

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

**Альтернативный доклад неправительственных
организаций Таджикистана по реализации Конвенции о
ликвидации всех форм дискриминации в отношении
женщин**

ДУШАНБЕ - 2006

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Инициативная группа по подготовке альтернативного доклада выражает искреннюю признательность всем НПО, представившим материалы и результаты своих исследований для написания доклада:

1. «Ассоциация женщин с университетским образованием».
2. Ассоциация «Женщины науки Таджикистана».
3. НПО «Бонувони Хатлон», г.Курган-Тюбе
4. Худжандский центр женщин «Гулрухсор».
5. НПО «Группа по социальному развитию».
6. ОО «Гендер и развитие».
7. ОО «Зан ва замин».
8. Микрозаемный фонд «Гендер ва таракиёт
9. ОО « Инис».
10. «Лига женщин- юристов РТ».
11. НПО «Лутфия»
12. НПО «Модар».
13. НПО «Мадина», г.Хорог
14. НПО «Начоти кудакон».
15. НПО «Парастор».
16. ОФ «Панорама».
17. НПО «Традиции и современность».
18. ОО «Хамкори бахри таракиет».
19. НПО «Центр гендерной политики».
20. НПО «Центр развития Гарм».
21. Женский ресурсный центр Джиликульского района
22. ОО «Гамхори», г.Курган-Тюбе
23. ОО «Маърифат», Хуросонский р-н
24. Кризисный центр НПО «Оксана», Колхозабадский р-н
25. НПО «Мехрубон», Кабодиенский р-н

Мы благодарны представителям всех НПО, международных организаций, государственных структур, религиозных организаций и СМИ, принявшим участие в обсуждении проекта альтернативного доклада и высказавшим конструктивные замечания и дополнения.

Выражаем признательность Центру ОБСЕ в Душанбе за финансовую поддержку в проведении круглых столов по регионам и публикацию альтернативного доклада."

ПОЗИЦИЯ АВТОРОВ НЕОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЕТ ПОЗИЦИЮ ЦЕНТРА ОБСЕ В ДУШАНБЕ.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

СПИСОК ТАБЛИЦ

ПРЕДИСЛОВИЕ

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД

СТАТЬЯ 1 Дискриминация в отношении женщин

СТАТЬЯ 2 Обязательства по ликвидации дискриминации

СТАТЬЯ 3 Развитие и продвижение женщин

СТАТЬЯ 4 Ускорение равенства для мужчин и женщин

СТАТЬЯ 5 Роли полов и стереотипы

СТАТЬЯ 6 Эксплуатация женщин

СТАТЬЯ 7 Политическая и общественная жизнь

СТАТЬЯ 8 Международное представительство и участие

СТАТЬЯ 9 Гражданство

СТАТЬЯ 10 Образование

СТАТЬЯ 11 Занятость

СТАТЬЯ 12 Равный доступ к медицинскому обслуживанию

СТАТЬЯ 13 Социальные и экономические пособия

СТАТЬЯ 14 Сельские женщины

СТАТЬЯ 15 Равные права

СТАТЬЯ 16 Брак и семейные отношения

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Список НПО, представивших материалы для альтернативного доклада.

Приложение 2. Список НПО, представивших статистические данные по оказанным юридическим консультациям.

Приложение 3. Кризисные центры РТ, представившие статистические данные для альтернативного доклада.

Приложение 4.

Таблица 8. Лица, совершившие насилие в разрезе родственных и других связей за 2001-2005 г

Таблица 9. Количество предоставленных услуг в Кризисных центрах НПО за 2001-2005 гг.

Приложение 5. Индикаторы для мониторинга и оценки по продвижению гендерного равенства

Приложение 6.

Таблица 10. Контент-анализ статей в разрезе печатных изданий за 2004-2006 годы.

Таблица 11. Центральная тема статей, посвященных гендерным проблемам .

Таблица 12. Главные героини статей, посвященных конкретным образам женщин .

Приложение 7. Примеры возбуждения уголовных дел и судебных дел в отношении лиц причастных к торговле людьми

Примеры судебных дел в отношении лиц, занимавшихся торговлей несовершеннолетними

Приложение 8.

Таблица 13. Посещаемость школ детьми в возрасте от 13 до 17 лет по полу, в городской и сельской местности (в 2002 году).

Приложение 9. Из социологического исследования «Стратегии выживания семей в Таджикистане» (МОТ, КАРЕ, Куватова А., 2003).

Из социологического исследования «Положение женщин на рынке труда и в сфере занятости: пути сокращения бедности в Таджикистане» (ШОС, Касимова С., Душанбе, 2005.- 56-58)

Приложение 10. Пример- № 1 и №2 по бракоразводным процессам

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
БППП	Болезни, передающиеся половым путем
ВБ	Всемирный банк
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
Госкомзем	Государственный комитет по землеустройству Республики Таджикистан
Госпрограмма	Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы»
ДФХ	Дехканско-фермерские хозяйства
Закон	Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»
ИАП РТ	Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
Конвенция	Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»
Комитет	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация Труда
КЦ	Кризисные центры
НАЦ	Национальный аналитический центр при МВД по сбору и изучению информации о фактах насилия в отношении женщин
НПО	Неправительственные организации
НСР	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на 2006-2015 гг.
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОО	Общественное объединение
ОФ	Общественный фонд
ПРООН	Программа развития ООН
ПТУ	Профессионально-техническое училище
Райкомзем	Районный комитет по землеустройству
РРП	Районы республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
СМИ	Средства массовой информации
ССБ	Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 гг.
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
УК	Уголовный кодекс
ЮНИФЕМ	Женский фонд ООН

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Статистические данные по оказанным юридическим консультациям по базе данных обращений в Кризисные центры, телефоны доверия и другие службы, функционирующие при НПО за 2001-2005 годы

Таблица 2. Количество граждан, обратившихся в Кризисные центры НПО за 2001-2005 гг.

Таблица 3. Обратившиеся в Кризисные центры НПО в разрезе видов насилия за 2001-2005 гг.

Таблица 4. Чтение спецкурсов по гендерным проблемам в вузах Республики Таджикистан

Таблица 5. Структура онкологических заболеваний в Республике Таджикистан

Таблица 6. Занятое население по уровню образования

Таблица 7. Причины двоеженства глазами респондентов

Таблица 8. Лица, совершившие насилие в разрезе родственных и других связей за 2001-2005

Таблица 9. Количество предоставленных услуг в Кризисных центрах НПО за 2001-2005 гг.

Таблица 10. Контент-анализ статей в разрезе печатных изданий за 2004-2006 годы.

Таблица 11. Центральная тема статей, посвященных гендерным проблемам (в%).

Таблица 12. Главные героини статей, посвященных конкретным образам женщин (в%).

Таблица 13. Посещаемость школ детьми в возрасте от 13 до 17 лет по полу, в городской и сельской местности (в 2002 году).

ПРЕДИСЛОВИЕ

Первый альтернативный доклад о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной парламентом страны в 1993 г., подготовлен по инициативе группы неправительственных организаций: Ассоциации женщин с университетским образованием, ОО «Гендер и развитие», ОО «Инис», «Лиги женщин юристов», ОФ «Панорама», НПО «Традиции и современность».

Основная цель альтернативного доклада – дополнение Правительственного доклада новыми материалами по продвижению гендерного равенства в Таджикистане, проблемам соблюдения фактического равноправия мужчин и женщин, укрепление потенциала НПО и развития диалога с Правительством, выработка предложений и рекомендаций НПО по разработке и реализации механизмов государственной гендерной политики, конкретных мер воздействия на преодоление преград по продвижению интересов и защиты прав женщин в Таджикистане.

Процесс подготовки альтернативного доклада использовался для укрепления потенциала НПО, сплочения женского движения, дальнейшего развития диалога с Правительством и расширения возможностей неправительственных организаций участвовать в процессе принимаемых Правительством решений.

Для создания единой базы данных обратившихся в Кризисные центры НПО, работающим по проблемам насилия в отношении женщин и детей, была сформирована рабочая группа из представителей Кризисных центров по разработке форм по сбору статистических данных для альтернативного доклада и форм учета и регистрации обращающихся граждан. Это позволило впервые создать сводную базу данных обратившихся женщин и детей в Кризисные центры за период с 2001 по 2005 годы, использованную в альтернативном докладе и разработать статистические формы учета и регистрации обратившихся для ведения единой базы данных по Кризисным центрам НПО в будущем.

Альтернативный доклад был написан на основе материалов, представленных 25 НПО и статистических данных по обращениям женщин в 12 Кризисных центров (приложение 1,3). Для обобщения собранных материалов от НПО и подготовки консолидированного доклада была создана экспертная группа в составе: Бозрикова Татьяна (руководитель группы, ОФ «Панорама»), Кабилова Лариса (Лига женщин юристов РТ) и Куватова Алла (НПО «Традиции и современность»).

Проект альтернативного доклада был обсужден на круглых столах с участием представителей 103 НПО, государственных структур, СМИ, международных и религиозных организаций в 5 регионах республики при финансовой поддержке ОБСЕ.

Основной акцент в консолидированном докладе сделан на реализации принятых Законов и стратегий Республики Таджикистан по продвижению интересов женщин, проблемах и преградах, препятствующих их выполнению. За последние годы государство предприняло целый ряд позитивных мер и конкретных шагов по повышению статуса женщины в обществе, Таджикистан присоединился ко многим международным Конвенциям, принято значительное количество Законов, государственных программ и других государственных актов по продвижению гендерного равенства. Вместе с тем не хватает эффективных механизмов их реализации, слабо ведется мониторинг и оценка за ходом их реализации, значительное число запланированных мероприятий не выполняется.

Неправительственные организации Республики Таджикистан, изложив свое видение решения проблем по достижению фактического равноправия мужчин и женщин в республике, заинтересованы в дальнейшем сотрудничестве с Правительством Республики Таджикистан по преодолению гендерного неравенства.

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ.

Первый альтернативный доклад о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной парламентом страны в 1993 г., подготовлен по инициативе группы неправительственных организаций: Ассоциации женщин с университетским образованием, ОО «Гендер и развитие», ОО «Инис», «Лиги женщин юристов», ОФ «Панорама», НПО «Традиции и современность».

Альтернативный доклад содержит материалы исследований, представленные 25 НПО республики и статистические данные по результатам обращений женщин и детей за период с 2001 по 2005 гг. в 12 Кризисных центров. Кроме этого, в ходе подготовки доклада были разработаны единые статистические формы учета и регистрации обратившихся граждан для создания и введения единой базы данных по всем имеющимся Кризисным центрам.

Проект альтернативного доклада и рекомендации были обсуждены на круглых столах в 5 регионах республики с участием представителей НПО, государственных структур, СМИ, международных и религиозных организаций. Всего в обсуждении приняли участие представители 103 НПО.

Консолидированный доклад подготовлен экспертной группой в составе: Бозрикова Татьяна (руководитель группы, ОФ «Панорама»), Кабилова Лариса (Лига женщин юристов) и Куватова Алла (НПО «Традиции и современность»).

Основное внимание в представленном докладе уделено анализу реализации государственной гендерной политики Республики Таджикистан, в том числе принятых Законов, государственных программ и стратегий по продвижению интересов женщин, а также проблемам и преградам, препятствующих их выполнению.

Таджикским государством за период с 1993 по 2006 гг. предпринят ряд позитивных мер и конкретных шагов по повышению статуса женщин в обществе. Таджикистан присоединился ко многим международным Конвенциям, принято много Законов, государственных программ и других государственных актов по продвижению гендерного равенства. Вместе с тем, не хватает эффективных механизмов их реализации, значительное число запланированных мероприятий не выполняется.

Среди препятствий на пути выполнения обязательств по Конвенции и реализации государственных стратегий в области продвижения и развития женщин выделяются следующие:

1. Слабое внедрение гендерных подходов в основные экономические государственные стратегии.
2. Ограниченность и слабость институциональных механизмов гендерной политики.
3. Отсутствие непрерывного мониторинга и неразработанность системы показателей по продвижению женщин, изменению гендерных стереотипов и практик поведения.
4. В условиях дефицита материальных и человеческих ресурсов слабое использование принципа приоритетности в планируемых целях и реализуемых мероприятиях.

Практическая действительность характеризуется явным противоречием между провозглашенной государственной гендерной политикой, направленной на повышение статуса женщины в обществе, достижение фактического равноправия и традициями, общепринятыми гендерными ролями.

Проведенный контент-анализ СМИ показывает пассивность как государственных, так и независимых электронных и печатных органов по публичному обсуждению в СМИ проблем гендерного неравенства, несоответствия гендерных стереотипов и новых ролей мужчин и женщин в обществе, семье.

Слабо используются возможности системы образования. Отсутствуют механизмы проведения гендерной экспертизы учебников для школ и других учебных заведений. Медленно осуществляется внедрение в учебные программы вузов и ссузов республики курсов по проблемам социальных отношений между мужчинами и женщинами. Из 35 вузов республики только в 6 вузах включены в учебную программу курсы по гендерным проблемам.

Существующие законодательные нормы не приносят желаемых результатов в искоренении случаев насилия в отношении женщин и особенно домашнего насилия, которое становится все более распространенным видом правонарушения, посягающим на жизнь, здоровье, достоинство женщины, ребенка и других членов семьи.

К сожалению, в республике отсутствуют специальные государственные институты, занимающиеся вопросами насилия в семье и способные предоставить эффективную защиту и поддержку жертвам такого насилия. До сих пор не принят Закон о социально-правовой защите от насилия в семье.

Проблемами насилия в отношении женщин более активно занимаются неправительственные организации. Для оказания помощи жертвам насилия в Таджикистане действуют 11 Кризисных Центров (КЦ), организованных при НПО и один при Комитете по делам женщин и семьи при поддержке международных организаций. По обращаемости женщин в КЦ на первом месте стоят случаи психологического насилия. Затем следуют случаи физического и экономического насилия.

Анализ деятельности НПО в области оказания правовой помощи женщинам в части обеспечения их прав гражданина и человека показывает острую потребность в создании института уполномоченного по правам женщин.

В ходе проведенного анализа среди основных проблем по достижению фактического равноправия женщин и мужчин в обществе, были выделены следующие:

1. Слабая вовлеченность женщин в процесс принятия решений на всех уровнях власти. Несмотря на то, что отмечаются позитивные тенденции в этой сфере, во всех ветвях власти представительство женщин ниже 30 процентов. Чем выше уровень должности, тем ниже представительство женщин. В высших эшелонах власти женщин, считанные единицы. Нет ни одной женщины министра, посла.
2. Снижение уровня образования женщин. Если до 7 класса средней школы девочки составляют до 47% учащихся, то в 11 классе их уже только 39%. Еще более острая ситуация в сельской местности. Среди студентов вузов девушки составляют только 25%. Растет функциональная неграмотность, особенно среди женщин.
3. В сфере занятости существует явная гендерная сегрегация – преобладание женщин в малооплачиваемых сферах экономики, таких как сельское хозяйство, здравоохранение, образование. В этих отраслях женщины составляют 85,5% среди занятых, из них - 75,1% в сельском хозяйстве. Заработная плата в этих отраслях примерно в 4-7 раз ниже, чем в производственных отраслях (промышленность, строительство, транспорт, связь). Значительное число женщин трудоспособного возраста занимается домашним хозяйством, либо занято в неформальном секторе экономики, в том числе теневой.
4. Снижение доступности медицинских услуг для женщин и всего населения в целом. Свидетельством тому является значительное снижение обращаемости населения к медицинским услугам по многим видам заболеваний. Одной из острых проблем является рост числа домашних родов без квалифицированной медицинской помощи. Остро стоит проблема профилактики рака молочной железы. По смертности от злокачественных опухолей среди женщин рак молочной железы занимает первое место. Свыше 75% пациентов обращаются в онкологические клиники с III-IV стадиями заболевания. Все более актуальными становятся гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа.
5. Рост числа случаев торговли и эксплуатации женщинами, проституции.
6. Несмотря на принятые Правительством меры по решению проблем сельских женщин, их положение остается сложным. Основными факторами, влияющими на обеспечение прав сельских женщин, являются:
 - Неразвитость инфраструктуры в сельской местности
 - Неравный доступ к земле.
 - Господство патриархальных отношений и давление гендерных стереотипов
 - Низкий уровень образования
 - Неинформированность и недостаток знаний о своих правах, земельной реформе, о процедурах создания ДФХ и т.д.
7. В сфере семейных отношений фиксируется низкий статус женщины, особенно в многопоколенных семьях. Обостряется проблема двоеженства, нарушаются права, как первой жены, так и второй. Вызывает беспокойство рост среди вторых жен когорты молодых девушек, ранее не состоявших в браке.

В докладе предлагаются конкретные рекомендации государственным и общественным организациям по преодолению преград на пути достижения фактического равноправия в обществе:

1. Создать рабочую группу по разработке механизмов реализации Закона «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» и выработке предложений по внесению соответствующих изменений в Закон.
2. Ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
3. Создать независимый институт уполномоченного по правам женщин.
4. В целях создания эффективных институциональных механизмов реализации принятых государственных программ учредить Координационный совет по

- гендерной политике при Правительстве РТ с участием представителей гражданского общества
5. Создать механизмы проведения гендерной экспертизы основных принимаемых Законов и государственных, ведомственных программ до представления проектов в Правительство и парламент.
 6. Разработать модель и проводить непрерывный мониторинг и оценку реализуемой гендерной политики, включая нарушения прав женщин и мужчин.
 7. В целях реализации гендерной политики на отраслевом уровне, следует закрепить в министерствах и ведомствах структурные подразделения, отвечающие за решение гендерных проблем с четко обозначенным кругом полномочий
 8. Принять Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» с одновременным принятием пакета нормативных актов и Законов о внесении необходимых изменений и дополнений в уголовное, уголовно-процессуальное, административное законодательство.
 9. В целях гендерного образования госслужащих регулярно проводить обучающие программы по гендерным вопросам и проблемам домашнего насилия для работников министерств и ведомств, местных хукуматов, джамоатов, правоохранительных органов и судов.
 10. В качестве временной специальной меры использовать 30% квоты для женщин в органы власти различных уровней и внесение соответствующих изменений в законодательство. Создать полноценную базу данных резерва кадров - женщин-профессионалов, компетентных в каждой конкретной области. Предпринять конкретные меры по назначению женщин на должности первых лиц, включая силовые министерства.
 11. Государственным средствам массовой информации в партнерстве с негосударственными, а также НПО разработать и реализовать коммуникационную стратегию по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению гендерных стереотипов
 12. Разработать и принять Государственную программу поддержки женщин-предпринимателей.
 13. Принять конкретные меры по разработке Национальной программы борьбы против рака и созданию Центра профилактики рака молочной железы.
 14. Внедрять гендерные подходы в стратегии всех уровней профилактики по ВИЧ/СПИДу
 15. Парламенту страны внести на рассмотрение вопрос о нецелесообразности повышения пенсионного возраста для мужчин до 63 лет, для женщин – до 58 лет и внесение изменений в Закон «О пенсионном обеспечении граждан РТ» в части снижения пенсионного возраста до прежнего уровня.
 16. Разработать и принять Законы РТ «О прожиточном минимуме» и «О потребительской корзине» и в соответствии с этим пересмотреть размеры социальных пособий и выплат.
 17. С целью снижения ранних браков и повышения уровня образования девушек внести изменения в Семейный кодекс РТ об увеличении брачного возраста с 17 до 18 лет, в исключительных случаях по решению суда брачный возраст может быть снижен до 17 лет. Определить перечень исключительных обстоятельств, позволяющих суду принять решение о снижении брачного возраста. При решении вопроса о снижении брачного возраста, обязывать стороны пройти обязательное медицинское обследование.
 18. Обсудить вопрос с религиозными организациями о заключении брака по мусульманскому обычаю «никох» только после предоставления свидетельства о заключении брака в органах ЗАГС и о ведении системы учета всех заключаемых браков по мусульманскому обряду.

СТАТЬЯ 1 ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН.

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Конституция Республики Таджикистан, гарантируя равенство прав граждан, вместе с тем, не содержит определения «дискриминации» и её запрета в целом.

В 2005 году был принят Закон РТ « О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях на их реализации» (далее Закон), где впервые дано определение «дискриминация». Закон определяет, дискриминацию как «Любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной или другой «любой области». Законом запрещается дискриминация мужчин и женщин. Нарушение принципа лежащего в основе гендерного равенства (проведение государственной политики, совершение иных действий, которые ставят мужчин и женщин в неравное положение по мотивам пола), считается дискриминацией и подлежит устранению.

Данное в Законе определение «дискриминации» по существу представляет собой более краткое изложение положений статьи 1-ой Конвенции « О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (далее Конвенция) и не затрагивает понятий « прямой» и « косвенной» дискриминации и разграничения между ними.

Трудовой кодекс РТ в статье 7 запрещает всякие различия, недопущения или предпочтения, отказ в причине на работу по признаку пола. Однако в данной статье запрет дискриминации носит ограничительный характер, поскольку запрещает дискриминацию только при приеме на работу, а не во всей сфере трудовых отношений.

За прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам гражданина, законодательством РТ предусмотрена уголовная ответственность.

Однако привлечение лица к уголовной ответственности за совершение вышеуказанных деяний, возможно лишь при наличии причинения вреда, в противном же случае лицо не может нести уголовную ответственность. Кроме того, возбуждено такое уголовное дело может быть лишь при условии, если органы следствия, прокуратуры усмотрят в действиях лица, состав преступления. Перечисляя в статье признаки дискриминации, в статье в то же время нет слова « дискриминация».

