



**Второй альтернативный доклад
общественных объединений Таджикистана
по реализации Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**ДУШАНБЕ
март 2012**

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Коалиция ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому» выражает признательность членам коалиции, предоставившим материалы для написания второго альтернативного доклада и участвовавшим в проведении мониторинга и оценки реализации рекомендаций Комитета ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .

Мы признательны ОО «Центр по правам человека», «Бюро по правам человека и соблюдению законности», Национальной Ассоциации деловых женщин Таджикистана, «Центр по психическому здоровью и ВИЧ/СПИД», «Таджикистанская Сеть женщин живущих с ВИЧ, «Гули Сурх», Центрам Правовой помощи по Проекту «Доступ к правосудию и судебная реформа» за предоставление материалов и результатов по проведенным исследованиям.

Мы благодарны представителям всех общественных объединений, международных организаций, государственных структур, религиозных организаций и СМИ, принявшим участие в обсуждении проекта альтернативного доклада и высказавшим конструктивные замечания и дополнения

Особые слова благодарности Отделению международной организации Институт Открытое Общество – Фонд содействия за поддержку в проведении региональных круглых столов по обсуждению проекта альтернативного доклада и публикацию доклада.

Коалиция выражает слова признательности ООН Женщины, DFID за поддержку в проведении общественного мониторинга и оценки по реализации стратегических документов в области продвижения гендерного равенства.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	
СПИСОК ТАБЛИЦ.....	
ПРЕДИСЛОВИЕ.....	
АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД.....	
СТАТЬЯ 1 Дискриминация в отношении женщин.....	
СТАТЬЯ 2 Обязательства по ликвидации дискриминации.....	
СТАТЬЯ 3 Развитие и продвижение женщин.....	
СТАТЬЯ 4 Ускорение равенства для мужчин и женщин.....	
СТАТЬЯ 5 Роли полов и стереотипы.....	
СТАТЬЯ 6 Эксплуатация женщин.....	
СТАТЬЯ 7 Политическая и общественная жизнь.....	
СТАТЬЯ 8 Международное представительство и участие.....	
СТАТЬЯ 9 Гражданство.....	
СТАТЬЯ 10 Образование.....	
СТАТЬЯ 11 Занятость.....	
СТАТЬЯ 12 Равный доступ к медицинскому обслуживанию.....	
СТАТЬЯ 13 Социальные и экономические пособия.....	
СТАТЬЯ 14 Сельские женщины.....	
СТАТЬЯ 15 Равные права.....	
СТАТЬЯ 16 Брак и семейные отношения.....	
СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АПТ	Аграрная партия Таджикистана
БППП	Болезни, передающиеся половым путем
ВБ	Всемирный банк
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВС	Верховный суд РТ
Госпрограмма	Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 годы»
ДПТ	Демократическая партия Таджикистана
ДФХ	Дехканско-фермерские хозяйства
ЖЖВ	Женщины, живущие с ВИЧ/СПИД
ЗАКОН	Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»
ИАП РТ	Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
КЛДЖ	Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»
КЦ	Кризисные центры
КПТ	Коммунистическая партия Таджикистана
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ/СПИД
ЛОВ	Люди с ограниченными возможностями
МВД	Министерство внутренних дел РТ
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация Труда
НДПТ	Народно-демократическая партия Таджикистана
НСР	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на 2006-2015 гг.
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОО	Общественное объединение
ОРС	Обследование рабочей силы
ОФ	Общественный фонд
ПГГ	Программа государственных гарантий
ПИВТ	Партия исламского возрождения Таджикистана
ПМСП	Первичная медико - санитарная помощь
ПРООН	Программа развития ООН
ПЭВТ	Партия экономических реформ Таджикистана
РОНЦ	Республиканский онкологический научный центр
РРП	Районы республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
РЦ	Ресурсные центры
СК	Семейный кодекс РТ
СМИ	Средства массовой информации
ССБ	Стратегия сокращения бедности РТ на 2007-2009 гг., 2010-2012 гг.
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ТК	Трудовой кодекс РТ
УВД	Управление внутренних дел
УК	Уголовный кодекс РТ
УПК	Уголовный процессуальный кодекс
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Женский фонд ООН

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Виды и повторяемость случаев насилия в отношении женщин, обратившихся в Кризисные и Ресурсные Центры в РТ (по единой базе данных коалиции ОО).

Таблица 2. Основные проблемы, с которыми обратились в Кризисные и Ресурсные центры РТ (по единой базе данных коалиции ОО).

Таблица 3. Связи жертв насилия с лицами, совершившими насилие (по единой базе данных коалиции ОО).

Таблица 4. Представительство мужчин и женщин в органах государственной власти РТ в 2010 году (в %).

Таблица 5. Количество женщин в составе руководящих органов политических партий Таджикистана

Таблица 6. Представительство женщин среди зарегистрированных кандидатов в депутаты в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (2010 год)

Таблица 7. Количество учащихся 10-11 классов в 2009-2010 учебном году в разрезе пола.

Таблица 8. Распределение занятого населения по видам экономической деятельности (ОКЭД) по данным ОРС-2009

Таблица 9. Распределение занятого населения по статусу в занятости и полу по данным ОРС-2009

Таблица 10. Отношение средней номинальной заработной платы женщин к заработной плате мужчин по отраслям экономики (в %,

Таблица 11. Уровень образования экономически активного населения в возрасте 15 -75 лет по данным ОРС – 2009 (в %).

СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ,

Приложение 1. Список членов коалиции ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому»

Приложение 2. Таблица 2. Основные проблемы, с которыми обратились в Кризисные и Ресурсные центры РТ (по единой базе данных коалиции ОО).

Приложение 3. Таблица 3. Связи жертв насилия с лицами, совершившими насилие (по единой базе данных коалиции ОО).

Приложение 4. Кейсы по фактам домашнего насилия

Приложение 5. Рекомендации по внесению изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство по вопросам домашнего насилия .

Приложение 6. Кейсы по трафику.

Приложение 7. Предложения по механизмам реализации Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» и совершенствованию законодательства РТ по обеспечению равных прав мужчин и женщин по итогам общественных слушаний, проведенных Коалицией общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому» при поддержке OSI в партнерстве с проектом ЮНИФЕМ «Усиление экономической безопасности сельских женщин в Таджикистане» и Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ.

Приложение 8. Таблица 8. Распределение занятого населения по видам экономической деятельности (ОКЭД) по данным ОРС-2009

Приложение 9. Таблица 9. Распределение занятого населения по статусу в занятости и полу по данным ОРС-2009

Приложение 10. Таблица 10. Отношение средней номинальной заработной платы женщин к заработной плате мужчин по отраслям экономики (в %,)

Приложение 11. Рекомендации по внесению изменений в семейное законодательство .

Приложение 12. Правовой анализ дел, связанный с порядком регистрации актов гражданского состояния.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агентство по статистике при Президенте РТ. «Положение на рынке труда в Республике Таджикистан. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 года. Душанбе, 2010.
2. Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ в 2010 году. Душанбе, 2010
3. Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 2011.
4. Вазорати маорифи Ҷумҳури Тоҷикистон. Маҷмӯаи омори соҳаи маорифи Ҷумҳури Тоҷикистон. Душанбе, 2010
5. Министерство образования РТ. Национальный доклад о развитии сферы образования Республики Таджикистан. Душанбе. 2011
6. Центр медицинской статистики и информации. Здоровье населения и здравоохранение в РТ. 2010 г.
7. Внедрение гендерных подходов в Стратегию снижения бедности. Таджикистан: страновая гендерная оценка. – Азиатский Банк Развития, май, 2006 г.
8. Гендерная экспертиза политики в области предотвращения эпидемии ВИЧ/СПИД в Таджикистане, UNIFEM, UNAIDS, 2010
9. Гендерный аудит образования в Республике Таджикистан. Министерство образования РТ и ЮНИСЕФ, 2008г.
10. Доклад Уполномоченного по правам человека в РТ за 2009-2010 годы /www.ombudsman.tj/ru/
11. Женщина-лидер в Таджикистане. Результаты исследования. ОО «Джахон», 2007.
12. М.Журавлев: В Таджикистане девушек меняют на наркотики 12:05 12.11.2011 <http://www.centrasia.ru/news>
13. Информация из годового отчета по результатам деятельности Центров Правовой помощи по Проекту «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза V» в 2010г.
14. Исследование законодательства, регулирующего семейные отношения в Таджикистане: анализ и рекомендации. НПО «Центр по правам человека», Душанбе. 2010.
15. Исследовательский отчет по материалам исследования. Проведенного в районах Куляба и Гиссара. Правовая грамотность женщин и мужчин в контексте семейного законодательства Республики Таджикистан и мусульманского права.
16. Коалиция общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому». Оценка реализации Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010гг.» по результатам общественного мониторинга. Душанбе, 2009
17. Саймурод Баратов Проституция в Душанбе переживает пик своего расцвета <http://www.paruskg.info/2011/07/07/46521>
18. Международная конференция. Проблемы трудовой миграции: реалии, тенденции и прогнозы. Душанбе, 2004.
19. Мирзоева С., Бозрикова Т. Здоровье женщины и профилактика рака молочной железы. Душанбе. 2001.
20. Мирзоева С., Бозрикова Т., Базидова З. Паллиативная помощь в Таджикистане. Отчет по результатам социологического исследования. 2006 год.
21. Обзор гендерных вопросов в Таджикистане. Всемирный Банк, Отдел социального развития, Регион Европы и Центральной Азии. – Вашингтон, о. Колумбия, март 2005 г.
22. ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». Отчет по результатам мониторинга «Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области». Худжанд, 2011

23. Отчет Национальной Ассоциации деловых женщин Таджикистана по результатам исследования «Безопасные рынки труда и приграничная торговля для женщин Таджикистана». Худжанд, 2011
24. Отчет ОО «Гендер и развитие». Гендерные вопросы и политические партии. 2009.
25. Отчет по результатам исследования «Положение женщин с ограниченными возможностями в РТ». Душанбе, 2007.
26. ОФ «Панорама». Отчет по результатам исследования «Права женщин-трудовых мигрантов: оценка ситуации в странах СНГ». Отчет по Таджикистану. Душанбе, 2009
27. ОФ «Панорама». Проблемы качества школьных учебников в Таджикистане по результатам общественной экспертизы. Душанбе, 2010.
28. ОФ «Панорама». Отчет по результатам исследования «Домохозяйства Таджикистана в период после глобального финансово - экономического кризиса (по результатам 2 этапа исследования)». Душанбе, 2010.
29. Результаты исследования «Положение женщин с ограниченными возможностями в РТ». Душанбе, 2007.
30. «Стратегии выживания семей в Таджикистане» (МОТ, КАРЕ, 2003)
31. Яна Якубова. Детская проституция: проблема стоит очень остро.
<http://news.tj/ru/news/detskaya-prostitutsiya-problema-stoit-ochen-ostro>

ПРЕДИСЛОВИЕ

Второй альтернативный доклад о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной парламентом страны в 1993 г., подготовлен коалицией общественных объединений "От равенства юридического - к равенству фактическому".

Коалиция общественных объединений "От равенства юридического - к равенству фактическому" была создана 22 мая 2008 года. Коалиция действует на основе Договора о партнерстве, без образования юридического лица и объединяет 98 общественных объединений (ОО) из г. Душанбе и различных регионов республики (см. приложение 1).

Основная цель коалиции заключается в усилении вклада и влияния общественных объединений на выполнение рекомендаций Комитета ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и продвижение гендерного равенства в Таджикистане на основе их консолидации.

В структуре коалиции действуют региональные советы в ГБАО, Согдийской области, Курган-Тюбинском регионе и Кулябском регионе Хатлонской области, РРП и г. Душанбе. Рабочие группы сформированы по основным направлениям рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ:

1. Рабочая группа по проведению мониторинга и оценки и совершенствованию законодательства.
2. Рабочая группа по временным специальным мерам для продвижения женщин
3. Рабочая группа по преодолению гендерных стереотипов
4. Рабочая группа по равному доступу к образованию
5. Рабочая группа по равному доступу к земле
6. Рабочая группа по предотвращению насилия в отношении женщин
7. Рабочая группа по развитию женского предпринимательства и повышению экономической активности женщин.
8. Рабочая группа по равному доступу к медицинским услугам
9. Рабочая группа по работе с пожилыми людьми.
10. Рабочая группа по работе с людьми с ограниченными возможностями.

В целях сбора материалов для подготовки второго альтернативного доклада в 2008 – 2011 годах коалиция провела общественный мониторинг и оценку реализации Госпрограммы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы», Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», реализации принятых других стратегических документов и нормативных актов в области продвижения гендерного равенства, кампанию по лоббированию ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и т.д.

Для обобщения собранных материалов от членов коалиции и подготовки консолидированного доклада была создана экспертная группа в составе: Бозрикова Татьяна (руководитель группы, председатель коалиции, председатель ОФ «Панорама»), Александрова Лариса, ОО «Центр по правам человека», Куватова Алла, гендерный эксперт.

Основная цель альтернативного доклада – дополнение Правительственного доклада новыми материалами по продвижению гендерного равенства в Таджикистане, проблемам соблюдения фактического равноправия мужчин и женщин, укрепление потенциала общественных объединений (ОО) и развития диалога с Правительством, выработка предложений и

рекомендаций ОО по разработке и реализации механизмов государственной гендерной политики, конкретных мер воздействия на преодоление преград по продвижению интересов и защиты прав женщин в Таджикистане.

Процесс подготовки альтернативного доклада использовался для укрепления потенциала ОО, сплочения женского движения, дальнейшего развития диалога с Правительством и расширения возможностей неправительственных организаций участвовать в процессе принимаемых Правительством решений.

Проект альтернативного доклада был обсужден на 5 региональных круглых столах с участием представителей свыше 100 общественных объединений, 30 государственных структур, СМИ, международных и религиозных организаций при финансовой поддержке Отделения международной организации Институт Открытое Общество – Фонд содействия.

Альтернативный доклад был написан на основе результатов проведенного коалицией ОО общественного мониторинга и оценки за реализацией выполнения рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ.

Анализ проблем и рекомендации ОО по проблеме насилия в отношении женщин опирается на статистику единой базы данных обращений граждан в Кризисные и Ресурсные центры коалиции ОО «От равенства юридического - к равенству фактическому, которая ведется с 2008 года.

При написании альтернативного доклада использовались результаты проведенных исследований и мониторинга и оценки в различных сферах социальной жизни членов коалиции, а также других общественных объединений, включая ОО «Центр по правам человека», ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», Национальная Ассоциация деловых женщин Таджикистана, «Центр по психическому здоровью и ВИЧ/СПИД», «Таджикистанская Сеть женщин живущих с ВИЧ, «Гули Сурх», Центров Правовой помощи по Проекту «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза V» в 2010 г. и других.

В отличие от Национального сводного четвертого и пятого периодического докладов о реализации в РТ Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, основной акцент в альтернативном докладе сделан на реализации принятых Законов и стратегий Республики Таджикистан по продвижению интересов женщин, проблемах и преградах, препятствующих их выполнению. За последние годы государство предприняло целый ряд позитивных мер и конкретных шагов по повышению статуса женщины в обществе, Таджикистан присоединился ко многим международным Конвенциям, принято значительное количество Законов, государственных программ и других государственных актов по продвижению гендерного равенства. Вместе с тем не хватает эффективных механизмов их реализации, слабо ведется мониторинг и оценка за ходом их реализации, значительное число запланированных мероприятий не выполняется. В альтернативном докладе представлены рекомендации ОО по совершенствованию гендерной политики и достижению фактического равноправия между женщинами и мужчинами и реализации КЛДЖ.

Общественные объединения Республики Таджикистан, изложив свое видение решения проблем по достижению фактического равноправия мужчин и женщин в республике, заинтересованы в дальнейшем сотрудничестве с Правительством Республики Таджикистан по преодолению гендерного неравенства.

СТАТЬЯ 1 ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН.

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Конституция РТ закрепила равноправие мужчины и женщины, установила принцип равенства всех перед законом и судом независимо от национальности, пола, расы, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального и имущественного положения. Данный принцип также отражен во многих законодательных актах РТ, таких как Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Жилищный кодекс, Уголовный кодекс, Семейный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон «О государственной службе» и другие. Но справедливости ради следует отметить, что и Конституция и вслед за ней другие кодексы и законы не содержат и не раскрывают понятие «дискриминация».

Как уже отмечалось в первом альтернативном отчете определение дискриминации на законодательном уровне дано только в Законе РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях на их реализации» (далее Закон). Закон определяет, дискриминацию как «Любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной или другой «любой области». Законом запрещается дискриминация мужчин и женщин. Нарушение принципа лежащего в основе гендерного равенства (проведение государственной политики, совершение иных действий, которые ставят мужчин и женщин в неравное положение по мотивам пола), считается дискриминацией и подлежит устранению.

Хотя на законодательном уровне права женщин не ущемляются, и явно это может не проявляться, но все-таки скрытые аспекты дискриминации в обществе проявляются. Поэтому с целью наибольшей эффективности защиты прав женщин необходимо в законе указать, какие бывают виды дискриминации по половому признаку и раскрыть их.

Дискриминацию, как правило, подразделяют на «прямую», «косвенную», «ущемление прав личности» и «указание или призыв к дискриминации». Также если говорить о дискриминации по половому признаку, то необходимо учитывать современные реалии и современный уровень медицины. Дискриминация по половому признаку также включает в себя дискриминацию в связи со сменой пола и дискриминацию на основании беременности. Запрет дискриминации по половому признаку распространяется на все сферы общественного права и такие сферы, как:

- ✓ занятость (включая критерии отбора при приеме на работу и прием на работу; повышение в должности; условия труда; оплату труда; прекращение трудовых отношений);
- ✓ осуществление научной деятельности;
- ✓ образование;
- ✓ профессиональное обучение (включая повышение квалификации);
- ✓ защита прав ребенка;
- ✓ социальное обеспечение;
- ✓ получение юридической помощи;
- ✓ защита прав и законных интересов;
- ✓ реклама.

В ст. 7 Трудового кодекса РТ запрет на дискриминацию звучит несколько неоднозначно. Изначально данная статья устанавливает принцип равноправия граждан в трудовых отношениях. Это должно означать, что данный принцип охватывает весь трудовой процесс с момента приема граждан на работу, в процессе работы и при увольнении. Но далее, когда

говорится о запрете на дискриминацию по различным основаниям, указывается, только начальный процесс трудовых отношений – прием на работу. Поэтому в целях устранения разночтения данного принципа в правоприменительной практике рекомендуется изменить данную норму ТК.

За прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам гражданина, законодательством РТ предусмотрена уголовная ответственность.

Однако привлечение лица к уголовной ответственности за совершение вышеуказанных деяний, возможно лишь при наличии причинения вреда, в противном же случае лицо не может нести уголовную ответственность. Кроме того, возбуждено такое уголовное дело может быть лишь при условии, если органы следствия, прокуратуры усмотрят в действиях лица, состав преступления. Перечисляя в статье признаки дискриминации, в статье в то же время нет слова « дискриминация».

Конституция РТ устанавливает принцип приоритетности положений международных договоров по отношению к национальному законодательству. Вместе с тем в практике судов не было примеров, когда при принятии решений напрямую применялись бы нормы Конвенции.

СТАТЬЯ 2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ.

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- в) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Рекомендации Комитета ООН: пункты 11-16, 21,22, 42

Положительным изменением в институтах защиты прав женщин и мужчин в стране стало создание института Уполномоченный по правам человека.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан ” основными функциями Уполномоченного по правам человека являются содействие:

- а) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- в) совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина;
- г) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- д) взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан по защите прав и свобод человека и гражданина;
- е) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

В опубликованном отчете Уполномоченного по правам человека за 2009-2010 годы в 3 разделе «Состояние соблюдения прав и свобод человека в РТ выделен подраздел 3.10.1 «Права женщин». Но, к сожалению, в данном докладе отсутствует полноценный анализ ситуации по обеспечению прав женщин в РТ. Основной фокус направлен только на проблему насилия в отношении женщин.

Согласно опубликованному отчету за четыре месяца 2009 года и в 2010 году в институте Уполномоченного по правам человека зарегистрировано 1543 обращения граждан, в том числе 444 письменных и 1099 устных. К сожалению, статистика обращений не представлена в разрезе пола обратившихся граждан.

Письменные обращения согласно классификации относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

Отдельные права человека и основные свободы:

- ✓ право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность - 4 обращения;
- ✓ право на личную и семейную жизнь (неприкосновенность жилища и корреспонденции) - 9 обращений;
- ✓ право на беспристрастное справедливое судебное разбирательство - 89 обращений;
- ✓ свобода совести и религии - 6 обращений;
- ✓ право на социальное обеспечение и социальное страхование - 18 обращений;
- ✓ право на достойный уровень жизни (право на пропитание, одежду и жилье) - 77 обращений;
- ✓ право на труд и выбор профессии, право на справедливые и достойные условия труда - 22 обращения;
- ✓ право на собственность и свободную экономическую деятельность - 49 обращений
- ✓ право на обучение, на участие в культурной, научной жизни и искусстве - 8 обращений

Большинство обращений к Уполномоченному по правам человека составляют обращения в отношении судебных актов. Из 444 поступивших обращения 222 связаны с несогласием с принятыми приговорами и решениями судов, волокитой при рассмотрении дел.¹

С целью укрепления и совершенствования судебной власти в Таджикистане в 2007 году была утверждена Программа судебно-правовой реформы, в соответствии с которой осуществляется поэтапное судебное преобразование. В 2009 году Президент Э. Рахмон выступил с ежегодным посланием, в котором отметил важность продолжения судебно-правовой реформы и вопроса разработки и предоставления новой отраслевой программы, где одним из аспектов должно быть образование семейных и административных судов. В соответствии с этими указаниями 7 января 2010 года Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан (верхняя палата

¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в РТ за 2009-2010 годы /www.ombudsman.tj/ru/

парламента Таджикистана) были внесены изменения в Закон РТ «О судах РТ», которые 12 января были утверждены президентом страны. Суть их заключалась в том, что в составе Верховного суда (ВС) были дополнительно образованы две судебные коллегии по семейным и административным делам. И отныне, в составе ВС имеется пять судебных коллегий вместо трех ранее существующих.

В полномочия судебной коллегии по семейным делам входит рассмотрение семейных дел в кассационном порядке и в качестве суда первой инстанции в пределах своих полномочий, установленных законом; рассмотрение в порядке надзора по протестам председателя ВС РТ, генпрокурора РТ, и заявления лиц, участвовавших в деле, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам, решений, вынесенных первой инстанцией, обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику. Соответствующие изменения были внесены и в «Гражданский процессуальный кодекс РТ»².

В структуре МВД республики при поддержке ОБСЕ открыты 5 пилотных участков и приказом министра введены должности инспекторов по противодействию насилию в семье.

28 мая 2010 года Правительство страны утвердило Национальную стратегию по активизации роли женщин в РТ на 2011-2020 годы. Поэтому в настоящее время достижение намеченных планов и целей, в первую очередь, зависит от того, какие механизмы будут задействованы для реализации гендерной политики Таджикистана, насколько проводимые мероприятия будут учитывать интересы рядовых женщин и мужчин нашей страны и особенно потребности сельского населения.

ПРОБЛЕМЫ.

По результатам общественного мониторинга, проведенного коалицией общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому» в 2008-2011 годах зафиксирован целый ряд проблем и преград на пути реализации принятых Законов и стратегий в области продвижения гендерного равенства:

1. Недостаточная эффективность используемых законодательных, институциональных, организационных и финансовых механизмов реализации гендерной политики.
2. Гендерная нечувствительность государственных служащих, работающих в различных сферах.
3. Проявление насилия в отношении женщин.
4. Ограниченный доступ женщин к правосудию
5. Действие устойчивых гендерных стереотипов о распределении ролей между мужчинами и женщинами.

Отмечается низкий уровень понимания важности гендерных проблем и гендерной чувствительности государственных служащих. Рекомендации Комитета ООН (пункт 16) по повышению информированности и наращиванию потенциала по вопросам гендера среди госслужащих пока выполняются слабо. В институте госслужащих читаются спецкурсы по гендерным проблемам, однако они не входят в обязательную учебную программу повышения квалификации госслужащих. Кроме этого, повышение квалификации в названном институте проходят ограниченное число госслужащих. Как правило, это те госслужащие, которые не принимают решения в своих ведомствах. Первые лица министерств не являются слушателями данных спецкурсов, хотя именно на них возлагается ответственность по разработке и исполнению политик в соответствующих областях деятельности государства.

В результате подавляющая часть госслужащих – мужчин (а они составляют большинство среди госслужащих) воспринимают гендер, как неуместный элемент, особенно, когда это касается

²www.humanrts.tj/ru/index/index/pageId/91/

проблем экономического развития, реформы государственного управления и т.д.

В отличие от налаженных форм сотрудничества и развития партнерства КДЖ с общественными объединениями, фиксируется отсутствие системного взаимодействия министерств и ведомств с ОО по решению гендерных проблем. Предусмотренная ранее Госпрограммой деятельность координационных советов по гендерным проблемам образования, занятости и социальной защиты, репродуктивного здоровья, по предотвращению насилия в отношении женщин практически не осуществляется.

Как показывают результаты проведенных исследований и деятельность Кризисных и Ресурсных центров, домашнее насилие является достаточно распространенным явлением в Таджикистане. Жертвы подвергаются разным видам насилия – физическому, сексуальному, экономическому, психологическому. При этом чаще всего происходит сочетание различных видов насилия.

По базе данных обращений в Кризисные и Ресурсные центры коалиции ОО «От равенства юридического - к равенству фактическому, которая ведется с 2008 года, только в 2010-2011 годах в 12 КЦ обратилось 9870 человек. Из них: 8908 женщин и 962 мужчины. В разрезе причин обращения в КЦ преобладает причина - совершение насилия (2010 г.- 56,6%, 2011 г. – 47,7%), затем необходимость получить консультацию (2010 г.- 35,4%, 2011 г. – 47,7%).

Среди видов насилия, которым подверглись обратившиеся женщины, преобладает психологическое насилие, затем следует экономическое насилие, физическое насилие и сексуальное насилие. При этом почти каждая четвертая женщина подверглась одновременно нескольким видам насилия.

Таблица 1. Виды и повторяемость случаев насилия в отношении женщин, обратившихся в Кризисные и Ресурсные Центры в РТ (по единой базе данных коалиции ОО).