Конституция РТ устанавливает принцип приоритетности положений международных договоров по отношению к национальному законодательству. Однако в практике судов не было примеров, где при принятии решений напрямую применялись бы нормы Конвенции.

СТАТЬЯ 2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ.

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

- в) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Конвенция требует предоставления женщинам наравне с мужчинами не только юридического, но и фактического равноправия.

В Конституции РТ провозглашены общие нормы обеспечения равноправия мужчин и женщин в соответствии с международными стандартами. В качестве процессуального механизма обеспечения гендерного равенства должны выступать специальные Законы и Государственные программы РТ.

В Законе провозглашаются государственные гарантии по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в сфере государственной службы, социально-экономической сфере, при реализации избирательного права и т.д. Однако механизмы, обеспечивающие реализацию данных гарантий, в Законе не предлагаются, и в реальной действительности, как отражено ниже в материалах по статьям 4 – 16 у мужчин и женщин не равные возможности и в этих сферах налицо гендерный дисбаланс.

Указывая в Законе, что за нарушение закона юридические и физические лица несут ответственность, законодатель не устанавливает характер этой ответственности, последующие средства защиты или процедуру установления такого рода ответственности.

Помимо требований, предъявляемых к государственным органам относительно сбора данных о гендерном балансе на государственной службе, Закон не требует сбора данных, необходимых для оценки соответствия других разделов закона.

Закон не предусматривает процедуры подачи жалобы в случаях проявления дискриминации или нарушений прав граждан, перечня органов и лиц, которые будут компетентны рассматривать их, процедуры расследования, рассмотрения споров, какие меры воздействия могут быть приняты в отношении физических, должностных лиц, если совершенное деяние не содержит состава преступления и т.д.

В результате всех этих пробелов принятый Закон не работает на практике. Необходимо внесение изменений в Закон в части определения надлежащих механизмов реализации предоставленных гарантий и мониторинга соблюдения его положений, детального изложения процедуры подачи жалоб в случае дискриминации или нарушения прав, обеспечения возмещения пострадавшим ущерба от гендерной дискриминации и т.д.

В Таджикистане пока не создан какой либо национальный независимый институт по правам человека. Права человека входят в компетенцию целого ряда государственных структур. Но ни одна структура не ведет полноценную работу по жалобам женщин на нарушение их прав.

Отдел конституционных гарантий прав граждан ИАП РТ, хотя и занят вопросами прав человека, но прямых полномочий на защиту прав граждан и выявления фактов нарушений в этой области не имеет. Действующий в его составе сектор обращений и приема граждан также не располагает широкими возможностями. В основном работа сектора сводится к пересылке поступивших обращений граждан в соответствующие структуры для рассмотрения, часть из которых берется на контроль, а по итогам готовится аналитический обзор, ежегодно рассылаемый на места для изучения и устранения изложенных недостатков.

Выездные проверки жалоб осуществляются крайне редко ввиду малочисленности состава его сотрудников.¹

Анализ деятельности НПО в области оказания правовой помощи женщинам в части обеспечения их прав гражданина и человека показывает острую потребность в создании института уполномоченного по правам женщин. Так, например, по базе данных Лиги женщин юристов РТ по проекту «Укрепление механизма рассмотрения жалоб в отношении нарушения прав человека» за период с 01.07.05г. по 01.01.06 г. в центры по правовой помощи обратилось 897 граждан, из которых 80% женщины. За этот период для 198 случаев были выделены адвокаты. Среди получателей адвокатской помощи 74% являются женщинами. Обращения граждан, по которым выделены адвокаты, подразделяются по следующим категориям дел:

- Уголовные дела – 34,8%
- Общие гражданские дела – 22,2%
- Жилищные – 16,1%
- Семейные – 16,1%
- Наследственные – 4,5%
- Пенсионные – 1,0%
- Трудовые – 2%.
- Земельные – 1,0%
- Другие – 2%

По базе данных оказанных юридических консультаций 10 НПО за пять лет обратилось 7014 женщин, которые получили 8001 юридическую консультацию, в том числе выделено – адвокатов по 2754 делам. Как видно из таблицы 1 наибольшее число консультаций было оказано по жилищным проблемам, алиментам, разделу имущества, разводу и причинению вреда здоровью и т.д.

Таблица 1.

**Статистические данные
по оказанным юридическим консультациям по базе данных обращений в Кризисные
центры, телефоны доверия и другие службы, функционирующие при НПО
за 2001-2005 годы ²**

		Всего	2001г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
	Всего обратившихся женщин	8201	432	1019	1258	1860	3632
	Всего консультаций.	9222	447	1072	1411	2372	3920
	Из них:						
1.	Причинение вреда здоровью легкой, средней тяжести, побои	797	16	34	73	306	368
2.	Угроза, оскорбления	586	20	56	104	142	264
3.	Изнасилование	121	18	25	28	21	29
4.	Трудовые споры	404	15	28	74	124	163
5.	Алименты	1059	81	109	121	248	500
6.	Проблема с детьми	640	35	77	88	230	210
7.	Раздел имущества	922	36	118	113	230	425
8.	Развод	971	32	128	131	289	391
9.	Жилищные проблемы	1617	100	201	295	324	697
10.	Другие юр. проблемы	2105	94	296	384	458	873

¹ Материалы конференции «Перспективы учреждения национального института по правам человека в Таджикистане». Душанбе, 22-23 февраля 2006 года.// Душанбе, 2006, с.107.

² По базе данных проведенных юридических консультаций служб 12 НПО Таджикистана, приложение 2.

11.	В том числе, обеспечение адвокатской помощи	1677	117	252	397	372	539
-----	---	------	-----	-----	-----	-----	-----

В соответствии с Законом разработка единой государственной политики, направленной на достижение социального равенства мужчин и женщин во всех сферах государственной и общественной жизни и обеспечение ее проведения возложена на Правительство РТ.

В главе 5 «Механизм обеспечения равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» в статье 18 среди полномочий Правительства РТ заложено определение уполномоченного государственного органа по гендерному развитию в РТ. Вместе с тем после принятия Закона Правительство РТ не приняло никакого нормативно-правового акта и не определило данный уполномоченный орган.

Важным органом, обеспечивающим реализацию ратифицированных Конвенций путем принятия соответствующих законов является парламент. На наш взгляд, в целях создания механизма для парламентского надзора целесообразно обсудить создание рабочей группы при Комитете по социальным вопросам, семье, охране здоровья и экологии по надзору за выполнением обязательств по Конвенции и реализации Закона.

В Госпрограмме было запланировано проведение гендерной экспертизы законодательства РТ и разработка предложений по совершенствованию национального законодательства. Однако гендерная экспертиза проведена не по всему законодательству, а лишь по некоторым законодательным актам, в частности семейному, земельному законодательствам. Не проводится гендерная экспертиза вновь принимаемых законодательных актов. Между тем, результаты гендерной экспертизы позволили бы не только привести действующее законодательство в соответствие с международными стандартами, но и заложить в него действенные механизмы его реализации.

Уголовное законодательство РТ по большинству положений учитывает необходимые различия между мужчинами и женщинами. В нем имеются статьи, связанные с применением в отношении женщин мер наказания и с отбыванием ими наказания. Кроме того, Уголовный кодекс содержит ряд статей предусматривающих наказания за преступления, направленные исключительно в отношении женщин.

В УК существует статья 155-ая прямо защищающая беременных женщин и женщин с малолетними детьми, в случаях необоснованного отказа в приеме на работу или необоснованном увольнении с работы. Но, к сожалению, не существует никакого механизма, способного заставить эту статью действовать, так как отказ в приеме на работу обычно завуалирован другими причинами и не доказуем.

Ряд статей прежнего УК, специально защищавшие права женщин отменены новым УК, одновременно появились новые статьи за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией женщин.

Существующие законодательные нормы не приносят желаемых результатов, в искоренении случаев насилия в отношении женщин и особенно домашнего насилия, которое становится все более распространенным видом правонарушения, посягающим на жизнь, здоровье, достоинство женщины, ребенка и других членов семьи. В настоящее время значительное число телесных повреждений различной степени тяжести, побоев и унижений, принуждения к вступлению в ранние браки, преступления по сексуальным мотивам совершаются в семье, на бытовой почве.

К сожалению, в республике слабо развиты специальные государственные институты, занимающиеся вопросами насилия в семье и способные предоставить поддержку жертвам такого насилия. До сих пор не принят Закон, регулирующий проблемы насилия в семье.

Имеющиеся данные и показатели не унифицированы и между официальными статистическими данными и неофициальными сведениями о реальных масштабах насилия в отношении женщин существуют значительные расхождения.

Ни Министерство внутренних дел, ни другие государственные институты не занимаются систематическим сбором и обработкой статистических данных, касающихся

насилия в отношении женщин. Что свидетельствует о том, что данной проблеме не уделяется должного внимания.

Судебные органы время от времени проводят обобщения судебной практики о фактах применения насилия в отношении женщин по уголовным делам. Между тем насилие в отношении женщин может прослеживаться и в гражданском судопроизводстве (в частности, в вопросах раздела имущества, жилья и т.д.).

Обобщение судебной практики, проведенной Лигой женщин юристов совместно с ОФ «Панорама» показывает, что среди зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин преобладают «умышленное избиение, побои» (75,2%) и «изнасилование и покушение на изнасилование» (11,9%).

Практически каждая четвертая потерпевшая испытала насилие от членов семьи (мужа, родителей, братьев, сожителей и т.д.). Анализ зарегистрированных случаев домашнего насилия фиксирует достаточно широкий диапазон форм насилия и преобладание такой формы как умышленное избиение и побои (82%). При этом каждое второе умышленное избиение и побои в семье проявляется со стороны мужа.

Среди осужденных по статье 117 (истязание), 116 (побои) мужа составляют подавляющее число (соответственно 75% и 83,3%).³

Многие в обществе считают, что насилие не является грубым нарушением прав человека, т.е. женщина должна бояться возможного физического насилия со стороны мужа, иначе не будет порядка в семье. Существует и невежественное мнение о том, что жена является собственностью мужа, и он имеет право делать с ней все, что угодно.

Особенностью указанных преступлений является то, что объектом насилия становятся наиболее слабые члены семьи, а также то, что большинство этих преступлений носит латентный т.е. скрытый характер, когда из-за страха перед мужем (отцом) либо в силу семейных обязательств, традиций, материальной и иной зависимости, потерпевшие не сообщают в правоохранительные органы о совершенных и совершающихся в отношении них актов насилия.

Сложившаяся ситуация усугубляется и тем, что часто правоохранительные органы получив информацию и соответствующие заявления о случаях насилия в семье, не принимают срочных и адекватных мер по пресечению, либо предупреждению преступлений, полагая, что «в семье всякое бывает». Зачастую жертве насилия, чтобы добиться применения уголовного наказания нужно преодолеть нежелание работников милиции принять ее заявление, некорректное обращение с ней, запугивание, многочисленные изнурительные и зачастую бессельные опросы, несвоевременное направление на судмедэкспертизу, не надлежащее и бестактное проведение осмотра, вторжение в ее частную жизнь, травмирующие очные ставки, отсутствие надлежащей защиты и охраны потерпевших и т.д.

Кроме того, уголовный закон, выполняя карательную функцию, как правило, ориентирован, прежде всего, на наказание. Правоприменительная же практика показывает, что для преодоления насилия в семье одного уголовно-правового реагирования на факты насилия недостаточно, т.к. нивелируются интересы семьи в целом.

Проблемами насилия в отношении женщин более активно занимаются неправительственные организации. Для оказания помощи жертвам насилия в Таджикистане действуют 12 Кризисных Центров (далее КЦ), организованных при НПО и один при Комитете по делам женщин и семьи при поддержке международных организаций. За пять

³ См.: Бозрикова Т. Судебная практика по насилию в отношении женщин: реалии и особенности. .Душанбе, 2004. // Исследование проведено декабрь 2003-март 2004 года при финансовой поддержке Швейцарского Агентства по развитию и сотрудничеству. Анализ был проведен на основе собранных статистических данных за 2002 год по 10 территориальным структурам системы МВД, прокуратуры и судов в разрезе пола потерпевших и преступников:

- зарегистрированные преступления по книгам происшествий ОВД
- обвиняемые по всем возбужденным уголовным делам ОВД и прокуратурой
- осужденные по уголовным делам, рассмотренным в судах

лет по базе данных в Кризисные центры обратилось 17 676 человек, свыше 77,2% из них женщин.

Таблица 2.
Количество граждан, обратившихся в Кризисные центры НПО за 2001-2005 гг.⁴

	Обратившиеся (человек)	Всего	2001 (2 КЦ)	2002 (2 КЦ)	2003 (2 КЦ)	2004 (11КЦ)	2005 (12 КЦ)
1.	Общее количество	17676	1367	1460	1704	3746	9399
2.	Из них: Женщины	13561 77,2%	524 38,3%	892 61,1%	1057 62,0%	2637 70,4%	8451 89,9%
3.	Из них: дети (до 14 лет)	2194	426	314	377	730	347
4.	дети (15-18 лет)	1921	417	254	270	379	601

В связи с тем, что за эти годы количество КЦ увеличилось, и соответственно по базе данных увеличилась количество обратившихся женщин сложно говорить о тенденциях в динамике случаев насилия в период за 2001-2005 год. Вместе с тем четко фиксируется соотношение обратившихся в разрезе видов насилия. По обращаемости женщин в КЦ на первом месте стоят случаи психологического насилия. Затем следуют случаи физического и экономического насилия.

Таблица 3.
**Обратившиеся в Кризисные центры НПО в разрезе видов насилия за 2001-2005 гг.
(в %)**

	Вид насилия	Всего	2001	2002	2003	2004	2005
1.	Физическое	20,2	23,5	13,6	18,9	19,2	22,3
2.	Сексуальное	1,0	1,0	0,7	1,5	1,4	0,8
3.	Психологическое	58,7	63,9	76,5	56,4	52,4	56,5
4.	Экономическое	20,1	11,6	9,2	23,2	27,0	20,4

Существующее уголовное и административное законодательство не предусматривают особенности определения и наказания за «домашнее насилие». Кроме того, уголовное законодательство противоречиво не только толкует насилие, но и оценивает его общественную опасность. Психологическое насилие, например, даже не называется насилием в уголовном праве. В описании составов преступлений понятие насилие употребляется только в указании на физическое воздействие человека, а психическое насилие обезличивается. Практически не учитывается в уголовном законе психическая травма, причиняемая угрозой, хотя она может причинить не меньший вред здоровью человека, чем физическая.

С марта 2005 года при Худжанском Центре Женщин « Гулрухсор» в партнерстве с Национальной Ассоциацией Деловых Женщин Таджикистана (НАДЖТ), Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) при финансовой поддержке Правительства США действует новый социальный институт защиты женщин- жертв домашнего насилия первое временное убежище для жертв насилия. Основная миссия убежища- предоставления профессиональной психологической реабилитации, юридической консультативной помощи, обеспечение временным жильем женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, а также женщинам- жертвам насилия. Опыт работы Убежища показал необходимость создания и развития подобного социального института, и оно должно реализоваться в тесном партнерстве и финансовой поддержке со стороны государства.

Статья 3. Развитие и продвижение женщин

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической,

⁴ См. приложение 3.

социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Среди препятствий на пути выполнения обязательств по Конвенции и реализации государственных стратегий в области продвижения женщин следует выделить следующие :

1. Слабое внедрение гендерных подходов в основные экономические государственные стратегии.
2. Ограниченность и слабость институциональных механизмов гендерной политики.
3. Отсутствие непрерывного мониторинга и не разработанность системы показателей по продвижению женщин, изменению гендерных отношений.
4. В условиях дефицита материальных и человеческих ресурсов слабое использование принципа приоритетности в планируемых целях и реализуемых мероприятиях.

Слабое внедрение гендерных подходов в основные экономические государственные стратегии.

В 2001 году принята Госпрограмма по решению проблем гендерного неравенства, в которой определены цели и задачи, основные принципы гендерной политики, намечены конкретные мероприятия по её реализации. Но гендерные подходы не внедрены, либо слабо внедрены в основные социально-экономические стратегии. (Программа социально-экономических преобразований до 2015 года, Документ стратегии сокращения бедности, ведомственные программы и другие).

Позитивным шагом на пути внедрения гендерных подходов в разрабатываемые государственные стратегии стало включение специальных разделов «Обеспечение гендерного равенства» и отражение гендерных проблем в ряде других разделов в проектах Национальной стратегии развития РТ на период до 2015 года (НСР) и Стратегии сокращения бедности РТ на 2007-2009 годы (ССБ). Очень важно сохранить гендерные подходы в окончательных вариантах и утвержденных Правительством Республики Таджикистан НСР и ССБ, а также обеспечить их реализацию в будущем.

Кроме этого необходимо обратить внимание на то, что в разделах по макроэкономике и реформе государственного управления в НСР и ССБ гендерные подходы не включены, в предлагаемой системе индикаторов многие ключевые гендерные индикаторы отсутствуют, в частности индикаторы по доступу женщин к земле, к услугам здравоохранения и т.д., что затруднит процесс реализации предлагаемых мер в области достижения фактического равноправия мужчин и женщин РТ.

Ограниченность и слабость институциональных механизмов гендерной политики.

Реализация гендерной политики возложена на Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (далее Комитет). Но в силу своего статуса и потенциальных возможностей, Комитет не может без поддержки и активной деятельности министерств выполнить возложенную миссию. Тем более, что политику в соответствующих отраслях определяют министерства, а не Комитет. Очень важно, чтобы в министерствах были созданы или активно действовали ранее созданные структурные подразделения, ответственные за решение гендерных проблем в соответствующей отрасли с четко обозначенным кругом полномочий, коммуникационными линиями и подотчетности по реализации Госпрограммы и других стратегий. Необходимо активнее вовлекать мужчин в институциональные механизмы решения проблем гендерного неравенства, так как на сегодняшний день широко распространена практика закрепления ответственности за решение гендерных проблем на женщин.

Рассматривая проблемы реализации Госпрограммы необходимо учитывать, что Комитет является национальным координатором программы, основными исполнителями являются местные хукуматы и министерства и ведомства. Вместе с тем не отлажены механизмы межсекторальной координации. Слабо реализуются региональные планы действий по реализации Госпрограммы. На сегодняшний день функционируют

Координационный Совет в поддержку проекта ЮНИФЕМ «Земельная реформа и реализация прав женщин на землю», комиссия по мониторингу Госпрограммы, с мая 2006 года Межведомственный координационный совет по предотвращению насилия в отношении женщин.

На наш взгляд, в целях создания эффективных межсекторальных институциональных механизмов обеспечения реализации принятых государственных программ целесообразно обсудить создание единого Координационного совета по гендерной политике при Правительстве РТ, предусматривающего в своей структуре комиссии, рабочие группы по основным проблемам достижения фактического равноправия женщин и мужчин с участием представителей гражданского общества.

Недостаточно разработаны и слабы механизмы социального партнерства между государством, гражданским обществом и бизнесструктурами в реализации гендерной политики. Либо не созданы, либо практически бездействуют Координационные советы по гендерным проблемам образования, занятости и социальной защиты, репродуктивного здоровья при соответствующих министерствах, предусмотренные 3 стратегической целью Госпрограммы.

Отмечается слабое понимание необходимости внедрения гендерных подходов со стороны государственных служащих на всех уровнях власти. Желательно обратить внимание на потенциал исполнителей, государственных служащих с точки зрения гендерной чувствительности и повышения их гендерного образования на основе реализации системы специальных программ.

НПО поддерживают включение спецкурсов по гендерным проблемам в учебную программу Института повышения квалификации госслужащих. Однако предпочтительно было бы предусмотреть более широкий комплекс мер по повышению гендерной осведомленности госслужащих, том числе в социальном партнерстве с НПО.

В условиях перехода к рыночным принципам организации экономики особого внимания заслуживают проблемы социального страхования, налогов, кредитов, бюджетной политики в распределении государственных ресурсов между мужчинами и женщинами. Для их решения очень важен переход в макроэкономическом управлении от стадии идеологической к стадии технологической, продвижение особых социальных технологий, в том числе использование принципов гендерного бюджетирования.

Отсутствие непрерывного мониторинга и утвержденной системы индикаторов.

За пять лет существования Госпрограммы дважды создавались комиссии по проведению мониторинга реализации программы при курирующем заместителе премьер-министра. Однако в результате не разработанности модели мониторинга, отсутствия утвержденных количественных и качественных индикаторов непрерывный мониторинг по реализации принятых стратегий и продвижения женщин не осуществляется. (Приложение 5, предлагаемые НПО индикаторы для мониторинга)

Ограничивает возможности гендерного анализа недостаточная статистическая база в разрезе гендера и система сбора данных. Сложно найти многие гендерные показатели в сфере занятости, доступа к ресурсам и т.д. Практически отсутствует статистика по насилию в отношении женщин, нет данных по видам преступлений в разрезе пола потерпевших.

Очень важно совершенствовать систему сбора данных по гендерной статистике, особенно на местах и в регионах. Государственная статистическая служба, испытывающая трудности с техническим обеспечением и квалификацией персонала, нуждается в проектах технической помощи, повышения институционального потенциала, что позволит расширить охват статистической базы.