№	ВИД НАСИЛИЯ	2010 ГОД		2011 ГОД	
		количество	%	количество	%
1	физическое	260	10,4	275	10,6
2	психологическое	1244	49,7	1227	47,3
3	экономическое	289	11,5	398	15,3
4	сексуальное	134	5,4	72	2,8
5	несколько видов насилия	576	23,0	623	24,0
	Итого по РТ:	2503	100	2595	100
	Повторяемость насилия				
1	однократно	492	19,7	470	18,1
2	многократно	2011	80,3	2125	81,9
	Итого по РТ:	2503	100,0	2595	100

Как показал анализ единой базы данных КЦ, насилию подвергаются женщины из различных социальных групп: с образованием и без образования, домохозяйки и занятые в различных сферах экономики, замужние и незамужние, молодые и пожилые. Безнаказанность за совершаемое насилие способствует тому, что насилие в отношении женщин совершается неоднократно.

Перечень проблем, с которыми обращаются женщины в КЦ и РЦ достаточно широк. Среди основных проблем, с которыми обратились женщины в КЦ и РЦ, наибольшую долю составляют такие, как угрозы, оскорбления, причинение вреда здоровью легкой, средней тяжести, побои, алименты, жилищные проблемы и другие (см. приложение 2, таблица 2).

Обращает на себя внимание значительное число случаев домашнего насилия. Насилие в отношении женщин в семье, как правило, совершают муж, родственники мужа – свекровь,

братья, сестры и другие. (см. приложение 3, таблицу 3). И случаи эти не одномоментные, а имеют системный характер. Свыше 80% обратившихся в КЦ и РЦ подвергались насилию неоднократно. Побои, истязания, психологические травмы, стрессы, запреты на работу и учебу, материальная зависимость – это наиболее распространенные формы проявления домашнего насилия. Скрытие фактов насилия в семье приводит к еще более серьезным последствиям.

На протяжении 2006-2011 годов в республике оказывали помощь жертвам насилия 18 Кризисных и Ресурсных центров и три их филиала. За исключением Кризисного центра «Бовари», который функционирует при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ и Центра самопознания женщин при хукумате города Душанбе, остальные КЦ работают на базе общественных объединений. Только в течение 2010-2011 годов сотрудниками 12 КЦ и РЦ было оказано 16 790 услуг. Из них: каждая четвертая обратившаяся женщина получила информационные консультации, каждая третья - консультации психолога, свыше 23% обратившимся в КЦ была оказана помощь юристов, 10% - медицинская помощь.

К сожалению, женщины, подвергшиеся домашнему насилию, имеют ограниченный доступ к правосудию. По-прежнему жертвы домашнего насилия испытывают проблемы с получением правовой поддержки и защиты в правоохранительных органах и судах. Пострадавшие от насилия в семье обращаются за помощью в основном в кризисные центры, общественные организации и органы местной власти. При обращении в милицию, судебные органы нередко женщины сталкиваются с откровенным равнодушием и осуждением, как со стороны сотрудников правоохранительных органов, так и со стороны соседей, родственников, знакомых.

Основными факторами, препятствующими доступу женщин к правосудию являются:

- ✓ Несовершенство законодательной базы и отсутствие специального Закона по профилактике и защите от насилия в семье. В действующем законодательстве РТ, включая УК и УПК налицо явные противоречия, которые мешают защите прав потерпевших.
- ✓ Существующие стереотипы традиционной ментальности о второстепенной роли женщины в семье и обществе.
- ✓ Низкий уровень правовой грамотности и финансовая зависимость женщин.
- ✓ Отсутствие скоординированной и целенаправленной деятельности государственных органов, неправительственных организаций и других структур гражданского общества по воздействию на формирование общественного мнения в отношении проявления домашнего насилия.
- ✓ Недостаточный уровень информированности сотрудников ключевых правоохранительных органов о законодательстве и нормативной базе в контексте проблем домашнего насилия
- ✓ Неразвитость системного диалога общественных объединений с правоохранительными органами
- ✓ Ограниченное число Кризисных Центров и убежищ для жертв домашнего насилия.
- ✓ Дефицит разъяснительной работы и информационных материалов по правам женщин на доступном языке для восприятия простых женщин
- ✓ Отсутствие у государства коммуникационной стратегии и слабое освещение проблем, связанных с домашним насилием в средствах массовой информации (печатных и видео).

Другая группа факторов связана с низким потенциалом самих женщин по отстаиванию своих прав в силу низкого уровня правовой грамотности и устоявшихся моделей поведения женщин при проявлении насилия.

Так за период 2010-2011 гг. сетью правозащитных организаций (Центр по правам человека, Бюро по правам человека и соблюдению законности, ОО «Мададгор, ОО «ИНИС») в рамках проекта «Доступ к правосудию и судебная реформа» были выявлены частые случаи по

вопросам домашнего насилия в семье. Немаловажным аспектом является то, что женщины обращались, как правило, по вопросам алиментов, вселения или выселения и другим семейным и жилищным вопросам. Но в последующем из рассказа женщин выясняется, что они подвергаются домашнему насилию, иногда сами об этом не подозревая (см. приложение 4, кейсы по насилию в отношении женщин).

В рамках рабочей группы «Доступ жертв насилия к правосудию», которая была создана для более глубокого изучения данной проблемы, было проведено анкетирование, как самих жертв насилия, так и сотрудников правоохранительных органов и населения в целом по проблеме домашнего насилия в Таджикистане. Из 172 опрошенных сотрудников правоохранительных органов (следователи, прокуроры, судьи, милиционеры) 131 ответили, что насилие в семье является реально существующей проблемой в современном обществе Таджикистана.

По мнению респондентов проведенного исследования, первыми, кто может прийти на помощь в ситуации домашнего насилия – это участковые инспекторы (так ответили 99 человек), далее стоят прокуратура и суд (79 человек).

При этом большинство опрошенных сотрудников правоохранительных органов считают, что в обществе в целом и в государственных органах в частности есть предвзятое отношение к женщинам, подвергшихся насилию в семье».

Анализируя нормы уголовного и уголовно-процессуального законодательства, на первый взгляд, кажется, что никаких ущемлений прав женщин нет в вопросах защиты от домашнего насилия. УК и УПК предусматривают принцип равенства перед законом и судом. (соответственно ст.5 УК и 16 УПК). Однако на практике женщины месяцами ходят по кабинетам участковых, следователей, судей, пытаясь отстоять свои права. А до компенсации вреда обычно дело вообще не доходит. В приложении 5 представлены рекомендации по внесению изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство по вопросам домашнего насилия.

Проблема в том, что состав преступления, по которым инкриминируются факты домашнего насилия – это ст.ст.112 - 116 УК Республики Таджикистан являются делами частного обвинения. А это означает, женщина сама должна собирать доказательства, проходить медицинское освидетельствование, обращаться непосредственно в суд, а не в правоохранительные органы. Явно без помощи адвоката здесь не обойтись. Услуги адвоката для рядовых женщин, находящихся, как правило, в экономической зависимости от мужа и его семьи, чаще всего не по карману. Бесплатная правовая помощь такой категории дел для потерпевших законом не предусмотрена. (более подробно о бесплатной правовой помощи будет описано в проблемах к ст. 15 КЛДЖ).

Ст. 117 предусматривает систематичность, которую доказать очень тяжело в семейных делах. И более того, она не предусматривают изолирование агрессора от жертвы (это не тяжкие преступления, они не предусматривают лишение свободы). Большинство наших женщин в правовом аспекте являются малограмотными и малоимущими, в связи с чем с такой ситуацией им просто не справиться. Поэтому не случайно среди опрошенных жертв домашнего насилия большинство из них никуда не обращается.³

Очень важно принять закон «О защите от насилия в семье». Однако при этом необходимо учитывать, что принятие Закона не сможет полностью решить проблему преодоления насилия в отношении женщин. Так как необходимо не только обеспечить защиту женщин от насилия законодательно, но и воздействовать на сознание людей, что является самым сложным.

³ Информация представлена ОО «Центр по правам человека».

Немаловажной проблемой, требующей принятия конкретных мер и шагов по ее преодолению является дискриминация людей, имеющих ВИЧ/СПИД и людей, живущих с ВИЧ/СПИД. Действующее законодательство не может пока обеспечить эффективную защиту людей, живущих с ВИЧ/СПИД от дискриминации и стигмы. Вместе с тем проблема распространения ВИЧ/СПИД не может быть односторонней и рассматриваться только как медицинская проблема или политическая задача. Меры противодействия эпидемии ВИЧ/СПИД, прежде всего, связаны с преодолением социальных и культурных препятствий, и, в первую очередь, стигмы и дискриминации в отношении ВИЧ инфицированных.

Хотя Таджикистан в настоящее время находится на ранней стадии развития эпидемии ВИЧ/СПИД, существуют реальные факторы риска, создающие угрозу более широкого распространения ВИЧ инфекции. Одним из таких факторов можно считать широко распространенное гендерное неравенство, имеющее самые разнообразные проявления, как на уровне семьи, так и на уровне общества в целом.

К числу факторов, повышающих уязвимость женщин к ВИЧ-инфекции, относятся как факторы биологического характера, так и социальные нормы, не позволяющие женщинам получать достоверные и полные знания по вопросам безопасного сексуального поведения и контрацепции и/или ограничивающие их возможности по реализации безопасных поведенческих стратегий. Уязвимость женщин также усугубляется тем, что они имеют ограниченный доступ к экономическим возможностям и ограниченную самостоятельность.

Более того, в большинстве стран СНГ, включая Таджикистан, широко распространено мнение, что ВИЧ могут заразиться только люди, ведущие аморальный образ жизни (наркоманы, работники коммерческого секса, гомосексуалисты). Следствием такой точки зрения является широкое распространение дискриминации и стигмы в отношении ЛЖВС (люди, живущие с ВИЧ/СПИД), которые проявляются как в сфере занятости и образования, так и в сфере здравоохранения, в общине и в быту. Стигма и дискриминация негативно сказывается на женщинах.

Так, например, национальное исследование по выявлению форм стигматизации и дискриминации людей, живущих с ВИЧ, проведенное Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан в 2007 году, позволило выявить основные направления и формы стигмы и дискриминации в отношении ЛЖВС.

Проведённое исследование показало, что по мнению более 90% ЛЖВС в обществе по отношению к ним проявляются различные формы дискриминации и, прежде всего в общении (90%), в трудоустройстве (67%), в получении медицинской помощи (67%), при обращении в правоохранительные органы (34%) и в семье (39%). При этом, по сравнению с мужчинами, женщины больше ощущают дискриминацию.⁴

Одним из последствий проявления стигмы является сокрытие ВИЧ-инфицированными своего статуса. Основной причиной этого является боязнь ухудшения отношения со стороны членов семьи и общества (55,8% опрошенных женщин раскрыли свой статус).

Очень часто ЛЖВС сталкиваются с проявлениями дискриминации в сфере здравоохранения. Более того, анализ ответов самих ВИЧ-инфицированных респондентов выявил, что при обращении в медицинские учреждения, они сталкиваются с проявлением различных форм стигмы и дискриминации и не всегда могут получить необходимую помощь. По мнению респондентов, основной причиной отказа в помощи является страх перед возможной угрозой заражения. Этот страх существует даже у тех, кто знает, какими путями передается ВИЧ

⁴<http://www.humanrts.tj/ru/index/index/pageId/176/>

инфекция и как можно себя защитить, в частности среди медиков (так считают 71.4% опрошенных женщин).

При этом 14,7% женщин высказали мнение, что сталкивались с дискриминацией в сфере занятости, что отчасти связано с тем, что при трудоустройстве может быть затребовано прохождение тестирования на ВИЧ. В этих случаях нежелание афишировать свой ВИЧ статус не позволяет ЛЖВС устроиться на работу. В законодательстве четко оговаривается список специальностей и должностей, при устройстве на которые тестирование на ВИЧ является обязательным. При трудоустройстве по другим специальностям требование обязательного прохождения тестирования на ВИЧ является нарушением прав человека. Все это еще раз свидетельствует о низком уровне правовых знаний у большинства ЛЖВС.

Дискриминация в доступе к образованию и, проблемы, возникающие у ЛЖВС во время учебы после раскрытия статуса, были отмечены у 7,8% женщин. С религиозными проблемами столкнулись 6,1% опрошенных ВИЧ-инфицированные женщины.

В целом результаты исследования позволяют заключить, что уровень распространенности стигмы и дискриминации в отношении ЛЖВС чрезвычайно высок. Так 86% опрошенных ЛЖВС-женщин отметили, что им приходилось сталкиваться с теми или иными проявлениями дискриминации.⁵

Необходимо принятие целого комплекса мер по расширению доступа женщин к правосудию и профилактике и защите от насилия в семье, предотвращения стигмы и дискриминации в отношении ЛЖВС, сексуальных меньшинств и других уязвимых групп.

СТАТЬЯ 3. РАЗВИТИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Рекомендации Комитета ООН: пункты 11-12, 14 - 15

Продолжением курса Правительства РТ на развитие гендерной политики явилось в 2007 году включение в Национальную стратегию РТ на период до 2015 года и Стратегию сокращения бедности РТ на 2007-2009 годы, на 2010-2012 годы отдельных разделов «Обеспечение гендерного равенства». Впервые составными частями долгосрочной и среднесрочной социально-экономических стратегий развития страны стали проблемы гендерной политики. Также в 31.12.2008г. был принят Закон «О государственном социальном заказе», в котором одной из сфер реализации госзаказа является: «работа среди женщин, укрепление семьи и содействия решению проблем демографии и гендерной политики; защита прав матери и ребенка».

За последние годы в рамках выполнения пунктов 14 и 15 рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ со стороны Правительства РТ предприняты структурные и финансовые меры по укреплению потенциала Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ.

⁵ См.: Гендерная экспертиза политики в области предотвращения эпидемии ВИЧ/СПИД в Таджикистане, UNIFEM, UNAIDS, 2010

С целью расширения и укрепления институциональных механизмов продвижения гендерного равенства на отраслевом уровне Комитет по делам женщин и семьи при поддержке ЮНИФЕМ создал гендерную сеть по внедрению гендерных подходов в деятельность министерств и ведомств РТ. На первом этапе гендерная сеть объединила министерства и ведомства, ответственные за продвижение земельной реформы.

В апреле – мае 2008 года было подписано трехстороннее Соглашение между Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Министерством сельского хозяйства РТ, Министерством мелиорации и водного хозяйства РТ, Госкомитетом статистики, Агентством по землеустройству, геодезии и картографии, Агроинвестбанком, Национальной Ассоциацией дехканских хозяйств РТ, Институтом повышения квалификации госслужащих и региональным офисом ЮНИФЕМ. Позднее, в ноябре 2008 года к Соглашению присоединилась коалиция ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому». Министерства и ведомства, подписавшие Соглашение взяли на себя обязательства по созданию гендерных групп, в обязанности которых вменяется продвижение гендерных подходов в стратегию и деятельность ведомства⁶.

Значительную работу по развитию гендерной статистики и внедрению в формы статистической отчетности гендерных показателей проделало Агентство по статистике при Президенте РТ (ранее Госкомитет статистики РТ).

В настоящее время доля гендерных показателей в статистических формах государственной и ведомственной отчетности составляет 39,7%.

Разработаны гендерные показатели для мониторинга и оценки программ по Целям развития тысячелетия (ЦРТ), ДССБ, НСР, собираемые из различных источников (государственная статистическая отчетность, ведомственная статистическая отчетность обследования) – всего 102 показателя.

Начиная с 2007 года, Агентство по статистике при Президенте РТ ежегодно выпускает статистический сборник «Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств», в котором представлены показатели развития дехканских (фермерских) хозяйств в гендерном разрезе.

В период с 2007 по 2010 годы было издано несколько сборников «Мужчины и женщины Республики Таджикистан», отражающих гендерную ситуацию в различных сферах общества и результаты по выполнению Таджикистаном международных обязательств в области гендерного равенства в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформы действий и Целями Развития Тысячелетия (ЦРТ).

В июле 2009 года Государственный комитет статистики РТ при поддержке Европейской комиссии ООН, Всемирного Банка, ЮНИФЕМ провел Национальный семинар «Повышение роли гендерной статистики и измерение насилия по гендерному признаку»

ПРОБЛЕМЫ

Среди препятствий на пути выполнения обязательств по обеспечению всестороннего развития и прогресса следует выделить следующие :

1. Несовершенство законодательной базы по продвижению гендерного равенства и слабое внедрение гендерных подходов в отраслевое законодательство.

⁶См.: Оценка реализации Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010гг.» по результатам общественного мониторинга. Коалиция общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому». Душанбе, 2009.с. 9

2. Слабое внедрение гендерных подходов в основные экономические государственные стратегии.
3. Ограниченность и слабость институциональных механизмов гендерной политики.
4. Отсутствие непрерывного мониторинга и не разработанность системы показателей по продвижению женщин, изменению гендерных отношений.
5. В условиях дефицита материальных и человеческих ресурсов слабое использование принципа приоритетности в планируемых целях и реализуемых мероприятиях.

Несмотря на то, что Комитет ООН обратил внимание на декларативный характер Закона о государственных гарантиях и рекомендовал внести поправки и изменения в Закон с целью создания действенных механизмов защиты женщин от актов дискриминации (пункты . 11 и 12), а Коалиция общественных объединений в партнерстве с ЮНИФЕМ по итогам общественных слушаний разработала и направила в парламент, Правительство РТ, министерства и ведомства конкретные предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство, к сожалению, за отчетный период в Закон о государственных гарантиях не были внесены никакие дополнения и изменения. Так и остались не имплементированными механизмы реализации Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», не приведены в соответствие с принятым Законом другие законодательные и нормативные акты. Не проводится гендерная экспертиза вновь принимаемых законов.

В связи с тем, что в отраслевых разделах НСР и ССБ слабо отражены гендерные проблемы, министерства и ведомства не столь серьезно воспринимают проблемы гендерного неравенства и недостаточно уделяют внимания их решению. Практически все министерства и ведомства поддерживают на словах курс Правительства и Президента РТ на продвижение женщин и обеспечение равных прав мужчин и женщин. Однако единодушная поддержка идей гендерного равенства не находит отражения в конкретных действиях и мерах, направленных на восстановление гендерной справедливости. Особенно когда это касается перераспределения властных полномочий между мужчинами и женщинами, как в публичной сфере, так и семейной.

Что касается рекомендации Комитета ООН о необходимости усиления координации деятельности министерств на национальном уровне (пункт 15), когда Комитет по делам женщин и семьи должен занимать роль координатора, то данная функция хоть и предусмотрена в подписанном соглашении между рядом министерств и Комитетом по делам женщин и семьи, на практике она реализуется еще очень слабо. Реализацией гендерной политики преимущественно занимается Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, в деятельность отраслевых министерств и ведомств гендерные подходы слабо внедрены.

В силу того, что члены гендерных групп министерств выполняют свои обязанности на общественных началах, как дополнительная нагрузка к их основным функциям, деятельность вновь созданных гендерных групп пока сконцентрирована на повышении уровня информированности сотрудников этих министерств посредством информационных сессий и распространения информационных материалов по проблемам продвижения женщин и достижения фактического гендерного равноправия. Гендерные группы практически не вовлечены в разработку отраслевых стратегий и гендерную экспертизу вновь принимаемых стратегий и планов действий.

Политику обеспечения равных прав и равных возможностей не достаточно провозгласить составной частью государственной политики, но и необходимо органически включать в намеченные цели и приоритетные мероприятия государственных социально – экономических стратегий развития и отраслевых государственных программ страны. Включение в структуру НСР и ССБ отдельного раздела «Обеспечение гендерного равенства» не смогло обеспечить

активное включение профильных министерств в преодоление гендерного неравенства в своих отраслях.

Особенно много проблем на пути решения гендерных проблем, носящих межсекторальный и межведомственный характер. В – первую очередь, это связано с отсутствием эффективных механизмов координации взаимодействия и неустойчивостью деятельности межведомственных координационных советов, которые начинают активно работать на начальном этапе с помощью финансовой поддержки международных организаций и постепенно сворачивают свою деятельность на последующих этапах при прекращении финансирования со стороны международных организаций. В качестве примера можно привести деятельность Координационных советов по земельной реформе, предотвращению насилия, Комиссии по регулированию миграционных процессов и другие.

Одним из препятствий на пути выполнении обязательств страны является отсутствие непрерывного мониторинга и не разработанность четкой системы показателей по реализации гендерной политики и продвижению женщин. Дважды создавались Комиссии по проведению мониторинга и оценки реализации программы при курирующем заместителе премьер-министра. Однако Комиссия не работает и система мониторинга на основе количественных и качественных индикаторов по реализации принятых стратегий и продвижения женщин не внедрена. Тем самым отчеты по результатам мониторинга и оценки реализации Закона и Госпрограммы не публикуются, как предусмотрено Законом РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации».

По результатам общественного мониторинга реализации рекомендаций Комитета КЛДЖ было выявлено, что из 29 рекомендаций Комитета КЛДЖ Таджикистану по итогам заслушивания первого Национального доклада было выполнено полностью - 1, выполнены частично - 14, не выполнены – 14. На наш взгляд, в значительной степени это явилось следствием непринятия Правительством Плана действий по реализации рекомендаций Комитета КЛДЖ, предусматривающего конкретные меры и ответственные структуры по их реализации.

Отсутствие в настоящее время Национального плана действий по реализации гендерной политики также является одним из препятствий на пути продвижения гендерного равенства, включая реализацию рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ.

РЕКОМЕНДАЦИИ К СТАТЬЯМ 1-3

Среди приоритетных направлений деятельности по выполнению обязательств по обеспечению всестороннего развития и прогресса женщин, совершенствованию институциональных механизмов гендерного равенства необходимо предусмотреть следующие меры:

1. Совершенствование законодательной базы гендерной политики на основе:

- внесения изменений и дополнений в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», другие законодательные и нормативные акты в части механизмов государственных гарантий обеспечения равного доступа к экономическим ресурсам общества, включая движимое и недвижимое имущество, воду, землю, финансовые активы, кредиты, а так же обеспечение участия женщин в процессах принятия решений и т.д. (см. приложение 7).
- приведения в соответствие с Законом РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» других законодательных и нормативно – правовых актов и при необходимости разработка и принятие новых. В целях реализации госгарантий по созданию равных возможностей для женщин и мужчин необходимо внести изменения и дополнения в:

- ✓ Законы РТ «О выборах Маджлиси Оли РТ» и «О выборах Президента РТ»
- ✓ Гражданский и Семейный кодексы РТ
- ✓ Земельный кодекс РТ
- ✓ Трудовой кодекс РТ
- ✓ Закон РТ «О госслужбе»
- ✓ Закон РТ «О нормативных правовых актах»
- ✓ Закон РТ «О содействии занятости населения»
- ✓ Закон РТ «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»
- ✓ Кодекс РТ об административных правонарушениях
- ✓ Уголовный кодекс РТ
- ✓ Уголовно-процессуальный кодекс РТ
- ✓ В положение о Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ
- ✓ В Положение о проведении конкурса на замещение вакантных должностей административной госслужбы

- создания механизмов проведения гендерной экспертизы основных принимаемых Законов и государственных, ведомственных программ до представления проектов на утверждение в Правительство и парламент. Создание при парламенте или Национальном центре по законодательству Экспертного совета с участием представителей общественных объединений, основной функцией которого было бы проведение гендерной экспертизы представляемых на рассмотрение законов и других нормативных актов до передачи их на рассмотрение в парламент.

2. Принятие Национального плана действий по реализации гендерной политики в РТ на 2012 -2015 годы, включая мероприятия по реализации рекомендаций Комитета ООН по Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
3. В целях расширения механизмов защиты прав женщин ратификация Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ускорение принятия Закона «О защите от насилия в семье».
4. Разработка модели и проведение непрерывного мониторинга и оценки реализации принятых гендерных стратегий и программ. С целью избегания дублирования необходимо создать единую, постоянно действующую комиссию при Правительстве РТ по проведению мониторинга и оценки реализации гендерной политики в целом, включая реализацию Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», ССБ, Национальной стратегии по активизации роли женщин в РТ на 2011 – 2020 годы» и различных Госпрограмм.

В соответствии с Законом о госгарантиях ежегодная подготовка и публикация аналитического отчета по результатам мониторинга и оценки в СМИ.

5. Внедрение гендерного бюджетирования в Среднесрочную Программу Государственных Расходов и ежегодного государственного бюджета РТ.
6. Особого внимания заслуживает проблема управленческих кадров, повышения кадрового потенциала по разработке гендерных стратегий и реализации гендерной политики в органах государственной власти. Разработка Президентской программы «Подготовка управленческих кадров», опирающуюся на принцип равного представительства мужчин и женщин.
7. В целях реализации гендерной политики на отраслевом уровне и местном уровнях, активизация деятельности гендерной сети при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ по продвижению земельной реформы и создание в других министерствах и ведомствах структурных подразделений, ответственных за

решение гендерных проблем с четко обозначенным кругом полномочий. Внедрить в практику деятельности министерств и ведомств при разработке и принятии основных отраслевых программ и нормативно-правовых документов обязательное согласование с гендерной группой.

8. В целях содействия и оказания помощи Уполномоченному по правам человека развитие института общественных омбудсменов по защите прав женщин и общественных приемных при общественных организациях.
9. Активизация деятельности по повышению гендерной осведомленности государственных служащих на всех уровнях власти, используя систему повышения квалификации государственных служащих и курсы повышения квалификации всех отраслевых министерств и ведомств, проведение тренингов и семинаров в партнерстве с общественными объединениями, деятельности гендерных групп министерств по проведению информационных и обучающих сессий с сотрудниками.
10. Обязательное внедрение в программы Института повышения квалификации спецкурсов по повышению потенциала первых лиц государственных структур различного уровня, включая тематику по гендерному образованию.
11. Усиление роли гражданского общества и СМИ в реализации гендерной политики и повышении уровня информированности и правовой культуры женщин и мужчин с помощью аналитических программ и статей, через освещение проблем изменения гендерных ролей на современном этапе, усилении женской роли, более широкое отражение в СМИ вклада женщин, как на уровне общества, так и на уровне семьи.
12. Более широкое использование таких форм обратной связи между государственными структурами и гражданским обществом, как: общественные слушания, регулярное проведение встреч с населением и общественными объединениями, ответы на вопросы и ответы представителей государственных структур в прямом эфире радио и телевидения и т.д.

СТАТЬЯ 4. УСКОРЕНИЕ РАВЕНСТВА ДЛЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако, оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Рекомендации Комитета ООН: пункты 17-18, 43

За период с 2007 по 2011 годы Правительство РТ продолжило практику использования временных специальных мер в сфере образования – Президентские квоты для девушек из отдаленных сельских районов. За 1997 – 2010 годы по Президентской квоте в вузы республики было принято 10230 студентов, включая 7501 девушек и 2739 юношей.⁷

Однако на фоне позитивной практики содействия получению девушками высшего образования со стороны государства все больше беспокоит проблема возврата девушек в свои районы, по квоте которых они были отправлены на учебу, и их трудоустройство по полученной специальности. Необходимо проведение широкой разъяснительной работы среди девушек и родителей как до поступления в вузы, так и в течение учебы.

⁷ Министерство образования РТ. Национальный доклад о развитии сферы образования Республики Таджикистан. Душанбе. 2011, с.111.