Важнейшим элементом мониторинга должно стать распространение результатов мониторинга и оценки, постоянное информирование заинтересованных сторон о ходе мониторинга и оценки реализуемых стратегий (предоставление аналитических записок, отчетов, рекомендаций в Правительство, местные хукуматы, публикация отчетов в СМИ и т.д.). Важно обсуждение промежуточных отчетов по завершению определенных этапов

мониторинга и оценки (проведение круглых столов, семинаров, информационных кампаний, телевизионных и радиопередач и т.д.).

Рекомендации к статьям 1-3.

1. Создать рабочую группу по разработке механизмов реализации Закона «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» и выработке предложений по внесению соответствующих изменений в Закон, а также дополнений в части расширения понятия «Дискриминация» на «косвенную» и «прямую».
2. Внести изменения в статью 7 Трудового кодекса, запретив дискриминацию не только при приеме на работу, но и в целом в сфере трудовых отношений
3. Ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
4. Создать независимый институт уполномоченного по правам женщин.
5. В целях создания эффективных институциональных механизмов реализации принятых государственных программ создать Координационный совет по гендерной политике при Правительстве Республики Таджикистан с участием представителей гражданского общества. В круг полномочий Координационного Совета можно включить:
 - Осуществление координации усилий государственных и негосударственных структур по реализации гендерной политики, продвижения интересов женщин.
 - Проведение гендерной экспертизы основных принимаемых Законов и государственных, ведомственных программ до представления проектов в Правительство и парламент.
 - Проведение непрерывного мониторинга и оценки реализуемой гендерной политики, нарушения прав женщин и мужчин.
 - До создания независимого института уполномоченного по правам женщин, осуществление приема жалоб и обращений по нарушению прав человека, создание базы данных по обращениям и принятым мерам по обеспечению прав женщин.
6. Создать Координационные советы по гендерной политике при местных хукуматах..
7. В целях реализации гендерной политики на отраслевом уровне закрепление в министерствах и ведомствах структурных подразделений за решение гендерных проблем с четко обозначенным кругом полномочий
8. Принять Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» с одновременным принятием пакета нормативных актов и Законов о внесении необходимых изменений и дополнений в уголовное, уголовно- процессуальное, административное законодательство, по принятию механизмов по реализации положений Закона, связанных с работой кризисных центров, выдачей охранных ордеров и т.д.
9. В целях гендерного образования госслужащих регулярно проводить обучающие программы по гендерным вопросам и проблемам домашнего насилия для работников министерств и ведомств, местных хукуматов, джамоатов, правоохранительных органов и судов.
10. Обсудить создание в МВД отдела, специализирующегося на расследовании дел, связанных с насилием в отношении женщин.
11. Ускорить создание Национального аналитического центра при МВД (НАЦ) по сбору и изучению информации о фактах насилия в отношении женщин. Усовершенствовать систему учета совершаемых актов насилия не только в разрезе лиц, совершивших насилие, но и в разрезе жертв насилия на основе утвержденных статистических форм отчетности и с разбивкой по формам насилия. В перечень организаций, предоставляемых статистические данные в НАЦ включить Кризисные центры НПО.
12. В целях повышения качества предоставляемых услуг жертвам насилия государственными учреждениями и КЦ НПО шире реализовывать программы по

обучению психологов, медицинских работников и других категорий сотрудников, задействованных в оказании помощи.

Статья 4. Ускорение равенства для мужчин и женщин

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако, оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

На сегодняшний день единственной сферой, в которой планомерно реализуются временные специальные меры, квоты для девушек является сфера образования. Первые шаги в этом направлении были предприняты в 1997 году Министерством образования с принятием Постановления «О порядке ежегодного приема определенного количества девушек из дальних районов в вузы страны без вступительных экзаменов». Последующие меры Правительства РТ, отраженные в Постановлениях Правительства от 19 апреля 2001г №199 «Об упорядочении приёма девушек в высшие учебные заведения РТ, согласно Президентской квоты на период 2001-2005 годы» и от 4 августа 2003 года за №344 «О внесении дополнений и изменений в показатели Президентской квоты по приёму девушек (без экзаменов) в высшие учебные заведения РТ на 2001-2005 годы» способствовали расширению, как общего количества квот, так и круга вузов и специальностей по квотам.

В этом году Президентская квота для учебы в 16 вузах республики составляет 911 мест, что почти вдвое больше чем в прошлом году. Из них 475 мест предназначено для девушек и 436 для юношей. Всего с 1997 года по 2005 год по Президентской квоте было принято 4440 студентов.⁵

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что большая часть квот для девушек выделяется для педагогических специальностей и незначительное число мест выделяется на такие престижные специальности, как международные отношения, право, менеджмент и т.д.

Одной из проблем реализации данной специальной меры является неполная заполняемость квот для девушек в разрезе районов из года в год.

Среди причин данной ситуации следует выделить следующие:

- широкое распространение стереотипов «предназначение женщины быть матерью и поэтому главное выйти замуж, а не получать образование»
- ранние браки и занятость по уходу за детьми
- постоянное снижение доли девушек, получающих общее среднее образование
- слабая работа местных хукуматов, отделов образования, женских НПО по выявлению желающих поступить в вузы
- экономические – не во всех городах и регионах созданы нормальные жилищные условия для проживания по месту обучения; выделяемых джамоатами средств и стипендии недостаточно даже для прожиточного минимума

Одной из проблем, требующих принятия конкретных мер является проблема возврата девушек, получивших образование по квоте, в свои кишлаки. Так, например, по результатам проверки, проведенной Правительством РТ, выяснилось, что из 22 девушек Таджикабадского района получивших высшее образование по Президентской квоте, 8 человек (36,4%) не вернулось в свой район после окончания вуза, Шугнанского района из 8 человек не вернулось 5 (62,5%), Рошткалинского района – 11 человек, Носири Хисрав – 4 человека.

Необходимо использование временных специальных мер по продвижению женщин в органы всех ветвей власти. Несмотря на то, что в Таджикистане по сравнению с рядом

⁵ Asia-Plus № 31, 03.07.06, с.15.

других стран СНГ, удельный вес женщин в депутатском корпусе выше, их представительство не достигает 30% порогового уровня, предусмотренного Госпрограммой. С этой целью необходимо внесение дополнений и изменений в законодательство о выборах, о государственной службе, в части введения квот для женщин и стимулировавших продвижение женщин на уровень принятия решений. С целью обеспечения государственных гарантий равных возможностей для мужчин и женщин в сфере государственной службы использовать принцип мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное представительство мужчин и женщин) в соответствии с 5 стратегической целью Госпрограммы и главой 3 Закона.

При этом очень важно при назначении женщин на должности учитывать их профессиональные и организаторские качества. Необходимо создание полноценной базы данных резерва кадров - женщин-профессионалов. Как показала практика назначение целого ряда женщин на руководящие должности, не всегда компетентных в конкретной области, привело в последующем к освобождению их от занимаемых должностей и нанесению ущерба авторитету женщин-руководителей.

Принятия специальных мер по обеспечению жилья, равного доступа к образованию, работе, медицинскому обслуживанию требует одна из наиболее уязвимых групп женщин – выпускницы школ-интернатов.

Позитивным шагом со стороны Правительства в решении проблем данной целевой группы стало открытие для них общежития осенью 2006 года. Вместе с тем, результаты исследования, проведенного ОФ «Панорама» в 2004 году выявляют и другие проблемы:

1. Отсутствие специальности или очень низкая квалификация. Закончив школу-интернат большинство выпускниц вынуждены самостоятельно обеспечивать себя. Даже если у них и есть родственники, то, как правило, это семьи с низким уровнем жизни.
2. Низкий уровень образования, полученного в школе-интернате, не дает возможности выпускницам получить высшее образование или качественное профессиональное образование.
3. Сложная адаптация в обществе, связанная прежде всего с нахождением в закрытой среде интерната и определенной изоляцией от общества. Смещение моральных и нравственных норм является одной из основных, на наш взгляд, причин отторжения их обществом.⁶

Рекомендации

1. В качестве временной специальной меры ввести 30% квоту для женщин в Маджлиси милли и местные органы власти и внести соответствующие изменения в законодательство.
2. С целью создания и обеспечения равных возможностей для привлечения женщин в процесс принятия решений на всех уровнях власти внести в Конституционный Закон РТ «О выборах в Маджлиси Оли» следующее положение: «В партийных избирательных списках представительство лиц одного пола не может превышать 70% от общего списка кандидатов, в том числе среди первых 12 кандидатов».
3. Разработать и реализовать программу со специальными мерами по обеспечению жилья, доступа к продолжению образования, работе, медицинскому обслуживанию для наиболее уязвимой групп женщин – выпускниц школ-интернатов.

⁶ ОФ «Панорама». Из отчета по проекту «Мониторинг и оценка программы «Снижение спроса на наркотики в Узбекистане, Таджикистане и регионе Ферганской долины Кыргызстана (DDRP)». 2004г.

СТАТЬЯ 5. РОЛИ ПОЛОВ И СТЕРЕОТИПЫ

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

в) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин является наиболее сложной задачей для выполнения и требующей как длительного времени, так и целенаправленных, согласованных действий государства с гражданским обществом. Так как в основе распределения гендерных ролей лежат культурно-религиозные нормы, традиции и обычаи, формировавшиеся веками.

Практическая действительность характеризуется явным противоречием между провозглашенной государственной гендерной политикой, направленной на повышение статуса женщины в обществе, достижение фактического равноправия и традициями, общепринятыми гендерными ролями.

Как показывают результаты проведенных исследований, в сознании большинства населения идеальной моделью взаимоотношений мужчины и женщины остается традиционная модель, исключающая включение женщины в общественно-политические процессы. Материальная зависимость от мужа, ограниченность активных действий женщины рамками семьи представляется «естественным» условием социальных отношений мужчины и женщины, несмотря на происходящие демократические и рыночные преобразования.

Под воздействием социальных последствий гражданской войны, экономической трансформации общества и социально-экономического кризиса гендерные роли значительно изменились. Большая часть женщин в наше время совмещает материнство либо с надомной работой, либо вне дома, бюджет семьи складывается из двух частей, поступающих, как от мужчины, так и от женщины. При этом женщина, вытесненная с рынка труда и вынужденная искать альтернативные источники доходов, самореализует себя нередко в неформальном секторе экономики. Таким образом мужчина перестает быть единственным кормильцем семьи. Однако от женщины по-прежнему требуется сконцентрироваться на домашней сфере, воспитании детей, а от мужчины ждут преуспевания в сфере общественной. В результате чего, постоянно возникающие противоречия между гендерными стереотипами и реальными ролями выступают немаловажным фактором, сдерживающим процесс изменения социальных отношений между мужчинами и женщинами.

При этом не принимается во внимание, что гендерные стереотипы негативно отражаются не только на развитии женщин, но и на мужчинах тоже, а, следовательно потери от сложившейся ситуации отражаются на прогрессе общества в целом.

Традиционная мужская роль переживает глубокий кризис, спровоцированный переменами в обществе. Невозможность в полной мере выполнить функцию «кормильца семьи», следовать нормам «успешности» приводят, с одной стороны, к массовой трудовой миграции мужчин за пределы Таджикистана, с другой стороны, к проявлению насилия в семье - компенсаторной мужественности, росту суицида и стрессов, заболеваний среди мужчин.

Так, например, в первом полугодии на территории городов и районов Согдийской области 102 человека совершили самоубийство. По данным штаба областного УВД, 63 из них - мужчины (61,8%) и 39 – женщины (38,2%). За этот период было также зарегистрировано 26 попыток самоубийства. В основном, суицид совершили путем отравления, самосожжения, самоутопления, а также при помощи колотого и огнестрельного оружия

Правоохранительными органами области возбуждено всего 10 уголовных дел по факту доведения до самоубийства.⁷

Как показывает практика, в основе причин суицида женщин чаще всего лежат причины, связанные с насилием в семье и традиционным распределением гендерных ролей, низким статусом женщин в семье, особенно молодых.

Беспокойство вызывает тот факт, что гендерным стереотипам подвержено не только старшее поколение, но и подростки.⁸ Приходится констатировать, что подростки, по сравнению с родителями, нередко в большей степени ориентируются на традиционное распределение моделей поведения. Так, 36 % подростков считают, что парни должны иметь более высокий уровень образования в отличие от девушек. У родителей этот показатель составляет 24,2%. В Согдийской области этой точки зрения придерживается каждый второй опрошенный. Даже в столице почти каждый четвертый респондент разделяет позицию более высокого уровня образования для парней.

Примерно такого же мнения придерживаются подростки и по вопросу устройства девушек на работу после замужества. Каждый третий опрошенный не одобряет занятость девушки на работе после замужества. В Душанбе, Хатлонской области и РРП этот показатель доходит до 40%.

Особое воздействие на поддержание более низкого статуса женщин, по сравнению с мужчинами оказывает традиционное распределение работ по дому. Весьма очевидно, что пока не изменится распределение обязанностей в семье, не изменятся и гендерные роли. Однако каждый второй опрошенный подросток считает, что заниматься домашней работой должна только жена. Не вносят существенных корректив в эти представления ни пол, ни возраст, ни место проживания. Каждая вторая опрошенная девушка так же считает выполнение домашней работы только обязанностью жены. В столице данной точки зрения придерживаются 75% подростков.

Вместе с тем запланированные меры по преодолению общественных стереотипов о ролях мужчин и женщин в обществе в Госпрограмме и Законе реализуется слабо.

Недостаточно используются для преодоления гендерных стереотипов образовательные и информационные кампании. За годы независимости в республике были проведены в основном кампании по насилию в отношении женщин и вопросам планирования семьи, в том числе в 2001-2002 годах региональная информационно-просветительская кампания «Жизнь без насилия – это наше право» при поддержке регионального офиса ЮНИФЕМ. Неправительственные организации также слабо используют данный инструмент воздействия на преодоление стереотипов.

Особую роль в преодолении взглядов на традиционные гендерные роли могут играть СМИ. Однако у государственного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов. Эпизодически выходящие передачи не могут эффективно воздействовать на изменение моделей поведения мужчин и женщин с целью преодоления негативных традиций и предрассудков.

Проведенный контент-анализ СМИ показывает пассивность как государственных, так и независимых печатных органов.⁹ Слабо реализуются запланированные меры по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе, семье. Среди статей, посвященных гендерным проблемам, только 3,3% публикаций посвящены проблемам гендерных ролей и стереотипов, 0,7% - проблемам двоеженства. Чуть более 30% статей посвящены образам конкретных женщин. При этом 30% из них представляют звезд эстрады, кино, а около 11% рассматривают собирательный

⁷ www. asiaplus.tj 24 июля 2006 года.

⁸ По представленным результатам исследования «Информированность подростков в области репродуктивного здоровья», проведенного ОО «Гендер и развитие» при финансовой поддержке Фонда населения ООН в 2003 году. Всего было опрошено 2098 подростков в возрасте 15-19 лет по всей республике.

⁹ Контент-анализ проведен ОФ «Панорама» по 6 печатным изданиям за 2004-2006 годы, 3 издания - государственные, 3 – независимые, 3 – на таджикском языке, 3 – на русском языке

образ женщины, как сексуальный объект. Ощущается дефицит аналитических, дискуссионных материалов, большая часть статей (63,8%) носит информационный характер.(см. приложение 6).

В информационном пространстве Таджикистана явно доминируют мужчины. Из 27 регулярных печатных изданий только в 2 редактором является женщина. В информационных агентствах нет ни одной женщины руководителя.

Актуальным остается обучение журналистов гендерным проблемам. Позитивная практика проведенных ОО «Гендер и развитие» пресс клубов по гендерным проблемам демонстрирует острую необходимость и потребность в гендерном образовании журналистов.

Слабо используются возможности системы образования. Отсутствуют механизмы проведения гендерной экспертизы учебников для школ и других учебных заведений. На сегодняшний день только три учебника прошли гендерную экспертизу (учебник истории и два учебника английского языка).

Медленно осуществляется внедрение в учебные программы вузов и ссузов республики курсов по проблемам социальных отношений между мужчинами и женщинами, предусмотренные 1 стратегической целью Госпрограммы. Из 35 вузов республики только в 6 вузах включены в учебную программу курсы по гендерным проблемам. Только в Технологическом университете Таджикистана гендерный спецкурс введен на всех факультетах.

Таблица 4.

Чтение спецкурсов по гендерным проблемам в вузах Республики Таджикистан ¹⁰.

№	Вуз	Название спецкурса	Количество часов	На каких факультетах внедрен
1	Российско-Таджикский Славянский Университет	1. Гендер и культура	18 часов	3 курс филологического факультета
		2. Гендерное измерение СМИ	24 часа	4 курс отделение журналистики
2	Таджикский Государственный Национальный университет	3.Гендерные вопросы в языке и литературе	54 часа	4 курс отделение фарси и пушту факультета восточных языков
		4. Гендерная статистика	36 часов	4 курс финансово-экономический факультет
3	Таджикский Педагогический университет им.Джураева	5.Гендерная политика и её роль для общества и семьи	36 часов	3 курс юристы, психологи
		6. Гендер в таджикском языке и литературе	24 часа	4-5 курс факультет таджикской филологии
4	Таджикский Аграрный Университет	7. Гендерная статистика	50 часов	Экономический и агробизнес факультеты
		8. Гендерная проблематика в современном обществе	18 часов	Экономический и агробизнес факультеты
5	Худжандский Государственный Университет	9. Роль СМИ в формировании гендерных стереотипов	36 часов	4 курс отделение журналистики
		10. Социально-экономические вопросы гендерных отношений в условиях переходной экономики	36 часов	Экономический факультет
6	Технологический Университет Таджикистана	11. Основы демографии и гендерной политики	34 часа	4 курс все факультеты

¹⁰ Использованы данные: Центр гендерных исследований Таджикского Филиала Института «Открытое общество» - Фонд содействия. Национальный отчет о реформах в системе высшего образования и состоянии гендерного образования в Республике Таджикистан. Составители Куватова А., Байзоев А.// Душанбе, «Эчод», 2006. с.124

Рекомендации

1. Государственным средствам информации в партнерстве с негосударственными СМИ, НПО разработать и реализовать коммуникационную стратегию по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению гендерных стереотипов
2. Государственным средствам информации в партнерстве с НПО шире использовать для преодоления гендерных стереотипов образовательные и информационные кампании.
3. Расширить проведение специальных программ по обучению гендерным проблемам журналистов.
4. Министерству образования осуществлять контроль по внедрению в учебные программы вузов и ссузов республики курсов по гендерным проблемам.
5. Разработать механизмы и ввести в практику проведение гендерной экспертизы выпускаемых учебников для общеобразовательных школ.

СТАТЬЯ 6. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

В 2002 г. РТ была ратифицирована «Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности» и два Протокола к ней: «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее» и «Против незаконного вывоза мигрантов по суше, морю и воздуху», которые осуждают торговлю и эксплуатацию людьми в любой форме их проявления и консолидируют усилия в борьбе против этих явлений.

Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли (Парламент) РТ приняты Закон РТ «О миграции» (1 августа 2003 г.) и Закон РТ «О борьбе против торговли людьми» (15 июля 2004 г.), которые определяют правовые основы борьбы с торговлей и эксплуатацией людьми, порядок деятельности ведомств и организаций в этой сфере.

В целях реализации принятого законодательства и координации действий Правительством РТ была создана Межведомственная Комиссия по борьбе с торговлей людьми (2005 г.), в состав которой вошли представители министерств и ведомств. Подписан Меморандум о сотрудничестве в области борьбы против торговли людьми между Правительством РТ и МОМ в РТ (28 февраля 2006 г.) и утверждена Комплексная программа по противодействию торговле людьми в РТ на 2006-2010 гг. (6 мая 2006 г.)

В Уголовном законодательстве РТ предусмотрены уголовные наказания за такие деяния, как принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст.122); вербовка для эксплуатации (ст. 132); незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина (ст.149); торговля несовершеннолетними (ст.167); захват заложника (ст.181); наемничество (ст.401);. дополнена статья 130(1), которая установила уголовную ответственность за торговлю людьми.

Внесенные изменения способствовали активизации работы правоохранительных и судебных органов по борьбе с траффиком людей¹¹. Прежде всего, стали тщательно изучаться все факты исчезновения людей, усилился контроль за выдачей виз, прохождение граждан через таможенные и пограничные зоны, а также выезд различных туристических групп и чартерных рейсов. Изучение случаев и фактов выезда и вывоза девушек за рубеж стало предметом гласности и освещения в средствах массовой информации. Каждый факт

¹¹ 200 судей прошли тренинги в Учебном центре судей при Совете Юстиции РТ по специально разработанному модулю о борьбе с торговлей и эксплуатацией людей.

возбуждения уголовного дела находится под пристальным вниманием как Генеральной прокуратуры РТ, так и всех территориальных прокуроров.

За 2005-2006 гг. следователями Управления по расследованию уголовных дел особой важности Генеральной прокуратуры РТ было расследовано более 10 дел, связанных с торговлей людьми, вовлечением в занятие проституцией, сводничеством. Только за первые три месяца 2006 г. в РТ были начаты и расследуются 20 уголовных дел¹²

Проведенные анализы состояния преступлений, по которым возбуждались уголовные дела (по статье 130/1 «Торговля людьми и статье 132 «Вербовка людей для эксплуатации» УК РТ) показали, что данный вид преступлений особенно распространен в городах Душанбе и Худжанде. Это, прежде всего, объясняется тем, что именно здесь сосредоточилась большая часть населения страны, которое в связи с экономическим кризисом, вынуждено мигрировать за пределы страны. В первую очередь, жертвами траффика становятся женщины и девушки, дающие согласие работать за рубежом в различных фирмах, которые впоследствии попадают в сексуальное рабство, становясь жертвами траффика. (См. приложение 7).