Дополнительно к этим мерам за отчетный период была внедрена новая специальная мера – выделение Президентских грантов, предоставляемых общественным организациям и женщинам предпринимателям с целью поддержки женского предпринимательства. Эти гранты были направлены на повышение конкурентоспособности женщин-предпринимателей, повышение их профессионального уровня и профессиональной подготовки. За период с 2006 по 2009 год женщины предприниматели и неправительственные организации смогли создать постоянные рабочие места для 2082 женщин и 540 женщин обеспечили временной работой.

Однако временные специальные меры практически не используются в таких сферах, как государственная служба и законодательные органы. Деятельность и приоритеты Управления госслужбы при Президенте РТ практически не были связаны с целями и мероприятиями Госпрограммы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 годы» по продвижению женщин в органы государственной власти. Так и осталось нерешенным положение Госпрограммы об использовании принципа «мягкого квотирования» при проведении конкурса. Этот принцип предусматривает в качестве обязательного условия состоявшегося конкурса участие в конкурсе мужчин и женщин.

Не способствует применению временных специальных мер по продвижению женщин отсутствие в национальном законодательстве определения самого понятия «временные специальные меры» и механизмов по их реализации. Отсутствует политическая воля со стороны государственных должностных лиц, политических партий и СМИ в отношении внедрения в законодательство и избирательную практику такой временной специальной меры, как квоты: когда на первом этапе предусмотреть, чтобы представительство одного пола не должно превышать 60%.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Внесение дополнений и изменений в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» в части включения понятия «Временные специальные меры» и механизмов их реализации.
2. С целью обеспечения паритетного представительства женщин и мужчин в избирательных кампаниях внести изменения в конституционные законы «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» и «О выборах Президента Республики Таджикистан». Ст. 11 Закона РТ «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» и ст.17 Закона РТ «О выборах Президента Республики Таджикистан» дополнить частью в следующей редакции: «Обеспечить равное представительство мужчин и женщин в составе избирательных комиссий»
3. С целью создания и обеспечения равных возможностей для привлечения женщин в процесс принятия решений на уровне законодательной власти использовать временные специальные меры – квоты, предусмотрев чтобы представительство одного пола не превышало 60%. Внесение изменений в закон Республики Таджикистан «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Ст.30 Закона Республики Таджикистан «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» дополнить частью в следующей редакции: «Порядок выдвижения кандидатов по партийным избирательным спискам – представительство лиц одного пола не может превышать 60% от общего списка кандидатов, в том числе среди первых 5 кандидатов»
4. С целью обеспечения государственных гарантий равных возможностей для мужчин и женщин в сфере государственной службы использовать принцип мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное условие состоявшегося конкурса - участие представителей обоих полов, мужчин и женщин). Внести изменение и дополнение в Положение о проведении конкурса на

замещение вакантных государственных должностей административной государственной службы в следующих формулировках:

« Для обеспечения государственных гарантий по равному доступу мужчин и женщин к конкурсам на замещение должностей государственной службы при проведении конкурсов использовать принцип мягкого квотирования .Считать обязательным условием состоявшегося конкурса - участие представителей обоих полов, мужчин и женщин.

При равном положении кандидатов из числа женщин и мужчин на утверждаемую государственную должность приоритет отдается менее представленной стороне». В статью 1 Закона «О государственной службе» и Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» о равноправии внести дополнение – понятие «мягкое квотирование»

СТАТЬЯ 5. РОЛИ ПОЛОВ И СТЕРЕОТИПЫ

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

в) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Рекомендации Комитета ООН: пункты 19-20

После представления в Комитет ООН первого Национального доклада по реализации КЛДЖ отмечаются определенные позитивные шаги по включению СМИ в отражение проблем женщин и повышение уровня информированности граждан по государственной гендерной политике, по проблемам фактического равноправия женщин и мужчин и другим аспектам гендерного равенства. В 2006 году Правительством РТ был учрежден и выходит один раз в месяц журнал «Бонувони Тоҷикистон» общим тиражом 6 тысяч экземпляров. В республике до 2011 года издавалось три «женских» журнала общим тиражом 11 тысяч экземпляров, включая «Фируза» (3 тысячи) и «Равзана ба чахон» (2 тысячи, к настоящему времени уже не издается).

Общественными объединениями при поддержке международных организаций были созданы и функционируют пресс-клубы для журналистов, на заседаниях которых обсуждаются проблемы гендерного равноправия, препятствия на пути достижения фактического равноправия. Так, например, в течение нескольких лет ОО «Гендер и развитие» содействовало развитию пресс-клубов в г.г. Душанбе, Курган-Тюбе, Кулябе, Хороге и Худжанде. Деятельность пресс-клубов способствовала повышению гендерного потенциала журналистов и увеличению числа статей на страницах республиканских и местных газет, теле и радиопередач.

С целью повышения гендерного потенциала и гендерной чувствительности будущих журналистов в ряде вузов республики введены спецкурсы по гендеру. Так, например, в РТСУ на филологическом факультете читается:

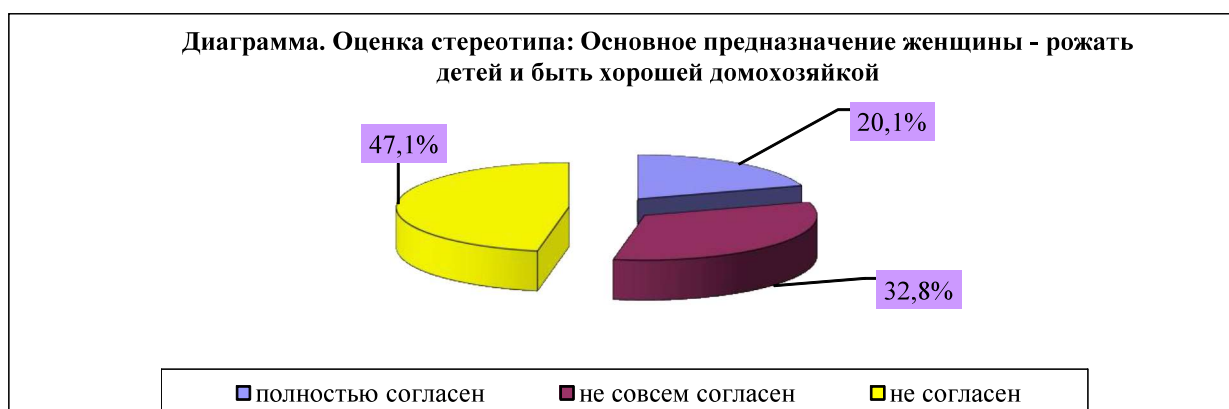
- 2 спецкурса - "Гендер и литература", факультатив 16 часов (зачет) - студентам-филологам и "Гендерное измерение СМИ", спецкурс по выбору 56 часов (экзамен) - 3 курс международная журналистика (договорная группа).
- "Гендерное измерение СМИ" - спецкурс по выбору 24 часа (зачет) - 4 курс специализация электронные СМИ (бюджетная группа).

- междисциплинарный предмет "Человековедение и СМИ" в рамках которого 6 часов отводится восприятию человека с точки зрения гендера.

В ТГНУ на факультете востоковедения читается спецкурс "Гендер и таджикская литература" (32 часа), на ф-те журналистики - "Гендер и журналистика". Издано пособие Джовид Муким "Гендер ва журналистика" (Дастури таълими). Душанбе, 2006. В 2007 г. в ТГНУ на факультете журналистики Лабораторией гендерных исследований при поддержке Фонда Сороса проведена конференция "Баробархукукии гендери: мушкилот ва дастовард" и издан сборник статей "Баробар хукукии гендери".

Однако результаты различных исследований показывают, что общество и местные общины не совсем готовы к изменению социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, а также усилению женской роли. Женский социум сталкивается с целым рядом проблем: конфликты ролей, выполняемые в общественной и частной жизни, массовое сознание, деформированное в сторону патриархата, сексизм и др. В сознании большей части населения идеальной моделью взаимоотношений мужчины и женщины остается традиционная модель, исключающая включение женщины в общественно-политические процессы. Материальная зависимость от мужа, ограниченность активных действий женщины рамками семьи представляется «естественным» условием социальных отношений мужчины и женщины

Так, например, по результатам опроса домохозяйств, проведенного коалицией общественных объединений Таджикистана «От равенства юридического – к равенству фактическому» фиксируется целый ряд устойчивых гендерных стереотипов. Несмотря на изменение гендерных ролей в семье, обществе значительная часть населения считает, что основное предназначение женщины – это рожать детей и быть хорошей домохозяйкой (см. диаграмму).⁸



Особую роль в преодолении гендерных стереотипов и продвижении идей гендерного равенства могут играть СМИ. Однако слабо реализуются запланированные меры в Государственных стратегиях и программах по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе, семье. У государственных периодических изданий, республиканского и местного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов. Эпизодически выходящие передачи или статьи не могут эффективно воздействовать на изменение моделей поведения мужчин и женщин с целью преодоления негативных традиций и предрассудков, повышение уровня информированности женщин и мужчин в области прав человека.

⁸ Исследование было проведено в 2009 году при поддержке OSI- Нью Йорк. Всего было опрошено 1500 домохозяйств.

Проводимый контент-анализ СМИ показывает пассивность как государственных, так и независимых печатных органов. В телевизионных передачах часто фокусируется внимание не на гендерных аспектах, а на роли женщины только как матери. Отсутствует демонстрация позитивного имиджа женщины – политика, руководителя, активного участника экономических преобразований общества в СМИ.

Приходится констатировать, что чаще всего редакции размещают аналитические статьи по гендерным проблемам на страницах газет на коммерческой основе при поддержке международных организаций. Поэтому, как правило, журналисты могут освещать актуальные проблемы данной тематики, в основном, лишь в период наличия гранта.

Внедрение в учебные планы будущих журналистов гендерных спецкурсов преимущественно базируется на инициативе отдельных энтузиастов - преподавателей и не носит системного характера. Министерство образования и вузы уделяют недостаточно внимания внедрению гендерных аспектов в процесс подготовки журналистов.

Очень слабо пока используются возможности системы образования по воздействию на формирование общественного мнения и преодоление гендерных стереотипов, включая внедрение гендерных подходов в школьные учебники.

Результаты проведенного гендерного аудита учебников при поддержке ЮНИСЕФ и общественной экспертизы учебников языкового и естественно-математического профиля, проведенного ОФ «Панорама» при поддержке Фонда Сороса-Таджикистан и Всемирного банка показали, что учебники воспроизводят традиционные гендерные стереотипы, которые характеризуется сексизмом в отношении девочек и женщин. Наряду с феминизированной педагогикой, обозначенные тенденции осложняют процесс социализации, как для мальчиков, так и для девочек.

Все 19 учебников, прошедшую общественную экспертизу нуждаются в обновлении материалов, как в используемых текстах, так и иллюстрациях с учетом гендерного подхода.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Разработка и реализация Комитетом по телевидению и радиовещанию в тесном партнерстве с независимыми СМИ, Комитетом по делам женщин и семьи и общественными объединениями коммуникационной стратегии по продвижению гендерного равенства.
2. Усиление роли гражданского общества и СМИ в реализации гендерной политики и повышении уровня информированности и правовой культуры женщин и мужчин с помощью аналитических программ и статей, через освещение проблем изменения гендерных ролей на современном этапе, усилении женской роли, более широкое отражение в СМИ вклада женщин, как на уровне общества, так и на уровне семьи.
3. С целью преодоления воспроизводства патриархатных гендерных стереотипов в учебниках включить в перечень критериев для проведения экспертизы школьных учебников гендерный компонент.
4. Авторам учебников обратить внимание на соблюдение гендерного баланса в текстах учебников и иллюстрациях, т.е. использовать принцип равной представленности образов мальчиков и девочек, мужчин и женщин. При отображении мужских и женских ролей учитывать изменения по распределению реальных гендерных ролей в современном таджикском обществе, постараться уйти от стереотипных представлений.

5. Общественным объединениям в партнерстве с высшими учебными заведениями расширить практику проведения пресс-клубов и школ-мастерства по повышению потенциала журналистов и овладению навыков освещения гендерной тематики.

СТАТЬЯ 6. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Рекомендации Комитета ООН: пункты 23-24

В целях реализации принятого законодательства и координации действий Правительством РТ была создана Межведомственная Комиссия по борьбе с торговлей людьми (2005 г.), в состав которой вошли представители министерств и ведомств. Подписан Меморандум о сотрудничестве в области борьбы против торговли людьми между Правительством РТ и МОМ в РТ (28 февраля 2006 г.) и утверждена Комплексная программа по противодействию торговли людьми в РТ на 2006-2010 гг. (6 мая 2006 г.)

В Уголовном законодательстве РТ предусмотрены уголовные наказания за такие деяния, как принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст.122); вербовка для эксплуатации (ст. 132); незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина (ст.149); торговля несовершеннолетними (ст.167); захват заложника (ст.181); наемничество (ст.401);. дополнена статья 130(1), которая установила уголовную ответственность за торговлю людьми.

Внесенные изменения способствовали активизации работы правоохранительных и судебных органов по борьбе с траффиком людей⁹. Прежде всего, стали тщательно изучаться все факты исчезновения людей, усилился контроль за выдачей виз, прохождение граждан через таможенные и пограничные зоны, а также выезд различных туристических групп и чартерных рейсов. Изучение случаев и фактов выезда и вывоза девушек за рубеж стало предметом гласности и освещения в средствах массовой информации.

За 2005-2006 гг. следователями Управления по расследованию уголовных дел особой важности Генеральной прокуратуры РТ было расследовано более 10 дел, связанных с торговлей людьми, вовлечением в занятие проституцией, сводничеством. Правительство сообщило, по крайней мере, о трех делах, переданных в прокуратуру в 2009 году по сравнению с 23 делами, переданными в прокуратуру в 2008 году. Суды вынесли три обвинительных приговора в отношении торговцев людьми в 2009 году по сравнению с 17 обвинительными приговорами в 2008 году. Правительство сообщило, что в 2009 году три лица были приговорены к наказанию в виде лишения свободы сроком от 5 до 10 лет за преступления, связанные с торговлей людьми.¹⁰

ППРТ от 1 октября 2007 года, №504 утверждено Типовое положение о Центрах поддержки и помощи жертвам торговли людьми, и такие Центры были созданы в городах Душанбе и Худжанд.

УК РТ предусматривает наказание за вовлечение в занятие проституцией (ст. 238) и за организацию или содержание притонов для занятия проституцией, сводничество и сутенерство

⁹ 200 судей прошли тренинги в Учебном центре судей при Совете Юстиции РТ по специально разработанному модулю о борьбе с торговлей и эксплуатацией людей.

¹⁰ Анализ выполнения Таджикистаном Заключительных рекомендаций Комитета ООН по правам человека, вынесенных по итогам рассмотрения Национального доклада РТ о ходе выполнения Международного Пакта о гражданских и политических правах, представленного в 2005 году. Душанбе, 2011. – С.60-61.

(ст. 239 КоАП РТ за занятие проституцией предусмотрена административная ответственность (ст.130).

ПРОБЛЕМЫ

Таджикистан остается страной происхождения и транзита для являющихся объектом торговли людьми женщин и девочек. В целях сексуальной эксплуатации продолжается вывоз женщин и девушек в ОАЭ, Казахстан, Россию, Таиланд, Турцию, Индию, Израиль, Малайзию, Южную Корею, Афганистан (см. приложение 6, кейсы по трафику).

Из-за нехватки средств увеличились факты продаж малоимущими семьями, за денежные вознаграждения в размере от 2000 до 3000 тысяч долларов США, своих совершеннолетних дочерей в возрасте 18-20 лет состоятельным лицам и иностранцам, пребывающим на территории республики по различным каналам.

По словам журналиста Тилава Расул-заде цена 16-24-летней девственницы из Таджикистана составляет 2 тысячи долларов. Торговля девушками и молодыми женщинами из Таджикистана для сексуальной эксплуатации – это организованный преступный доходный бизнес, - считает таджикский эксперт Акобир Саидов. Это организованная преступная группировка, которая действует слаженно по четко продуманной схеме и у них во всех госструктурах имеются связи, - отмечает эксперт.

Между тем, Управление ООН по наркотикам и преступности заявляет, что Таджикистан не соблюдает стандарты по борьбе с торговлей людьми, в стране нет прогресса в судебном преследовании и осуждении госчиновников, причастных к торговле людьми.

В 2011 году в Душанбе была похищена 17-летняя жительница столицы Х.Х. По версии следствия, исполнителем данного преступления выступает уроженец и житель Истаравшанского района Согдийской области ХХ. В правоохранительных органах заявляют, что именно он находился за рулем автомашины, в которой злоумышленники увезли молодую девушку в неизвестном направлении. В связи с произошедшим, сотрудники милиции взяли под усиленный контроль пункты пропуска на границе с соседним Афганистаном. По сведениям правоохранителей, девушка была похищена с целью дальнейшей переправки в Афганистан и обмена на наркотики. Следователь по данному делу заметил, что стоимость "живого товара" в Афганистане колеблется в пределах от 2 до 7 кг героина за каждую девушку. Следует отметить, что этот случай похищения девушки 13 по счету в Республике Таджикистан¹¹.

На начало 2011 года по официальным данным на учете в столичном УВД состояло более 2000 путан, но реальные цифры намного больше. Людей, работающих «по призванию», среди проституток мало, основная их часть вышла на панель, потеряв другие возможности заработать¹².

Особенно остро стоят проблемы детской проституции и трафика в Таджикистане. По словам начальника пресс-центра МВД РТ Махмадулло Асадуллоева, за 2010 год сотрудники министерства возбудили 10 уголовных дел по проституции, 8 из которых – относятся к случаям детской¹³.

¹¹ М.Журавлев: В Таджикистане девушек меняют на наркотики 12:05 12.11.2011 <http://www.centrasia.ru/news>

¹² Саймурод Баратов Проституция в Душанбе переживает пик своего расцвета <http://www.paruskg.info/2011/07/07/46521>

¹³ Яна Якубова. Детская проституция: проблема стоит очень остро. 31/01/2011 16:19. <http://news.tj/ru/news/detskaya-prostitutsiya-problema-stoit-ochen-ostro>.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Активизировать совместную деятельность государственных структур и общественных организаций по проведению разъяснительной работы среди населения по проблемам траффика людей и мерам ответственности за торговлю людьми.
2. Заключить двусторонние и многосторонние соглашения с приграничными (транзитными) государствами и государствами, в которые, в основном, осуществляется траффик людей, о координации совместных мер по борьбе с торговлей людьми, включая экстрадицию жертв и виновников подобных преступлений.
3. Во исполнение «Факультативного протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее» организовать обучение работников правоохранительных, следственных и судебных органов специфике расследования дел и оказание реабилитационной помощи жертвам.
4. Содействовать открытию новых Кризисных центров, убежищ для оказания помощи пострадавшим от торговли людьми с предоставлением медицинской, психологической, социальной и юридической помощи.
5. Усилить контроль за распространением в средствах массовой информации на территории РТ рекламы, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми, предоставление сексуальных услуг под видом законной деятельности.

СТАТЬЯ 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- в) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

Рекомендации Комитета ООН: пункты 17, 18, 25, 26

Постановлением Правительства РТ от 29 мая 2010 г. была утверждена «Национальная стратегия активизации женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 гг.

Проведение избирательной кампании 2010 г. по выборам в Маджлиси Намояндагон и местные маджлисы народных депутатов имело свои особенности по усилению внимания государственных органов и партий к участию женщин в выборах. Не следует не до оценивать влияние приоритетов государственной политики по продвижению гендерного равенства на политические партии. «Давление сверху» может побуждать политические партии уделять больше внимания женщинам как членам партии, как лидерам и как кандидатам на выборные должности.

Так, например, на городской конференции НДП Таджикистана в г. Душанбе среди других вопросов ставился вопрос о решении проблемы гендерного равенства и увеличении представительства женщин в городском и районных маджлисах до 30% и выше в ходе выборов. По инициативе НДП Таджикистана кандидатами в народные депутаты местных маджлисов (городского и районных) по городу Душанбе были выдвинуты 6 представительниц женских

общественных организаций, не являющихся членами партии, но активно занимающихся решением женских проблем в различных сферах жизнедеятельности общества – правовой, образовательной, медицинской и др.

Создана межпартийная платформа 8 зарегистрированных в Таджикистане политических партий, как средство борьбы за гендерное равенство в сфере политики. Платформа может стать механизмом, который позволит женщинам-членам политических партий оказывать давление на свои партии с тем, чтобы последние начали работу над гендерными вопросами, а также оказывали поддержку женщинам-членам политических партий, баллотирующимся на выборные должности.¹⁴

ПРОБЛЕМЫ

Несмотря на предпринятые усилия Правительства РТ и общественных объединений по продвижению женщин на руководящие должности и государственные гарантии, провозглашенные в Законе о госгарантиях, в сфере принятия решений доминируют мужчины. Представительство женщин на руководящих постах и в органах государственной власти пока незначительно. Женщин – государственных служащие сконцентрированы, в основном, в низшем и среднем звеньях управления.

Таблица 4. Представительство мужчин и женщин в органах государственной власти РТ в 2010 году (в %).

	Мужчины	Женщины
Маджлиси Милли (верхняя палата Парламента)	85,3	14,7
Маджлиси Намояндагон (нижняя палата парламента)	81,0	19,0
Руководители органов государственного управления	95,0	5,0
первые заместители	97,2	2,8
заместители	64,4	35,6
руководители структурных подразделений (департаментов, управлений, отделов, служб)	65,8	34,2
Председатели областей	10,0	-
заместители	90,9	9,1
первые заместители	100	-
Председатели городов и районов	94,4	5,6
первые заместители	97,2	2,8
заместители	63,9	36,1
руководители структурных подразделений администраций территорий	65,8	34,2
Председатели джамоатов	79,5	20,5
заместители председателей джамоатов	59,8	40,2

Несмотря на государственные гарантии, провозглашенные в Законе РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» женщины имеют неравный доступ к принятию решений на всех уровнях, их опыт и навыки не востребованы на управленческом уровне. Отсутствуют организационные и иные правовые

¹⁴ См. пресс-релиз, опубликованный на сайте Бюро ОБСЕ в Таджикистане «В политике Таджикистана должно быть больше женщин, считают участники Семинара ОБСЕ в Варшаве», 20 мая 2011г.: <http://www.osce.org/tajikistan/77965>

механизмы реализации Закона. Нормы Закона не имплементированы в законодательство по государственной службе.

Доминирование мужчин в органах власти всех уровней не способствует снижению скрытой дискриминации в отношении женщин при выдвижении кандидатур на руководящие должности и проведении конкурсов на замещение должностей госслужбы. Дополнительно к этому, как правило, в структуре должностей органов государственной власти женщине отводится роль только заместителя, но не руководителя.

Несмотря на международные обязательства по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, не используется такой механизм, как временные специальные меры по продвижению женщин.

Принятая Госпрограмма по подготовке женщин – лидеров не имеет четкого и продуманного плана действий по подготовке и выдвижению женщин на руководящие должности. Не проводится мониторинг и не отслеживается назначение женщин из списка резерва кадров.

Отсутствует полноценная база данных резерва кадров - женщин-профессионалов. Нередки случаи назначения женщин на руководящие должности, не имеющих соответствующего профессионального образования и практического опыта работы в этой области. Все это приводит не только к тому, что через короткое время ее освобождают с занимаемой должности, но и к тому, что она наносит ущерб авторитету женщин-руководителей.

Анализ государственной политики в области реализации программ гендерного равенства выявил, что, несмотря на некоторое улучшение показателей, гендерный диспаритет продолжает оставаться достаточно очевидным. Существует ряд сдерживающих факторов продвижения гендерного равенства, а значит и устойчивого развития страны в целом.

Немаловажным фактором выступает воздействие традиционных и культурных стереотипов, укоренившихся в жизни общества и оказывающих негативное влияние на возможности продвижения гендерных подходов.

Имеет место тенденция самодискриминации женщин. По результатам исследования, проведенного общественным объединением «Джахон в рамках проекта «Путь от женщины-лидера к женщине–депутату»» при поддержке Европейской комиссии основными причинами низкой политической активности женщин, 35% респонденток считают существование «двойных стандартов» в отношении общества к женщине: на уровне законодательных актов и в реалиях социальной практики. На дефицит времени у женщин для занятий общественно-политическими делами обращают внимание 30% опрошенных. Четверть опрошенных отмечают наличие в обществе патриархатных стереотипов в распределении гендерных ролей, которые распространены не только в СМИ, но и среди парламентариев и членов правительства. На нежелание партий продвигать женщин во власть указывают 10% опрошенных женщин.

Среди препятствий на пути женщин, желающих стать политиками, респондентки назвали: «менталитет народа» - 42%, «неуверенность в победе» - 34%, отсутствие финансов – 22% и несовершенное законодательство – 2%. Семейные препятствия (нежелание членов семьи) снижают уверенность в победе почти у 30%. Респондентов.¹⁵

¹⁵ Женщина-лидер в Таджикистане. Результаты исследования. ОО «Джахон», 2007. Было опрошено 100 женщин-лидеров республики

Наблюдается очень слабое освещение и обсуждение в средствах массовой информации изменяющихся ролей мужчин и женщин в обществе и семье. Отсутствует положительный имидж женщины руководителя, политика, партийного активиста в СМИ.

Женщины Таджикистана слабо вовлечены и в процессы принятия важных политических решений в политических партиях. Таблица 5 наглядно демонстрирует крайне низкий уровень представительства женщин в руководящих партийных органах высшего звена. Следовательно, женщины не могут оказывать реального воздействия на принятие значимых политических решений.

Таблица 5. Количество женщин в составе руководящих органов политических партий Таджикистана.¹⁶

Наименование руководящего органа партии	Количественный состав, человек	
	Всего	В том числе женщин
Президиум Центрального Исполнительного Комитета НДПТ	10	0
Президиум Центрального комитета КПТ	12	2/16,7%
Политический Совет ПИВТ	11	0
Президиум ДПТ	10	1/10%
Политический Совет СДПТ	14	2/14,3%
Центральный Исполнительный Комитет СПТ		
Президиум ПЭРТ	8	0
Президиум АПТ	7	0

По информации центральных партийных органов число женщин в составе членов партии составляет:

- ✓ ПИВТ – 48%,
- ✓ ДПТ, СДПТ – 40 %,
- ✓ НДПТ – 37%,
- ✓ КПТ, СПТ – более 30 %,
- ✓ в АПТ и ПЭРТ количество мужчин значительно превалирует среди членов партии.

По результатам исследования, проведенного коалицией ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому», на парламентских выборах 2010 г. «наблюдается увеличение количества женщин с 34 до 37 среди общего числа зарегистрированных кандидатов в парламент по партийным спискам и одномандатным округам, по сравнению с выборами 2005 года. Из них 15 кандидатов выдвинуто по партийным спискам и 22 – по одномандатным округам.

Таблица 6. Представительство женщин среди зарегистрированных кандидатов в депутаты в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (2010 год)

Политические партии	Всего Кандидатов	Доля кандидато в- женщин	Из них: всего кандидатов		Из них количество женщин	
			По партийным спискам	По Одномандатным округам	По партийным спискам	По Одномандатным округам
НДПТ	72	13 – 18,1%	22	50	6	7
ПИВТ	39	7 - 17,9%	20	19	4	3

¹⁶ См.: Отчет ОО «Гендер и развитие». Гендерные вопросы и политические партии. 2009. При поддержке Европейской комиссии.

Компартия Таджикистана	19	2 – 10,5%	9	10	1	1
Аграрная партия Таджикистана	12	1 – 8,3%	6	6	1	-
ПЭРТ	14	2 – 14,3%	4	10	-	2
Социалистическая партия Таджикистана	3	1 – 33,3%	3	-	1	-
СДПТ	9	2 - 22,2%	7	2	2	-
Демократическая партия Таджикистана	3	-	2	1	-	-
Самовыдвижение	77	9 – 11,7%	-	77	-	9
	248	37- 14,9%	73	175	15 – 20,5%	22 - 12,6%

Опубликованные данные фиксируют, что наибольшее число женщин выдвинуто от Народно-демократической партии – 13 человек. От Партии исламского возрождения Таджикистана выдвинуто 7 женщин, по 2 женщины от Коммунистической партии Таджикистана, Партии экономических реформ Таджикистана и Социал-демократической партии Таджикистана, по 1 женщине – от Социалистической партии Таджикистана и Аграрной партии. От Демократической партии Таджикистана не выдвинута ни одна кандидатура женщин. Путем самовыдвижения кандидатами в депутаты зарегистрированы 9 женщин, из которых 1 – член Народно-демократической партии и 1 – член Аграрной партии Таджикистана. (См. приложение Табл.3) убрать вообще

Среди 63 избранных кандидатов число женщин составило 13 человек (20.6%). Семь по одномандатным округам и шесть по партийным спискам. Все избранные женщины из НДПТ.

Проанализированные выше данные показывают зависимость числа женщин, выдвигаемых для участия в выборах политическими партиями, от внутрипартийных процедур выдвижения и выбора кандидатов. Положения параграфа 113 Руководящих принципов по законодательству о политических партиях 2010 г., разработанных Венецианской Комиссией и БДИПЧ/ОБСЕ, подчеркивают важность назначения кандидатов и выбора процедур для назначения женщин-кандидатов а также обращают внимание на то, что:

Признавая тот факт, что при подборе кандидатов и определении их места в избирательных списках главную роль зачастую играют закрытые сообщества и налаженные связи признанных политиков, необходимы ясные и транспарентные критерии отбора кандидатов, с тем, чтобы и недавно принятые члены партии (включая женщин и представителей меньшинств) были допущены к партийным постам, на уровне которых осуществляется процесс подготовки и принятия решений. Рекомендуются также обеспечить сбалансированное представительство мужчин и женщин в партийных органах, отвечающих за кадровую политику и выдвижение кандидатов на выборах.¹⁷

Чтобы истинное равноправие стало реальностью для женщин, одной из главных стратегических целей должно быть достижение участия женщин в деятельности органов власти наравне с мужчинами. Исключение женщин из процесса выработки политики и принятия решений лишает их возможности продвигать и отстаивать свои интересы в тех областях развития, где доминируют мужчины.

¹⁷ Статья 113 Руководящих принципов регулирования деятельности политических партий: «Подбор руководящих кадров партии и кандидатов на выборы», с. 52

По оценке прогресса реализации Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин Таджикистану с 2007 по 2010 гг., проведенному ОФ «Панорама» в рамках совместного проекта с Коалицией «Карат» (Польша), рекомендации 17, 18, 25 до сих пор не выполнены, 26 - выполнена частично в части усиления контроля за семейным голосованием.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Управлению государственной службы при Президенте РТ предусмотреть создание резерва кадров с паритетным представительством мужчин и женщин. Регулярно проводить анализ состава кадров государственной службы, выявлять причины гендерного дисбаланса, проводить мониторинг и оценку назначения женщин из резервного списка.
2. Комитету по делам женщин и семьи в партнерстве с общественными объединениями создать полноценную базу резерва женских кадров с учетом регионального представительства и представителей этнических меньшинств.
3. С целью продвижения женщин и обеспечения реализации Госпрограммы «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров РТ из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы» Комитету по делам женщин и семьи в партнерстве с Управлением госслужбы при Президенте РТ, с коалицией общественных объединений разработать национальный план действий по реализации данной Госпрограммы на 2010-2012 годы. Определить конкретные цели, направления деятельности, мероприятия и ожидаемые результаты на этот период. На основе количественных и качественных индикаторов проводить мониторинг реализации плана действий.
4. Общественным объединениям лоббировать внесение изменения в избирательное законодательство в части отмены избирательного залога для женщин кандидатов – самовыдвиженцев или снижение суммы избирательного залога.
5. Рекомендовать политическим партиям закрепить в партийных уставах принцип равенства возможностей для мужчин и женщин. Одним из приоритетов политических партий должно стать создание ясных и транспарентных процедур выдвижения и отбора кандидатов как для принятия женщин в партию, так и для выдвижения их в качестве кандидатов от партии в выборах различного уровня. Укрепление внутрипартийной демократии может способствовать политическому участию женщин в качестве членов партии, руководителей и кандидатов на государственные посты.
6. Политическим партиям в партнерстве с общественными объединениями обратить внимание на разработку инициатив для повышения потенциала и осведомленности женщин, включая финансовую поддержку женских групп и развития опыта женщин в политической сфере (для определения направления развития партийных платформ, а также укрепления позиций женщин-кандидатов в течение избирательных кампаний).
7. Комитету по делам женщин и семьи в партнерстве с другими государственными организациями, ОО и политическими партиями проводить публичные слушания на тему «Роль политических партий в продвижении женщин на государственные должности».

СТАТЬЯ 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Впервые в истории независимого Таджикистана женщина получила назначение на пост заместителя министра иностранных дел РТ. Однако, как отмечается в Национальном докладе РТ по реализации Конвенции СИДО, среди сотрудников Министерства иностранных дел РТ доля женщин составляет только 17,5%%. Нет ни одной женщины посла. Крайне редко женщин включают в состав правительственных делегаций.

Среди основных преград на пути продвижения женщин в сфере дипломатической работы являются влияние гендерных стереотипов, низкое представительство девушек на специальностях по международным отношениям.

Рекомендации

1. Расширение подготовки женских кадров на факультете «международные отношения» в вузах республики, а также МГИМО и дипломатической академии, используя Президентские квоты.
2. В целях подготовки дипломатических кадров из числа женщин использовать принцип квотирования для женщин, поступающих в Дипломатические академии.

СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Вопросы гражданства в Таджикистане урегулированы Конституционным Законом РТ «О гражданстве». Данный закон не делает половых различий в вопросах гражданства.

Вопросы гражданства и брака регулирует ст. 8 данного Закона. Заключение и расторжение брака гражданином Республики Таджикистан с лицом, не принадлежащим к гражданству Республики Таджикистан, не влечет за собой изменение гражданства. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга.

Расторжение брака не влечет за собой изменения гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей. Также Закон поощряет приобретение гражданства Республики Таджикистан лицами без гражданства.

Но существует некоторая коллизия норм между Законом «О гражданстве» и Семейным кодексом РТ. Так, в ст. 23 Закона «О гражданстве» указано, что обстоятельствами, облегчающими прием в гражданство Республики Таджикистан, то есть дающими право на сокращение вплоть до снятия требований части второй настоящей статьи, являются:...

- б) усыновление ребенка, являющегося гражданином Республики Таджикистан.

А согласно ст. 127 СК РТ усыновителями могут быть совершеннолетние граждане Республики Таджикистан. Что является существенным препятствием для усыновления иностранным гражданином ребенка, имеющего гражданство РТ и в связи с этим норма ст. 23 Закона «О гражданстве» является не реализуемой на практике. Хотя Закон «О гражданстве» и имеет статус конституционного и по иерархии он имеет большую юридическую силу, суды не дают возможности усыновить иностранным гражданам ребенка с таджикским гражданством. В правоприменительной практике суды в основном при рассмотрении такой категории дел применяют только нормы СК и никакие другие нормы, в том числе и международные. Данная ограничительная норма в СК была внесена в 2006 г. с целью безопасности детей от трафика или еще других корыстных целей усыновителей.

Но с другой стороны в данном вопросе есть и «обратная сторона медали». Были факты обращения в правовые приемные, когда ребенок оставался без родителей, а все его близкие родственники (дяди, тети), были гражданами РФ и в силу ст. 127 СК они не могли усыновить собственного племянника, хотя усыновление по СК является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без родителей.

Другой случай, когда женщина в настоящий момент состоит в браке с гражданином Великобритании, сама гражданка РТ, имеет сына от первого брака. Муж, гражданин РТ, от первого брака умер. Настоящий супруг хотел усыновить пасынка, т.е. ее сына. Однако на практике реализовать это оказалось очень сложно в силу законодательных препятствий. В результате женщина вынуждена была отказаться от данной процедуры отстаивания данного вопроса в судебной системе РТ, мотивирую это тем, что у нее не хватит на это ни времени, ни здоровья.

В последние годы общественные объединения республики фиксируют проблему отсутствия паспортов у немалого числа женщин - иностранок, состоящих в браке с гражданами РТ, имеющих детей от совместного брака и проживающих в республике длительное время. Такие случаи зафиксированы в Согдийской области в целом ряде районов: Канибадамском, Исфаринском, Ганчинском и других районах. В результате отсутствие у этих женщин паспортов другого государства и невозможность получения паспорта в Таджикистане в связи с отсутствием гражданства РТ ограничивает их доступ к различным видам социальной защиты и создает целый ряд других проблем.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Пересмотреть Ст. 127 Семейного кодекса РТ с учетом интересов ребенка и привести в соответствие с Конституционным Законом «О гражданстве».
2. Комитету по делам женщин и семьи при Правительстве РТ совместно с общественными объединениями и местными органами власти при выявлении случаев отсутствия гражданства у женщин, состоящих в браке с гражданами Таджикистана, длительное время проживающих в РТ и имеющих желание получить гражданство РТ оказывать содействие в оформлении всех необходимых документов на получение гражданства.

СТАТЬЯ 10 Образование

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

Рекомендации Комитета ООН 14,17, 19, 27, 28, 30

Образование является одним из основных базовых компонентов при оценке индекса человеческого развития, бедности, доступа к социальным благам, а также при оценке гендерных измерений. В первые годы переходного периода РТ показатели гендерной диспропорции в области образования резко упали, что потребовало пристального внимания и определенных действий со стороны государства. Последующий комплекс мер, принятых на уровне правительства, по повышению роли и статуса женщин оказал определенное положительное влияние, в частности, и на изменения в образовательной сфере, но все еще наблюдается гендерная диспропорция на всех уровнях образования. За период реализации Госпрограммы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы» улучшилось проведение просветительской работы по вовлечению девочек в учёбу, стали проводиться информационные кампании по формированию положительного общественного мнения о необходимости повышении образовательного и профессионального уровня женщин.

Выполнена рекомендация Комитета CEDAW Таджикистану о необходимости увеличения возраста вступления в брак с 17 лет до 18, в соответствии с международными обязательствами страны по Конвенции о правах ребенка.

Планомерно реализуются временные специальные меры по привлечению девушек к получению высшего образования – квоты для девушек. Позитивным шагом со стороны Правительства в решении проблем девочек-выпускниц школ-интернатов стало открытие для них общежития осенью 2006 года, совместное проведение с НПО программ по их дальнейшему профессиональному обучению и социальной реабилитации.

Министерством образования РТ совместно с ЮНИСЕФ проведена пилотная гендерная экспертиза 92 школьных учебников, что дает возможность разработать и внедрить механизмы системной гендерной экспертизы учебников для школ и вузов на уровне МО РТ¹⁸.

При Академии образования РТ открыт Центр гендерной педагогики, основной миссией которого является содействие в продвижении идей гендерного равенства на всех уровнях образования, начиная с дошкольного. Появилась возможность академического анализа, осознания и формирования основных понятий и подходов гендерной теории, их адаптирования к национальному историческому и культурному контексту.

¹⁸ Гендерный аудит образования в Республике Таджикистан. Министерство образования РТ и ЮНИСЕФ, 2008г.

В целом коэффициенты охвата общим образованием на всех уровнях школьного образования (начальное, неполное среднее, среднее) и для мальчиков и для девочек за период с 2002 по 2009 год выросли. Коэффициенты охвата основным образованием (1-9 классы) у девочек выросли в 2008/2009 учебном году по сравнению с 2002/2003 учебным годом на 4,9 процентных пункта и составили 95,2%, у мальчиков – на 2,6 процентных пункта и 101,0% соответственно. Коэффициенты охвата средним образованием (10-11 классы) в 2008 году у девочек составили 48,1%, у мальчиков – 60,2%.

Проблемы

Препятствием на пути к гендерному равенству в обществе является неравный доступ женщин и мужчин к образованию. Гендерные измерения показывают, что провозглашенного законодательством равноправия мужчин и женщин в сфере образования явно недостаточно и составным компонентом решения гендерной проблемы образования выступает также равенство возможностей.

Продолжают доминировать такие негативные тенденции как: неравный доступ мальчиков и девочек к различным ступеням образования; чем выше ступень образования, тем ниже представительство девочек в составе обучающихся; значительное снижение численности девочек в старших классах общеобразовательной школы, особенно в сельской местности и высших учебных заведениях.

Согласно данным официальной статистики если среди учащихся в 1-4 классах девочки составляют 48,1%, то в 5-9 классах – 47,2%, а в 10-11 классах – 42,3%. При этом представительство девочек в 10-11 классах целого ряда регионов и районов еще ниже среднего показателя.

Таблица 7 . Количество учащихся 10-11 классов в 2009-2010 учебном году в разрезе пола.¹⁹

№	Регион	Общее кол-во учащихся	Из них девушек	Доля девушек (в%)
1	ГБАО	7119	3487	49,0
2	Душанбе	16995	5948	35,0
3	РРП	32449	10682	32,9
4	Согдийская область	55145	26367	47,8
5	Хатлонская область	72271	31382	43,4
	Итого	183979	77866	42,3

Обращает на себя внимание тот факт, что среди городских учащихся в целом в 10-11 классах, по сравнению с сельскими учащимися, удельный вес девушек ниже. Если среди городских учащихся доля девушек составляет 39,8%, то среди сельских – 43,4%. В столице республики этот показатель еще ниже (35%).²⁰

Вызывает беспокойство ситуация с охватом девушек учебой в 10-11 классах в сельской местности в таких районах, как Нуробадский район (18,4%), Горная Матча (20,2%), Вахдатский район (23%), район Рудаки (27,9%), Матчинский район (28,5%), Тавильдаринский район (31%).

¹⁹ См.: Вазорати маорифи Ҷумҳури Тоҷикистон. Маҷмӯаи оморӣ соҳаи маорифи Ҷумҳури Тоҷикистон. Душанбе, 2010, с. 77.

²⁰ Там же, с.84.

В последние годы фиксируется резкий рост гендерного неравенства в доступе к начальному профессиональному образованию. Доля девушек среди учащихся учебных заведений НПО с 2005 по 2009 год уменьшилась с 28,1% до 15,4%. Еще выше показатели снижения охвата девушек на региональном уровне. В Хатлонской области за этот период представительство девушек среди учащихся сократилось с 23,6% до 11,6%, в Согдийской области с 38,2% до 18,1%, в ГБАО – с 53,4% до 24,3%, РРП с 17,6% до 11%.²¹

Продолжают сохраняться неравные возможности в доступе женщин к среднему и высшему образованию, по сравнению с мужчинами, что способствует снижению образовательного потенциала женщин и препятствует их дальнейшему социальному развитию. В 2009-2010 учебном году доля девушек в общей численности студентов составила 29%.²²

Растет количество девушек преждевременно покинувших и не закончивших школу, не только по экономическим причинам, но в том числе и в результате раннего замужества. Неравный доступ к образованию девочек и мальчиков в средней школе является основой неравного доступа девушек к получению профессионального образования.

Результаты проведенных исследований в РТ и анализ причин непосещения школы в гендерном разрезе выявляет ощутимое воздействие гендерных стереотипов на отношение родителей к получению образования девочками и мальчиками. Так, например, по результатам одного из исследований, если среди причин непосещения школы мальчиками такую причину, как «хватит того образования, которое уже получил/а» в домохозяйствах называли 10%, то для девочек в целом более 44%.

Сельские домохозяйства в этой сфере в большей степени подвержены гендерным стереотипам, чем городские. Если среди городских домохозяйств примерно 23% среди причин непосещения девочками школы называли - «хватит того образования, которое уже получил/а», то среди сельских в два с лишним раза больше, около 54%.²³

Равный доступ к образованию предполагает устранение барьеров, лишаящих целый ряд социальных групп женщин тех возможностей, которые есть у других. Это, прежде всего, девочки и женщины, дети с особыми нуждами и потребностями, люди, живущие в сельской местности и отдаленных районах, дети этнических и национальных меньшинств, дети, не охваченные школьным образованием.

Медленно осуществляется внедрение в учебные программы вузов и ссузов республики курсов по проблемам социальных отношений между мужчинами и женщинами, предусмотренные 1 стратегической целью Госпрограммы. Из 35 вузов республики только в 6 вузах включены в учебную программу курсы по гендерным проблемам.

Несмотря на то, что введение гендерных курсов в учебных заведениях официально закреплено в Государственной программе «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан», происходит это, как правило, по инициативе отдельно взятых преподавателей. В целом можно сказать, что, несмотря на предпринимаемые усилия, нет системного подхода по введению гендерной проблематики в учебный процесс, существует определенное противодействие осуществлению программ гендерного образования, объясняемое или непониманием или нежеланием со стороны определенных сил администрации вузов.

²¹ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ в 2010 году. Душанбе, 2010, с 30.

²² Там же, с.49.

²³ См.: ОФ «Панорама». Отчет по результатам исследования «Домохозяйства Таджикистана в период после глобального финансово - экономического кризиса». Душанбе, 2010, с.60. Всего было опрошено 1500 домохозяйств во всех регионах республики.

Растет функциональная неграмотность, особенно среди женщин. Крайне мало реализуется программ, направленных на повышение образовательного уровня женщин, в частности, не реализуются программы для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу. Частично этим занимаются НПО, но это не может компенсировать необходимые потребности.

Беспокоит игнорирование гендерных проблем в системе образования на уровне целей и задач Государственной программы развития образования Республики Таджикистан на 2010 – 2015 годы», утвержденной Правительством РТ 29 апреля 2009 года.²⁴ В принятой программе не только не поставлены цели по преодолению гендерного неравенства, но даже нигде не упоминается о неравном доступе мальчиков и девочек, девушек и юношей к получению образования. Мы надеемся на то, что в окончательной версии разработанной Национальной стратегии образования в РТ на 2012 – 2020 годы останутся все включенные гендерные подходы и аспекты, которая в настоящее время отправлена на согласование министерств и ведомств.

Недостаточный контроль и прокурорский надзор за соблюдением Закона РТ «Об образовании». Надзор осуществляется не постоянно и чаще всего на уровне кампаний. Если в 2005 году было зарегистрировано 91 преступление, связанное с воспрепятствованием получению основного обязательного общего образования, то в 2008 году только 25 случаев. При этом на практике число случаев воспрепятствования получению девочками обязательного образования не уменьшается.

Остро стоит проблема доступа к образованию женщин с ограниченными возможностями. Так, например, по результатам исследования «Положение женщин с ограниченными возможностями в РТ», проведенное в 2007 году свыше 64% опрошенных женщин инвалидов не имеют никакого образования. Только 19.1% всех опрошенных имеют среднее образование. Лица, имеющие среднее профессиональное образование составляют 5.6%, а профессионально-техническое 5.9%. Количество тех, которые имеют высшее или незаконченное высшее образование составляет 5.0%.²⁵

К сожалению, специфичные вопросы образования детей с инвалидностью не отражены в полной мере в национальном законодательстве и слабо учитываются на практике. Так, существуют две концепции: *«инклюзивное образование»* и *«специальное образование»*. Законодательство РТ в сфере образования гарантирует в соответствии с международными стандартами инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями, позволяющее ребенку с инвалидностью посещать дошкольные и школьные учреждения общего типа, где должны создаваться специальные условия для таких детей. Но, несмотря на это, пока в Таджикистане больше применяется концепция *«специального образования»*, когда ребенок с инвалидностью воспитывается и обучается в специальном учреждении.²⁶

Согласно отчету ООН «Достижение целей развития тысячелетия в Республике Таджикистан», страна вряд ли ликвидирует гендерное неравенство на начальном и среднем уровнях образования к 2015 году, так как ни на одной ступени образования не достигнуто гендерное равенство.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Проведение ревизии всех принятых государственных стратегий и программ в области образования и приведение их в соответствие с реальной ситуацией и потребностями

²⁴ Государственная программа развития образования Республики Таджикистан на 2010-2015 годы.

²⁵ См.: Отчет по результатам исследования «Положение женщин с ограниченными возможностями в РТ». Душанбе, 2007. Раздел «Образование». Всего было опрошено 572 человека.

²⁶ См.: ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». Отчет по результатам мониторинга «Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области». Худжанд, 2011, с.20.

развития экономики и общества, включая анализ реализации программы президентских квот для девушек за 15 лет (1997-2012) и выработка рекомендаций для дальнейшего улучшения доступа девушек, особенно сельских, ко всем видам общего и профессионального образования.

2. Активизация деятельности местных хукуматов, органов образования, общественных объединений по проведению разъяснительной работы среди родителей и местных общин о необходимости получения девушками в получение общего и профессионального образования.
3. Регулярное проведение совместных исследований органами образования и общественными объединениями по проблеме посещаемости учащихся занятий и выяснению причин их непосещения школы.
4. В соответствии с Концепцией образования для всех, сформулированной на Всемирном форуме в Дакаре в 2002 г. требует разработки и внедрения инклюзивный подход, подчеркивающий необходимость охвата групп, которые могут не иметь доступ к образованию и обучению в связи с ограниченными возможностями.
5. Разработка и внедрение механизмов гендерной экспертизы учебников для школ и вузов на основе включения гендерного компонента в систему критериев по оценке учебников. Включение гендерного компонента в критерии по проведению экспертизы учебников.
6. Усиление компонента по преодолению гендерных стереотипов на роли мужчин и женщин в обществе в государственной политике через внедрение различных форм гендерного образования на всех ступенях обучения молодежи и взрослых.
7. Усиление роли СМИ в проведении информационных кампаний через создание постоянных передач на телевидении и радио и рубрик в печатных изданиях о преодолении гендерных стереотипов в образовании.
8. Совершенствование институциональных механизмов социального партнерства между государственными и неправительственными организациями, между структурами формального и неформального образования, в том числе через возобновление деятельности Координационного Совета по гендерным проблемам образования при Министерстве образования.

СТАТЬЯ 11 ЗАНЯТОСТЬ

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- в) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- д) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- е) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также права на оплачиваемый отпуск;
- ф) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- в) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- д) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Рекомендации Комитета ООН 29, 30.

ПРОБЛЕМЫ

Проблемы занятости населения, в частности, женской его части, продолжают оставаться одними из самых острых и сложных в Таджикистане. С одной стороны в республике нет достаточных финансовых средств для создания привлекательных рабочих мест, с другой – налицо избыток трудовых ресурсов.

Высокие показатели рождаемости оказывают влияние не только на темпы роста трудовых ресурсов и их возрастную структуру, но также и на уровень экономической активности населения и занятость населения, особенно женщин.

Уровень занятости мужчин выше, чем женщин и по данным ОРС 2009 года составил 45,0% в численности мужчин в возрасте 15-75 лет, у женщин – 33,9%. Численность занятых мужчин на 32% выше, чем численность занятых женщин. Более низкие показатели занятости женщин связаны с высокой рождаемостью - большое число детей в семье зачастую ограничивает возможности занятости женщин-матерей. Матери в таких семьях не работают либо заняты на рабочих местах, не требующих квалификации. Различия в занятости мужчин и женщин особенно заметны по возрастным группам.

ОРС – 2009 выявило гендерные различия занятого населения по категориям персонала, которые в основном определяются отраслевой сегрегацией по признаку пола. Численность мужчин руководителей всех уровней почти в 4 раза больше, чем женщин, специалистов высшего уровня квалификации – в 1,5 раза, квалифицированных работников промышленности – в 6,7 раз. Женщины преобладают среди специалистов среднего уровня квалификации – на 10,2% больше, чем мужчин. Больше их и среди служащих, занятых подготовкой информации – на 25,8%. (см. приложение таблицы 8-9)²⁷

Законодательство в сфере предпринимательства не содержит каких-либо специальных положений о гендерном равноправии, также как не содержит дискриминирующих норм в отношении лиц одного пола. На практике женщины представляют меньшинство среди предпринимателей, что свидетельствует если не о фактической дискриминации, то об укоренившемся восприятии женщины как о наемной рабочей силе, неспособной к самостоятельному ведению бизнеса и реальной безучастности общества и государственных структур к проблемам женского предпринимательства.

Поэтому не случайно общее количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных с 01.07.2009 до 01.05.2011 гг. в налоговых органах (после введения принципа «Единое окно»), составляет 121 254 человек, из которых 17 863 человек составляют женщины – предприниматели – 14,7%²⁸

Очевидно, что существует необходимость в принятии специальных мер по созданию равных возможностей для мужчин и женщин и это должно найти свое отражение в мерах политики по развитию предпринимательской деятельности в целом. К сожалению, при разработке политики социально-экономического уровня гендерные аспекты чаще всего не учитываются. К примеру, Концепция развития предпринимательства в Республике Таджикистан на период до 2015 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года № 469 или утвержденная 2 июля 2009 года Программа «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформы» написаны в гендерно-нейтральном тоне и абсолютно не отражают и не ориентированы на поддержку женщин – предпринимателей, в том числе подготовку женщин-предпринимателей, равно как и программ, направленных на повышение уровня образованности женщин. Из этого можно предположить, что до 2015 года женщины выпадают из сферы интересов государства по развитию предпринимательства.

Если Правительство страны заинтересовано в развитии женского предпринимательства, необходимо при разработке стратегий и программ учитывать эту проблемы и включать в них положения о подготовке и поддержке женщин-предпринимателей, в частности в виде предоставления информации, технологий, специальных обучающих программ и т.д.

Согласно законодательству РТ дифференциация заработной платы по половому признаку запрещена. Однако в силу сложившейся профессиональной сегрегации заработная плата женщин ниже, чем у мужчин во всех отраслях (кроме лесного хозяйства). На конец 2007 года заработная плата женщин составила 131,07 сомони, мужчин – 231,36 сомони, что составляет 56,7% заработной платы мужчин.