В 2006 г. при Прокуратуре Согдийской области была создана Специальная оперативно-следственная группа по расследованию фактов торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. По ее данным за период до 1 августа 2003 г. было возбуждено 49 уголовных дел по 85 фактам торговли людьми, а после 1 августа 2003 г. до 1 августа 2006 г. возбуждено 28 уголовных дел по 38 фактам. Таким образом, всего по Согдийской области было выявлено 123 жертвы, пострадавших от данного вида преступления, по фактам которых возбуждено 77 уголовных дел, из них 26 направлено в суд с обвинительным заключением в отношении 64 лиц. Общая сумма доходов, полученных от сексуальной эксплуатации, составляет 631680 долларов США установленных со слов жертв¹³

С целью изучения проблем, связанных с миграцией и торговлей людьми при поддержке МОМ в РТ было проведено два обширных социологических исследования¹⁴.

Торговля людьми в Таджикистане стала одним из видов «бизнеса» вследствие гражданской войны и ухудшения экономической ситуации.

На развитие торговли людьми влияет и географический фактор. Таджикистан расположен между секс-рынками Восточной Азии и Ближнего Востока и является поставщиком «живого товара» в такие страны, как Турция, ОАЭ, Узбекистан, Россия и др., в основном через территории Кыргызстана и Казахстана, с которыми у республики нет визового режима¹⁵. Торговля людьми в Таджикистане носит организованный транснациональный характер. Имеет место коррупция в правительственных кругах по делам, связанным с торговлей людьми. Лица, занимающиеся торговлей людьми, используют свои контакты в правительственных структурах для незаконного оформления фальшивых документов.

Как показывает следственная и судебная практика, для вербовки женщин, девушек, детей и вывоза их за границу с целью дальнейшей продажи и вовлечения в сексуальную эксплуатацию действуют организованные группы, в которых одни занимаются подбором и вербовкой жертв, другие - подготовкой фальшивых документов, третьи - оказывают помощь в вывозе и незаконном пересечении границы. В принимающих странах действуют члены группы, которые продают жертву, вовлекают ее в сексуальную эксплуатацию, отбирают документы, контролируют ее поведение, забирают ее заработок. Исполнителями таких

¹² «Азия-Плюс», 30 января 2006 г.

¹³ Урунов А. Дополнительные материалы. Таблица 1. Международная конференция «Противодействие торговле людьми - обмен опытом, выработка стратегических подходов и укрепление сотрудничества». Душанбе 15—16 сентября 2006.

¹⁴ Обманутые мигранты из Таджикистана. Исследование траффика женщин и детей. Июль 2001. ИОМ International Organization for Migration; Торговля людьми в Таджикистане. 2006. МОМ.

¹⁵ По материалам Учебного центра судей при Совете Юстиции РТ.

преступлений, в основном являются женщины, для которых такой «бизнес» является источником дохода. В прошлом некоторые из них сами занимались проституцией¹⁶.

Торговля людьми в РТ осуществляется как путем вывоза жертв в другие государства, так и внутри страны, когда продают новорожденных детей с целью, с одной стороны избавиться от нежелательного ребенка, а с другой - получения материальной выгоды. (См. Приложение 6.)

Проблемой, которая вызывает особую озабоченность, в последнее время, является вовлечение в занятие проституцией несовершеннолетних, как девочек, так и мальчиков. Основными причинами занятия проституцией несовершеннолетних девочек является отсутствие надзора за ними родителей, тяжелое материальное положение и отсутствие места работы. Многие родители, выезжая на заработки в Российскую Федерацию, оставляют своих детей на попечение знакомых и родственников. Точных статистических данных о количестве таких случаев нет.

Есть также отдельные свидетельства о вовлеченности работников правоохранительных органов в данные преступления.

Отдельные правовые нормы принятого законодательства о торговле людьми не предусматривают и не конкретизируют статус жертв и свидетелей траффика и требуют пересмотра и внесения существенных изменений и дополнений. В их числе и ст. 130 УК РТ. После освобождения жертв от этих преступлений, их высылают на родину как нарушителей закона, путем депортации, иногда изолируют и заставляют проходить различные тесты, которые сопряжены с дополнительными переживаниями. В настоящее время появилась четкая необходимость в разработке и принятии законопроекта «О статусе жертв траффика», который способствовал бы также созданию убежищ и реабилитационных центров для пострадавших лиц от торговли и сексуальной эксплуатации¹⁷.

Рекомендации

1. Провести экспертизу действующего законодательства с целью внесения в него необходимых изменений и дополнений, обеспечивающих своевременную борьбу с организованной преступностью, обеспечение защиты прав и интересов жертв и свидетелей траффика.
2. Осуществить принятие системы мер обеспечивающих государству контроль и учет миграционных процессов, выезда и въезда в страну.
3. Заключить двусторонние и многосторонние соглашения с приграничными (транзитными) государствами и государствами, в которые, в основном, осуществляется траффик людей, о координации совместных мер по борьбе с торговлей людьми, включая экстрадицию жертв и виновников подобных преступлений.
4. Во исполнение «Факультативного протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее» организовать обучение работников правоохранительных, следственных и судебных органов специфике расследования дел и оказание реабилитационной помощи жертвам.
5. Продолжить практику внесения в школьную программу адаптированных к возрасту образовательных компонентов по торговле людьми.

¹⁶ По результатам расследования уголовных дел в Согдийской области, 10 лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми, ранее сами являлись жертвами сексуальной эксплуатации. Цит. по: Дополнительные материалы. Таблица 1. Международная конференция «Противодействие торговле людьми - обмен опытом, выработка стратегических подходов и укрепление сотрудничества». Душанбе 15—16 сентября 2006.

¹⁷ В настоящее время при поддержке МОМ для жертв траффика созданы 2 специализированных убежища в Душанбе (для взрослых), в Худжанде (для несовершеннолетних детей) и кризисный центр НПО «Модар», где работает «горячая линия», оказывается психологическая, юридическая, медицинская, информационно-образовательная помощь

6. Содействовать открытию Кризисных центров, убежищ для оказания помощи пострадавшим от торговли людьми, где им предоставлялась бы медицинская, психологическая, социальная и юридическая помощь.
7. Усилить контроль за распространением в средствах массовой информации на территории РТ рекламы, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми, предоставление сексуальных услуг под видом законной деятельности.

СТАТЬЯ 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- в) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

Благодаря предпринятым шагам на правительственном уровне, а также реальному партнерству между государственными органами и женскими организациями, при поддержке международных организаций, в республике наметились позитивные тенденции в политическом участии и представительстве женщин на разных уровнях принятия решений.

На выборах в Маджлиси Намояндагон (нижняя палата парламента) в феврале 2005 г. были избраны 11 женщин (из 63 депутатов), что составило 17,5% от общего числа¹⁸. Пропорция женщин в других избирательных органах - более низкая: в Маджлиси Милли (верхняя палата парламента) женщин 4 из 34 депутатов (12,1%), в местных Маджлисах – 11,5%¹⁹

Представительство женщин в других структурах власти Таджикистана примерно соответствует средним мировым показателям: в начале 2006 года на ответственных государственных должностях - более 15 процентов, среди государственных служащих - 24 процента, среди судей – 20 процентов.²⁰

В Таджикистане были предприняты определенные меры по вовлечению женщин в процесс принятия решений. Однако, существуют проблемы с их реализацией. Многие из этих мер не выполняются.

В качестве одного из основных индикаторов в Госпрограмме определен показатель – достижение 30-процентного представительства женщин в органах законодательной, судебной и исполнительной власти. Со времени принятия этой программы в 2001 году ни в одной структуре государственной власти этот показатель не был достигнут.

Женщины, как руководители, сконцентрированы, в основном, в низшем и среднем звеньях управления. На должностях начальников отделов и управлений в министерствах и ведомствах их в среднем 20%. В высших же эшелонах власти женщин – считанные единицы. В парламенте – одна женщина на должности заместителя Председателя Маджлиси Намояндагон и две возглавляют Комитеты. В составе действующего правительства страны на должности вице-премьера – одна женщина, но нет ни одного министра женщины.

¹⁸ Многие женщины не смогли реализовать свое право быть избранными на парламентских выборах 2005 г. в виду внесенных изменений в Конституционный Закон РТ «О выборах в Маджлиси Оли РТ», связанных с высоким избирательным залогом для кандидатов в депутаты. Число женщин, выдвинутых от политических партий, за исключением НДПТ, по финансовым причинам уменьшилось, нумерация расположения их фамилий в партийных списках, к сожалению, также не дала равных шансов на победу

¹⁹ Республика Таджикистан. Страновая гендерная оценка. – Азиатский банк развития. 2006, с.103

²⁰ Из комментария Рабиевой Г. Р. к Закону «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» на круглом столе «Содействие гендерному равноправию через повышение осведомленности и участие общественности». 25 августа, 2006 г.

Кроме этого, положения Указа Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе» (1999) в части назначения женщин на должность одного из заместителей руководителя и ограничение в занятии женщинами этой должности в силовых структурах являются дискриминационными в отношении прав женщин на равных условиях с мужчинами занимать государственные посты.

Больше всего женщин участвует в принятии решений на местном уровне и в районных администрациях. Здесь, представительство женщин выше, чем в высших органах власти, но наблюдается такая же пирамида управления. Много женщин среди заместителей председателей джамоатов – 43% (для сравнения среди руководителей джамоатов женщин меньше - 22,7%), заместителей председателей городов, районов – 34% (в то время как глав городов и районов-женщин – всего 9%)²¹

Среди первых лиц женщин мало даже на традиционных для женщин должностях директоров школ, главврачей больниц и поликлиник (их всего 15,6% и 26,3% соответственно). И меньше всего женщин возглавляет дехканско-фермерские хозяйства – 16%,²² администрации председателей городов и районов – 4,4% и промышленные предприятия – 4,6%, хотя среди работающих женщины составляют от 30 до 70%²³.

Количество женщин на руководящих должностях может снизиться в связи с введением практики приема на государственную службу на конкурсной основе. Такой конкурс введен в Таджикистане с 1 июня 2004 г. Зарубежный опыт свидетельствует о скрытой дискриминации в проведении конкурсов по отношению к женщинам, т.к., в основном, решение принимают мужчины, входящие в состав комиссий. Необходимо гарантировать равное представительство мужчин и женщин в работе различных оценочных комиссий кадровых служб и управлений.

Основными факторами, влияющими на представительство женщин в политике, являются:

- доминирование мужчин в политических структурах и скрытая дискриминация в распределении мужских и женских ролей на уровне принятия решений и исполнения решений;

- низкий уровень гендерного общественного сознания;

- недостаток поддержки и отсутствие политической воли со стороны политических партий, государственных должностных лиц и СМИ в отношении квот для женщин в законодательстве о выборах и других правовых документах как использование специальных временных мер по увеличению количества женщин в избирательных и других органах власти;

- отсутствие соответствующих связей между различными общественными организациями;

- слабость или даже отсутствие системы подготовки кадров из числа женщин;

- самодискриминация женщин.

Существенный вклад в развитие гражданских инициатив, в том числе, связанных с повышением роли женщин в различных сферах общества вносят НПО и, прежде всего, женские. Их количество увеличивается с каждым годом - с 3 НПО в 1995 г. до 54 в 1998 г.²⁴ 73 - в 2000 г.²⁵ и составляет в настоящий период более 152²⁶ работающих во всех регионах Таджикистана, в том числе в столице республики – 76 организаций. Женские НПО доказали, что они являются наиболее активными среди некоммерческих организаций, результативность деятельности которых, во-многом, определялась остротой проблем, с которыми столкнулись женщины в переходный постсоветский период и задачами их преодоления.

²¹ Цит. по: Республика Таджикистан. Страновая гендерная оценка. – Азиатский банк развития. 2006, с. 104.

²² Данные Госкомстата на 1 июля 2006 г.

²³ Данные Госкомстата и Аппарата Президента РТ.

²⁴ Гендерная статистика в Республике Таджикистан.- Душанбе, 1999, с.14.

²⁵ Министерство юстиции Республики Таджикистан. 2000.

²⁶ Таджикистан: на пути к гендерному равенству. Душанбе. 2003, с.70.

НПО могут содействовать как усилению государственной власти, так и способствовать отчетности и контролю со стороны граждан. Они могут также помогать расширению участия людей в политических процессах, созданию неформальных каналов параллельно с официально действующими демократическими институтами, особенно на уровне общин.

Рекомендации

Для активизации усилий государства по сокращению гендерного дисбаланса в сфере принятий решений, необходимо:

1. Правительству обратить внимание на не выполнение запланированных мероприятий Госпрограммы, касающихся III раздела «Женщины и политика», в частности создания целостной и комплексной системы подготовки и выдвижения женщин-лидеров Таджикистана. Предпринять конкретные меры по подготовке и выдвижению женщин на должности первых лиц министерств и ведомств, руководителей силовых структур.
2. Внести коррективы в политику политических партий в части более широкого вовлечения женщин в их деятельность и соблюдения равного представительства обоих полов в руководящих органах. Активнее развивать сотрудничество с женскими НПО.
3. В целях повышения политической культуры избирателей разработать и реализовать специальные программы по повышению информированности и преодолению гендерных стереотипов, развитию мер доверия для участия женщин в политической и общественной жизни.
4. Организовывать и проводить постоянные тренинговые программы для женщин по развитию навыков руководства по типу школ политического лидерства.
5. Способствовать дальнейшему развитию и укреплению женского движения и женских НПО, вовлечению их потенциала в процесс принятия решений.

СТАТЬЯ 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Среди дипломатических сотрудников, занимающих должности посла или консула нет ни одной женщины. Очень мало женщин принимают участие в составе делегаций на международных переговорах.

Среди основных преград на пути продвижения женщин в сфере дипломатической работы являются влияние гендерных стереотипов, низкое представительство девушек на специальностях по международным отношениям. За последние годы не было направлено ни одной женщины на учебу в Дипломатические академии.

Рекомендации

1. Использовать Президентские квоты для приема девушек в высшие учебные заведения по специальностям «Международные отношения».
2. Использовать принцип квотирования для женщин, поступающих в Дипломатические академии.

Статья 9. Гражданство

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время

брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Порядок приобретения и утраты гражданства РТ определяется конституционным Законом «О гражданстве РТ», в 23 статье которого гарантируется право любого дееспособного лица, достигшего 18-летнего возраста, независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка отношения к религии, политических и иных убеждений, ходатайствовать о приеме его в гражданство РТ.

Женщины замужние и одинокие имеют те же права, что и мужчины, на приобретение и изменение или сохранение своего гражданства. Брак гражданки РТ с иностранцем, не изменяет ее гражданства и наоборот. Мать пользуется одинаковыми с отцом правами на передачу своего гражданства, детям.

Ввиду отсутствия официальных данных, невозможно проследить истинное положение, относительно того, скольким женщинам было отказано в приобретении гражданства РТ, сколько женщин поменяли, либо утратили гражданство РТ и по каким основаниям.

Рекомендации

1. В Закон «О гражданстве» необходимо внести дополнения, в части получения согласия ребенка от 14-и до 18-ти лет, при решении вопроса о приобретении, изменении и прекращении гражданства родителями. Дети по достижении 14-и лет в соответствии со статьями 27-ой и 28-ой Гражданского кодекса РТ обладают частичной дееспособностью, а с 16-ти лет могут быть признаны полностью дееспособными, а поэтому вправе выразить свое мнение при решении столь важного вопроса как гражданство.

СТАТЬЯ 10. ОБРАЗОВАНИЕ.

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

Гендерные измерения показывают, что провозглашенного законодательством равноправия мужчин и женщин в сфере образования явно недостаточно и составным компонентом решения гендерной проблемы образования выступает также равенство возможностей.

В Таджикистане за последнее десятилетие снизился уровень охвата населения средним и высшим образованием и увеличился гендерный разрыв. До 90-х гг. почти все дети (7-15 лет) получали базовое среднее образование. В 1989 г. на 100 человек в возрасте 15 лет приходилось 99 выпускников неполных средних школ, в 1997 г. - уже только 73.²⁷

Количество учащихся снижается по мере возрастания от начальной к средней школе, особенно это касается девочек. Если до 7 класса средней школы девочки составляют до 47% учащихся, то в 11 классе их уже только 39%.

В начальной школе разница в численности мальчиков и девочек составляет 4 процентных пункта. В 6-9 классах эта разница уже составляет от 6 до 10 процентных пунктов. В старших классах разница между девочками и мальчиками составляет уже 20-21 процентных пункта.

Основными факторами снижения уровня охвата девочек школьным образованием, по мнению респондентов социологического опроса²⁸ являются:

- снижение жизненного уровня населения (так считают 44,8% родителей и 54,7% учителей);
- возрастание расходов на учебу из бюджета семьи (13,3% родителей и 10,1% учителей);
- резкое снижение престижа образования (10,9% родителей);
- возрождение традиционных представлений о роли и месте женщины в семье и обществе (7,6% учителей);
- ухудшение качества обучения в школе (5,1% родителей)

Кроме этого необходимо отметить два других важных фактора, оказавших существенное влияние на резкое сокращение числа девушек, заканчивающих среднюю школу (10-11 классов):

1. Согласно принятому Закону РТ «Об образовании», среднее образование разделено на два уровня: базовое основное (1-9 классы) и полное среднее (10-11 классы), при этом государство гарантирует получение бесплатного базового основного образования, которое считается обязательным, а получение полного среднего образования является не обязательным. В результате наблюдается резкое сокращение численности детей школьного возраста, посещающих школу в 10-11 классах. Количество девушек, не посещающих школу на этом уровне намного меньше мальчиков.

2. Снижение брачного возраста с 18 до 17 лет, закрепленное в Конституции РТ (редакция 2003 г.) и Семейном Кодексе РТ(1998 г.).

Озабоченность вызывает и проблема посещаемости детьми школы. Проблема охвата детей школьным образованием и «отсев» из класса в класс в большей степени относится к девочкам, которые составляют большинство детей, не посещающих школу. (См. Таб.13. Приложение 8.)

Растет количество девушек преждевременно покинувших и не закончивших школу, не только по экономическим причинам, но в том числе и в результате раннего замужества.

По данным Министерства образования РТ в настоящее время 95% детей охвачено образованием, хотя ежегодно школу преждевременно покидают до 2,5 тысяч детей. По данным же Центра поддержки образовательных реформ «Пульс» только 87% детей посещают школу, а 13% , в основном, подростки - не посещают²⁹.

Как свидетельствуют официальные статистические данные, большинство девушек склонны получать лишь среднее профессиональное образование (в профтехучилищах, колледжах), где готовят специалистов, в основном по «женским специальностям»: швея, ткачиха, медсестра, учителя начальных классов и т.д. Так, в 2002/03 учебном году процент девушек-учащихся средних профессиональных учебных заведений по отраслевым группам учебных заведений выглядел следующим образом:

²⁷ Рассчитано по: Статистический ежегодник РТ. Душанбе, 2000, с. 49

²⁸ Всего было опрошено 1500 человек. // Образование девочек. Ассоциация женщин с университетским образованием. Душанбе, 2002, с. 43.

²⁹ Из документального фильма «Доступ к образованию». МОТ.2006. Просмотр состоялся на Международной конференции «Равный доступ к образованию» 13-14 сентября 2006. Душанбе

Общее соотношение: 51% - девушки, 49% - юноши. Из них девушек: в просвещении, искусстве и кинематографии – 72%, здравоохранении, физической культуре и спорте – 67%, экономике и право – 20%, промышленности и строительстве – 14%, сельском хозяйстве – 7%.

На уровне высшего образования также прослеживается стереотип «женская профессия». Если общий процент девушек-студенток в вузах в 2002/03 учебном году составил 25%, то в отраслевых вузах просвещения, искусства и кинематографии девушки составили 34%, в здравоохранении, физической культуре и спорте – 27%. Если брать отдельно по вузам в качестве примера, то в педагогических вузах и в медуниверситете соотношение девушек является наиболее высоким. Например, в Таджикском государственном педагогическом университете из общего количества студентов в 2002/03 учебном году (7635 человек) девушки составляли 2 865 чел., что составляет 37,5%. А в Государственном медицинском университете из общего количества студентов (3512 человек) больше 44,4% составляют девушки (1560 человек), что является самым высоким показателем среди вузов страны. Меньше всего девушек обучается в Институте физкультуры (1,9%), Академии МВД (5,3%), Военном институте (7,1%), Аграрном (10%) и Техническом (10,5%) университетах³⁰.

РТ поддержаны коллективные цели и обязательства по ОДВ (образование для всех) Даккарского Всемирного Форума (2002) и разработан Национальный план действий до 2015 г., включающий «повышение на 50% уровня грамотности взрослых, особенно женщин; предоставления всем взрослым равного доступа к базовому и непрерывному образованию».

Однако в настоящее время, государственные программы разрабатываются в основном в системе для госслужащих, а основная масса дипломированных специалистов, получивших дипломы 15-25 лет назад, остаются вне внимания.

Растет функциональная неграмотность, особенно среди женщин. Крайне мало реализуется программ, направленных на повышение образовательного уровня женщин, в частности, не реализуются программы для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу. Частично этим занимаются НПО, но это не может компенсировать необходимые потребности.

Рекомендации

1. С целью получения достоверной информации об охвате девочек базовым (9 классов) и общим средним образованием (11 классов), особенно в сельской местности, а также о преждевременно покинувших школу, провести специальное социологическое обследование.
2. Для преждевременно покинувших школу девушек и женщин, не получивших среднего образования, разработать обучающие программы по типу вечерних (заочных) школ в соответствии с международными обязательствами по пункту е) статьи 10 Конвенции.
3. При поддержке государственных, частных бизнес-структур, международных и общественных организаций наладить оказание адресной материальной помощи малообеспеченным семьям для обучения девочек и мальчиков, включая обеспечение их бесплатным питанием, одеждой, обувью и учебными принадлежностями и поощрять материально хорошо обучающихся школьников 10-11 классов.
4. С целью привития жизненных и профессиональных навыков учащимся возродить на базе средних школ систему УПК (учебно-производственных комбинатов).
5. Открыть новые учебно-образовательные центры для девушек из регионов, поступивших в вузы республики по Президентской квоте в гг. Курган-Тюбе, Кулябе, Худжанде по типу Учебного центра в г. Душанбе.
6. Проводить информационно-просветительскую работу среди родителей и детей по созданию устойчивого общественного мнения о необходимости общего среднего образования, как для девушек, так и для юношей с привлечением СМИ, религиозных

³⁰ Образование в РТ. Душанбе, 2003

и общественных организаций. Создать комитеты управления образованием в махаллинских советах.

7. Обратить внимание государственных и общественных структур на необходимость развития системы образования для взрослых, особенно для представителей таких категорий, как специалисты низшего звена, женщины, домохозяйки, мигранты, безработные, с целью организации для них краткосрочных и среднесрочных курсов (медицинских, экономических, юридических и др.), вечерних (заочных) школ и т.д.

СТАТЬЯ 11. ЗАНЯТОСТЬ

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- в) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- д) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- е) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также права на оплачиваемый отпуск;*
- ф) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*
- в) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*
- с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;*
- д) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.*

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Проблемы занятости населения остаются одними из самых острых и сложных на сегодняшний день в Таджикистане. С одной стороны в республике нет достаточных финансовых средств для создания рабочих мест, с другой – налицо избыток трудовых ресурсов.

На государственных предприятиях Республики Таджикистан в 2004 г., согласно Обследованию рабочей силы³¹, было занято 674,3 тысяч человек или 27,5% из числа всех занятых; на частных, включая семейный бизнес и приусадебные участки - 1490,4 человек (60,8%); на предприятиях коллективной формы собственности - 272,4 тысяч человек или (11,1%).³² Самый большой сектор экономики по количеству занятых – сельское хозяйство -

³¹ Аналитический доклад по Обследованию Рабочей силы в Таджикистане. Июль-Август 2004.- Душанбе, Государственный Комитет статистики Республики Таджикистан, 2005.

³² Аналитический доклад по Обследованию Рабочей силы в Таджикистане, с..43

55,9%³³. Второй сектор – оказание услуг - 26,6% занятых. В промышленности занято 17,9% населения.

Занятость в отраслях экономики также существенно различается в зависимости от места жительства. В городской местности 45,1% населения работает на государственных предприятиях, в сельской – 23,0%. Занятость в частном секторе выше в сельской местности и составляет 63,1%, по сравнению с 51,6% занятых в городской местности.

Экономический и социальный кризис, высокий уровень безработицы среди мужчин, способствующие падению уровня жизни граждан Таджикистана, стимулировали женскую активность в сфере занятости. Все чаще таджикская женщина принимает на себя не свойственную ей ранее роль кормильца или со кормильца семьи. И это происходит не только тогда, когда женщина остается вдовой или разведенной с маленькими детьми, но и тогда, когда мужчина - глава семьи не в состоянии материально обеспечить семью. Трудовая активность дает толчок к социальной мобильности женского населения республики, которая приводит к изменению традиционного распределения труда и росту экономической активности женщин, особенно на неформальном рынке труда³⁴.

В составе наемной рабочей силы (рабочие, служащие, колхозники, работающие за денежное вознаграждение) особенно быстро растет численность женщин. По данным Госкомитета статистики в 2005 году, по сравнению с 2000 годом численность женщин в составе наемной рабочей силы выросла на 13,4% и составила 508,9 тыс. человек. Доля их возросла с 44,2% до 47,5%.³⁵

Более 60% женщин трудоспособного возраста занимаются домашним хозяйством, либо заняты в неформальном секторе экономики, в том числе теневой, либо остаются не охваченными вовсе. ³⁶ Процент женщин, переходящих на работу в неформальный сектор выше, чем соответствующий процент мужчин.

Труднее всего найти работу тем, у кого нет специальности, среднего специального или высшего образования. У женщин это еще семья и дети, что осложняет выбор хорошей работы. После войны в Таджикистане осталось 25.000 вдов, многие женщины потеряли своих мужей- кормильцев, часть из них выехала за пределы республики и не вернулась, поэтому все заботы о детях легли на плечи женщин. Они вынуждены заниматься любой работой, лишь бы прокормить свои семьи. Выбирают такую работу, где есть какие-либо дополнительные льготы. Работают, если есть возможность и другие члены семьи, в том числе и несовершеннолетние дети. Они занимаются мелкой торговлей, мытьем машин, возят тележки на базарах и т.д. (см. Приложение 9).

Будучи занятыми, в неформальной экономике, женщины выпадают из поля пенсионного обеспечения. Не меньше проблем с пенсионным обеспечением и у зарегистрированных индивидуальных предпринимателей .

Несмотря на объявленное Конституцией РТ (Ст.35) равенство прав женщин и мужчин в области занятости, существует гендерная сегрегация – преобладание женщин в отдельных сферах экономики, чаще всего мало оплачиваемых, таких как сельское хозяйство, здравоохранение, образование. Так, в этих отраслях всего занято 85,5% женщин, из них в сельском хозяйстве - 75,1%. Заработная плата в этих отраслях примерно в 4-7 раз ниже, чем в производственных отраслях (промышленность, строительство, транспорт, связь).

В то же время экономическая активность женщин в силу социально-демографических особенностей развития республики (высокий уровень рождаемости, сегрегация занятости по признаку пола) сохраняется на более низком уровне, чем у мужчин. Так по данным

³³ Там же, С. 44

³⁴ По данным социологического исследования «Стратегии выживания семей в Таджикистане» (МОТ, КАРЕ, 2003) большинство опрошенных респондентов живут в основном за счет неформальной экономики, которая включает дополнительную (неофициальную) работу, работу на приусадебном участке, работу трудовых мигрантов (в основном нелегальную), микрокредиты международных организаций

³⁵ Проект. Национальная Стратегия РТ на 2006-2015 гг.

³⁶ Рустамова Н. Положение женщин Таджикистана на рынке труда: стратегия развития. Презентация Директора Микрозаемного Фонда «ZAR».- Душанбе, июнь. 2006.

обследования рабочей силы (июль-август 2004 года) уровень экономической активности мужчин в возрасте 15-75 лет составляет 77,8%, женщин – 55,4%.

Анализ программных документов государственной политики в области занятости и социальной защиты населения показывает, что гендерный подход рассматривается исключительно через призму выделения категорий уязвимых слоев населения, где женщины перечислены наравне с инвалидами, молодежью и ветеранами, т.е. рассматриваются все вместе как слои населения, имеющие ограниченные возможности по трудоустройству.

Данный подход ограничивает конституционные права женщин на равные возможности в сфере трудовых отношений вне зависимости от их пола. Включение женщин в группу инвалидов, ветеранов является изначально неверным, поскольку заранее ставит женщину в группу уязвимых лиц, потенциал которых ограничен возрастными рамками и наличием заболеваний, препятствующих лицу заниматься работой по своему выбору и возможностям.

Несмотря на декларирование принципов и целей в создании и стимулировании занятости результаты исследования показывает, что в настоящее время государство не обладает достаточно четкой стратегией и программным инструментарием для проведения активной политики по созданию рабочих мест, что упирается в слабые макроэкономические условия, подорванный инвестиционный климат и финансовую неспособность Правительства осуществлять какие-либо капитальные инвестиции в трудопотребляющие производства. Государство занимает пассивную политику в отношении стимулирования занятости в стране.

В качестве же позитивной практики можно использовать пример финансирования из госбюджета и местных бюджетов мероприятий Программы содействия занятости населения РТ на 2003-2005 годы по:

- профориентации, подготовке и профобучению в соответствии с потребностями рынка,
- поддержке инициатив женщин в организации индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства (1,8 тыс. человек), в том числе через создание системы микрокредитования в составе органов занятости,
- расширение деятельности бирж труда для женщин и налаживание работы по информационному и правовому воспитанию женщин.

Как показали результаты исследования, в целом доля про-женских расходов в общем бюджете Республиканского центра занятости населения за 2004 год, как прямые про-женские статьи, так и косвенно выделенные через абсолютную долю женщин-получателей, составила 38,31%.³⁷

Очень важно в окончательном варианте ССБ сохранить в матрице действий меры, направленные на содействие женскому предпринимательству – формирование системы информационной поддержки предпринимательства, включая проведение специальных информационных кампаний по поддержке женского и молодежного предпринимательства; изучение и представление предложений по упрощению создания и введения льготного налогообложения женских дехканских хозяйств; поддержка развития сети бизнес школ и бизнес инкубаторов, в том числе для поддержки женского предпринимательства, внедрение в практику центров модульного обучения по специальностям, пользующихся особым спросом на рынке.

Рекомендации

1. Разработать и принять Государственную программу поддержки женщин-предпринимателей. Совместными усилиями государственных, бизнес-структур и

³⁷ ОФ «Панорама». Отчет по результатам исследования . 2005 г. Курбанов С. Гендерный анализ бюджета в секторе занятости Республики Таджикистан.

НПО создавать новые рабочие места по развитию местных ремесел, надомного труда и других производств.

2. Проводить информационные кампании и мероприятия, предусмотренные Госпрограммой с целью предотвращения трудовой сегрегации (вертикальной и горизонтальной), повышения активности девушек и женщин в различных образовательных и обучающих программах, тренингах, конкурсах, вовлечение их в занятость предпринимательской деятельностью.
3. При сокращении рабочих мест и проведении приватизации предприятий, закрепить за работодателем ответственность по обеспечению сохранения статуса работающих женщин.
4. Учитывая, что большая часть женской занятости относится к неформальному сектору экономики, государству разработать пакет мер по стимулированию перехода из неформальной в формальную экономику (через систему доступа к кредитам и микрокредитам, оказание консалтинговой и информационной помощи, сохранение рабочих мест через самозанятость, обучение неработающих женщин новым профессиям, повышение их квалификации и переподготовка и т.д.).

СТАТЬЯ 12. РАВНЫЙ ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности, в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов, послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Одним из характерных показателей развития общества и системы здравоохранения является показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Вместе с тем последние статистические данные по этому показателю были представлены только на 1998 год. Анализ статистической информации фиксирует сокращение ожидаемой продолжительности жизни как у мужчин с 67,3 лет в 1991 году до 64,3 лет в 1998 году, так и у женщин соответственно с 72,9 лет до 69,7 лет.³⁸ Отсутствие официальных данных не позволяет охарактеризовать ситуацию в этой области на сегодняшний день.

За последние годы доступность медицинских услуг для женщин и всего населения в целом снижается в силу их коммерциализации. Убедительным свидетельством тому является значительное снижение обращаемости населения к медицинским услугам по многим видам заболеваний.

Одной из острых проблем является рост числа домашних родов без квалифицированной медицинской помощи. Так, например, в 2005 году в Рогунском районе удельный вес домашних родов составил 85%, в Нуробадском районе – 80,2%, Тавильдаринском районе – 72,6%, Джиргитальском – 71,7%, Раштском – 60,9%.³⁹

Одной из основных причин смертности в стране остаются злокачественные опухоли. Показатели смертности от рака уступают лишь показателям смертности от сердечно-сосудистой патологии и органов дыхания. Число смертей отражает как заболеваемость, так и коэффициент выживаемости.

В структуре онкопатологии лидирующие позиции занимают рак кожи и молочной железы. Если в 1992 году рак молочной железы занимал пятое место в структуре онкопатологии и составлял 6,2%, то в 2000 году составил 24% и уже занимает второе место.

³⁸ Статистический ежегодник Республики Таджикистан. 2004 г. Госкомитет статистики РТ., с. 9

³⁹ Центр медицинской статистики и информации. Здоровье населения и здравоохранение в РТ .2006 г., с. 229.

Таблица 5.⁴⁰

Структура онкологических заболеваний в Республике Таджикистан (в %)

Локализация злокачественных опухолей	1992	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Рак молочной железы	6.2	8	9.2	9.6	10.1	11.9	24.0
Рак желудка	15.3	12.8	11.2	7.7	12.1	11.6	18.8
Рак пищевода	7.8	7.9	8.5	5.2	8.3	5.5	8.0
Рак легких	9.6	6.6	5.1	4.7	5.8	5.3	7.5
Злокачественные заболевания кожи	12.2	10.0	9.3	4.6	8.9	9.8	30.9
Прочие локализации	48.9	54.7	56.7	68.2	54.8	55.9	10.8
Всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Значительно выросли показатели смертности женщин от рака груди, что связано в немалой степени с увеличением числа запущенного рака. Свыше 75% пациентов обращаются в онкологические клиники с III-IV стадиями заболевания, когда полное излечение затруднено. По смертности от злокачественных опухолей среди женщин рак молочной железы занимает первое место.⁴¹

Одной из выявленных тенденций заболеваемости раком груди в Таджикистане является омоложение больных. Если в 1990 году больные в возрасте 25-34 года составляли 6,4%, то в 2001 году – 19,4%, в возрасте 35-44 года соответственно 24,8% и 40,3%.

Основными причинами запущенности рака молочной железы в Таджикистане являются:

- Низкий уровень диагностики заболевания. Отсутствие современного оборудования, необходимого для ранней диагностики рака груди. На сегодняшний день в республике только один маммограф. Маммографом не обеспечен даже Республиканский клинический центр онкологии.
- Низкий уровень знаний в области онкологии и снижение онкологической настороженности у медработников первичного звена. Незнание ими правильной техники обследования молочных желез женщин.
- Отсутствие профилактических осмотров и скринингов для выявления рака молочной железы.
- Низкий уровень информированности об этом заболевании у женского населения республики. Незнание женщинами техники самообследования молочных желез.
- Низкий уровень жизни населения и снижение доступности медицинской помощи. Из-за высокой стоимости лечения значительная часть женщин не обращается за консультативной и медицинской помощью.

Сложившаяся ситуация в Таджикистане по раку молочной железы очень неблагоприятна и это является не только медицинской, но и социальной проблемой, требующей совместных усилий и государственных, и частных структур и международных организаций. Эксперты считают, что существует острая потребность в разработке и принятии Национальной программы борьбы против рака и создании Центра профилактики рака молочной железы.

Несмотря на то, что в Стратегическом плане РТ по репродуктивному здоровью населения на период до 2014 года,⁴² среди намеченных задач определены две задачи в области рака молочной железы и среди ожидаемых результатов реализации Стратегического

⁴⁰ По данным организационно-методического отдела Республиканского клинического онкологического центра.

⁴¹ Материалы представлены по результатам исследования НПО «Лутфия» и ОФ «Панорама». Мирзоева С., Бозрикова Т. Здоровье женщины и профилактика рака молочной железы. Душанбе. 2001., Мирзоева С., Бозрикова Т., Базидова З. Паллиативная помощь в Таджикистане. Отчет по результатам социологического исследования. 2006 год.

⁴² Утвержден Постановлением Правительства 31 августа 2005 года, № 348.

плана запланировано снижение заболеваемости раком молочной железы и шейки матки на 30% конкретные шаги Правительством не предприняты. В главе 6 «Механизм реализации Стратегического плана» запланировано пунктом 4.12 – разработка и внедрение программы по профилактике, ранней диагностике и сокращению рака молочной железы и шейки матки в 2005-2006 годах. Однако до сих пор ничего не предпринято в этом направлении.

Результаты проведенного исследования «Гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа в Таджикистане» показывают, что в условиях возрастания реальной опасности ВИЧ-инфекции становится актуальным и необходимым учет гендерного фактора в распространении вируса и выработке стратегий по борьбе с ним. Гендерные роли и отношения оказывают значительное воздействие на ход и последствия эпидемии ВИЧ/СПИДа. Гендерное неравенство является одной из основных движущих сил эпидемии СПИДа. Особенно это касается сферы сексуальных отношений.⁴³

К ВИЧ/СПИДу уязвимы как мужчины, так и женщины. Несмотря на то, что по официальной статистике заболеваемость выше у мужчин, у женщин факторов риска не меньше. Это обусловлено не только физиологическими особенностями, но и социальными, связанными с культурными нормами и стереотипами в сфере семейных и сексуальных отношений, с проявлениями дискриминации и насилия в отношении женщин, с ограниченным доступом к информации и т.д.

Основными факторами уязвимости мужчин и женщин к ВИЧ/СПИДу являются:

- Низкий уровень информированности об этом заболевании
- Гендерные стереотипы в сексуальной сфере
- Распространенность не безопасного секса и слабое использование презервативов
- Неразвитость системы диагностики и регистрации ВИЧ инфицированных в

Результаты исследования актуализируют необходимость проведения профилактической работы не только среди групп риска, но и для всего населения. Особого внимания требуют образовательные программы, направленные на повышение уровня знаний и осведомленности о ВИЧ/СПИДе (путях передачи, симптомах, факторах уязвимости к ВИЧ/СПИДу, организациях предоставляющих услуги по ВИЧ/СПИД и т.д.), на мотивацию родителей, школы, других социальных институтов по проведению работы по профилактике БППП/ВИЧ/СПИД, по половому воспитанию и проблемам сексуальной жизни среди подростков, молодежи.

Очень важно на основе использования дифференцированного подхода и принципа «равный равному» проведение в местных общинах индивидуальных бесед, семинаров, бесед за чаепитием и т.д. с домохозяйками, мужчинами, с различными группами населения в зависимости от возраста, уровня образования и т.д. по проблемам профилактики БППП И ВИЧ/СПИД, безопасного секса, полового воспитания детей и молодежи и т.д.

Рост онкозаболеваемости и распространение ВИЧ-инфекции в республике актуализирует проблему развития паллиативной помощи.

Несмотря на актуальность этой медицинской и социальной проблемы на сегодняшний день отсутствует единая государственная политика в области специализированной помощи больным, нуждающимся в паллиативной помощи. В настоящее время в Таджикистане нет ни одного отделения паллиативного ухода за тяжелыми больными. Ужесточение контроля и введение целого ряда запретительных мер за законным оборотом наркотических и психотропных средств привело к снижению уровня доступности необходимых препаратов для онкологических больных. Большинство экспертов считают, что наркотические анальгетики недоступны в нашей стране больным, нуждающимся в паллиативной помощи.

Актуальна проблема совершенствования сбора, обработки, анализа и представления статистических данных в области здравоохранения, внедрение общепринятых международных методик, особенно по показателям материнской и младенческой смертности. Согласно Закону

⁴³ Материалы представлены ОФ «Панорама». Отчет по результатам проведенного исследования. Бозрикова Т., Базидова З. «Гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа в Таджикистане» в 2005 году при поддержке ЮНИФЕМ.

РТ «О государственной статистике», принятого в 1997 году 15 мая за № 432, в статье 2 пункт 6 подчеркивается необходимость сопоставимости статистической информации в системе рассчитываемых основных показателей со статистикой других государств и Международной статистикой.

Анализ данных Центра медицинской статистики при Минздраве РТ по заболеваемости рака молочной железы приводит к мысли о том, что она не отражает адекватно истинное положение дел. Медицинская статистика базируется в основном на учете случаев обращаемости населения. В результате, несмотря на имеющуюся тенденцию роста заболеваемости злокачественными опухолями в стране в последние годы, показатель заболеваемости снизился с 71.6 в 1990 году до 29.7 в 2002 году, то есть более чем в два раза.

Рекомендации

1. Регулярно проводить расчеты и включать в официальные статистические сборники показатели по ожидаемой продолжительности жизни при рождении для мужчин и женщин.
2. Принять конкретные меры по разработке Национальной программы борьбы против рака и созданию Центра профилактики рака молочной железы.
3. Внести коррективы в реализуемые правительством и неправительственными организациями стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом на основе разработки и реализации стратегии профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом, включающей не только профилактическую работу для групп риска, но и для всего населения, в том числе среди женщин.
4. В целях повышения эффективности мер воздействия по повышению информированности и изменению поведения целевых групп населения проработать модели по интеграции добровольного консультирования и тестирования на ВИЧ в службы репродуктивного здоровья.
5. Внедрять гендерные подходы в стратегии всех уровней профилактики по ВИЧ/СПИДу. Использовать в модулях образовательных и просветительских семинаров, бесед и т.д. информационные блоки направленные на преодоление гендерных стереотипов и социальных норм, не позволяющих женщинам получать необходимые знания по вопросам и практике сексуального и репродуктивного здоровья, ограничивающие выбор мужчин и женщин, более безопасных и менее рискованных для здоровья жизненных стратегий, на раскрытие факторов уязвимости мужчин и женщин к ВИЧ/СПИДу, о важности полового воспитания подростков и молодежи и т.д.
6. Активизировать различные формы социального партнерства между всеми заинтересованными структурами – государственными, неправительственными и международными организациями в реализации совместных проектов по расширению доступа женщин к медицинским услугам, проведению исследований в области здравоохранения.
7. Инициировать вопрос о создании в РТ Ассоциации паллиативной помощи и Центра Паллиативной помощи.