По сравнению с 2001 годом, отношение средней номинальной зарплаты женщин к зарплате мужчин немного увеличилось с 52,5% до 56,7%. Однако по целому ряду отраслей этот показатель уменьшился и значительно: в здравоохранении, физической культуры и соцобеспечения на 21,6%, информационно вычислительном обслуживании на 18,3%, в

²⁷ Агентство по статистике при Президенте РТ. «Положение на рынке труда в Республике Таджикистан. По результатам обследования рабочей силы июнь-июль 2009 года. Душанбе, 2010, с.94

²⁸ Данные Налогового Комитета при Правительстве РТ.

отрасли связи на 14,2% , В сельском хозяйстве, где преимущественно работают женщины это соотношение осталось примерно на одном уровне (см. приложение, таблица 10).

Несмотря на проведенную определенную работу со стороны Министерств и ведомств, так и не создана полноценная система повышения квалификации и переподготовка кадров. Формирование рынка труда зависит не только от спроса, предложения и количества рабочей силы, но и от «качества» работающих. В условиях структурной перестройки сфер экономики, модернизации производства, внедрения новых информационных технологий и т.д. очень важно для работника иметь возможность повышать свою квалификацию или пройти переподготовку с целью приобретения новых знаний и навыков. Помимо подготовки кадров через систему образовательных учреждений (средние специальные, высшие, профессионально технические) предприятия и учреждения должны регулярно и на постоянной основе осуществлять переподготовку и повышение квалификации работающих. Особенно это важно для женщин, так как они на достаточно длительный срок уходят в декретный отпуск и по уходу за детьми. Однако в силу не понимания значимости этой проблемы и дефицита финансовых ресурсов предоставляемые формы обучения и количество предлагаемых мест ограничены

Экономический и социальный кризис, высокий уровень безработицы среди мужчин, способствующие падению уровня жизни граждан Таджикистана, стимулировали женскую трудовую активность. Трудовая активность дает толчок к социальной мобильности женского населения республики, которая приводит к изменению традиционного распределения труда и росту экономической активности женщин, особенно на неформальном рынке труда²⁹.

Труднее всего найти работу тем, у кого нет специальности, среднего специального или высшего образования. У женщин к этим проблемам добавляются еще заботы о семье и детях, что осложняет выбор хорошей работы. Они вынуждены заниматься любой работой, лишь бы прокормить свои семьи.

Рост участия женщин в неформальном секторе объясняется многими факторами: низким уровнем доходов в домохозяйствах, безработицей среди мужского населения; снижением уровня образования женщин; высокой конкуренцией на рынке труда; потерей кормильца во время гражданской войны или в результате миграции мужчин на заработки в другие страны и т.д.

Адекватно оценить масштабы участия женщин в *неформальном секторе* экономики сложно, равно как и масштабы данного сектора в целом. По данным ОРС-2009 в основном неформальная занятость имеет распространение в торговле (95,3% от числа занятых этим видом деятельности), в строительстве (91,2%), в гостиницах и ресторанах (81,0%), на транспорте (70,8%), в неправительственных организациях (69,1%) и среди молодежи в возрасте 15-29 лет – 68,1% заняты неформально. Среди мужчин неформальная занятость выше и составляет 60,4%, среди женщин – 37,4%.

Требуется к себе внимания со стороны государственных органов и общественных объединений группа женщин-предпринимателей, торгующих на открытых рынках Таджикистана. Согласно статистическим данным, только в Согдийской области функционируют более 80 рынков, на которых осуществляют свою деятельность 14975 предпринимателей, в том числе 12475 женщин, что составляет 83,3%. Для многих из них торговля на открытых рынках - это единственная возможность обеспечить себя работой, приносящей доход.

²⁹ По данным социологического исследования «Стратегии выживания семей в Таджикистане» (МОТ, КАРЕ, 2003) большинство опрошенных респондентов живут в основном за счет неформальной экономики, которая включает дополнительную (неофициальную) работу, работу на приусадебном участке, работу трудовых мигрантов (в основном нелегальную), микрокредиты международных организаций

Возможность вести торговлю в малых объемах смягчает проблему занятости и дает возможность выживать многим женщинам. Торговля с прилавка, с лотка или на земле, уличная торговля стала распространенной экономической моделью поведения для многих тысяч таджикских женщин, лишившихся работы и гарантированного дохода. Для основной массы это не добровольный выбор, а следствие вынужденных обстоятельств. В основном это уязвимые слои населения без достаточного капитала и без всякого административного ресурса, чтобы иметь другие формы бизнеса, другие формы стационарной торговли или производства.

Торговля на открытых рынках - это достаточно тяжелый труд, с невероятно сложными условиями. Женщины не защищены ни от холода и жары, ни от произвола собственников рынка и проверяющих органов, подвержены болезням, насилию и угрозам, их социальная защита неадекватна. В среднем женщины, торгующие на рынке, имеют рабочий день от 10 до 12 часов, практически без выходных и испытывают постоянный страх за потерю места или конфискацию товара. К основным проблемам микропредпринимателей на рынках можно отнести: труднодоступность торговых мест, высокую арендную плату, поборы, отсутствие питьевой воды, плохое освещение, неудовлетворительное санитарное состояние и многое другое.

Многие мужчины покинули сферу торговли на рынках из-за снижения доходов и предпочли трудовую миграцию, их места заняли женщины. Прибыльность от торговли на открытых рынках значительно снизилась. В последние годы потребители значительно чаще стали покупать продукты питания и товары в магазинах, организованной розничной торговли, чем на базарах и рынках. Ценовые преимущества торговли на открытых рынках снижаются по мере роста и развития крупных поставщиков товара и развития стационарной торговли в виде супермаркетов. Сегодня согласно статистике на открытых рынках Таджикистана более 75% работающих – это женщины.

Выявлена особо уязвимая незащищенная группа микропредпринимателей женщин на рынке. Это - женщины торгующие овощами, зеленью, молоком, яйцами, лепешками и товарами первой необходимости. Многие из них не зарегистрированы, как индивидуальные предприниматели в силу высокой стоимости патента, нерегулярности бизнеса и сезонности. Во многом они торгуют излишками произведенной продукции на уровне домохозяйства. Зачастую данная категория женщин не имеет постоянной торговой точки, ведет свою деятельность в местах, не предназначенных для торговли - это вдоль дороги, на тротуарах, в проходах. Также они особо отмечают проблему полной незащищенности от грубого обращения администрации рынка и правоохранительных органов при зачистке от уличной торговли. Женщины жаловались, что зачистка производится в грубой форме – опрокидывают товар, женщины несут колоссальные убытки из-за порчи товара, в адрес слышат угрозы и испытывают грубое обращение.

Выявлены проблемы относительно условий труда женщин - предпринимательниц, проблемы санитарно-гигиенических норм, нехватки питьевой воды, личной безопасности и безопасности товара в шести исследованных рынках.³⁰

Эксперты отмечают значительную роль неформальной занятости в жизни таджикских женщин. Эта деятельность включает в себя работу, связанную с обеспечением пропитания, а также малое предпринимательство и наемный труд на незарегистрированных официально предприятиях. Участие женщин в неформальном секторе приводит к значительным негативным последствиям, среди которых:

- отсутствие гарантий занятости и слабая социальная защищенность;
- преобладание тяжелых форм труда;
- низкий уровень заработной платы;

³⁰ См. Отчет Национальной Ассоциации деловых женщин Таджикистана по результатам исследования «Безопасные рынки труда и приграничная торговля для женщин Таджикистана». Душанбе, 2011.

- неучастие в системе пенсионного обеспечения, поскольку период занятости в неформальном секторе не учитывается при исчислении трудового стажа, от которого зависит размер пенсии;
- отсутствие возможностей для развития и инвестирования в человеческий капитал.³¹

Вместе с тем целый ряд запланированных мероприятий в Госпрограммах, способствующих решению проблем гендерного неравенства в экономике, остались не выполненными. В частности практически ничего не было сделано в направлении содействия неработающим женщинам в выполнении ими надомного труда по производству национальных предметов, товаров народного потребления и т.д.. В районах не были организованы пункты приема и продажи продукции женщин. Так и не разработано правовое регулирование надомного труда.

Немало нареканий поступает в адрес Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ по процессу отбора и распределения Президентских грантов. Не хватает прозрачности и гласности, результаты отбора не обнародуются, деятельность предпринимателей по результативности реализации грантов не отслеживается.

Проблемы занятости женщин и развития женского предпринимательства в немалой степени связаны с неконкурентоспособностью женщин. Одним из ведущих факторов, снижающих потенциальные возможности женщин на рынке труда является более низкий уровень образования.

По данным ОРС-2009 года доля женщин, имеющих профессиональное образование в два с лишним раза меньше, по сравнению с мужчинами (см. таблицу 11). Вместе с тем уровень образования женщин значительно сказывается на их экономической активности и продвижении в сфере занятости.

Таблица 11. Уровень образования экономически активного населения в возрасте 15 -75 лет по данным ОРС – 2009 (в %).³²

Уровень образования	Всего	Город	Село	Мужчины	Женщины
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Высшее	14,4	18,7	8,5	29,6	9,0
Незаконченное высшее	0,9	1,1	0,6	1,8	0,5
Среднее профессиональное	6,2	5,7	6,9	8,8	5,3
Начальное профессиональное	8,0	12,8	1,5	8,0	7,9
Имеют профессиональное образование	29,5	38,3	17,5	48,2	22,7
Среднее (полное) общее	52,7	47,9	59,0	42,5	56,2
Основное общее	14,4	11,5	18,2	7,1	16,9
Начальное общее	2,8	1,8	4,2	1,7	3,2
Не имеет начального общего	0,7	0,4	1,1	0,5	0,8

Отмечается рост внешней трудовой миграции. Если по официальным источникам численность трудовых мигрантов в 2004 году определялась на уровне 400 – 420 тысяч, то в 2009 году - около одного миллиона человек.³³

³¹ См.: Обзор гендерных вопросов в Таджикистане. Всемирный Банк, Отдел социального развития, Регион Европы и Центральной Азии. – Вашингтон, о. Колумбия, март 2005 г. – С. 34-35; Внедрение гендерных подходов в Стратегию снижения бедности. Таджикистан: страновая гендерная оценка. – Азиатский Банк Развития, май, 2006 г. – С. 46-48.

³² См. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., с 114

³³ См.: Международная конференция. Проблемы трудовой миграции: реалии, тенденции и прогнозы. Душанбе, 2004, с.16; См. Дайджест press. №5 (736), 29 января 2009, с.8.

В последние годы в Таджикистане наблюдается не только рост женской трудовой миграции, но и обострение гендерных аспектов в целом внешней трудовой миграции. Росту женской трудовой миграции способствовали: ухудшение материального положения значительной части семей, выезд большого числа мужчин на заработки, прекращение контактов и связей со своими семьями со стороны мужчин и создание вторых семей в России и т.д.

Отсутствие налаженной системы учета трудовых мигрантов и репрезентативных исследований по выборке затрудняют адекватную оценку объемов женской трудовой миграции. По данным учета по миграционным карточкам в 2008 году среди выехавших самостоятельно на заработки за пределы республики доля женщин составила 12,6%. Учитывая эти цифры и мнение экспертов, а также результаты проведенных многочисленных исследований, в том числе дворовых обследований со стороны районных миграционных служб, можно считать, что на 2008 год доля женщин среди трудовых мигрантов из Таджикистана составляет не выше 15% - 20%. Дифференцирующим фактором объемов женской миграции выступает региональный фактор.

По результатам исследования, проведенного ОФ «Панорама» более половины опрошенных женщин – мигрантов выезжали на заработки неоднократно. Несмотря на то, что некоторые женщины начали регулярно выезжать на заработки с 1993 года, наибольшая миграционная активность проявляется после 2005 года. Пик трудовой миграции женщин приходится на 2005 – 2008 годы.³⁴

Среди основных проблем женщин – трудовых мигрантов необходимо выделить следующие

- неподготовленность женщин - трудовых мигрантов к выезду на заработки
- социально-правовая незащищенность в силу преобладания незаконной трудовой занятости, в том числе отсутствие заключенных трудовых договоров, медицинского страхования (страховых полисов), что приводит к многочисленным фактам нарушения их прав и свобод,
- низкий уровень профессиональной квалификации
- низкий уровень информированности, правовой грамотности
- отсутствие целого ряда необходимых навыков и знаний для адаптации к новой среде пребывания, в том числе незнание или слабое знание языков.
- проблемы детей, находящихся вместе с ними или оставленные дома.

Результаты опроса показывают, что размер заработной платы труда женщин в среднем ниже, чем у мужчин – членов семьи. Если у женщин – мигрантов в среднем ежемесячный заработок составил 573,7 доллара, то у мужчин – 755,7 доллара. Диапазон уровня зарплаты женщин – мигрантов очень широк. Если 10% наименее оплачиваемых мигрантов в среднем получают 231,9\$ в месяц, то 10% наиболее оплачиваемых получают 1083\$ в месяц

В миграционных планах женщин, несмотря на тяжелые условия работы, жизни за пределами республики и на глобальный экономический кризис, преобладает ориентация на продолжение трудовой миграции. Только 14,6% опрошенных женщин не хотят больше выезжать на заработки, а 13% пока не определились с планами.

Исследование выявило широкий круг нужд и потребностей женщин – мигрантов. Большая часть потребностей женщин идентична общим потребностям трудовых мигрантов, связанных с правовой и профессиональной подготовкой к выезду, трудоустройству в стране пребывания, доступом к различным видам социальной помощи, защитой их прав, переводом заработанных средств и т.д. Но есть и специфические потребности женщин – мигрантов, связанные в –

³⁴ Здесь и далее использованы результаты исследования, проведенного ОФ «Панорама» по заказу ЮНИФЕМ
Права женщин-трудовых мигрантов: оценка ситуации в странах СНГ. Отчет по Таджикистану. Душанбе, 2009

первую очередь, с их детьми, здоровьем, с необходимостью информационной работы среди местных общин по преодолению их стигматизации и т.д.

Трудоустройство остается одной из наиболее актуальных проблем для людей с ограниченными возможностями (ЛОВ). Законодательство РТ не содержит запрета на трудоустройства ЛОВ, имеющего любую группу инвалидности. Но на практике сложилась такая ситуация, что трудоустроиться и реально работать могут только инвалиды 3-й группы. Инвалиды 1-2 групп не могут встать на учёт, как безработные. Причина в том, что когда им дают справку об инвалидности 1 или 2-й группы, в справке написано «нетрудоспособный». Поэтому инвалиды 1-и 2 группы инвалидности получают только пенсию. Такое положение превалирует, несмотря на то, что законодательство Таджикистана разрешает труд инвалидов всех трех групп инвалидности.

Проведенные исследования в республике за последние годы свидетельствуют о том, что складывается весьма неблагоприятная ситуация с занятостью женщин-инвалидов, а существующие условия общества не могут обеспечить им надлежащих возможностей. Если в советское время функционировали целый ряд больших и малых специализированных предприятий для инвалидов, то сегодня они не работают. Поэтому год за годом вырастает количество безработных среди женщин с ограниченными возможностями.³⁵

Согласно полученным данным исследования, проведенного в 2007 году, более 81,7% женщин-инвалидов не работают (всего было опрошено 572 женщины).³⁶

По результатам проведенного мониторинга в 2010 году Бюро по правам человека в партнерстве с Лигой женщин с ограниченными возможностями, из 164 опрошенных работают 60 ЛОВ (женщин-38; мужчин-22). Женщины в основном работают швеями – 5; в сфере розничной торговли 12 в основном они продают пакеты, лепешки, газеты и т.п. Большинство опрошенных нашли себе работу сами либо через родственников и знакомых. Часть опрошенных трудоустроилась через общественные организации инвалидов. И только 3 ЛОВ была оказана помощь в трудоустройстве государством в лице службы занятости населения (в Исфаре).

104 ЛОВ от общего количества опрошенных не работают. Большинство не работающих ЛОВ в качестве причины, по которой они не трудоустроены, назвали состояние здоровья, некоторые ЛОВ назвали отсутствие опыта работы (почти все - женщины) и то, что не устраивает заработная плата. Для 38 % неработающих ЛОВ вопрос трудоустройства крайне актуален, и они находятся в поисках работы, еще 15 % являются пенсионерами, но нуждаются в дополнительном заработке, и 35 % не нуждаются в работе.³⁷

Система квотирования рабочих мест для ЛОВ пока не нашла своей реализации на практике. Лица с инвалидностью по-прежнему считаются нежелательными работниками и обузой для работодателей. Агентство занятости, социальной защиты населения и миграции практически не оказывает помощи ЛОВ в трудоустройстве. Согласно опросу работающих ЛОВ, многие из них нашли себе работу самостоятельно или при помощи знакомых, родственников и общественных организаций инвалидов. Поскольку многие ЛОВ не имеют необходимого образования и квалификации, даже трудоустроившись, они получают небольшую зарплату, и многие из них

³⁵ См. Результаты исследования «Положение женщин с ограниченными возможностями в РТ». Душанбе, 2007.

ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». Отчет по результатам мониторинга «Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области». Худжанд, 2011. Исследование и отчет подготовлен при финансовой поддержке ООН-Женщины

³⁶ См. Результаты исследования «Положение женщин с ограниченными возможностями в РТ». Душанбе, 2007, с. 24.

³⁷ ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». Отчет по результатам мониторинга «Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области». Худжанд, 2011, с.54

работают на «непопулярных» работах - разносчиками газет, продавцами пакетов и других мелких товаров на базарах и др.

Почти половина опрошенных ЛОВ (45 %) считает, что система квот на рабочие места может решить проблему трудоустройства инвалидов. 24 % ЛОВ считают, что система квот носит формальный характер. При этом, мнения опрошенных женщин касательно системы квот на рабочие места для ЛОВ разделились поровну: одна часть женщин считает, что квоты на рабочие места для ЛОВ могут решить проблему трудоустройства ЛОВ, а другая половина не разделяет такого оптимизма и считает квотирование формальностью.³⁸

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Разработка государством пакета документов, предусматривающих меры по стимулированию перехода женщин из неформальной экономики в формальную (через льготное налогообложение в первые три года работы, систему доступа к кредитам и микрокредитам, оказание консалтинговой и информационной помощи, обучение женщин новым профессиям, повышение их квалификации и переподготовки и т.д).
2. Разработка и принятие Государственной программы по поддержке женщин-предпринимателей. Реализация комплекса мер, направленных на содействие женскому предпринимательству – формирование системы информационной поддержки, включая проведение специальных информационных кампаний по поддержке предпринимательства, консалтинговую помощь; поддержку развития сети бизнес школ и бизнес инкубаторов и т.д.
3. С целью вовлечения женщин в индивидуальное предпринимательство расширить перечень видов деятельности для получения патента на занятие индивидуальной предпринимательской деятельности
4. Расширение программ профессионального обучения женщин по специальностям, востребованным на рынке труда. Расширение перечня предлагаемых специальностей в Учебных центрах для взрослых при Министерстве труда и социальной защиты населения.
5. В целях повышения конкурентоспособности женщин предпринимателей обратить особое внимание на создание новых бизнес-школ, центров по развитию и поддержке малого и среднего бизнеса, Центров модульного обучения для женщин по специальностям, пользующихся повышенным спросом на рынке труда, расширение доступа к информации (маркетинг) и современным технологиям и т.д.
6. С целью воздействия на преодоление профессиональной сегрегации по признаку пола при распределении Президентских квот для девушек увеличить квоты на такие специальности, как право, экономика и финансы, менеджмент и т.д.
7. Повысить эффективность программ микрокредитования для женщин через усиление их адресности, прозрачности, расширение охвата малоимущих женщин программами микрокредитования (особенно на селе).
8. В целях защиты интересов женщин-предпринимателей, торгующих на открытых рынках, а также осуществляющих приграничную торговлю:
 - ✓ Налоговым органам проводить дифференциацию при определении ставки платы за патент, учитывать нерегулярность и сезонность бизнеса. Расчетный период оплаты за патент установить с одного дня (в настоящее время один месяц).
 - ✓ Разработать «Единые правила и порядок перемещения лиц, товара и транспортных средств, предназначенных для торговли в пунктах приграничной торговли».

³⁸ См. там же

- ✓ Обновить ГОСТы и Санитарные нормы и правила, определяющие стандарты организации рабочего места (торговые точки) и санитарно-гигиенических норм и зарегистрировать в соответствии требований Закона и нормативно-правовых актов РТ. Многие установленные стандарты не отвечают условиям и требованиям рыночной экономики, не имеют регистрацию Министерства Юстиции РТ и не вошли в Единый реестр нормативно-правовых актов РТ.³⁹
- 9. Содействие созданию условий для обеспечения занятости женщин с пониженной конкурентоспособностью (инвалидов, многодетных матерей, глав неполных семей, жен трудовых мигрантов и других). Разработка системы мер, стимулирующих работодателя к использованию труда и приему на работу социально незащищенных категорий населения.
- 10. При разработке основных направлений и мероприятий государственных программ и стратегий в области трудовой миграции использовать гендерные подходы, учитывающие не только различное влияние трудовой миграции на женщин и мужчин, но и разные потребности мужчин и женщин.
- 11. В основу мер по решению гендерных проблем трудовой миграции заложить комплексный подход и использовать три вида стратегий: информационную, обучающую и стратегию альтернатив неформальным сетям и посредникам. С целью повышения эффективности деятельности различных институтов, работающих с потенциальными трудовыми мигрантами направить усилия на снижение факторов риска и усиление факторов защиты женщин - трудовых мигрантов.
- 12. С целью повышения информированности и правовой грамотности женщин - трудовых мигрантов:
 - ✓ Расширить сеть и программы информационно – ресурсных центров с использованием различных форм работы: распространение информационных материалов, проведение семинаров и тренингов, показ театрализованных представлений, выпуск плакатов, рекламных щитов и т.д.,
 - ✓ Расширить программы по индивидуальной работе с женщинами на основе использования потенциала неформальных лидеров общин, женщин – трудовых мигрантов, подготовка тренеров из числа женщин в общинах по принципу «равный – равному и т.д
 - ✓ Содействовать созданию гендерно чувствительной национальной системы предварительного обучения и ориентации трудовых мигрантов. Расширить создание Центров обучения, специальных курсов для потенциальных трудовых мигрантов с выделением женских групп по востребованным специальностям в принимающих странах .

Для расширения доступа ЛОВ к трудоустройству⁴⁰

- 13. Законодательно разработать и принять новые критерии определения инвалидности в соответствии с международными стандартами и исключить критерий трудоспособности в определении инвалидности.
- 14. Разработать программу трудоустройства ЛОВ в РТ.
- 15. Внести дополнения в налоговое законодательство страны и «Правила выдачи патента и свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя физическим лицам, осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица» с целью введения льготного налогообложения ЛОВ - индивидуальных предпринимателей, также необходимо

³⁹ Предложения Национальной Ассоциации деловых женщин Таджикистана.

⁴⁰ Из отчета по результатам мониторинга ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». «Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области». Худжанд, 2011

ввести льготы для ЛОВ при получении патента и лицензии на осуществление предпринимательской деятельности.

СТАТЬЯ 12. РАВНЫЙ ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности, в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов, послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Рекомендации Комитета ООН 31, 32

В 2007 – 2011 годах Правительство РТ продолжило реформу системы здравоохранения и приняло целый ряд стратегических и программных документов, включая Национальную стратегию здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020гг. (август 2010 года), Национальную программу профилактики, диагностики и лечения злокачественных новообразований в РТ на 2010-2015 годы (октябрь 2009 года) и другие.

В принятых документах обращается внимание на проблемы гендерного неравенства в доступе к медицинским услугам. Так, в Национальной стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020 гг. отмечается, что «Гендерные нормы и ценности влияют на реальный доступ женщин к медицинским услугам и информации, что в свою очередь чётко влияет на репродуктивное, материнское и детское здоровье. Эти преобладающие нормы также в некоторых смыслах устраняют мужчин от доступа к медицинским услугам и усиливают нездоровые образы жизни. Сектор здравоохранения должен быть отзывчивым к гендерным аспектам и активно обсуждать неравенства в обществе.»

В 2008 и 2010 годах Постановлениями Правительства РТ были утверждены Программы государственных гарантий по обеспечению населения медико - санитарной помощи для пилотных районов РТ на 2008-2009 годы и 2010-2011 годы.

Программа государственных гарантий определяет виды, объем и условия предоставления медико-санитарной помощи в государственных учреждениях здравоохранения городов Сарбанд, Нурек и Турсунзаде, районов Дангара, Спитамен, Рашт, Шахринав, Варзоб бесплатно и на условиях сооплаты (соучастие населения) в соответствии с объемами финансирования здравоохранения районов на 2010-2011 годы из государственного бюджета, а также имеющимися в наличии донорскими ресурсами на реализацию соответствующих программ в области охраны здоровья населения.

Настоящая Программа определяет контингент населения и больных, в качестве льготной категории на получение бесплатной медико-санитарной помощи на условиях, предусмотренных данной Программой. В программе зафиксировано, что оказание скорой и неотложной медицинской помощи осуществляется бесплатно, включая медикаментозное обеспечение, для всех категорий населения при состояниях, угрожающих жизни гражданина, либо окружающих

его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и родов.⁴¹

Проблемы

Однако Программа государственных гарантий (ПГГ) по обеспечению населения медико-санитарной помощью реализуются пока только в 10 пилотных районах республики. Но даже в этих районах в медицинских учреждениях существует немалое число проблем, ограничивающих доступ населения к медицинским услугам. Наряду с официальной сооплатой со стороны пациентов, все равно сохраняются неформальные выплаты, нередко больным приходится самим покупать целый ряд лекарственных препаратов, не сбылись ожидания медицинского персонала в значительном повышении уровня зарплаты с введением ПГГ и т.д.

Доступность медицинского обслуживания для основной массы населения остается насущной проблемой из-за отсутствия финансовых средств. В связи с тем, что все больше вводятся и распространяются неофициальные выплаты, хозрасчетные схемы, а также расширяется присутствие частного сектора, население стало незащищенным от воздействия бедности на их здоровье.

Поэтому не случайно официальная статистика фиксирует снижение уровня обращаемости. Результаты проводимых исследований показывают, что из-за отсутствия средств, многие члены домохозяйств не обращаются за медицинскими услугами и занимаются самолечением. Среди тех, кто отметил, что нуждались в медицинской помощи, но не обращались за ней, 58,1% членов домохозяйств занимались самолечением, используя традиционные и нетрадиционные способы лечения. Обследование домохозяйств показало, что в 2010 году около 28% домохозяйств вынуждены были брать деньги в долг для лечения и приобретения медикаментов своих членов домохозяйств. По сравнению с 2009 годом доля таких домохозяйств выросла в 1,8 раза.