СТАТЬЯ 13 СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСОБИЯ.

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;*
- в) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- с) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятием спортом и во всех областях культурной жизни.*

В Таджикистане принято около двух десятков законов, отвечающих международным

правовым нормам и регулирующих социальное развитие государства⁴⁴. Указами Президента РТ неоднократно повышались уровень минимальной оплаты труда, увеличивался размер пенсий. Была разработана Стратегия сокращения бедности.

Однако законодательная и нормативная база в данной области все еще нуждается в усовершенствовании. Необходимо также учитывать, что возможности финансирования социальной сферы из государственного бюджета весьма ограничены. Несмотря на то, что 50% бюджета страны в 2005 г. составляли расходы на социальную сферу, размеры минимальной оплаты труда, пенсий и социальных пособий остаются все еще ниже прожиточного уровня населения⁴⁵.

В системе законодательного обеспечения должен господствовать принцип ориентации на общепринятый критерий уровня жизни населения. Назрела необходимость принятия законов «О прожиточном минимуме» и «О потребительской корзине», которые заложат правовую основу для использования прожиточного минимума при предоставлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам. Требуется также индексировать минимальную оплату труда таким образом, чтобы ее размеры определялись в зависимости от величины прожиточного уровня⁴⁶. Необходимо разработать четкий механизм индексации, который бы на деле являлся социальной защитой.

«При разработке социальной политики целесообразно учитывать специфику региона, уровень жизни и занятости населения. Законотворческая деятельность, изолированная от социально-экономического и демографического контекста Таджикистана может иметь непредсказуемые последствия. Так в 1999 г. по рекомендации Международного Валютного Фонда были приняты поправки к Закону «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», предусматривающие повышение на 3 года возраста выхода на пенсию: пенсионный возраст для мужчин составил 63 года, для женщин 58 лет. Подобная мера оправдана для стран, в которых прирост пенсионеров в несколько раз превышает прирост трудоспособного населения. В Таджикистане демографическая ситуация носит иной характер: средний возраст жителя 23,5 года, 70% составляет молодежь в возрасте до 30 лет, доля старых людей в обществе – 7,4%. Число пенсионеров за последние годы снизилась на 28000 человек. Продолжительность жизни достигает по разным данным от 67,2 до 68,4 года, в том числе для мужчин – 65,5, у женщин – 71,2 года. В то же время каждый год более 120000 молодых людей пополняют рынок труда, из них 11% подвержены риску безработицы. Поэтому для Таджикистана остро стоит проблема активного развития рынка труда, который в первую очередь учитывал бы нужды молодых людей, а не решал бы проблему удержания людей пенсионного возраста»⁴⁷.

Что касается прав женщин на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита, то в Законе (Ст.12) предусмотрено требование по равному доступу мужчин и женщин к экономическим ресурсам является положительной попыткой соблюдения вышеуказанного обязательства по Конвенции. Однако, равный доступ не всегда приводит к равным последствиям. Не дискриминирующий критерий по предоставлению кредитов может иметь дискриминирующие последствия для женщин при разводе, фактических взаимоотношениях или после развода. Например, если собственность, которая была приобретена в течение брака, традиционно переведена на имя мужа, и банк только предоставит кредит тому, кто имеет реальную собственность как имущественный залог,

⁴⁴ Закон РТ «О занятости населения», «О социальной защищенности в Республике Таджикистан», «О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах», «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», «Об индексации доходов населения с учетом роста цен на потребительские товары и услуги», «О государственном социальном страховании» и др.

⁴⁵ Размер минимальной пенсии по различным оценкам в 5-15 раз ниже прожиточного уровня жизни населения. Цит. по: Бабаева Л.Я. «Вопросы законодательного регулирования и разработки социальной политики государства». //Социальный вестник пенсионных и социальных фондов стран СНГ и Балтии.- №2(4), 2001. с.54.

⁴⁶ Закон «Об индексации», принятый в 1994 г. фактически не действует из-за того, что устарел и вследствие имевшей место инфляции в стране.

⁴⁷ Бабаева Л.Я. Там же, с.55.

женщине нельзя будет предоставить ссуду, если земля не находится в ее владении, даже при том, что теоретически земля может быть и принадлежит ей.

Как отмечается в оценках ЮНИФЕМ, чаще всего сертификаты выдаются на имя мужа, брата, или в случае вдовства женщины, на взрослого сына. Менее 50% опрошенных женщин из числа семей, получивших земельные доли, смогли включить свои имена в соответствующий документ»⁴⁸. Неравная возможность получения кредита препятствует женщинам Таджикистана осуществлять земельные права и право собственности.⁴⁹

В настоящее время, таджикское законодательство указывает, что женщины на общих основаниях имеют равный доступ к «движимому имуществу, недвижимости, и на землю» в дополнение к финансовым активам и кредиту (ст. 12). Однако это положение не является достаточно определенным, чтобы гарантировать то, что женщина может быть признана как единственный владелец собственности, бизнеса, или финансовых активов так же как единственного заемщика по линии кредитов. Кроме того, в то время как это положение заявляет, что имеется равный доступ к реальному и движимому имуществу, оно не гарантирует право женщины полностью участвовать в управлении указанной собственностью.

Рекомендации

1. Парламенту страны внести на рассмотрение вопрос о не целесообразности повышения пенсионного возраста для мужчин до 63 лет, для женщин – до 58 лет и внесение изменений в Закон «О пенсионном обеспечении граждан РТ» в части снижения пенсионного возраста до прежнего уровня.
2. Разработать и принять Законы РТ «О прожиточном минимуме» и «О потребительской корзине» и в соответствии с этим пересмотреть размеры социальных пособий и выплат.
3. Статью 12 Закона дополнить правом женщин на финансовый контроль и управление за собственностью, включая движимое имущество, недвижимость, землю.

СТАТЬЯ 14. СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

Несмотря на принятие Правительством ряда мер по решению проблем сельских женщин (введение Президентских квот для приема девушек из сельских районов в вузы страны без вступительных экзаменов, принятие дополнения в 2004 году к Госпрограмме «Доступ сельских женщин к земле», внедрение гендерных подходов в мониторинг земельной реформы и создание группы при Госкомземе по мониторингу реализации Госпрограммы при поддержке ЮНИФЕМ, введение в статистическую отчетность с 1 января 2005 года данных по сельскому хозяйству дезаггегированных по полу и других) их положение остается сложным.

Основными факторами, влияющими на обеспечение прав сельских женщин, являются:

1. Неразвитость инфраструктуры в сельской местности
2. Господство патриархальных отношений и информативное и информационное давление гендерных стереотипов
3. Низкий уровень образования
4. Не информированность и недостаток знаний о своих правах, земельной реформе, о процедурах создания ДФХ и т.д..

Последствия гражданской войны и трансформации общества в первую очередь отразились на инфраструктуре сельской местности. Если в городской местности число дошкольных

⁴⁸ Использование договоров по правам человека для защиты права на землю в Таджикистане.- ЮНИФЕМ, 2004. с.18.

⁴⁹ Там же, с.20.

образовательных учреждений с 1991 по 2004 год уменьшилось в 1,5 раза, то в сельской местности почти в три раза.⁵⁰

В частности фиксируются резкие диспропорции в количественном распределении врачей и медицинских сестер между городом и селом. Так, например, обеспеченность средним медицинским персоналом в 2004 году в г. Душанбе составляла на 10000 человек 56,9, а в районах республиканского подчинения - 30,4, обеспеченность врачами соответственно - 66,5 и 11,1.⁵¹

Уровень образования сельских женщин значительно сказывается на их экономической активности и продвижении в сфере занятости. Данные, представленные в таблице 4, наглядно демонстрируют значительный разрыв в уровне образования не только в сравнении с сельскими мужчинами, но и с городскими женщинами. Так, 6,2% занятых сельских женщин имеют начальное образование, а 1,2% не имеют вообще никакого образования. Только 3% занятых сельских женщин имеют высшее образование.

Таблица 6.⁵²
Занятое население по уровню образования (в %)

Целевые группы	Образование								
	Высшее	Не законченное высшее	Среднее специальное	Начальное Профессиональное	Среднее (полное) общее	Основное общее	Начальное общее	Нет начального общего	Всего
город									
Мужчины	29,0	2,9	9,1	12,8	38,2	7,1	0,8	0,2	100
Женщины	20,9	0,5	16,9	3,5	44,7	9,7	3,3	0,5	100
село									
Мужчины	10,6	1,4	8,3	11,2	48,5	15,7	3,8	0,5	100
Женщины	3,0	0,4	5,1	1,3	59,2	23,6	6,2	1,2	100

Возможности участия сельских женщин и девочек в общественной, образовательной и экономической деятельности ограничены высокой их занятостью домашним трудом и в личном подсобном хозяйстве. Около 86% занятых сельских женщин трудятся в сфере сельского хозяйства и из них свыше 53% занято в личном подсобном хозяйстве.⁵³

Бедность семей вынуждает женщин прибегать к замещению многих приобретаемых ранее за деньги товаров продуктами своего собственного труда (пошив одежды, белья, консервирование овощей и фруктов и т.д.). Этот процесс еще больше способствует увеличению объема работ по дому и отчуждению женщин от оплачиваемого труда и общественной жизни.

Кроме этого женщины в большинстве сельских общин являются основными добытчиками гузапай (топливной древесины) и питьевой воды. По результатам проведенного исследования ОО «Зан ва замин» и ОО «Хамкори бахри тараккиет» для одной семьи в сельской местности, состоящей из 6-8 человек, в течение года необходимо иметь 400-500 снопов хлопковых гузапай. В сельской местности стоимость одного такого снопа составляет примерно 50 дирам. Следовательно женщина, работая на заготовке гузапай, приносит доход в 250 сомони.⁵⁴

⁵⁰ Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Госкомстат, Душанбе, 2005, с.35.

⁵¹ Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Госкомстат, Душанбе, 2005, с.123-124.

⁵² Аналитический доклад по Обследованию Рабочей силы в Таджикистане. Июль-Август 2004.- Душанбе, Государственный Комитет статистики Республики Таджикистан, 2005, с.141-142.

⁵³ См.: Аналитический доклад по Обследованию Рабочей силы в Таджикистане. Июль-Август 2004.- Душанбе, Государственный Комитет статистики Республики Таджикистан, 2005, с.146, 156.

⁵⁴ Материалы представлены ОО «Зан ва замин» и ОО «Хамкори бахри тараккиет»

В сельской местности централизованной питьевой обеспечено 20% населения, остальное население потребляет воду из различных источников (родники, колодцы с ручным насосом, арыки, каналы и т.д.), которые не соответствуют элементарному уровню санитарно-гигиенических требований.⁵⁵

Реализация проекта НПО «Парастор» «Участие женщин в процессе принятия решений» в Темурмаликском и Бешкентском районах Хатлонской области в рамках программы ОКСФМ «Водоснабжение, санитария и общественное здравоохранение» показало, что добычей и сохранением воды занимается в основном женщина. Однако женщина практически исключена из процесса местного планирования и управления водными ресурсами.⁵⁶

Вместе с тем вносимый вклад женщины в благосостояние семей и общества в денежной и натуральной форме от домашнего труда, труда на приусадебном участке недооценивается, и женщина чаще всего исключается из процесса принятия решений.

Результаты исследований показывают, что доминирующей структурой принятия решений в сельской местности является патриархальная⁵⁷. В многопоколенной патриархальной семье женщина исключена из числа трех основных, принимающих решение. Основные лица, принимающие решения - это отец мужа, затем мать мужа, муж или старшие его братья. Многопоколенные семьи исключают молодых замужних женщин из процесса принятия решений. Только в нуклеарных семьях женщина может занимать позицию второго важного принимающего решение. Но это не означает, что в нуклеарной семье женщина обязательно будет вовлечена в процесс принятия решений, это еще зависит и от других факторов.

Доступ к земле является ключевым фактором обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин в сельской местности.

Несмотря на позитивную тенденцию роста фермерских хозяйств во главе с женщинами их численность низка. По данным Госкомзема РТ на 1 декабря 2004 года среди пайщиков женщины составляют 53%, а число женщин-руководителей только 6,8%. По ГБАО данный показатель составляет 5,2%, Согдийской области - 5,4%, Хатлонской области - 5,8%, РРП - 8,1%. Менее всего отмечается число женщин - руководителей среди коллективных ДФХ (3,7%). По данным Госкомстата на 1 июля 2006 года число женщин-руководителей ДФХ составляет 13%.

Повышение доступа к земле и статус руководителя фермерского хозяйства оказывает определенное влияние на изменение позиции женщины в системе стратификации домохозяйства и общины. Но данные изменения еще не устойчивы и достаточно слабо выражены. В иерархии принятия решений в домохозяйствах и общине голос женщины звучит еще слабо.

Результаты исследований и практика работы Государственного Комитета по землеустройству РТ по проведению мониторинга за реализацией раздела Госпрограммы «Доступ сельских женщин к земле» показывают, что внедрение гендерных подходов в проведение реорганизации сельскохозяйственных предприятий и интервенции со стороны соответствующих институциональных механизмов способны оказывать влияние на решение проблем гендерного неравенства.

Наглядным примером эффективной помощи по повышению информированности ДФХ в области земельной реформы, правовой грамотности, внедрению гендерных подходов в обеспечении равного доступа к земле является деятельность Районных Информационно-консультативных Центров ЮНИФЕМ на базе Комитетов по делам женщин и семьи. В тех районах, где функционируют данные Центры сотрудники райкомземов и других структур более гендерно -чувствительны, с большим пониманием относятся к гендерным проблемам, обращают больше внимания на проблемы равного доступа к земле мужчин и женщин и т.д.

⁵⁵ См.: Проект. Стратегия снижения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 годы. Душанбе 2006, с.94.

⁵⁶ Материалы представлены НПО «Парастор».

⁵⁷ Результаты исследований Бозриковой Т. «Особенности формирования гендерных ролей» - 2004 год, (Опрошено 600 женщин в 6 кишлаках с различной культурно-религиозной средой) и ОФ «Панорама» «Гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа в Таджикистане» - 2005 год.

Кроме этого в этих районах отмечается большая активность руководителей ДФХ в плане поддержки от различных организаций. Расширение деятельности подобных центров может стать хорошей основой для повышения потенциала как руководителей ДФХ, так и самой деятельности фермерских хозяйств.

Однако целевых программ для сельских женщин в республике проводится крайне мало. При разработке новых программ по поддержке женщин необходимо учитывать целый ряд различий между руководителями ДФХ - мужчинами и женщинами в плане социально-демографических характеристик и особенностей этих хозяйств по типу, размеру, составу и т.д.⁵⁸

Среди особенностей ДФХ, возглавляемых женщинами выделяются следующие:

- женщины возглавляют преимущественно семейные и индивидуальные ДФХ. Из общего числа зарегистрированных женщин-руководителей более половины возглавляют семейные хозяйства, около 40% - индивидуальные. Менее всего отмечается число женщин среди руководителей коллективных ДФХ
- средний размер хозяйств, возглавляемых женщинами меньше, по сравнению с мужчинами. Женщины-руководители, как правило, управляют небольшими ДФХ, где количество пайщиков не превышает 10 человек (около 71% от ДФХ, возглавляемых женщинами). У фермерских хозяйств, управляемых же мужчинами только каждое второе состоит из 10 человек. Руководителями более крупных дехканско-фермерских хозяйств с числом более 20 пайщиков, в основном, являются мужчины (около 70% от хозяйств, имеющих более 20 пайщиков).
- в составе ДФХ, возглавляемых женщинами больше пайщиков-женщин.
- не только ДФХ, руководимые женщинами в среднем имеют меньшее количество земли, но и внутри одного хозяйства женщины-пайщики имеют меньший размер земли, по сравнению с мужчинами. Так если у семейных и индивидуальных ДФХ, возглавляемых мужчинами средний размер пашни (поливная + богарная) составляет 5,8 га, то у женщин только 4,1 га.

Портрет руководителя-женщины ДФХ характеризуется следующей спецификой:

- Среди женщин-руководителей наибольшую группу составляет возраст от 41 до 50 лет (43,1%).
- Отмечается более низкий уровень образования, по сравнению с мужчинами. Около 56% женщин имеют среднее или неполное среднее образование. Только 18,3% из всех опрошенных женщин имеют высшее образование, тогда как среди мужчин-руководителей ДФХ высшие учебные заведения закончили 40%.
- В разрезе специальности чаще всего руководителями фермерских хозяйств становятся женщины, имеющие большой опыт работы с землёй, в сельском хозяйстве (колхозники – 56,3% и специалисты с/х - 2,8%) и имеющие высшее образование (специалисты различных отраслей – 20,8%). Среди мужчин-руководителей гораздо меньше тех, кто раньше работал колхозником (24,5%), зато больше тех, которые являются специалистами в области сельского хозяйства (11,2%) и специалистами в разных областях (32,5%).
- В разрезе семейного положения среди женщин-руководителей ДФХ выделяются такие социальные группы, как :

⁵⁸ ОФ «Панорама», Отчет по результатам исследования. Бозрикова Т, Базидова З., Абдурауфова Г. Дехканско-фермерские хозяйства в гендерном измерении. Душанбе. 2005. Исследование было проведено в 12 районах трех регионов республики: Согдийской, Хатлонской областях и районах республиканского подчинения. В каждом районе было опрошено по 24 руководителя, из них 12 мужчин и 12 женщин. Всего было опрошено 288 руководителей ДФХ. Проведено 28 углубленных интервью с представителями районных комитетов по землеустройству, коммерческих банков, служб агросервиса, микрокредитных организаций и членами семей женщин-руководителей .

- a. вдовы (14,1%) , которые чаще всего являются главами домохозяйств
- b. женщины, у которых мужья работают на государственной службе или в городе (21%)
- c. женщины, у которых мужья не в состоянии работать по состоянию здоровья (6%)
- d. женщины, у которых мужья уехали на заработки за пределы Таджикистана (4,2%)

Фермерские хозяйства, возглавляемые женщинами, по сравнению с мужчинами испытывают большие сложности и проблемы, связанные с доступом к кредитам, оснащенностью сельскохозяйственной и другой техникой, ее ремонтом, обеспеченностью специалистами, меньшей получаемой поддержкой со стороны различных структур и т.д

Рекомендации

1. Внедрение гендерных подходов в программы по развитию инфраструктуры в сельской местности.
2. Совершенствование правовой и нормативной базы земельной реформы на основе обязательного проведения гендерной экспертизы принимаемых законопроектов, Государственных программ и других государственных актов .
3. В целях получения регулярной и полноценной информации о распределении земель среди населения, обеспечении равного доступа мужчин и женщин к земле и другим ресурсам, выявления барьеров и препятствий на этом пути, принятия конкретных мер по их решению наладить процесс мониторинга и оценки на основе разработанных гендерно-чувствительных индикаторов. Включить в матрицу индикаторов мониторинга ССБ и Госпрограммы ряд ключевых индикаторов по ДФХ:
4. Для повышения уровня информированности сельских женщин и мужчин об экономических правах, обучения практическим навыкам защиты прав на землю, получения кредитов и т. д. шире использовать партнерские программы и проекты международных, местных неправительственных и государственных организаций.
5. Активизация разработки и реализации долгосрочных программ и проектов с помощью различных доноров по поддержке и развитию ДФХ, направленных на :
 - создание сети агросервисных служб, обеспечивающих ДФХ техникой и запасными частями, удобрениями/семенами/ядохимикатами, перерабатывающим оборудованием и прочим необходимым комплексом услуг
 - обеспечение сельскохозяйственной техникой на лизинговой основе
 - расширение доступа к кредитам на основе поддержки и развития микрофинансовых и микрокредитных организаций, активно развивающимся на базе неправительственных организаций с выделением специальных проектов по поддержке женщин
 - создание информационно-консультативных центров для женщин, обеспечивающих не только правовую помощь, но и в области обработки земли, использования удобрений, маркетинга и т.д., используя позитивный опыт Центров ЮНИФЕМ
 - обсуждение всеми заинтересованными сторонами и принятие конкретных мер по проблеме фьючерских долгов ДФХ

Статья 15. Равные права.

1. *Государства-участники признают за женщинами равенство перед законом.*
2. *Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
3. *Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
4. *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

В гражданских и юридических вопросах женщины обладают равными правами в плане правоспособности и осуществления коммерческой деятельности, равными правами на подписание контрактов и управлении предприятиями, участие в судебных разбирательствах, независимо от того являются ли они, истцами, ответчиками или свидетелями, доверенными лицами или представителями сторон. Свидетельские показания мужчин и женщин имеют равный статус.

Женщины имеют право подписывать от своего собственного имени все виды имеющих обязательную силу юридических документов и даже те, которые имеют отношение к кредитам, материальному имуществу и коммерческим операциям.

Женщины обладают такими же правами, как и мужчины, владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, наследовать и завещать имущество, иметь право интеллектуальной собственности на изобретение, произведения науки, требовать возмещения материального и морального вреда. Однако традиционно в Таджикистане владельцем имущества является мужчина. Также из-за традиционного подхода к наследованию имущества, женщины очень часто предпочитают передать свою долю имущества родственникам мужского пола.

Мужчинам и женщинам предоставляются равные права, касающиеся передвижения, свободы выбора места проживания и места жительства. Между тем, женщины, вступающие в брак, в силу традиций в основном живут в доме мужа, либо в доме родителей мужа.

Женщины могут свободно выезжать из республики и возвращаться в нее. Для получения женщиной паспорта, а также для выезда из страны не требуется разрешения ее мужа или какого-либо другого лица. Закон РТ «О миграции» не ограничивает права женщин ни возрастным цензом, ни семейным положением, за исключением случаев установления каких-либо ограничений, например, по возрастному цензу государством, в которое выезжает гражданка РТ.

Женщине, как и мужчине, гарантируется судебная защита. Она вправе требовать, чтобы дело было рассмотрено компетентным и беспристрастным судом, в установленные законом сроки.

Однако, несмотря на конституционные гарантии соблюдения равноправия, существует ряд препятствий, мешающих женщинам в полной мере развиваться и пользоваться основными свободами или равными правами.

В частности женщины не имеют равного доступа к правосудию по защите своих нарушенных прав и интересов. Причиной тому служат следующие факторы:

1. Низкая правовая грамотность женщин и неспособность в силу этого представлять и отстаивать свои интересы в суде.

2. Бедность значительной части населения, особенно женщин, не позволяет воспользоваться услугами квалифицированных адвокатов.

3. Боязнь суда и недоверие к суду, качеству отправляемого правосудия, законности выносимых судом решений и т.д. Граждане стараются избегать суда, обращаясь в него лишь в случае крайней необходимости, если проблему нельзя решить никакими другими способами. Судебная статистика показывает, что в основном женщины обращаются в суды с исками о взыскании алиментов, вселении в квартиру или домостроение мужа, его родителей, о разделе имущества.

4. Несовершенство существующего процессуального законодательства по вопросу взыскания судебных расходов, за участие адвоката в суде.

Адвокаты юридических консультаций, неохотно дают консультации и соглашаются на ведение дел лиц, не имеющих возможности оплатить их услуги, а если и берутся по тем или иным соображениям, то оказываемая ими юридическая помощь не всегда бывает квалифицированной, полной и т.д.

Перечень гражданских дел, по которым адвокаты должны оказывать бесплатную юридическую помощь, ограничен.

В республике увеличивается количество частных адвокатов-поверенных, осуществляющих свою деятельность на основании лицензии, выдаваемой Министерством

юстиции. Однако, как правило, бесплатная юридическая помощь частными адвокатами гражданам не оказывается.

На обеспечении женщин квалифицированной юридической помощью сказывается также отсутствие адвокатов в некоторых районах республики, либо их малочисленность. К примеру, в ГБАО на 215,8 тыс. населения работает 1 практикующий адвокат⁵⁹. Существенную юридическую помощь оказывают женщинам НПО, посредством, различных форм правового просвещения в рамках проведения семинаров, консультаций в специально созданных центрах, а также осуществляя защиту интересов женщин в судах. Но не все женщины, нуждающиеся в получении юридической помощи, могут воспользоваться услугами НПО. Большинство НПО, оказывающих юридическую помощь, осуществляют свою деятельность на средства доноров, международных организаций, гранты которых, в основном, направлены на поддержку малоимущих граждан.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Создать процессуальные механизмы для развития бесплатной юридической помощи по гражданским и уголовным делам.
2. НПО изыскать ресурсы для оказания юридической помощи всем обращающимся к ним женщинам, а не только малоимущим.
3. Президиуму коллегии адвокатов Республики Таджикистан рассмотреть вопрос об открытии юридических консультаций в отдаленных районах и увеличении числа адвокатов в юридических консультациях.
4. С целью повышения правовой информированности женщин подготовить и распространить брошюры, буклеты по юридическим вопросам «Как обратиться в суд?», «Как взыскать алименты?», «Как оформить наследство?» и т.д.

СТАТЬЯ 16. БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые права на вступление в брак;*
- в) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- с) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- д) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- е) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- ф) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- г) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Семейные отношения в РТ регулируются Семейным кодексом и основываются на принципах добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, включая сохранение своей фамилии при вступлении в брак и выбор фамилии после

⁵⁹ См. Сборник материалов по Международному Пакту о гражданских и политических правах: Заключительные Рекомендации Комитета ООН по Правам человека. Национальный доклад Правительства Республики Таджикистан. Альтернативный доклад НПО. - Душанбе, февраль, 2006.- с. 157

развода, раздел имущества, права на детей, на алименты и т.д. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Вместе с тем, в обществе еще сохраняются патриархальные отношения в брачно-семейных отношениях. Очень часто браки устраивают, сами родители. Как правило, жених и невеста не знают друг друга, либо до свадьбы видятся 1-2 раза. Результаты проведенных исследований показывают, что наибольшее влияние на выбор мужа/жены в сельской местности оказывают родители и родственники (78,1%). Только 16,9% женщин и 21% мужчин сами выбрали мужа/жену.⁶⁰

Брачный возраст в республике установлен с 17-ти лет, как для мужчин, так и для женщин. В исключительных случаях, брачный возраст может быть снижен до 16-ти лет. Вместе с тем, в Семейном кодексе не раскрывается понятие «исключительных случаев», при которых суд, вправе снизить брачный возраст, что приводит на практике к увеличению количества заключенных ранних браков, особенно в сельской местности. Характерна такая тенденция, прежде всего, для многодетных, малообеспеченных семей. Кроме того, в обществе бытует мнение, чем меньше невесте лет, тем легче воспитать ее о традициях семьи мужа. Негативность подобного явления, отрицательно сказывается на здоровье девушки, которая в раннем возрасте становится матерью.

Такие браки распадаются уже на 3-4-й год совместной жизни, поскольку стороны не подготовлены к семейной жизни и принятию на себя ответственности в решении семейных вопросов ни физически, ни психологически, ни материально.

Закон устанавливает обязательство заключать брак в официальном учреждении, регистрирующем бракосочетание. С момента регистрации брака в органах ЗАГСа у граждан возникают права и обязанности мужа и жены. Браки, совершенные по религиозным обрядам после 1929 года не приравниваются к бракам, зарегистрированным в органах записи актов гражданского состояния. Между тем, в последнее время все больше предпочтение отдается заключению брака по религиозному обычаю. Особенно это характерно для вступающих в брак лиц, не достигших брачного возраста, или лиц, имеющих две и более семей.

Законодательство РТ официально запрещает многобрачие, однако, в повседневной жизни такие случаи встречаются часто. В обществе не существует единого мнения в отношении многоженства, в частности его осуждения, тем более что традиционные религии и обычаи (ислам) признают многоженство.

Результаты исследований показывают, что среди причин согласия женщин, быть вторыми женами чаще всего выделяются, вынужденное положение женщин и экономические трудности в их жизни. Относительно мужчин же наоборот, чаще всего это связывают с отсутствием экономических проблем. При этом мужчины и женщины в основном сходятся во взглядах между собой о причинах наличия многоженства.⁶¹

Таблица 7. Причины двоеженства глазами респондентов

Почему мужчины берут вторых жен?		Почему женщины соглашаются быть вторыми, третьими женами?	
У мужчин много денег	37,8%	Вынуждены из-за низкого уровня жизни	28,7%
Не знаю	19,5%	Не знаю	20%
Мужчины- бабники	13,1	Из- за денег	14,3%
Не доволен первой женой	11,9%	Вынуждены, чтобы не остаться одной	11,8%
Первая жена не удовлетворяет сексуальные потребности	10,3%	Мужчин меньше, чем женщин	11,6%
Нет детей в первом браке	3,4%	Попадают на обман мужчин	5,3%

⁶⁰ Результаты исследования Бозриковой Т. «Особенности формирования гендерных ролей в Таджикистане». 2004 г.

⁶¹ Из отчета ОФ «Панорама». Бозрикова Т., Базидова З. Гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа в Таджикистане. 2005 г.

Чтобы дети не остались сиротами	2,1%	Влюбляются	4,2%
Нет сыновей в первом браке	1,1%	Чтобы приобрести жилье	2,8%
Чтобы получить прописку и гражданство	0,8%	Родители заставляют или старшие	1,3%

Как отмечается в Национальном докладе к уголовной ответственности за многоженство привлечено и осуждено всего в 2002 году –30 человек, в 2003 г. – 56. Небольшое число случаев рассмотренных дел можно объяснить низким уровнем правовой грамотности «первых» и «вторых» жен или их нежеланием обращаться в суд, сложностью сбора доказательств в подобных случаях и т.д.

Искоренить заключение браков только по религиозным обычаям и многоженство невозможно лишь путем запретительных правовых норм, привлечения к уголовной ответственности многоженцев, для этого требуется комплексная система мер. При этом необходимо обратить особое внимание не только на нарушение прав «вторых» жен, но и, в первую очередь, «первых» жен.

Закон защищает права супругов, только состоящих в официальном зарегистрированном браке. Поэтому брак, заключенный только по религиозному обычаю, не защищает права женщин, даже если незарегистрированные супруги имеют общих детей и ведут совместное хозяйство.

Фактические брачные отношения, а также браки, заключенные по религиозному обряду, не влекут каких-либо правовых последствий и для родившихся от такого брака детей, пока не будет через суд установлено отцовство, либо отец ребенка через органы ЗАГСа не признает себя его отцом. Процесс установления отцовства через суд по действующему законодательству является сложным, а порою и унижительным, если ответчик не признает иск добровольно. При этом суд принимает во внимание доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица. В большинстве случаев, при нежелании мужчины добровольно признать отцовство, доказать отцовство в судебном порядке не удастся. Процесс установления отцовства в судебном порядке осложняется еще и тем, что в республике нет методики и специалистов, которые бы могли провести генетическую экспертизу по ДНК, выводы которой являются бесспорным доказательством происхождения ребенка от конкретного лица.

Правом начать бракоразводный процесс в равной мере обладают и мужчины и женщины, за исключением случаев, когда без согласия жены супруг не имеет права предъявлять иск о разводе в период ее беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка (Ст.17 СК).

Брак расторгается, если судом будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными, а меры по примирению супругов оказались безрезультатными.

На практике в вопросах расторжения брака или сохранения семьи, большую роль играют религиозные традиции и обычаи. Если муж объявил развод по мусульманскому обычаю «се талок», то супруги обречены на развод и попытки суда примирить мужа и жену не приведут к сохранению супружеских отношений. Правом объявить развод по мусульманскому обычаю т.е. объявить «се талок» обладают только мужчины. (См. Приложение 10).

Общим совместным имуществом супругов, которое подлежит разделу, признается любое приобретенное ими во время состояния в браке движимое или недвижимое имущество, находящееся у супругов в собственности (статья 304 ГК). Право на общее имущество принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

Однако законодательство не оговаривает право одного из супругов на пенсионные накопления другого полученные в период брака. Между тем, в современных условиях для многих семей пенсионные накопления являются существенным долгосрочным вкладом,

обеспечивающим доход при наступлении нетрудоспособности. Учитывая, что в условиях Таджикистана ведение домашнего хозяйства, уход за детьми осуществляется, как правило, женщинами, то и нарушение имущественных прав в этом случае направлено против женщин.

Проведенные исследования, а также судебная практика показывает, что положение женщин после развода, намного тяжелее положения разведенного мужчины. Нередко женщины вместе с детьми, остаются без жилья, средств к существованию и другого имущества. Девушки вступают в брак в раннем возрасте от 16 до 19 лет, при этом они не имеют никакой профессии, не только высшего, но порою и обычного полного среднего образования, своей собственности, своего источника дохода. Все их имущество состоит из приданного (вещей и подарков со стороны её родителей и родственников мужа) во время свадьбы. Невестку обычно приводят в дом мужа, где помимо родителей мужа, живут еще братья со своими семьями. По сложившимся традициям главой семьи является отец, который решает все вопросы, вплоть до распоряжения доходами молодой семьи. Имущество же мужа обычно записано на имя его родителей, либо братьев. Выйдя замуж, женщины традиционно занимаются ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, родителями мужа, не работают, не имеют самостоятельного дохода. А поэтому после развода женщина практически не может доказать, какое имущество было нажито при совместной жизни с мужем, на раздел которого она вправе претендовать. В таком же положении оказываются женщины с детьми после смерти мужа, если только построенный или купленный дом (квартира) не оформлены на неё.

Как правило, после развода, либо смерти мужа женщина становится бесправной в доме мужа, ее вынуждают вместе с детьми возвратиться в родительский дом, у нее нет средств для приобретения другого жилья. Ей приходится преодолеть множество трудностей, чтобы хотя бы получить право на проживание в доме родителей мужа.

Избежать таких последствий, женщина могла бы в случае заключения брачного договора. Однако институт брачного договора, включенный в Семейный кодекс, почти не применяется в республике.

Еще сложнее решается вопрос о разделе имущества супругов, находящихся в фактических брачных отношениях. Имущество, приобретенное лицами, состоящими в фактических брачных отношениях, не подлежит разделу по тем же правилам, как и имущество супругов состоящих в зарегистрированном браке. Каждый из супругов имеет право на часть имущества, пропорционально вложенным им затратам, что подлежит доказать в суде.

Придерживаясь в семейных отношениях мусульманских обычаев шариата, после прекращения брака мужчины забывают о нормах шариата, обязывающих их содержать жен и детей.

Женщина, на воспитании и содержании которой остаются после развода дети, не всегда может реализовать право на получение алиментов с отца детей. Прежде всего, это связано с неизвестностью местонахождения должника, его розыском. Ранее, на период розыска, государством выплачивались пособия на несовершеннолетних детей, однако выплата таких пособий отменена, розыск же должников по уплате алиментов не ведется, т.к. требует значительных материальных затрат от государства.

Значительная часть мужского населения, среди которых не малая доля лиц, обязанных выплачивать алименты, выезжает на заработки за пределы республики и остается там в течение длительного времени, не оказывая помощь своим оставленным детям. Место их нахождения и работы установить практически невозможно. В подобных случаях, женщина также не может реализовать предоставленное ей право на взыскание и получение алиментов на содержание детей, поскольку розыском и установлением места жительства и работы должника в другом государстве никто не занимается.

Отсутствие рабочих мест, неспособность найти работу, невысокая оплата труда, а также неблагоприятное социальное положение ответчиков, также приводят к

неисполнению постановлений судебных решений о взыскании алиментов, от чего вновь осложняется положение женщины в пользу, которой взысканы алименты.

В республике не принят Закон «О потребительской корзине», исходя из критериев которого можно было бы установить размер алиментов, позволяющих обеспечить нормальное содержание ребенка.

Рекомендации:

1. С целью снижения ранних браков и повышения уровня образования девушек внести изменения в Семейный кодекс РТ об увеличении брачного возраста с 17 до 18 лет, в исключительных случаях по решению суда брачный возраст может быть снижен до 17 лет. Определить перечень исключительных обстоятельств, позволяющих суду принять решение о снижении брачного возраста. При решении вопроса о снижении брачного возраста, обязывать стороны пройти обязательное медицинское обследование.
2. Рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции «О взыскании алиментов за границей». Решить вопрос о выплате алиментов из бюджета государства, женщинам, мужья которых объявлены в розыск.
3. В Уголовном кодексе урегулировать существующий пробел, касающийся половой неприкосновенности несовершеннолетних в возрасте от 16 до 17 лет.
4. Обсудить вопрос с религиозными организациями о заключении брака по мусульманскому обычаю «никох» только после предоставления свидетельства о заключении брака в органах ЗАГСА и о ведении системы учета всех заключаемых браков по мусульманскому обряду.
5. Использовать информационные кампании для пропаганды заключения брачного договора при вступлении в зарегистрированный брак, разъяснения населению отрицательных последствий многоженства.
6. Органам актов гражданского состояния, джамоатам на местах путём подворного обхода выявлять случаи ранних браков, нахождения лиц в незарегистрированном браке и т.д.
7. Паспортным службам вернуться к практике проставления в паспорте отметки о состоянии в браке.

Приложение 1.

Список НПО, предоставивших материалы для альтернативного доклада.

1. «Ассоциация женщин с университетским образованием».
2. Ассоциация «Женщины науки Таджикистана».
3. НПО «Бонувони Хатлон».
4. Худжандский центр женщин «Гулрухсор».
5. НПО «Группа по социальному развитию».
6. ОО «Гендер и развитие».
7. ОО «Зан ва замин».
8. Микрозаемный фонд «Гендер ва таракиёт».
9. ОО «Инис».
10. «Лига женщин- юристов РТ».
11. НПО «Лутфия».
12. НПО «Модар».
13. НПО «Мадина».
14. НПО «Начоти кудакон».
15. НПО «Парастор».
16. ОФ «Панорама».
17. НПО «Традиции и современность».
18. ОО «Хамкори бахри таракиет».
19. НПО «Центр гендерной политики».
20. НПО «Центр развития Гарм».

Приложение 2

Список НПО, предоставивших статистические данные по оказанным юридическим консультациям.

1. НПО «Начоти кудакон» г.Куляб (данные за 2004-2005 гг.).
2. Центр женщин «Гулрухсор» г. Худжанд (данные за 2003-2005 гг.).
3. Лига женщин – юристов РТ (г.Душанбе, Худжанд, Курган-Тюбе) (данные за 2001-2005 гг.).
4. Центр поддержки «Дидор» НПО «Мадина» г.Хорог. (данные за 2004-2005 гг.).
5. Женский ресурсный центр Джиликульского района (данные за 2004-2005 гг.).
6. ОО «Гамхори» г.Курган-Тюбе (данные за 2004-2005 гг.).
7. ОО «Маърифат» Хуросонский р-н (данные за 2005 гг.).
8. Кризисный центр НПО «Оксана», Колхозобадский р-н (данные за 2004-2005 гг.).
9. НПО «Мехрубон» Кабодиенский р-н (данные за 2004-2005 гг.).
10. ОО «Инис» (данные за 2005 гг.).
11. Комитет развития «Рашт» (данные за 2005 гг.).
12. НПО «Мохи мунир» (данные за 2004-2005 гг.).

Приложение 3.

Кризисные центры РТ, предоставившие статистические данные для альтернативного доклада.

1. Кризисный центр «Бовари» при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, г. Душанбе (данные за 2004-2005 гг.).
2. Кризисный центр, Телефон доверия для жертв насилия при Ассоциации «Женщины науки Таджикистана», г. Душанбе (данные за 2001-2005 гг.).
3. Кризисный Центр Лиги женщин юристов (данные за 2004 г.)
4. Женский центр при ОО «Гамхори», г. Курган-Тюбе, Хатлонская область (данные за 2005 г.)
5. Женский ресурсный центр НПО «Бонувони Хатлон», г. Курган-Тюбе, Хатлонская область (данные за 2004-2005 гг.)
6. Кризисный центр «Сафобахш» НПО «Начоти кудакон», г.Куляб, Хатлонская область (данные за 2004-2005 гг.)
7. Кризисный центр НПО «Оксана», Колхозобадский район, Хатлонская область (данные за 2004-2005 гг.)
8. Женский ресурсный центр, Джиликульский район, Хатлонская область (данные за 2004-2005 гг.)
9. ОО «Маърифат», Хуросанский район, Хатлонская область (данные за 2004-2005 гг.)
10. НПО «Мехрубон», Кабодиенский район, Хатлонская область (данные за 2004-2005 гг.)
11. Худжандский Центр женщин «Гулрухсор», г. Худжанд, Согдийская область (данные за 2001-2005 гг.)
12. Центр поддержки «Дидор» при НПО «Мадина», г.Хорог, ГБАО (данные за 2004-2005 гг.)

Приложение 4.

Таблица 8.

Лица, совершившие насилие в разрезе родственных и других связей за 2001-2005 гг.

Лицо, совершившее насилие	Всего	2001	2002	2003	2004	2005
Муж (ЗАГС)	2575	285	389	325	843	733
Муж (никох), сожитель	255	3	16	9	83	144
Бывший муж	132	1	11	8	36	76

Родители	1846	241	392	369	413	431
Родители мужа/жены	1154	5	194	172	286	497
Другие родственники	1694	90	103	106	244	1151
Другие родственники мужа/жены	180	27	-	13	96	44
Дети	550	8	26	258	188	70
Начальник по работе/преподаватель по месту учебы	199	32	-	41	71	55
Коллеги по работе, по месту учебы	313	2	75	54	89	93
Незнакомые	508	4	84	86	70	264
Соседи	226	2	41	8	88	87
Сотрудники правоохранительных органов	46	1	9	2	11	23
Жених	362	98	53	65	91	55
Другие	638	107	283	37	155	56
Всего	10678	906	1676	1553	2764	3779

Таблица 9.

Количество предоставленных услуг в Кризисных центрах НПО за 2001-2005 гг.

Оказанные услуги	Всего	2001 (2 КЦ)	2002 (2 КЦ)	2003 (2 КЦ)	2004 (11КЦ)	2005 (11 КЦ)
консультация психолога	6455	671	1117	752	1217	2698
консультация юриста	2495	6	36	84	722	1647
информационная консультация (буклеты, брошюры, информация куда обратиться и т.д.)	4413	300	264	391	780	2678
беседа с виновником насилия	102	-	1	1	19	81
медицинская помощь	2025	88	52	166	517	1202
курс психологической реабилитации	984	1	-	-	175	808
помощь в трудоустройстве	218	3	2	28	52	133
работа с семьей	150	-	1	2	17	130
помощь в сборе и оформлении документов для обратившихся	574	65	72	91	193	153
другое	264	-	-	-	109	155
Итого	17680	1134	1545	1515	3801	9685

Приложение 5.