При этом 5,1% домохозяйств отметили ухудшение материального положения своего домохозяйства, по сравнению с 2009 годом, по причине возникших расходов, связанных с лечением членов семьи.⁴²

Медицинские услуги, ставшие в основном платными, недоступны для бедных слоев населения, что влечет за собой изменение структуры заболеваемости. Особое беспокойство вызывает рост болезней «социального неблагополучия», таких как туберкулез. По официальным данным Заболеваемость туберкулезом на 100000 населения в РТ составила 78,5. По сравнению с 2001 годом этот показатель вырос почти в полтора раза. Показатель смертности от туберкулеза на 100000 населения в 2010 году составил 8,7.⁴³

Несмотря на снижение доли домашних родов без квалифицированной медицинской помощи с 23% в 2005 году до 12,3% в 2010 году, в отдельных районах доля домашних родов остается очень высокой. Так, например, в 2010 году в Ховалингском районе удельный вес домашних родов составил 69,8%, в Тавильдаринском районе – 65,3%, Джиргитальском – 62,7%, Раштском – 65,2%, Горная Матча – 60,9%.⁴⁴

⁴¹ См.: Постановление Правительства РТ «Об утверждении Программы государственных гарантий по обеспечению населения медико - санитарной помощью для пилотных районов РТ на 2010-2011 годы», от 12 февраля 2010 года, №52.

⁴² См: ОФ «Панорама». Отчет по результатам исследования «Домохозяйства Таджикистана в период после глобального финансово - экономического кризиса (по результатам 2 этапа исследования)». Душанбе 2010. Всего было обследовано 1500 домохозяйств во всех регионах республики.

⁴³ Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 2011, с. 9.

⁴⁴ Центр медицинской статистики и информации. Здоровье населения и здравоохранение в РТ .2010 г.,с. 293.

Остаются высокими показатели материнской смертности в Таджикистане. По данным обследования младенческой, детской и материнской смертности в 2010 году коэффициент материнской смертности составил 86.⁴⁵

В связи с тем, что в Национальном докладе подробно описывается политика Правительства по снижению младенческой и материнской смертности, в альтернативном докладе мы не будем останавливаться на этих направлениях.

Все больше актуализируется проблема роста заболеваемости злокачественными новообразованиями. Одной из основных причин смертности в стране остаются злокачественные опухоли. Показатели смертности от рака уступают лишь показателям смертности от сердечно-сосудистой патологии. В 2010 году среди умерших доля умерших от болезней системы кровообращения составила 48,3%, а от злокачественных новообразований около 8%. Если в 2000 году показатель смертности от новообразований на 100000 населения составил 30,9, то в 2010 году уже 33.⁴⁶

Особое беспокойство вызывает рост заболеваемости злокачественными заболеваниями среди женщин. Если в 2005 году численность больных на 100000 населения впервые с установленным диагнозом среди женщин составила 29,7, то в 2010 году уже 40,7. У мужчин эти показатели составили соответственно 26,5 и 32,6. По официальной статистике в 2010 году состоит на учете на 100000 населения 132,4 больных женщины с диагнозом злокачественные новообразования. У мужчин этот показатель составляет 86,4.⁴⁷

По данным официальной медицинской статистики в 2010 году в структуре онкопатологии лидирующие позиции занимают рак шейки матки, желудка и молочной железы. В 2010 году показатель заболеваемости на 100 000 человек раком шейки матки составил 7,2, раком желудка – 5,4, а рака молочной железы – 4,7.⁴⁸

Показатель зарегистрированных больных среди женщин с диагнозом, установленным впервые в жизни раком молочной железы увеличился с 6,6 в 2005 году до 9,8 в 2010 году, а рака шейки матки с 6,3 в 2005 году до 9,7 в 2010 году.⁴⁹

В Таджикистане приступили к реализации Национальной программы профилактики, диагностики и лечения злокачественных новообразований в РТ на 2010-2015 годы, однако должного мониторинга за ходом ее реализации не ведется. В результате запланированные мероприятия в сроки не выполняются. Так, например, согласно принятой программе для достижения Задач № 2. «Улучшение качества и доступа медицинских услуг по ранней диагностики злокачественных новообразований на уровне ПМСП, госпитального сектора посредством широкого охвата населения профилактическими осмотрами, разработки и внедрения скрининговых программ, основанных на принципах доказательной медицины.» были запланированы, но не выполнены целый ряд мероприятий:

- ✓ к 2010 году будут разработаны протоколы лечения приоритетных злокачественных новообразований;
- ✓ к 2011 году будут разработаны регламентирующие документы по проведению систематического скрининга приоритетных злокачественных новообразований (молочная железа, желудок, шейка матки, кожа, легкие кроветворной и лимфоидной

⁴⁵ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 2011, с. 7.

⁴⁶ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 2011, с. 13-14.

⁴⁷ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 2011, с. 21.

⁴⁸ Центр медицинской статистики и информации. Здоровье населения и здравоохранение в РТ .2010 г., с. 344-345

⁴⁹ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 2011, с. 31.

систем) с определением возрастных групп, периодичности обследования, материального обеспечения и т.д.;

- ✓ к 2012 году в РОНЦ будет открыто отделение паллиативной помощи;
- ✓ к 2012 в 2 пилотных районах будет внедрена система систематического скрининга приоритетных злокачественных новообразований.
- ✓ до 2011 года более 70 процентов работников ПМСП пройдут курсы повышения квалификации по ранней диагностике злокачественных новообразований и другое.

По данным исследований растут показатели смертности женщин от рака груди, что связано в немалой степени с увеличением числа запущенного рака. Свыше 75% пациентов обращаются в онкологические клиники с III-IV стадиями заболевания, когда полное излечение затруднено. По смертности от злокачественных опухолей среди женщин рак молочной железы занимает первое место.⁵⁰

Основными причинами запущенности рака молочной железы в Таджикистане являются:

- Низкий уровень диагностики заболевания. Дефицит современного оборудования, необходимого для ранней диагностики рака груди.
- Низкий уровень знаний в области онкологии и снижение онкологической настороженности у медработников первичного звена. Незнание ими правильной техники обследования молочных желез женщин.
- Отсутствие профилактических осмотров и скринингов для выявления рака молочной железы.
- Низкий уровень информированности об этом заболевании у женского населения республики. Незнание женщинами техники самообследования молочных желез.
- Низкий уровень жизни населения и снижение доступности медицинской помощи. Из-за высокой стоимости лечения значительная часть женщин не обращается за консультативной и медицинской помощью.

В последние годы отмечается значительный рост количества ВИЧ-инфицированных среди женщин. Если в 2005 году было взято на учет с диагнозом, установленным впервые 16 женщин, что составило 9,2% от общего числа зарегистрированных, то в 2010 году уже 206 женщин (20,5%). Особое беспокойство вызывает шестикратное увеличение числа беременных женщин с ВИЧ-инфекцией. В 2007 году было выявлено 11 таких случаев, а в 2010 году уже 63 случая.⁵¹

Неправительственные организации, работающие с ЛЖВ, фиксируют проблемы их доступа к бесплатной медицинской помощи. Хотя статья 12 Закона «О противодействии вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита» регламентирует бесплатное получение всех видов квалифицированной и специализированной медицинской помощи, а также обеспечение лекарствами, на практике данная статья закона не имеет механизма реализации, и ЛЖВ, в особенности ЖЖВ ущемлены и не имеют доступа к бесплатной медицинской помощи. Ни одно из медицинских учреждений в стране помимо Центров СПИД и одного специализированного отделения для ЛЖВ в городской инфекционной больницы не предоставляют бесплатную медицинскую помощь.

Результаты интервью показали, что обращение в медицинских учреждениях является большой темой для ЖЖВ, где дискриминационные отношения со стороны соответствующего

⁵⁰ Материалы представлены по результатам исследования НПО «Лутфия» и ОФ «Панорама». Мирзоева С., Бозрикова Т. Здоровье женщины и профилактика рака молочной железы. Душанбе. 2001., Мирзоева С., Бозрикова Т., Базидова З. Паллиативная помощь в Таджикистане. Отчет по результатам социологического исследования. 2006 год.

⁵¹ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 2011, с. 27.

медицинского персонала является распространенным явлением. Тут можно выделить два момента. 70% опрошенных остро подметили, что элементарно врачебная тайна не соблюдается, и разглашение ВИЧ статуса без их разрешения приводит к уязвимости и само-стигматизации этих женщин. Особенно данное явление очень распространено в сельских местностях, где огласка имеет место ввиду компактности проживания сельского населения.

Далее из-за боязни в отказе получения каких-либо медицинских услуг, женщины, живущие с ВИЧ стоят перед дилеммой – открыть свой статус или нет. Это обуславливается прежде всего непониманием, грубым отношением, бесконечных перенаправлений, брезгливости или же боязни медицинского персонала контактировать с пациентом. Последнее явление чаще происходит из-за нехватки соответствующих знаний и низким уровнем осведомленности и страха перед возможной угрозой заражения. Основываясь на наблюдениях женщин, многие сталкивались с ситуацией, когда медицинский персонал неправильно классифицирует болезни, например не может отличить ВИЧ от СПИД и т.д.

Статья 12 этого же закона регламентирует защиту от дискриминации, в том числе при доступе к лечению. Однако при проведенном опросе среди 80 ЖЖВ было отмечено, что на вопрос «В каких учреждениях в большей степени вы испытываете поведенческую (вербальное и невербальную) дискриминацию?» 84% ЖЖВ отметили, что испытывали дискриминацию в медицинских учреждениях, 22, 5% - в социальных учреждениях. Так же на вопрос «Как вы думаете, где было бы необходимо открывать свой статус?» последовал ответ что стоило бы открывать статус в медицинских учреждениях – 7,5% ЖЖВ, что говорит о низком уровне доверия ЖЖВ медицинскому персоналу. Респонденты на вопрос «Где Вы открываете свой статус?» дали ответы 90% - в НПО, и 62,5% в ВИЧ сервисных медучреждениях учреждениях. Это обусловлено в – первую очередь более толерантным отношением и не дискриминационным подходом сотрудников этих организаций в отношении женщин, живущих с ВИЧ.

Стоит отметить, что в 2008 г. в Таджикистане при НПО «Центр по Психическому здоровью и ВИЧ/СПИД» был открыт Медицинский Центр, который ежегодно предоставляет бесплатные медицинские услуги 360 ЛЖВ более 200 из которых женщины и дети. Это единственный медицинский Центр, открытый при НПО и реализующий статью 12 закона «О противодействии ВИЧ» за счет собственного финансирования.⁵²

РЕКОМЕНДАЦИИ.

1. Расширить Программу государственных гарантий по обеспечению населения медико - санитарной помощи в РТ на всю территорию страны с выделением соответствующего финансирования из госбюджета и внебюджетных источников.
2. Регулярно проводить мониторинг и оценку реализации Национальной программы борьбы против рака и созданию Центра профилактики рака молочной железы.
3. В целях повышения эффективности мер воздействия по повышению информированности и изменению поведения целевых групп населения проработать модели по интеграции добровольного консультирования и тестирования на ВИЧ в службы репродуктивного здоровья.
4. Активизировать различные формы социального партнерства между всеми заинтересованными структурами – государственными, неправительственными и международными организациями в реализации совместных проектов по расширению доступа женщин к медицинским услугам, проведению исследований в области здравоохранения.

⁵² Данный материал представлен общественными организациями «Центр по психическому здоровью и ВИЧ/СПИД», «Таджикистанская Сеть женщин живущих с ВИЧ» и «Гули Сурх».

5. Разработать механизмы реализации Закона «О Вирусе иммунодефицита человека» в частности статьи 12, для обеспечения доступа и гарантий предоставления качественного и бесплатного медицинского сервиса ЖЖВ и их детям.⁵³
6. Разработать комплекс мер по повышению уровня знаний, улучшения отношения медицинских работников к ЛЖВ, по преодолению стигмы и дискриминации через расширение учебных программ в ВУЗах и училищах, на курсах Института повышения квалификации медработников.
7. Необходимо разработать систему разновозрастного охвата девочек и женщин услугами по профилактике ВИЧ и профилактике материнской и детской смертности, через центры ЗОЖ и центры репродуктивного здоровья.
8. Наладить контроль за патронажем новорожденных детей рожденных от ЖЖВ через государственные организации с привлечением общественных организаций в стране.
9. Активно привлекать к реализуемым программам религиозных лидеров и других неформальных лидеров на селе для профилактики ВИЧ, материнской и детской смертности и использования противозачаточных средств.
10. Наладить систему обязательного диспансерного наблюдения за девочками и женщинами в различные периоды жизни с целью профилактики и раннего выявления социально значимых заболеваний и оказания своевременного ухода и поддержки.
11. Активизировать работу по раннему выявлению ВИЧ через прохождение ДКТ перед вступлением в брак с информационного согласия о ВИЧ статусе каждого из супругов.
12. Проводить обязательный скрининг ЖЖВ в различные периоды жизненного цикла с целью профилактики рака молочной железы и рака шейки матки, как одного из самых распространенных онкологических заболеваний среди ЖЖВ, приводящих к высокой смертности.
13. Активизировать вовлеченность СМИ для пропаганды ЗОЖ, профилактику ИППП, рака и ВИЧ/СПИД, а так же снижение стигмы и дискриминации ЖЖВ, через внесение изменений в закон «О рекламе» и развитие социальной рекламы в стране.

СТАТЬЯ 13. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСОБИЯ

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;*
- в) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- с) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятием спортом и во всех областях культурной жизни.*

Согласно Конституции Республики Таджикистан, ст.35 каждому гражданину гарантируется право на труд и социальную защиту. В рамках социальной защиты в республике практикуются следующие направления социального обеспечения и социальной защиты:

- ✓ пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет,
- ✓ социальные пенсии;
- ✓ пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице и др.;
- ✓ содержание и обслуживание детей, престарелых, инвалидов в стационарных учреждениях;
- ✓ социальная помощь на дому;
- ✓ медико - социальная экспертиза: реабилитация инвалидов, протезно - ортопедическая и
- ✓ медико - социальная помощь;
- ✓ предоставление льгот отдельным категориям лиц по труду, потреблению услуг и другие.

⁵³ Пункты 5-13 представлены общественными организациями «Центр по психическому здоровью и ВИЧ/СПИД», «Таджикистанская Сеть женщин живущих с ВИЧ» и «Гули Сурх».

Основные виды социальных пособий, практикуемые в Республике Таджикистан:

- ✓ пособие по временной нетрудоспособности
- ✓ пособия гражданам, имеющим детей
- ✓ пособие по безработице
- ✓ социальное пособие на погребение
- ✓ выплаты различным категориям граждан- например, пострадавшим вследствие стихийных бедствий малоимущим семьям
- ✓ малоимущим семьям

Пересмотрены подходы в назначении пособий по безработице. То есть на получение пособия должны иметь лица вносившие отчисления в Фонд социальной защиты населения Республики Таджикистан. Ранее, согласно Закону «О занятости населения» 1991 года безработные, не имеющие стажа работы и впервые ищущие работу, а также после длительного перерыва (более одного года) могли получать пособия по безработице в размере минимальной заработной платы (с 2008 года - 60 сомони). То есть, реализован принцип, заложенный в Законе «О государственном социальном страховании» - средствами системы государственного социального страхования могут пользоваться только те лица, которые делали отчисления в Фонд социальной защиты населения в период до потери работы.

ПРОБЛЕМЫ

В Таджикистане принято около двух десятков законов, отвечающих международным правовым нормам и регулирующих социальное развитие государства⁵⁴. Указами Президента РТ неоднократно повышались уровень минимальной оплаты труда, увеличивался размер пенсий. Была разработана Стратегия сокращения бедности.

Однако законодательная и нормативная база в данной области все еще нуждается в усовершенствовании. Необходимо также учитывать, что возможности финансирования социальной сферы из государственного бюджета весьма ограничены.

Таджикистан бедная страна и важную роль в системе социальной защиты занимает социальная помощь. В 2009 году бюджет на социальную помощь составлял 10 млн. долларов США, что составляет 0,2% ВВП Таджикистана. На основные программы социальной помощи, государственные затраты составили:

- компенсации за электричество и газ 4,87 млн. долл. США, что составляет 0,10% ВВП Таджикистана и компенсации нуждающимся семьям 2,86 млн. долл. США или 0,06% ВВП Таджикистана. Правительством также в бюджете было заложено около 900 тыс. долл. США для оказания помощи лицам, возвращающимся к месту постоянного проживания.

По данным Всемирного Банка социальная помощь составляла менее 3-х процентов подушевого месячного потребления малообеспеченных 20% населения, что является самым низким показателем по странам – членам Всемирного Банка ЕЦА.

Согласно ст. 12 Закона РТ «О страховых и государственных пенсиях», который вступил в силу 01.01.2011г. указывает, что размер базовой пенсии ежегодно устанавливается Президентом Республики Таджикистан в соответствии с показателями, предусмотренными Законом Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан». Так Указом Президента РТ № 894 от 22.06.2010г., установлено, что размер минимальной заработной платы и минимальной пенсии составляет 80 сомони в месяц с 01.07.2010г.

⁵⁴ Закон РТ «О занятости населения», «О социальной защищенности в Республике Таджикистан», О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах», «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», «Об индексации доходов населения с учетом роста цен на потребительские товары и услуги», «О государственном социальном страховании» и др.

В статье 6 Закона определяется система пенсионного обеспечения, которая состоит из: страхового пенсионного обеспечения и государственного пенсионного обеспечения. Страховому пенсионному обеспечению подлежат лица, которые застрахованы в системе государственного пенсионного страхования. Как правило, это те, кто уплачивал обязательные платежи со своего дохода в Фонд Социальной защиты населения. А государственная пенсия это ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая в качестве основного источника средств существования категории лиц, установленных Законом «О страховых и государственных пенсиях». Лицам, не получившим право на страховую пенсию в соответствии с настоящим Законом, государство гарантирует государственное пенсионное обеспечение в порядке, установленном настоящим Законом (ст. 21)

Необходимо отметить, что в ст. 7 закона говорится, что базовая часть пенсии (минимальная) устанавливается и определяется пропорционально установленному прожиточному минимуму пенсионеров. Как исчислять прожиточный минимум, устанавливается специальным Законом РТ «О прожиточном минимуме». Прожиточный минимум - стоимость потребительской корзины и суммы обязательных платежей Потребительская корзина состоит из: набора продуктов питания; набора непродовольственных товаров; комплекса услуг.

Также данным законом установлено, что приближение минимальных социально-трудовых гарантий в Республике Таджикистан к величине прожиточного минимума осуществляется поэтапно с учетом экономической ситуации Республики Таджикистан. Следовательно, на настоящий момент уровень минимальной пенсии и минимальной заработной платы далек от реального положения вещей. Хотя законодатель благоразумно и предусмотрел, что соответствие прожиточного минимума и минимальных социально-трудовых гарантий - это процесс поэтапный и решается с учетом экономической ситуации в стране. Но, к сожалению, это никак не помогает тем гражданам, которые находятся за чертой бедности, и им не на кого рассчитывать, кроме как на государство. Но также данная формулировка юридической техники никоим образом не снимает ответственности перед государством за своих граждан, которым оно обязалось согласно и Конституции и международным правовым актам обеспечить достойную жизнь.

Имеются и другие несоответствия и нарушения в законодательстве о социальном обеспечении. Так, после того как в Таджикистане установили такую величину как показатель для расчетов и в соответствии с ним ввели изменения во многие законодательные акты, экономические и социальные права граждан в области социального обеспечения были ущемлены. Если раньше такие социальные выплаты как семейные пособия, пособие на погребение устанавливались исходя из кратности к минимальной заработной плате, то с 2008 года размер таких пособий зависит от показателя для расчетов. И нарушение здесь в следующем: размер минимальной заработной платы согласно Указу Президента РТ за № 894 с 01.07.2010г. составляет 80 сомони, а размер показателя для расчетов согласно ст. 31 Закона «О государственном бюджете на 2011г.» с 01.01.2011г. составляет для исчисления социальных выплат 40 сомони, из этого следует, что гарантированные государством выплаты уменьшились вдвое и граждане получают вдвое меньше социальной поддержки⁵⁵.

Часто в Центры по правам человека обращаются женщины, либо находящиеся в состоянии беременности, либо недавно родившие и имеющие детей в возрасте до полутора лет. Как правило, эти женщины домохозяйки и безработные. Зарплата супруга, отца ребенка не хватает либо его вообще нет. В данном случае Закон «О государственном социальном страховании» предусматривает выплаты для женщин семейных пособий. Это также гарантируется ст.34 Конституции РТ: «Мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства». Но и в данном случае выявляются формулировки, которые неоднозначно можно воспринять, а также привести к нарушению прав женщин и их детей.

⁵⁵ Материалы представлены Центром по правам человека..

Логическое построение ст. 14 Закона «О государственном социальном страховании» вводит в заблуждение и приводит к неправильному толкованию данной нормы. Так как в ст. 14 данного закона указано первоначально, что при рождении в семье ребенка назначаются и выплачиваются следующие семейные пособия: единовременное пособие в связи с рождением ребенка и ежемесячные пособия по уходу за ребенком. Далее данная статья раскрывает, в каком размере выплачивается единовременное пособие. И после этого следует, что «Пособие выплачивается по месту работы (учебы) одного из родителей, а если родители не работают и не учатся - отделами социальной защиты населения по месту жительства. Единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается со дня рождения ребенка, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка».

И не совсем ясно, что законодатель выражает в данной формулировке только порядок получения единовременного пособия или семейных пособий в целом (и единовременного и ежемесячного по уходу за ребенком), потому что за этим законодатель переходит к пособию по уходу за ребенком, как к отдельному пособию не взаимосвязанному с единовременным пособием. И данная формулировка гласит: «В случае предоставления женщине отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет ей выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком за этот период по месту работы из средств социального страхования в размере показателя для расчетов».

Данную формулировку можно растолковать как то, что женщина, которая работала до родов, может получить ежемесячное пособие по уходу за ребенком, а та, которая сидела дома, не может. Вместе с тем большинство женщин в Таджикистане являются домохозяйками, и получается, что они лишаются такой важной поддержки государства.⁵⁶

Что касается прав женщин на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита, то в Законе (Ст.12) предусмотрено требование по равному доступу мужчин и женщин к экономическим ресурсам является положительной попыткой соблюдения вышеуказанного обязательства по Конвенции. Однако, равный доступ не всегда, приводит к равным последствиям. Не дискриминирующий критерий по предоставлению кредитов может иметь дискриминирующие последствия для женщин при разводе, фактических взаимоотношениях или после развода. Например, если собственность, которая была приобретена в течение брака, традиционно переведена на имя мужа, и банк только предоставит кредит тому, кто имеет реальную собственность как имущественный залог, женщине нельзя будет предоставить ссуду, если земля не находится в ее владении, даже при том, что теоретически земля может быть и принадлежит ей.

Реализация запланированных мероприятий государственной гендерной политики не изменила, да и не смогла бы изменить ситуацию с неравным доступом женщин и мужчин к ресурсам и контроль над этими ресурсами (к собственности, земле и т.д.). Не имея собственности и первоначального капитала, женщинам практически невозможно начать свой бизнес, взять кредит и т.д.

Сложно найти данные официальной статистики по распределению собственности между мужчинами и женщинами. Но как показывает практика и результаты проводимых исследований, женщины владеют незначительной долей собственности. Так по результатам исследования, проведенного коалицией летом 2009 года при поддержке OSI – Нью – Йорк, в целом по республике доля женщин среди владельцев частного дома составляет 15,6%, владельцев приватизированных квартир – 21,3%, владельцев легковых автомашин – 2,4%, тракторов и грузовиков – 2,3%.

⁵⁶ Там же.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Во избежание нарушения прав неработающих женщин и их детей на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком в соответствии со ст. 34 Конституции РТ необходимо внести изменения в ст. 14 Закона «О государственном социальном страховании» в части выплаты семейных пособий.

СТАТЬЯ 14. СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня;*
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем, чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

Рекомендации Комитета ООН пункты 33, 34.

Несмотря на принятие Правительством ряда мер по решению проблем сельских женщин (введение Президентских квот для приема девушек из сельских районов в вузы страны без вступительных экзаменов, принятие дополнения к Госпрограмме «Доступ сельских женщин к земле», внедрение гендерных подходов в мониторинг земельной реформы и создание группы при Госкомитете по землеустройству и геодезии по мониторингу реализации Госпрограммы при поддержке ЮНИФЕМ и других) их положение остается сложным.

Основными факторами, влияющими на обеспечение прав сельских женщин, являются:

1. Неразвитость инфраструктуры в сельской местности
2. Господство патриархальных отношений и информативное и информационное давление гендерных стереотипов
3. Низкий уровень образования
4. Не информированность и недостаток знаний о своих правах, земельной реформе, о процедурах создания ДФХ и т.д.

Доступ к земле является ключевым фактором обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин в сельской местности. После внесения изменения в Госпрограмму и принятия

дополнительного раздела «Обеспечение доступа сельских женщин к земле» Правительство Таджикистана стало уделять более пристальное внимание проблеме равного доступа мужчин и женщин к ресурсам.

Агентство по статистике при Президенте РТ, начиная с 2007 года, ежегодно выпускает статистический сборник «Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств, что позволяет реально оценить деятельность дехканских (фермерских) хозяйств в гендерном измерении.

Госкомитет по землеустройству и геодезии использует гендерные индикаторы при проведении мониторинга и оценки процесса земельной реформы.

ПРОБЛЕМЫ.

Законодательство Таджикистана не ограничивает доступ сельских женщин к земле и их право на пользования собственностью. Однако женщинам чаще, чем мужчинам, труднее получить доступ к земле или кредитам. Женщины, как правило, слабо осведомлены о своих экономических правах, особенно о праве пользования землей. У них ограничен доступ к экономической и юридической информации ввиду отсутствия соответствующего образования, отсутствия в сельской местности широкой сети центров правовых знаний и т.д.

Отсутствие на законодательном уровне эффективных механизмов обеспечения реализации прав женщин на землепользование на практике приводит к дискриминации женщин.

Традиционные и религиозные факторы оказывают сильное влияние на гендерные отношения в сельской местности в части осуществления женщинами контроля над распределением земли, ее использованием, распределением доходов от реализации продукции сельскохозяйственного производства и т.п. Чаще всего сертификаты выдаются на имя мужа, брата, или в случае вдовства женщины, на взрослого сына.

С 2004 по 2010 годы число ДФХ, возглавляемых женщинами, увеличилось с 2695 до 5450. Вместе с тем обращает на себя внимание тот факт, что удельный вес ДФХ, возглавляемых женщинами за эти годы уменьшился с 13,9% до 10,6%.