Индикаторы для мониторинга и оценки по продвижению гендерного равенства

Индикаторы для оценки реализации политики по продвижению гендерного равенства

1. Наличие гендерного анализа и гендерных индикаторов в основных разделах НСР и ССБ
2. Количество новых разработанных и принятых нормативно-правовых актов по преодолению гендерного неравенства
3. Количество новых и усовершенствованных институциональных механизмов продвижения гендерного равенства
4. Уровень государственных расходов, направленных на достижение гендерного равенства
5. Процент гендерно-дизагрегированной статистики в ежегодных статистических отчетах, отчетах по реализации НСР и ССБ
6. Процент новых государственных нормативно-правовых актов, прошедших гендерную экспертизу
7. Наличие законодательной базы и превентивных программ по проблеме предотвращения насилия в отношении женщин

Индикаторы для целей продвижения гендерного равенства:

I. Обеспечение равного доступа женщин и мужчин к ресурсам

1. Доля мужчин и женщин среди владельцев собственности на квартиры, машины (в %) – выборочное обследование
2. Доля мужчин и женщин среди пайщиков ДФХ, владельцев земельных участков (в %)
3. Средний размер площади фермерских хозяйств по полу главы хозяйства
4. Средний размер земли у пайщиков внутри одного фермерского хозяйства в разрезе пола
5. Доля дехканско-фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя мужчин и женщин (%)
6. Доля мужчин и женщин, получивших кредиты на развитие ДФХ и сельхозпредприятий (в %)
7. Доля мужчин и женщин, получивших кредиты на развитие бизнеса
8. Средний размер кредита (в разрезе пола)

II. Сокращение бедности и развитие женского предпринимательства

1. Уровень бедности домохозяйств в разрезе пола главы домохозяйства
2. Количество проведенных мероприятий и акций по поддержке развития предпринимательства, включая специальные информационные кампании по поддержке женского предпринимательства
3. Количество людей, прошедших обучение в Центрах по развитию бизнеса, модульного обучения в разрезе пола.
4. Процент трудоустроенных мужчин и женщин-выпускников бизнес школ, центров по развитию и поддержке участия женщин в предпринимательстве

III. Вовлеченность мужчин и женщин в процесс принятия решений:

1. Представительство женщин и мужчин в органах законодательной власти всех уровней (Маджлиси Оли по палатам, областных, районных, городских) – (в %)
2. Представительство женщин и мужчин в местных маджлисах по регионам (в %)
3. Доля женщин и мужчин в органах судебной власти всех уровней. (в %)
4. Доля женщин и мужчин на руководящих должностях в органах исполнительной власти (в %)
5. Доля мужчин и женщин на руководящих должностях в органах исполнительной власти (в %) :
 - первые лица
 - заместители
 - начальники управлений, отделов
 - зам. начальников управлений, отделов
6. Доля мужчин и женщин в местных хукуматах по регионам (в %):
 - председатели
 - заместители
 - руководители аппарата, зав. отделами.
7. Доля мужчин и женщин в руководстве джамоатов (в %)
8. Доля мужчин и женщин в дипломатическом корпусе (в %).

IV. Занятость населения, заработная плата

1. Процент экономически активного населения в разрезе пола.

2. Доля мужчин и женщин среди занятого населения по отраслям (в %).
3. Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе
4. Процентное соотношение средней номинальной зарплаты мужчин и женщин по отраслям
5. Доля мужчин и женщин среди руководителей предприятий различных форм собственности (в %).
6. Доля мужчин и женщин, прошедших повышение квалификации или переподготовку за последние пять лет (выборочное обследование)
7. Бюджет времени мужчин и женщин (выборочное обследование)

У. Образование

1. Соотношение девушек и юношей (в%) :
 - в начальной школе (1-4кл.)
 - в 5-9 классах
 - в 10-11 классах
2. Доля девушек и юношей в вузах, ссузах (в %)
3. Соотношение грамотного населения в возрастной группе 15-24 лет в разрезе пола.
4. Количество студенток, обучающихся по квотам
5. Количество студенток, обучающихся и проживающих в Учебно-образовательных центрах
6. Количество студенток и молодых ученых-стипендиатов Фонда поддержки одаренных студентов и молодых ученых-женщин

VI. Семья и репродуктивное здоровье.

1. Средний возраст при вступлении в 1 брак по регистрации браков.
2. Средний возраст при вступлении в 1 брак по факту брака (выборочное обследование)
3. Процент женщин в возрасте до 17 лет, состоящих или ранее состоявших в фактическом браке в разрезе город / село. (по переписи и обследование)
4. Средний возраст женщин при рождении первого ребенка по факту рождения (выборочное обследование)
5. Младенческая смертность по основным классам причин смертности
6. Смертность детей до 5 лет по основным классам причин смертности
7. Уровень материнской смертности по причинам
8. Доля домашних родов
9. Доля родовспоможения с участием медицинских работников
10. Доля ВИЧ-инфицированных женщин
11. Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин в возрасте 15-49 лет.

УП. Преодоление гендерных стереотипов в общественном сознании

1. Количество постоянно действующих рубрик на государственном телевидении и радио по публичному обсуждению в средствах массовой информации новых ролей мужчин и женщин в семье и обществе
2. Количество преподавателей школ и вузов, получивших сертификат об окончании курсов по гендерному образованию
3. Количество внедренных спецкурсов по гендерным проблемам и правам женщин в вузах республики
4. Количество учебников и пособий для школ, прошедших гендерную экспертизу

УПІ. Профилактика предотвращения насилия в отношении женщин и оказание помощи жертвам насилия

1. Число зарегистрированных преступлений по видам в разрезе пола лиц, совершивших преступление и потерпевших
2. Количество сотрудников правоохранительных органов и других служб, прошедших обучение проблемам насилия в отношении женщин
3. Количество гендерных показателей в статистике по правонарушениям
4. Процент женщин, подвергшихся различным видам домашнего насилия (выборочное обследование)
5. Количество жертв насилия, получивших помощь Кризисных центров и других служб
6. Количество передач на телевидении и радио, печатных статей по проблеме насилия в отношении женщин.

Приложение 6.

Таблица 10.

Контент-анализ статей в разрезе печатных изданий за 2004-2006 годы.

№	Издание	Орган	Язык	Количество номеров	Количество статей
1.	Джумхурият	Государственный	Таджикский	313	256
2.	Садои мардум	Государственный	Таджикский	296	231
3.	Народная газета (по наличным номерам)	Государственный	Русский	74	136
4.	Азия плюс	Независимый	Русский	115	213
5.	Вечерний Душанбе	Независимый	Русский	117	226
6.	Миллат (за 2006 г.)	Независимый	Таджикский	26	58
	Итого			941	1120

Таблица 11.

Центральная тема статей, посвященных гендерным проблемам (в %).

Тема	Джумхурият	Садои мардум	Азия плюс	Вечерний Душанбе	Миллат	Народная газета	Итого
Проблемы гендерного равенства в целом	9,8	12,6	2,3	4,9	6,9	6,6	7,4
Гендерные роли и стереотипы	2,4	3,5	4,2	3,1	8,6	1,5	3,3
Женщины в органах власти	8,6	18,2	4,2	4,0	6,9	0	7,7
Гендерные проблемы образования	5,5	6,1	0,9	3,1	8,6	1,5	3,9
Гендерные проблемы занятости	21,2	6,9	7,0	2,7	6,9	4,4	9,0
Гендерные проблемы здоровья	5,5	3,9	6,6	10,6	12,1	2,9	6,4

Проблемы сельских женщин	0	0,4	0	0	1,7	0	0,2
Проблемы насилия	6,7	3,5	11,4	18,1	5,2	18,4	10,5
Проблемы траффика, проституции	5,1	2,6	8,9	10,6	1,7	13,2	7,3
Образы конкретных женщин	22,4	31,6	39,0	28,8	25,9	34,6	30,5
Проблемы двоеженства	0	0	0,5	1,8	0	2,2	0,7
Другие проблемы	12,8	10,7	15,0	12,3	15,5	14,7	13,1
Итого	100	100	100	100	100	100	100

Таблица 12.

Главные героини статей, посвященных конкретным образам женщин (в%).

Главные героини	Джумхурият	Садои мардум	Азия плюс	Вечерний Душанбе	Миллат	Народная газета	Итого
Политики, работники органов власти	12,3	34,5	17,4	20,0	21,4	19,1	22,6
Звезды кино, эстрады	29,8	12,1	53,5	26,2	35,7	29,8	29,4
Специалисты (учителя, врачи и т.д.)	38,6	26,7	10,5	20,0	21,4	14,9	22,1
Женщины-бизнесмены	1,8	0	1,2	0	0	2,1	0,8
Фермеры	0	5,2	0	0	0	0	1,6
Образ матери, домохозяйки	8,8	12,1	3,5	0	7,1	2,1	6,2
Образ красивой женщины, как сексуальный объект	3,5	3,4	8,1	21,5	14,4	23,4	10,3
Другие	5,2	6,0	5,8	12,3	0	8,6	7,0
Итого	100	100	100	100	100	100	100

Приложение 7.

Примеры возбуждения уголовных дел и судебных дел в отношении лиц причастных к торговле людьми

1. Судом г.Душанбе (2005 г.) была признана виновной Ш.С.И. и осуждена за то, что по предварительному сговору с К.Н. в июле-августе 2002 г. с целью вербовки людей с целью сексуальной эксплуатации девушек-таджичек различного возраста: А.Ф., Д.Г., А. З., А.Н., К.Н. и несовершеннолетнюю К.Ш., 1989 г. рождения, обманным путем, уговорила выехать

якобы для работы за границей и с помощью знакомой Б.Х. подготовила для них фальшивые заграничные паспорта, увеличив их возраст. Затем, в сентябре 2002 года отвезла их в г. Ош Республики Кыргызстан и оттуда самолетом вывезла их в г. Дубай, Объединенные Арабские Эмираты и заставила там заниматься проституцией. А несовершеннолетнюю К. обманув, вывезла якобы для изучения иностранного языка и также заставила ее заниматься проституцией. Ш.С. осуждена по ст. 132, 166, 238, 239, УК РТ по совокупности и приговорена к 13 годам лишения свободы.

2. Приговором суда г.Душанбе от ноября месяца 2005 г. Х.Ж. осуждена по совокупности преступлений по ст.340 ч.2,335 ч.5, 15,238 ч.2, 15, 239, 15, 166 ч.3, 15,167 ч.3, 174 и 130¹ ч.2 УК Республики Таджикистан к 14-ти годам лишения свободы с конфискацией имущества, с лишением права заниматься коммерческой и педагогической деятельностью сроком на 5 лет.

В 1999 года Х.Ж. познакомилась с М.Н. и договорились подделать общегражданский паспорт, с целью дальнейшего получения заграничного паспорта на чужое имя и поездки в город Дубай (ОАЭ) для занятия проституцией и получения выгоды. Далее, М.Н. в январе 2000 года по предварительному сговору с неустановленным лицом изготовили в ОВД города Курган-Тюбе Хатлонской области подложный паспорт для Х.Ж. на имя С.Б. Затем с использованием заведомо подложного документа и с помощью неустановленного лица по имени С. 16 февраля 2000 года незаконно пересекла государственную границу Республики Таджикистан и вылетела рейсом Душанбе-Дели Шарджа (ОАЭ), где по прибытии по предварительному сговору с М.Н. ее встретила Я.М. и до июня 2000 года эксплуатировала ее в качестве проститутки и полученную выгоду делили между собой.

Затем Х.Ж. вошла в организованную преступную группу, руководителем которой являлась Якубова, которая из корыстных побуждений, с целью сексуальной эксплуатации путём обмана заведомо несовершеннолетнего вовлечения в занятие проституцией, поручила Х.Ж. из какого либо детского дома города Душанбе удочерить несовершеннолетнюю для дальнейшей сексуальной эксплуатации в городе Дубай и получения выгоды. В этих целях, Х.Ж. в июне 2001 года прибыла в город Душанбе и в апреле 2002 удочерила несовершеннолетнюю А. 3. 27 октября 1998 года рождения, присвоив ей имя и фамилию Х.К. Далее, с целью доведения до конца своих преступных замыслов Х.Ж. 2 июня 2002 года привезла Х.К. в город Дубай ОАЭ.

По прибытию в город Дубай, по предварительному сговору с руководителем преступной группировки Я.М., с целью вовлечения в проституций Х.Ж. стала водить Х.К. по дискотекам, путем обмана вовлекла ее в совершение антиобщественных действий , заставляя употреблять спиртные напитки, знакомиться с мужчинами разной национальности и разного возраста, учила ее разным сексуальным играм и примерно в середине июня 2002 года, там же в отеле «Корнейч» города Дубай организовала и насильно заставила ее вступить в половое сношение с арабом, личность которого не установлена, при этом сама же участвовала, чем подавляла ее волю. Таким образом, Х.Ж. с июня 2002 года по февраль 2003 года путем обмана и жестокого обращения, эксплуатировала несовершеннолетнюю Х.К. в качестве проститутки, и полученную выгоду распределили вместе с Якубовой.

Кроме того, Х.Ж. с целью дальнейшей эксплуатации, с использованием зависимого положения вместе с Х.К. 21 февраля 2004 года вылетели из Душанбе в Тегеран . Затем, Х.Ж. привезла Х.К. в Стамбул, где сняла номер в отеле и заставила ее заниматься проституцией и приносить ей деньги. Находясь здесь до 17 марта 2005 года, она путем обмана и жестокого обращения эксплуатировала несовершеннолетнюю Х.К., в качестве проститутки и полученную выгоду присвоив себе, истратила на свои нужды.

Позже, по прибытии в Душанбе, Х.К. сумела убежать от матери-сутенерши и обратилась в одну из церквей. Служащие, которой и помогли ей обратиться в Центр по правам человека и МОМ.

Примеры судебных дел в отношении лиц, занимавшихся торговлей несовершеннолетними

1. Приговором Железнодорожного районного суда (р-н Шохмансур, г. Душанбе) в 2004 году Б.М., Г.А. и Г.М. осуждены по ст. 167 ч.2 УК РТ (торговля несовершеннолетними детьми), за то, что являясь ответственными работниками родильного дома №2 г. Душанбе по предварительному сговору занимались торговлей несовершеннолетними детьми.
2. Н.С., жительница г. Курган-Тюбе (Хатлонская обл.) по сговору с С.М., и К.М. продали Ш.М. новорожденного ребенка за 900 сомони (примерно 300 долларов США). Н.С. и ее сообщники осуждены в 2005 г. по ст. 167 ч.2 УК Республики Таджикистан.
3. Турсунзадевским городским судом в 2005 г. осуждены Ю.А., С.Б., З.М., А.М., З.Т. по статье 167 ч.1 УК Республики Таджикистан, т.е. за торговлю несовершеннолетними детьми.

Приложение 8.

Таблица 13. Посещаемость школ детьми в возрасте от 13 до 17 лет по полу, в городской и сельской местности (в процентах в 2002 году)⁶²

	НЕ ПОСЕЩАЕТ УЧЕБНОЕ ЗАВЕДЕНИЕ		
	Оба пола	Мальчики	Девочки
Республика Таджикистан	19,4	12,9	26,1
городская местность	22,3	13,6	31,0
сельская местность	18,4	12,7	24,3
ГБАО	10,7	7,4	14,0
Согдийская область	17,5	14,0	21,2
Хатлонская область	18,4	11,7	25,5
Г. Душанбе	26,6	10,5	43,0
РРП	21,7	14,9	28,7

Приложение 9.

Из социологического исследования «Стратегии выживания семей в Таджикистане» (МОТ, КАРЕ, Куватова А., 2003).

Из интервью с Нигиной (35 лет, разведена, 3 детей, образование 10 классов, живет в Душанбе): *Я работаю периодически, так как здоровье плохое, поэтому часто болею. Когда болезнь затягивается, приходится бросать работу. Мою полы в каких-либо учреждениях (депо, Институт сейсмологии и т.д.), работала посудомойкой в столовой на вокзале. Когда работала уборщицей, получала в месяц 7 сомони, когда посудомойкой – 30 сомони в месяц. В послевоенные годы, когда начала работать, не давали денег по 4-5 месяцев. Когда работала в последний раз (летом) посудомойкой платили вовремя. Рабочий день был с 7-00 до 19-00 с перерывом. Конечно, 30 сомони в месяц было мало, на семью не хватало, но для меня это были большие деньги, так как больше нигде столько заработать не могла, еще обедали бесплатно и можно было что-то принести домой. Это и было основной выгодой. Когда по состоянию здоровья не могу работать, беру на дом шить курпачи, одеяла, подушки (соседям). Сыновья у дома торгуют семечками, жвачками, печеньем и т.д. Старший сын (13 лет) пытался подработать на базаре, мыть машины, но не получилось, там большая конкуренция, его избили и выгнали. Беремся за такую работу, чтобы было что есть и одевать. Работу нахожу через знакомых, соседей. Иногда сама хожу по организациям, кафе. Работа уборщицы никакую выгоду не имеет, а когда в столовой работаешь, кое-что из еды перепадает. Условия работы везде разные: мыла полы зимой холодной водой. В столовой тоже весь день на ногах, руки в холодной воде. Эксплуатируют в том смысле,*

⁶² Госкомстат РТ, АБР. Обследование мониторинга сокращения бедности – 2002. стр.111

что могут увеличить рабочий день. Насилия не применяют, только грозят уволить, говоря, что на это место много желающих.

Из социологического исследования «Положение женщин на рынке труда и в сфере занятости: пути сокращения бедности в Таджикистане» (ШОС, Касымова С., Душанбе, 2005.- 56-58)

Каждая вторая опрошенная женщина (всего было опрошено 191 женщина) отметила, что в своей трудовой деятельности она сталкивалась в тех или иных случаях с дискриминацией.

Из интервью с О., 54 года, доктор медицинских наук, научный сотрудник НИИ, г. Душанбе. *«Когда объявили конкурс на должность заместителя директора института, я подала свои документы на конкурс, так как по всем требуемым критериям я соответствовала этой должности. Но взяли мужчину, который работал лаборантом, к тому же был только кандидатом наук».*

Из интервью Д., 38 лет, колхозница, Бохтарский район, Хатлонская область) *«Я со своими детьми за 10 дней собрала 900 килограммов хлопка. Получила за это всего 69 сомони вместо 90 сомони (1 килограмм стоит 10 дирамов). Бригадир забрал у меня 21 сомони, сказал, что на налоги. Конечно, я считаю, что это несправедливо».*

По причине сексуального домогательства со стороны начальника уволилась каждая пятая из этой выборки (уволившихся).

Из интервью с Майрам, 40 лет, работала в госучреждении, Хорог.

«Я всего добивалась своим трудом, благодаря своему профессионализму, хорошо справлялась со своей работой. Я имела смелость не согласиться с мнением своего начальника. После этого было сексуальное домогательство со стороны вышестоящего начальника. Конечно же, я не согласилась, в результате через месяц меня уволили за несоответствие должности. Хотела обратиться в суд, но меня мои друзья отговорили. Год была безработной. Через год мои бывшие начальники пришли ко мне домой и просили вернуться на прежнюю должность. Но я отказала».

На вопрос, куда обращаются респонденты за защитой своих трудовых прав в случае дискриминации на работе, почти все респонденты ответили, что «никуда не обращались». Только 3 женщины из 191 опрошенных обращались к вышестоящему начальнику или профсоюз.

Приложение 10.

Пример- № 1

Мулладжанов Б.К. 03.05.2006г. обратился в суд района Шохмансур г.Душанбе с иском о расторжении брака с Мулладжановой Фирузой Наимовной, обосновав свои исковые требования тем, что жена поссорившись с его отцом ушла с ребенком жить к своим родителям. На его просьбы вернуться в дом его родителей отказалась, считает, что семья распалась и дальнейшая совместная жизнь невозможно.

В судебном заседании было установлено, что Мулладжанова Ф.Н.-1982 года рождения, с высшим образованием, вступила в брак с Мулладжановым Б.К. в 2002 году. После заключения брака пришла жить в дом родителей мужа. От брака имеют одного ребенка. Ответчица, будучи беременной 2-м ребенком ушла жить к своим родителям, однако возражала против развода. Мулладжанова Ф.Н. показала, что причиной ссор с мужем является то, что муж и его родители запрещают ей работать, не разрешают выходить из дома без их разрешения. Ради сохранения семьи она согласилась на условия мужа и его родителей не работать, не выходить из дома, без их разрешения одеваться так, как они хотят.

Суд отказал своим решением от 28 июня 2006г в расторжении брака.

Пример- № 2

Дахагиева А.Ф. 29.09.2005г обратилась в суд, района Фирдавси г.Душанбе с иском о расторжении брака с Дахагиевым А.Р. о разводе, указав в обоснование, исковых требований, что состоит в зарегистрированном браке с ответчиком с 1987 года, от совместного брака имеют 4-х детей. Она занимается торговлей. продает вещи на базаре, муж использует это обстоятельство как повод для ревности, постоянно ругается с ней, оскорбляет нецензурно, избивает, причиняя ей телесные повреждения.

Ответчик Дахагиев А.Р., возражая против развода с истицей, представил в суд письмо Исламского центра Республики Таджикистан, подписанное заведующим отделом о том, что истица имеет мужа и пока он не объявит ей «се талок» т.е. не даст развода, она не вправе выйти замуж за другого мужчину.

20 апреля 2006 года брак был расторгнут.