Темпы роста общего числа дехканских хозяйств опережают темпы роста дехканских хозяйств во главе которых стоят женщины. Снижение доли руководителей ДФХ из числа женщин обусловлено прежде всего тем, что в условиях выделения значительного числа пайщиков из коллективных ДФХ и создание индивидуальных и семейных ДФХ, среди этих пайщиков преобладают мужчины. В обществе действуют устойчивые стереотипы о распределении ролей между мужчинами и женщинами и один из них, что хорошим руководителем может быть только мужчин. Даже когда женщина хочет выйти со своим паем и создать свое ДФХ, ее пугают: ты не справишься, у тебя не хватит ни сил, ни знаний и т.д.

По выделению кредитов женщинам и мужчинам на развитие ДФХ, сельскохозяйственных предприятий также не просто оценить динамику. Во-первых, в доступной официальной статистике выделяемые кредиты не подразделяются по видам деятельности заемщика. Во вторых, фермеры получают кредиты не только и не столько через коммерческие банки, сколько через микрофинансовые организации. Согласно данным Национального банка среди заемщиков по всем видам микрокредитов женщины составили в 2008 году 32,4%.

По данным Ассоциации Микрофинансовых Организаций Таджикистана с начала своей деятельности (2004 год) по 31 сентября 2009 года члены АМФОТ выдали займов на общую сумму 442,8 млн. долл. США. Количество активных клиентов членов АМФОТ по Таджикистану на конец сентября 2009 года составляет 145 926 человек.

В третьем квартале 2009 года членами АМФОТ было выдано 16 292 займов. Сумма выданных займов женщинам достигла 73,2 млн. сомони, что составляет 17,9% от общей суммы выданных займов.

По итогам деятельности в 2009 году Микродепозитная организация «Бовари ва Хамкори» выдала кредиты 7 МФО республики на общую сумму 703 500 \$. Конечными получателями кредитов стали свыше 9000 предпринимателей. Из них: 80% кредитов размещены в сельских регионах, более 40% в сельском хозяйстве, 47% среди заемщиков женщины.⁵⁷

На общественных слушаниях, проведенных совместно Коалицией общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому» при поддержке Международной программы OSI с проектом ЮНИФЕМ и Комитетом по делам женщин и семьи в июне-июле 2009 года в г. Душанбе, Кулябе, Курган-Тюбе и Худжанде были представлены и обсуждены предложения по механизмам реализации Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», в том числе по внесению изменений и дополнений в земельное законодательство.

Показательным для оценки уровня гендерного равноправия в экономической сфере является развитость института совместного владения и пользования совместно нажитым имуществом супругами. В отношении как движимого, так и недвижимого имущества (к которому до последнего времени не относились земельные участки) в законодательстве Таджикистана с советских времен укоренился режим совместной собственности супругов, соответствующий общемировому подходу к этому вопросу. Согласно статье 304 Гражданского кодекса имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, если законом или договором между ними не установлен иной режим этого имущества.

Вместе с тем в земельных отношениях какая-либо связь между правом землепользования и браком отсутствует. Супруг(-а) формального землепользователя, получившего право землепользования во время брака, не имеет никаких прав на земельный участок, несмотря на вносимый вклад в его улучшение. При распоряжении правом землепользования, в частности при его залоге, супруг(-а) не имеет никакого влияния на эти действия, а при смерти супруга, лишаются и фактических прав.

С учетом специфичности земельных отношений в Таджикистане, а именно отсутствием права частной собственности на землю, подход к решению вопросов распоряжения правом землепользования и раздела имущества при расторжении брака или без такового должен быть также в определенной мере специфичным. При решении споров, связанных с землепользованием, необходимо учитывать интересы супруги/а, не являющегося формальным землепользователем.

При разработке политики или принятии того или иного решения в области землепользования необходимо учитывать различия между мужчинами и женщинами, специфические особенности и нужды фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами. Так как последствия решений могут по-разному сказаться на фермерских хозяйствах во главе с женщинами и мужчинами. Так, например, решение хукумата района, на первый взгляд, кажущееся гендерно нейтральным – об отказе выделения земельного участка менее 10 га под хлопководческое хозяйство (со ссылкой на концепцию об использовании земли) в первую очередь отрицательно сказываются на правах женщин. Почему? Гендерный анализ практики распределения земли фиксирует наличие существенных различий между ДФХ во главе с мужчинами и женщинами. Фермерские хозяйства во главе с женщинами

- меньше по количеству пайщиков
- в составе больше женщин, чем мужчин.

⁵⁷ См. www.amfot.tj. Раздел Об ассоциации. Сравнительный анализ.

■ в среднем имеют меньшее количество земли

Фермерские хозяйства, возглавляемые женщинами, по сравнению с мужчинами работают не хуже, а во многих случаях лучше. Официальная статистика фиксирует более высокие показатели ДФХ, руководимых женщинами по урожайности хлопка сырца, картофеля, винограда и т.д. Вместе с тем ДФХ во главе с женщинами, по сравнению с мужчинами испытывают дополнительные сложности и проблемы, связанные с доступом к кредитам, оснащённостью сельскохозяйственной и другой техникой, ее ремонтом, обеспеченностью специалистами и т.д.

Женщины – руководители ДФХ, по сравнению с мужчинами гораздо реже пользуются услугами коммерческих банков. Значительная часть хозяйств старается обходиться без кредитов, так как на пути их получения стоит целый ряд преград. По словам женщин, для получения кредита необходимо предоставить в банк целый пакет документов, но самое главное – залог на получение кредита. Без залога кредит не выдается. Залогом могут служить недвижимость и драгоценности. На практике женщине нечего заложить, т.к. чаще всего владельцем недвижимости и в том числе дома, в котором она живет с детьми, является её свекр, муж или старший сын. Драгоценности, если они у неё даже есть, тоже не могут выступать залогом, т.к. размер залога гораздо выше.

Вместе с тем доступ к кредитам – это важное условие развития фермерского хозяйства. Результаты исследований по оценке воздействия кредитов, показывают, что получение микрофинансовых услуг способствует увеличению дохода сельскохозяйственных предприятий и сельских предпринимателей и содействует расширению возможностей трудоустройства населения.

Повышение доступа женщин к земле и статус женщин руководителей фермерских хозяйств, их вклад в решение жизненно важных проблем семьи оказывают определенное влияние на изменение позиции женщины в системе стратификации домохозяйства и общины. Но данные изменения еще не устойчивы и достаточно слабо выражены. В иерархии принятия решений в домохозяйствах и общине голос женщины звучит еще слабо.

Основными механизмами неравного доступа женщин и мужчин к земле являются действие гендерных стереотипов в обществе, слабое внедрение гендерных подходов в реализуемую политику реформирования сельского хозяйства, гендерная нечувствительность сотрудников основных ключевых структур в области земельной реформы.

РЕКОМЕНДАЦИИ.

1. Очень важно в разрабатываемые программы и проекты в области земельной реформы внедрять гендерные подходы, включающие в себя процесс оценки любого планируемого мероприятия с точки зрения его воздействия на женщин и мужчин, в том числе при разработке общей концепции, при реализации, мониторинге и оценке деятельности и т.д.
2. Гендерный анализ выявляет потребность в повышении информированности о правах на землю, о проводимой земельной реформе как сельских женщин в целом, так и женщин руководителей фермерских хозяйств, в частности. Актуально создание постоянно действующих программ и курсов, нацеленных на повышение их потенциала. При этом необходимо учитывать, что женщины – руководители ДФХ неоднородны в своей массе, и при организации подобных курсов необходимо подходить дифференцированно, с учетом стажа работы, уровня образования и т.д. Не менее важна подготовка бухгалтеров фермерских хозяйств.
3. Среди основных направлений внедрения гендерных подходов в развитие сельского хозяйства и расширение доступа сельских женщин к земле необходимо акцентировать внимание на:

- ✓ Совершенствовании земельного законодательства и правоприменительной практики земельного законодательства и реформирования сельского хозяйства на основе учета гендерного фактора.
 - ✓ Повышении потенциала и гендерной осведомленности работников профильных структур и, в – первую очередь, местных хукуматов, земельных комитетов и т.д.
 - ✓ Повышении уровня информированности и правовой культуры женщин и мужчин в области землепользования, развития хлопководства и т.д.
 - ✓ Разработке гендерно чувствительной модели мониторинга и оценки развития хлопкового сектора на основе разработки и использования количественных и качественных индикаторов.
 - ✓ Вовлечении женщин в процессы принятия решений на основе соблюдения гендерного баланса и обязательного включения женщин в состав районных комиссий по реорганизации хозяйств, распределению земли, рабочих групп по разработке региональных стратегий и планов действий и т.д. .
 - ✓ Повышении конкурентоспособности женщин, используя различные формы подготовки специалистов в области сельского хозяйства, в том числе за счет президентских квот в аграрном университете, системы повышения квалификации в области новых систем финансирования, агрокультуры и т.д.
4. Коалиции общественных объединений совместно с Комитетом по делам женщин и семьи, другими заинтересованными структурами необходимо продолжить лоббирование предложений по итогам общественных слушаний по совершенствованию законодательства в области землепользования в целях обеспечения равного доступа женщин к земле.
5. В рамках совершенствования земельного законодательства:
- Необходимо распространить правила режима общей совместной собственности супругов к праву землепользования, В частности, следует установить предписание о возможности распоряжения правом землепользования формальным землепользователем с согласия супруги(супруга) и включить в круг объектов, подлежащих разделу при расторжении брака, право землепользования.Гражданский и Семейный кодексы РТ.
 - Земельный Кодекс РТ дополнить статьей 18¹ следующего содержания: «На право землепользования, полученное или приобретенное землепользователем во время пребывания в браке, распространяются положения о совместной собственности супругов, установленные гражданским и семейным законодательством Республики Таджикистан».
 - Так как Земельный кодекс (ст.12) определяет как форму землепользования пожизненное наследуемое пользование, но законодательные акты не устанавливают механизм наследования данного права, в связи с этим необходимо:
 - ✓ включить нормы о наследовании права землепользования и его особенностей в гражданское законодательство.Данная мера даст возможность наследникам (супругам, дочерям, матерям) умершего землепользователя либо получить свою долю в праве землепользования, либо соответствующую компенсацию
 - ✓ Инициировать проведение информационно-просветительских кампаний по разъяснению завещательных прав землепользователей, как среди самих землепользователей, так и среди нотариусов.

- 1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
- 2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равно отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
- 3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
- 4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

Как уже отмечалось в первом альтернативном докладе, в гражданских и юридических вопросах женщины обладают равными правами в плане правоспособности и осуществления коммерческой деятельности, равными правами на подписание контрактов и управлении предприятиями, участие в судебных разбирательствах, независимо от того являются ли они, истцами, ответчиками или свидетелями, доверенными лицами или представителями сторон. Свидетельские показания мужчин и женщин имеют равный статус.

Женщины имеют право подписывать от своего собственного имени все виды имеющих обязательную силу юридических документов и даже те, которые имеют отношение к кредитам, материальному имуществу и коммерческим операциям.

Женщины обладают такими же правами, как и мужчины, владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, наследовать и завещать имущество, иметь право интеллектуальной собственности на изобретение, произведения науки, требовать возмещения материального и морального вреда. Однако традиционно в Таджикистане владельцем имущества является мужчина. Также из-за традиционного подхода к наследованию имущества, женщины очень часто предпочитают передать свою долю имущества родственникам мужского пола.

Мужчинам и женщинам предоставляются равные права, касающиеся передвижения, свободы выбора места проживания и места жительства. Между тем, женщины, вступающие в брак, в силу традиций в основном живут в доме мужа, либо в доме родителей мужа.

Женщине, как и мужчине, гарантируется судебная защита. Она вправе требовать, чтобы дело было рассмотрено компетентным и беспристрастным судом, в установленные законом сроки.

Однако, несмотря на конституционные гарантии соблюдения равноправия, существует ряд препятствий, мешающих женщинам в полной мере развиваться и пользоваться основными свободами или равными правами.

В частности женщины не имеют равного доступа к правосудию по защите своих нарушенных прав и интересов. Причиной тому служат следующие факторы:

1. Низкая правовая грамотность женщин и неспособность в силу этого представлять и отстаивать свои интересы в суде.
2. Бедность значительной части населения, особенно женщин, не позволяет воспользоваться услугами квалифицированных адвокатов.
3. Боязнь суда и недоверие к суду, качеству отправляемого правосудия, законности выносимых судом решений и т.д. Граждане стараются избегать суда, обращаясь в него лишь в случае крайней необходимости, если проблему нельзя решить никакими другими способами.

Судебная статистика показывает, что в основном женщины обращаются в суды с исками о взыскании алиментов, вселении в квартиру или домостроение мужа, его родителей, о разделе имущества.

4. Несовершенство существующего процессуального законодательства по вопросу взыскания судебных расходов, за участие адвоката в суде.

По результатам обращений граждан в правовые приемные за период 2010-2011 годы по проекту «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза V» больше всего зафиксировано обращений со стороны женщин. С января 2010г. по февраль 2011г. Центрами правовой помощи (ЦПП) бесплатная правовая помощь была оказана 5952 гражданам, из которых 4353 были женщины и 1599 мужчин. Половина обратившихся лиц (2874) относились к категории безработных лиц, за ними следуют лица с низким доходом (1114), пенсионеры, и инвалиды (1027). Практически в равном количестве обращались такие категории лиц, как матери (отцы) одиночки (277) и многодетные семьи (265). Также отмечается небольшой процент обращения детей сирот \ несовершеннолетних (32), трудовых мигрантов (66) и др. категорий лиц (297).⁵⁸

Одним из ключевых факторов, ограничивающих доступ женщин и мужчин к правосудию, является неразвитость системы бесплатной правовой помощи.

Результаты Мониторинга соблюдения права на бесплатную правовую помощь, проведенного в 2011 году ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Доступ к правосудию» при поддержке Оксфам Новиб (Нидерланды) свидетельствуют о том, что основная причина неэффективного функционирования системы бесплатной правовой помощи, предоставляемой за счет государства (по назначению), заключается в слабой законодательной базе, отсутствии нормативно-правового акта, регулирующего оказание бесплатной правовой помощи населению и порядок оплаты за оказание такой помощи и отсутствии самостоятельного бюджета для оплаты адвокатам за оказанную правовую помощь⁵⁹.

Проведенное исследование показало, что среди опрошенных адвокатов, судей, следователей отсутствует единообразное понимание порядка оказания бесплатной правовой помощи, порядка оплаты за оказание такой помощи, источников финансирования, размеров оплаты за оказание бесплатной правовой помощи. Респонденты ссылались на разные нормативные правовые акты, регулирующие оказание бесплатной правовой помощи.

Исследование показало, что в сфере оказания бесплатной правовой помощи населению существуют такие проблемы, как низкий уровень оплаты труда адвокатов, несвоевременная оплата и сложная процедура оплаты, зависимость адвокатов от органов следствия и суда, отсутствие четких критериев определения малоимущих лиц, нечеткое определение в законодательстве механизма получения бесплатной юридической помощи по гражданским и другим категориям дел, отсутствие у населения ясной информации о порядке и формах предоставления такой помощи.

На сегодняшний день практически единственным нормативно-правовым актом, частично регулирующим оказание бесплатной юридической помощи по уголовным делам, является Постановление Кабинета Министров Республики Таджикистан № 206 от 4 июня 1992 года «О

⁵⁸ Информация из годового отчета по результатам деятельности Центров Правовой помощи по Проекту «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза V» в 2010 году.

⁵⁹ Материал представлен ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Доступ к правосудию» при поддержке Оксфам Новиб (Нидерланды).. Мониторинг соблюдения права на бесплатную правовую помощь. Душанбе, 2011.

порядке отнесения на счет государства расходов по оказанию адвокатами юридической помощи гражданам».

Анализ выявил, что в данном Постановлении нет четкого регулирования механизма предоставления бесплатной юридической помощи, не предусмотрены другие формы оказания бесплатной юридической помощи, в том числе, по другим категориям дел, кроме уголовных, по субъектам предоставления такой помощи, другими юристами, из других источников финансирования, не предусмотрен порядок исчисления сумм, выплачиваемых за счет государства, а дается отсылка к Инструкции «Об оказании юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам», разработанная Республиканской Коллегией адвокатов и согласованная с Министерством финансов Республики Таджикистан от 28 сентября 2007 года.

Во время мониторинга практически все адвокаты указали, что привлекаются к участию в уголовном деле в порядке назначения по требованию органов следствия и суда. Более того, большинство адвокатов отметило, что размер оплаты по делам по назначению определяется постановлением следователя и/или определением суда. Такое положение нередко вынуждает адвокатов лавировать между интересами клиента и желанием поддержать хорошие отношения с судьями и следователями.

Следователи и судьи указали, что обращаются с письменным требованием в адвокатские формирования (коллегии) для обеспечения задержанного, подозреваемого, обвиняемого и подсудимого адвокатом по назначению.

Однако в ходе опроса выяснилось, что в коллегиях адвокатов отсутствует четкая процедура распределения дел по назначению между адвокатами. В основном, дела распределяются по решению заведующего юридической консультацией или в порядке очередности по списку участия адвокатов по делам по назначению.

Мониторинг показал, что среди адвокатов-поверенных вообще отсутствует практика участия по делам по требованиям органов предварительного следствия и суда. Так, судьи ответили, что по делам по назначению приглашаются только адвокаты коллегий, адвокаты-поверенные к участию не привлекаются, хотя, согласно новому уголовно-процессуальному законодательству Таджикистана, по таким делам обязаны участвовать не только адвокаты коллегий, но и адвокаты-поверенные.

Больше половины опрошенных адвокатов указали, что не принимали участие по назначению по гражданским делам и делам, вытекающим из публично-правовых отношений (административным). Гражданское процессуальное законодательство четко не определяет, когда именно граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи, и относит разрешение этого вопроса, в основном, на усмотрение судьи. Так, в соответствии со статьей 52 Гражданского Процессуального кодекса «Суд назначает стороне адвоката в качестве представителя в случаях: отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно; и, в других случаях, предусмотренных законом».

В ходе исследования также выяснилось, что отсутствует система контроля исполнения Определений суда и Постановлений следователей об оплате труда адвоката.

Судьи указали, что не имеют полномочий надзора и не обязаны контролировать вынесенное определение. Большинство опрошенных следователей также не отслеживают исполнение вынесенных ими постановлений об оплате труда адвоката.

Кроме этого, в связи с общим низким уровнем правовой культуры, граждане, как правило, не знают, каким образом в случае необходимости найти адвоката. Урегулирование оказания бесплатной юридической помощи на законодательном уровне должно четко отвечать на следующие вопросы:

1. Кто будет оказывать такую помощь: адвокаты, частнопрактикующие юристы, юристы коммерческих организаций, юристы общественных организаций?
2. Кому будет оказываться бесплатная правовая: малоимущим с доходом ниже установленного уровня, отдельным уязвимым группам населения и т.д.?
3. Какой будет организационно-правовая форма бесплатной правовой помощи: профессиональных сообществ юристов, адвокатов, государственных бюро защитников?
4. Каким образом, из каких источников и в каком размере будет осуществляться финансирование «бесплатной» правовой помощи?
5. Как будет обеспечиваться независимость таких структур с точки зрения управления и финансирования?
6. Как будет контролироваться качество оказываемой бесплатной правовой помощи?

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Разработать и принять с учетом интересов женщин и детей закон «О бесплатной правовой помощи»
2. Реформировать институт адвокатуры в РТ. Пересмотреть Закон об «Адвокатуре». Данному Закону придать статус конституционного. Предусмотреть, что адвокаты должны и могут работать по назначению как по уголовным, так и по гражданским делам (не только по алиментам и восстановлению на работе). Критерием оказания бесплатной юридической помощи должна быть не категория дел, а имущественное и социальное положение нуждающегося в помощи.
3. Бесплатная правовая помощь как статья расходов должна быть заложена в Законе РТ «О государственном бюджете на соответствующий год»
4. Для ведения статистики об оказании бесплатной правовой помощи, в том числе в разрезе сколько было предоставлено женщинам и по каким категориям дел Верховного суда (ВС) и коллегии адвокатов необходимо скоординировать свои действия в данном вопросе. В целом ВС необходимо наладить работу по анализу и статистике дел в судах общей юрисдикции, что было утрачено за годы независимости РТ.
5. Предусмотреть механизм контроля за исполнением вынесенных Постановлений следователей и Определений суда об оплате труда адвокатов за оказанную правовую помощь по назначению;
6. Продолжать на постоянной основе информирование женщин об их правах в различных сферах общественной жизни, о способах и формах доступа к бесплатной правовой помощи через СМИ – радио, телевидение, распространение брошюр

СТАТЬЯ 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

a) одинаковые права на вступление в брак;

b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;

c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;

d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

- е) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- ф) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- г) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Рекомендации Комитета ООН 35,36,37 и 38.

Одним из позитивных аспектов выполнения рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ стало внесение изменений в Семейный кодекс РТ январе 2011г. положения о повышении брачного возраста с 17 до 18 лет (пункт 35).

Национальное законодательство в основном придерживается установленных в Конвенции принципов семейно-брачных отношений. В ст. 33 Конституции РТ устанавливается, что каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается.

СК также признает брак только тот, который зарегистрирован в органах записи актов гражданского состояния. Не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке. Раздел 3 СК предусматривает личные и имущественные права супругов. В которых предусматривается право супругов на выбор рода занятий, самореализацию, места жительства и места пребывания, право на выбор фамилии согласно порядку, установленному в Законе РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния». При воспитании и выборе образования детей супруги равноправны.

В имущественных отношениях СК предусматривает совместный режим имущества, нажитого во время брака. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности супругов, осуществляется по их обоюдному согласию. Даже если супруга не работает, а ведет домашнее хозяйство, ухаживает за детьми и не имеет самостоятельного дохода, она также имеет равное право на совместное имущество, нажитое во время брака. Также СК предусматривает заключение супругами брачного договора по их обоюдному согласию как на стадии заключения брака, в процессе брака и при прекращении брака.

Но, несмотря на столь положительные моменты в законодательной сфере, на практике выглядит не все так радужно. Политические и экономические изменения последнего десятилетия оказали огромное влияние на трансформацию семейных отношений. Несмотря на внесение поправок в семейное законодательство в соответствии с меняющимися условиями, значительное число женщин и детей оказались вне правового поля, гарантирующего определенные имущественные и наследственные права.

Массовым явлением стало вступление в семейные отношения без регистрации и рождение детей в таких отношениях, что, с одной стороны, затрудняет государственный учет

демографических процессов в стране, а, с другой – увеличивает риск попадания таких женщин и детей в маргинальные группы.

Полигамные семейные отношения стали социальной необходимостью в силу наметившихся диспропорций в соотношении мужчин и женщин во время гражданской войны прошлого десятилетия. Эти диспропорции усугубились в текущем десятилетии из-за высокого уровня безработицы в стране и массовой трудовой миграции мужчин (из сельской местности в города, из республики в другие страны). Таким образом, многие женщины могли реализовать свое право на создание семьи, и материнство только путем вступления в полигамные семейные отношения. В 1998г. многоженство было запрещено уголовным законодательством. Законодательно было предусмотрено наказание за многоженство, однако права женщин в незарегистрированных союзах и их детей не были специально оговорены в семейном законодательстве. Правоприменительная практика показывает, что, несмотря на то, что установление отцовства детям в незарегистрированных браках не связано с особыми трудностями, тем не менее, права детей, рожденных в фактических браках, ограничены.⁶⁰

В 2011г. Центром гендерного образования в районах Куляба и Гиссара были проведены исследования: «Правовая грамотность женщин и мужчин в контексте семейного законодательства РТ и Мусульманского права Шариат». В ходе опроса вопрос: «Знаете ли вы, какие у женщин есть права и обязанности в семье?» у многих опрошенных женщин остался без ответа. Многие из женщин-респондентов не знали, что сказать о своих правах и обязанностях в семье. Знающие свои права женщины, чаще считают своим правом «воспитывать детей», «уважать мужа, родителей» и, особенно, «сверка и свекровь». Другие женщины уверены, что у них нет никаких прав, потому что «я невестка, ни на что не имею права», «не имею детей». Или «я имею те права, которые мне дал муж». Только единицы женщин отметили свое право «на труд», «на бесплатное образование», «на отдых», «на пенсию», «выражать свое мнение», «принять участие в общественных работах» и «право, чтобы меня уважали».⁶¹

Как показывает анализ обращения граждан в Центр по правам человека за 2010г очень остро стоит правовая проблема, связанная с порядком заключения браков и расторжением браков, особенно в сельских местностях. Также наметился рост обращений лиц женского пола по поводу раздела совместной собственности супругов, их проблема заключается в том, что чаще всего заключен религиозный «никх», а не официальная регистрация брака в органах ЗАГС. За отчетный период, обращения граждан по этой категории вопросов была связана с отсутствием возможности супруги прописаться по месту жительства «супруга», невозможности произвести раздел имущества и установления отцовства для взыскания алиментов.

За отчетный период в практике ОО «Инис» зарегистрирован довольно интересный кейс с точки зрения нарушения прав беременной женщины.

Кейс № 1

Гр. Б. состоит в официальном браке с гр.Х. и от брака имеет трех несовершеннолетних детей. Супруг подал в суд исковое заявление о расторжении брака. На судебном процессе из-за низкой правовой грамотности гр. Б. не проинформировала суд о том, что находится в состоянии беременности. Гр. Х и его адвокат имели информацию об этом, но также не упомянули об этом в ходе судебного процесса. Суд вынес решение о расторжении брака. ОО «Инис» проинформировав гр.Б. о ее праве, согласно которому суд не мог расторгнуть брак по заявлению мужа до достижения ребенком 1,5 возраста,

⁶⁰ Исследование законодательства, регулирующего семейные отношения в Таджикистане: анализ и рекомендации. НПО «Центр по правам человека», Душанбе -2010г.

⁶¹ Исследовательский отчет по материалам исследования. Проведенного в районах Куляба и Гиссара. Правовая грамотность женщин и мужчин в контексте семейного законодательства Республики Таджикистан и мусульманского права. С. 34.

посоветовал гр. Б. обжаловать решение суда первой инстанции вышестоящими органами в кассационном порядке.⁶²

На примере данного кейса можно наблюдать нарушения прав, как женщины, так и еще не родившегося ребенка со стороны судебных органов. В данном случае мы видим несколько проблем, это, во-первых, правовая неграмотность женщины, во-вторых, безответственность представителей судебной власти. Суд мог бы поинтересоваться об этом самостоятельно, что не было сделано как видно из кейса. Данный факт говорит о безразличии представителей органов государственной власти к правам женщин и детей.

Следующий кейс, который явно отражает пренебрежительное отношение государственных служащих к проблемам женщин произошел в г. Курган-Тюбе. В 2011 г. в правовую приемную ОО «Бюро по правам человека» г. Курган-Тюбе обратилась женщина за правовой консультацией, из которой стало ясно следующее:

***Кейс №2.** Брак клиентки был официально зарегистрирован в органах Загса и об этом юридическом факте у нее стоит печать Загса в свидетельстве о рождении, а не в паспорте, хотя на момент заключения брака она была совершеннолетней. В последующем жизнь с мужем не сложилась, и их брак был расторгнут в органе Загс. Отметка о расторжении их брака также была поставлена в свидетельстве о рождении этой женщины. Кроме того, в ходе беседы выяснилось, что на момент расторжения брака она находилась на втором месяце беременности. Она заявила, что, не смотря на беременность, родственники мужа, угрожая ей расправой заставили, написать заявление в Загс о расторжении брака.*

Более подробный анализ по вышеуказанной категории дел представлен в приложении. Представленные кейсы свидетельствуют о следующих недостатках в практике и законодательстве нашей правовой системы:

1. Суды и ЗАГСы не проявляют должного внимания вопросам правового разъяснения прав женщин при их к ним обращении;
2. Работники ЗАГСов, чаще в регионах, сами не знают всех тонкостей законодательной системы, так как не имеют высшего юридического образования, данное требование при приеме на работу рядовых сотрудников ЗАГС не является обязательным;
3. В системе органов ЗАГС нет внутреннего подзаконного нормативного акта, которым бы они могли руководствоваться, Закон «о государственной регистрации актов гражданского состояния» не может отразиться детально работу органов ЗАГС.

Как уже было отмечено, участвовавшие случаи проживания мужчин и женщин в незарегистрированных союзах и в полигамных союзах, незащищенность женщин, мужья которых находятся в трудовой миграции, низкий уровень их образования, ограниченный опыт и доступ к работе вне дома приводят к тому, что такие женщины не имеют возможности приобрести свое имущество, и требовать раздела имущества не вправе по причине того, что имущество (жилой дом/помещение) как правило, принадлежит родителям мужа или близким родственникам или сожителю(в последние годы практика оформления собственности на близких родственников для защиты от возможного «посягательства» со стороны супруги получила широкое распространение) и не подлежит разделу в соответствии с положениями семейного законодательства и принципами защиты прав на собственности.

⁶² Информация из годового отчета по результатам деятельности Центров Правовой помощи по Проекту «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза V» в 2010г.

За последние годы, Таджикистан характеризуется, как страна происхождения трудовых мигрантов. По проведенным исследованиям и официальным данным, большая часть трудоспособного мужского населения Таджикистана, находится за пределами страны либо пребывает в состоянии маятниковой миграции.⁶³ По данным Миграционной службы Министерства Внутренних Дел (МВД) Таджикистана, сегодня за пределами страны осуществляют трудовую деятельность около 600 тыс. граждан Таджикистана, однако, по последним данным Управления Федеральной Миграционной Службы (УФМС) России в Таджикистане, число въехавших в Российскую Федерацию (РФ) с начала года таджикских трудовых мигрантов составляет более 900 тыс. человек. Трудовая миграция, увеличившееся количество инвалидов за последние годы и многое другое, привели к резкой диспропорции количественного соотношения мужчин и женщин фертильного возраста, которая составляет примерно 1: 4,5. Автоматически ставится под вопрос реализации конституционной нормы о праве каждого на создание семьи.⁶⁴ Отдел социальной защиты населения, труда и миграции Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан, еще в 2005 отмечал, что только на Раштскую группу районов приходится около 17.000 незамужних женщин в возрасте от 28 до 45 лет, что не характерно для Таджикистана. При этом, большинство из этих женщин преимущественно заняты ведением домашнего хозяйства.⁶⁵ Таким образом, граждане, и в частности женщины, несмотря на законодательные преграды, реализовывают свою потребность в семье, посредством вступления в полигамные семейные отношения.

Расторжение брака в Таджикистане имеет тенденцию к возрастанию. По данным Управления записи актов гражданского состояния Министерства юстиции РТ, в первом полугодии 2010 г. на 8% увеличилось количество разводов, по сравнению с таким же периодом 2009 года. За январь – июнь 2010г. было расторгнуто 3189 браков, что на 218 браков больше этого периода прошлого года. Из общего количества 2000 браков расторгнуто в суде. Основная причина разводов указана как несовместимость характеров, вмешательство третьих сторон, наркотическая или алкогольная зависимость одного из супругов. Что касается регистрации браков, то за 6 месяцев 2010 было зарегистрировано 40000 браков, что на 2000 меньше, чем в прошлом году.

Таким образом, можно выделить многочисленные группы населения, которые оказались вне правового поля согласно действующей законодательной базе:

- женщины, чьи мужья, уехав в трудовую миграцию, не высылают денег и не поддерживают свои семьи;
- разведенные женщины, которые не могут получать алименты, потому что место нахождения их мужей точно не известно;
- женщины, которые скрепили семейный союз только религиозным обрядом, не зарегистрировавшись в ЗАГС, и дети, рожденные в таких союзах;
- женщины, проживающие с мужем в доме, оформленном на одного из его родителей, т.к. в таких случаях ни она, ни ее дети практически не имеют имущественных прав, как родственники третьей степени;
- права детей, рожденных в фактических союзах ограничены, по сравнению с детьми, рожденными в официально зарегистрированных браках;
- сельские женщины, которые при разводе не могут реализовать свое право на землепользование в силу очень сложных процедур.⁶⁶

⁶³Исследования МОМ, ЮНИФЕМ, АКТЕД и МОТ с 2003-2010 г.г., проведенные в Таджикистане.

⁶⁴Конституция Республики Таджикистан, статья 33.

⁶⁵Доклад представителя отдела труда, социальной защиты и миграции Исполнительного Аппарата Президента РТ в Гарме, 2005г.

⁶⁶ Исследование законодательства, регулирующего семейные отношения в Таджикистане: анализ и рекомендации. НПО «Центр по правам человека», Душанбе -2010г.

В марте 2011г. были внесены изменения в Семейный кодекс, которые по нашему мнению, указывают на дискриминационный характер правового режима условий заключения брака и совместного имущества супругов граждан РТ и иностранных граждан. Даже если у законодателя были благие намерения оградить наших женщин от недостойных иностранных граждан, то по сути практика показывает, что больше наши женщины страдают от недобросовестности своих сограждан. И тем самым данные изменения в СК никоим образом не скажутся положительно на положении женщин РТ. А скорее наоборот – это один из дополнительных барьеров женщинам Таджикистана выйти замуж. Что в условиях дефицита работоспособного мужского населения (миграция) является не очень положительным фактором.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Пересмотреть концептуальные подходы к понятию «семья» и закрепить их законодательно. Принципы семейной жизни, как предписывает практика Комитета ООН по правам человека и Европейского суда по правам человека) могут быть закреплены в СК РТ. Кроме такого подхода, следует также внести понятие семьи в разные законы РТ и закрепить понятие «семья» для конкретной сферы регулирования. Данное закрепление концепции семьи в законодательстве независимо от подхода должно отойти от консервативного подхода, который наблюдается в данное время и включить в понятие «семья» разные виды семьи: как семью, основанную на браке, так и незарегистрированные в установленном порядке семейные отношения мужчин и женщин.
2. Внести изменения и дополнения в Закон РТ об органах ЗАГС в части регистрации брака с целью наложения на них обязательства по информированию будущих супругов об их правах и обязанностях как супругов и родителей в момент подачи заявления о регистрации брака.
3. Возложить обязанность на органы ЗАГС по информированию будущих супругов о возможности заключения брачного договора и быть информированными о состоянии здоровья друг друга.
4. Разработать и принять новые Инструкции о деятельности органов ЗАГС с подробным описанием их деятельности. Постоянно проводить работу по повышению квалификации работников ЗАГС.

Более детальные рекомендации по реформированию законодательства о семье указаны в Приложении 11.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Список членов коалиции ОО «От равенства юридического к равенству фактическому»

№ п/ п	Наименование организации	город	Ф.И.О. руководителей	Адреса, E-mail
1.	ОО «Женщины с высшим образованием	Душанбе	Бобосадыкова Гульджахон	bguljahon@mail.ru 221-58-08 ,907 70 23 08
2.	Ассоциация «Женщины науки Таджикистана»	Душанбе	Якубова Мухиба	Awst2001@mail.ru , 93 505 10 09
3.	ОО «Гендер и развитие»	Душанбе	Саидова Наргис	Nargis-saidova@mail.ru 98 825 25 05
4.	Лига женщин юристов РТ	Душанбе	Хамидова Каноат	Zebo_sharifova@mail.ru lwl_toj@rambler.ru 221-13-33, 221-21-49
5.	ОФ «Панорама»	Душанбе	Бозрикова Татьяна	Of_panorama@mail.ru 918-36-69-30, 221 69 30
6.	ОО «Женщины села», «Занони дехот»	Душанбе	Набиева Шахристон	Shahr2002@mail.ru 93-597-86-38, 221-32-23 раб.
7.	ОО «Инис»	Душанбе	Сафарова Гульбахор	Gulbahor_safarov@mail.ru 918-18-88-00
8.	ОО «Модар»	Душанбе	Мирзоева Гульчехра	tajmodar@mail.ru 221-65-88, 223-34-14, 918-61-41-38
9.	Центр гендерного образования	Душанбе	Давлатова Марьям	93-514-34-52, 233 69 14 dmaryam@mail.ru
10.	Центр гендерной политики	Душанбе	Касимова София	Sophi1000@mail.ru 227-85-95 919 55 60 47
11.	ОО «Парастор»	Душанбе	Касимова Рано	parastor@mail.ru 93-502-77-02
12.	ОО «Джахон»	Душанбе	Джураева Шахло	ngo.jahon@gmail.com 905 00 80 09
13.	ОО «Женщины-избиратели»	Душанбе	Ахунова Рано	Women_taj@yahoo.com 224-76-22, 918 63 34 10, 93-599-40-96
14.	Ассоциация Кризисных центров	Душанбе	Якубова Мухиба Касимова Курбонгуль	93 505 10 09
15.	Ассоциация НПО по гендерному равенству и предотвращению насилия в отношении женщин	Душанбе	Куватова Алла	907 70 21 10
16.	ОО Аналитический Консультативный центр	Душанбе	Махмудов Рахимджон	accmr@mail.ru 93-581-64-44
17.	Лига женщин инвалидов «Иштирок»	Душанбе	Иноятова Саида	907 76 27 27, 224 38 37 221 15 74, dilsuz@yahoo.com
18.	Ассоциация родителей ДОВ	Душанбе	Хаким-Заде Сабохат	907 88 23 32, 444 60 26 р. 234 74 10 д. sabohat378@mail.ru
19.	ОО «Адвокаты поверенные РТ»	Душанбе	Мирзовалиён Хамзабек Хакимзода	93 530 12 28, 93 575 75 03 2255541, mirzovaliev@mail.ru
20.	ОО «Орзу»	Душанбе	Табарова Розия	907-73-68-65 troziya@mail.ru
21.	Кризисный центр «Бовари»	Душанбе	Ахророва Гульнора	227 97 66 gulnora51@mail.ru

			Болтаевна	
22.	ОО «Бахтовар»	Душанбе	Азимова Саодат	93-505-17-29 asaodat_57@mail.ru
23.	Центр поддержки гражданского общества «Оштии Милли»	Душанбе	Гаффорзода Хуриниссо	918 62 23 33, nisso58@mail.ru
24.	ОО «Наука и образование»	Душанбе	Бойматов А. Садыков Фаррух	Farruh-83@mail.ru 908 00 61 41
25.	Проект по снижению насилия в отношении женщин Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству Аведис	Душанбе		228-97-52, 228-98-81
26.	Центрально-азиатский геронтологический центр	Душанбе	Камалова Саодат	95-155-42-00 gerontologys@tajik.net
27.	ОО «Фирдавс»	Душанбе	Ибрагимова Мутабар Бадриддиновна	227 73 61, 907 755 888 mutabar77@mail.ru
28.	ОО «Точи Заррин»	Душанбе	Муллоева Зарина Негматджоновна	701 97 29 раб. 918 69 83 61
29.	ОО «Хайрандеш»	Душанбе	Раупова Тоджинисо	919 55 74 84 Gmkhairandesh@mail.ru
30.	ОО «Академия Наккоши»	Душанбе	Юлдашева Рано Нумановна	907 94 54 70 ranoyuldosheva@inbox.ru

Кулябский регион Хатлонской области

№ п/п	Наименование организации	район	Ф.И.О.	телефон
31.	ОО «Начоти кудакон»	Куляб	Косимова Курбонгуль	83322 2 52 35; 2 63 09, 918 67 80 02 farzona52@mail.ru
32.	Швейный цех «Нилуфар»	Кулябский р-н, кишлак Тудакавш	Назарова Оламби Абдуллаевна	
33.	ОО «Сайёхат»	Куляб	Муродова Манзура Зарифовна	918 62 88 94, 919 282 060 manzura5@list.ru
34.	ОО «Параллакс»	Куляб	Джумахон Алими	919 07 86 55, (83322) 3 42 20; 3 18 68 parallaxngo@mail.ru
35.	ОО «Илхом»	Куляб	Абдурахмонова Мехринисо Наврузов Курбонали	95 142 48 78 , 93 581 72 02 , 2 -27- 71 ilhomngo@rambler.ru 95 118 33 37
36.	ОО «Мехргон»	Темурмаликский р-н, дж.Танобчи	Хабибулоев Алихон	907 87 61 35, 918 69 92 34
37.	ОО «Бахт»	Восейский р-н дж.Мичурин	Неъматов Ибодулло	907 95 85 63, 98 526 80 63
38.	Кластерный комитет «Вахдат»	Муминобадский р-н, к-к Боги Хабиб	Курбанова Анора	918 29 39 32
39.	ОО «Судманд»	Куляб	Сайдалиев Толиб	83322 3 36 90, 93 522 46 30 tolibsud@rambler.ru anorsud@rambler.ru
40.	Образовательный центр «Хуршед»	Куляб, ул.И.Сомони,119, кв.28	Исмоилова Латофат	918 46 01 04, д.3 25 25

41.	Кризисный центр «Сафобахш»	Куляб, поликлиника №2	Рачкова Татьяна Николаевна	918 84 59 26 95 155 88 42 tatyana-47@mail.ru
42.	ОО «Майрам»	Куляб	Шарипова Махбуба	93 500 01 67 mahbubango@mail.ru

Курган-Тюбинский регион Хатлонской области

№ п/ п	Наименование организации	район	Ф.И.О.	Телефон , e-mail
43.	ОО « Дилафруз»	Курган-Тюбе	Хакбердиева Райхона	918 65 92 93 ngodilafruz@mail.ru
44.	ОО «Бонувони Хатлон»	Курган-Тюбе	Максудходжаева Гульбахор	(992) 447 02 12, 918 73 82 67 gul19@mail.ru ,
45.	ОО «Фародис»	р-н Джамии	Субхонова Шахло	8 (3243) 2 31 83, yosuman@list.ru
46.	ОО «Фуруги маърифат»	Бохтарский р-н	Ахмедова Мухаббат	2 30 14; 91 906 03 97 mahmedova@yandex.ru
47.	ОО «Шифо»	Шаартуз	Шомансурова Наргиза	8 (3240) 2 16 10, 93 555 96 32 nargis 555@list.ru
48.	ОО «Хамдилон»	Шаартуз	Хотамова Тошбури	93 502 55 24, toshburi@.ru
49.	ОО «Эльёр»	Шаартуз	Юсупова Хотира	93 500 93 21, p.8 (3240) 2 18 26 khamroz_shartuz@mail.ru
50.	ОО « Бонувони фардо»	Шаартуз	Джаббарова Венера Анатольевна	93 555 46 22, 8 (3240)2 28 88 anora.69@mail.ru
51.	ОО « Шоди»	Бохтарский р-н	Элмурадова Хайринисо	907 81 94 70, nisso71@mail.ru
52.	ОО «Гамхори»	Курган-Тюбе	Тошматов Баходур	3 06 45; 3-38-18; 3-38-68 68 918 88 62 88 bahodur1966@mail.ru
53.	ОО «Чашма»	Шаартуз	Имомназарова Сановбар, Касимова Гульнора	2-19-54, 93 518 47 13, 93 500 35 15 93 518 47 13 chshma62@mail.ru
54.	ОО «Махбуба»	Вахшский р-н	Рахимова Барно	2 35 23
55.	ОО «Оксана»	р-н Дж.Руми	Усманова Муъазам	919545342, 3 372 4 23 96 musmanova@mail.ru
56.	ОО «Мехрангез»	Бохтарский р-н пос.Сомони	Умарова Шарофат	93 585 18 48 mehranger2003@mail.ru
57.	ОО «Мохи мунир»	Кумсангир	Ашурова Зиёда	93 500 58 40 mohimunir61@mail.ru
58.	ОО « Мехрубон»	Кободиён	Мамасаидова Мастура	918 57 85 46, д.610 09 19 mastura66@mail.ru
59.	ОО «Хамроз»		Ашурова Сафия	918651660, ngoHamroz@mail.ru
60.	ОО «Субхия»	Курган-Тюбе	Кудратова Фатима	919 47 12 27 elena.lisogor@mail.ru

РРП

№ п/п	Наименование организации	район	Ф.И.О.	телефон
61.	ОО «Бонувон»	Вахдат	Табарова Рано	93 532 52 92 918 64 22 12, 8313627658 alone-5050@mail.ru
62.	ОО« Многодетные матери за равные права»	Рудаки,ул.Сомониен, 40	Джамалова Мавджуда	95 152 81 15, д.445 36 08 farikjon85@mail.ru
63.	ОО «Фарзонабону»	Вахдат	Эшонова Джамиля Эшонова Азиза	91 900 36 73, p.2 25 00 ; д.2 46 79
64.	ОО «Нуриен»	Вахдат,дж.Гулистон,с.Шухратёр	Нурова Лола	95 151 37 47, д.232 16 25 lola-0765@mail.ru
65.	ОО« Мир детей»	Рудаки,пос.Сомониен, ул.Сомони,35	Шобудинова Рухшона	907 844 394, д. 442 05 94
66.	ООО «Тиджорати джовидон»	Рудаки, джамоат Зайнобобод ,п.Хасанобод	Шукронаева Гулистон	93 529 06 29, 445 37 68
67.	ОО «Бонуи аср»	Рудаки	Алибекова Нукра, Алибекова Рохиламо	907 95 04 10, .8313722517 rohila_58@mail.ru
68.	ОО «Центр развития Гарм»	Рашт, ул.Бурхон	Раджабалиева Матлюба	907 74 22 96, 2-21-4-91 matlubar@mail.ru
69.	ОО« Федератсияи гурухи занони Карасу»	Вахдат, джамоат Гулистон	Ойматова Зебогул Боевна	93 521 84 52, 918 27 57 08
70.	НПО «Мичгона»	Гиссар	Раджабова Хайриниссо	93 530 12 28
71.	Благотворительный центр социальной защиты детей «Мунис»	Гиссар, ул.Урозова,62	Хакимова Мавджуда	918 72 36 46 , 83139 26 7 25 munis-2006@mail.ru
72.	«Лига женщин юристов РТ» Филиал в Турсунзаде	Турсунзаде,ул. Хайруллоева,30	Забилов Давлатбек	918 81 74 82, 221 21 49
73.	Ассоциация женщин Гиссарской долины «Ахорун»	Гиссар, ул.Ф.Абдуллоев а,2	Мардонова Соджида	918 26 85 90, shaha-1@mail.ru
74.	Центр молодых инициаторов «Тараккиет»	Гиссар, ул.Б.Гафурова, д.16, кв. 11	Хакимов Нодир Вахобович	93 531 52 80, tnodir70@mail.ru
75.	ОО «Мехрбону»	Рудаки, дж.Гулистон	Шарипова Бибигуль	237 21 76 233 39 06, 901 50 31 24 ngo_mehrbonu@mail.ru

Согдийская область

№ п/п	Наименование организации	район	Ф.И.О.	Телефон,e-mail
76.	Ассоциация предприятий и кооперативов	Чкаловск	Лядский Виктор Павлович Лебеденко Галина	448 74 07, 907 86 95 31 dem_lider@mail.ru
77.	Лига женщин юристов РТ по Согдийской области	Худжанд	Кудбидинова Фатима Кадыровна	4 55 97
78.	ОО « Женщина и общество»	Худжанд	Бобохонова Муясара	992 34222 601 27, aws95@mail.ru

			Ахмедовна	
79.	ОО «Садокат»	Истаравшан	Негматуллоева Нигора	918 20 15 50, 96 200 45 56
80.	Ассоциация молодых юристов «Ампаро»	Худжанд	Саидова Дильрабо	5 12 89 ; 96 200 66 18 ngo_amparo@mail.ru
81.	ОО «Саодат»	Худжанд	Султанова Манзура Юлдашева Г.	6 77 03 ngo_saodat@mail.ru
82.	ОО Центр информационных технологий «Кова»	Худжанд	Шафиев Зафарджон Курбонбоевич	6 13 82, 918 68 62 81 z.shafiev@gmail.com
83.	ОО Центр женщин «Гулрухсор»	Худжанд	Мирзобаходуров а Малика	6 05 10
84.	ОО «Чашмаи хаёт»	Худжанд	Рахимова Биходжал	907-86 78 74 bihojal@rambler.ru
85.	ОО «Женщины Востока»	Пенджикент	Шарипова Фатима	nfotima@mail.ru 927 13 54 00
86.	ОО «Насл»	Худжанд	Султанова Махбуба Ганиева Орзу	mahbuba45@mail.ru 918 71 72 68 , orzu-77@mail.ru
87.	ОО «Хуршеди зиндаги»	Худжанд	Хасанова Шуджоат Хасановна	Hasanova_49@mail.ru

ГБАО

№ п/п	Наименование организации	Город/район	Ф.И.О.	телефон
88.	ОО «Мадина»	Хорог	Додхудоева Набот	2-49-87, 93 555 47 36 ngomadina@rambler.ru
89.	ОО «Лоджвар»	Рошткала	Абдулназаров А.	935108931 abdunazar@rambler.ru
90.	ОО «Мероси Аджам»	Хорог	Донаёрова С.	sabohatdon@mai.ru
91.	ОО «Мехнат»	Хорог	Броимшоева М.	835222 99-44 mohiston@mail.ru
92.	ОО «Сано»	Хорог	Ашурбекова Р.	91-926-18-44 ngo_sano@mail.ru
93.	ОО «Шараф»	Хорог	Бутабекова С.	safarmo_butabecova@mail.ru
94.	ОО «Зарин»	Хорог	Худододова Т.	2-27-55
95.	ОО «Назира»	Хорог	Мавлоназарова А.	
96.	ОО «Мадад»	Хорог	Булбульшоева С.	
97.	ОО «Хохарон»	Хорог	Гуломова С.	sulh09@mail.ru 93 537 28 99

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

Таблица 2. Основные проблемы, с которыми обратились в Кризисные и Ресурсные центры РТ (по единой базе данных коалиции ОО).

№ П/П	ПРОБЛЕМЫ	2010 ГОД		2011 ГОД	
		количество	%	количество	%
1	Причинение вреда здоровью легкой, средней тяжести, побои	343	7,8	422	7,8
2	Угрозы, оскорбления	694	15,7	831	15,2
3	Изнасилование	55	1,3	22	0,4
4	Трудовые споры	54	1,2	88	1,6
5	Алименты	363	8,2	681	12,5
6	Проблемы с детьми	196	4,4	297	5,4
7	Раздел имущества	143	3,2	149	2,7
8	Развод	233	5,3	255	4,7
9	Жилищные проблемы	538	12,2	627	11,5
10	Другие юридические проблемы	368	8,3	613	11,2
11	Услуги адвоката	23	0,5	44	0,8
12	Алкоголизм	10	0,2	27	0,5
13	Наркомания	21	0,5	8	0,2
14	ВИЧ/СПИД, ИППП	6	0,2	2	0,04
15	Трафик (вывоз женщин, детей с целью торговли, эксплуатации)	1	0,02	1	0,02
15	Проблемы пенсий, пособий	52	1,2	76	1,4
16	Другое	1315	29,8	1312	24,0
	Итого по РТ:	4415	100,0	5455	100,0

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

Таблица 3. Связи жертв насилия с лицами, совершившими насилие (по единой базе данных коалиции ОО).

№	Связи	2010 ГОД		2011	
		количество	%	количество	%
1	Муж/жена (ЗАГС)	901	36,0	724	27,9
2	Муж/жена(никох), сожитель	253	10,1	254	9,8
3	Бывший муж/жена	155	6,2	239	9,2
4	Родители	135	5,4	156	6,0
5	Родители мужа/жены	313	12,5	340	13,1
6	Другие родственники	198	7,9	288	11,1
7	Другие родственники мужа/жены	157	6,3	184	7,1
8	Дети	80	3,2	75	2,9
9	Начальник по месту работы/преподаватель по месту учебы	18	0,7	31	1,2
10	Коллеги по работе, по месту учебы	22	0,9	26	1,0
11	Незнакомые	98	3,9	47	1,8
12	Соседи	80	3,2	130	5,0
13	Сотрудники правоохранительных органов	15	0,6	23	0,9
14	Другие	78	3,1	78	3,0
	Итого по РТ:	2503	100	2595	100
	Проживание жертвы насилия с лицом, совершившим насилие				
1	совместно	1412	56,4	1191	45,9
2	раздельно	1091	43,6	1404	54,1
	Итого по РТ:	2503	100,0	2595	100

Кейсы по фактам домашнего насилия**Д-6257**

Заявительница сообщила, что с 23 марта 2007 года состоит в зарегистрированном браке. Имеет двоих детей: Насимчон 05.01.2009 года рождения и Есинчон -6.08.2010 года рождения. Муж часто выезжает на заработки в Р.Федерацию. После рождения второго ребенка 6.08.2010г., муж через две недели т.е. 20 июля 2010 года приехал с Р.Федерации в Куляб к родителям заявительницы забрал ее с двумя малолетними в г.Душанбе. Нанял квартиру в районе 104 микрорайона, а сам устроился продавцом на базаре. На следующий день по приезду, муж стал издеваться над ней. Совершал насильственные действия сексуального характера. Муж заставлял ее раздеваться, наносил ей удары резиновым ремнем, железными цепями, а после занимался развратными действиями. Она не выдержав издевательств, забрав детей убежала к своим родителям, о случившемся рассказала им.14.09.2010г. прошла суд.мед.экспертизу, которая подтвердила факт насилия сексуального характера, однако это обстоятельства при рассмотрении заявления прокуратурой не было принято во внимание. Прокуратура вынесла постановление об отказе в возбуждения уголовного дела, разъяснив ей, что она может обратиться по факту избиения в порядке частного обвинения в суд. Считает, что органы прокуратуры необоснованно отказали в возбуждении уголовного дела и просит оказать содействие в создавшейся правовой проблеме. И в итоге жертва просто попросила, чтобы с мужа взыскали алименты, а также объяснили ей на что она имеет право при разводе.

Д- 6566

Заявительница была дважды избита своим мужем и его любовницей, а также сестрами мужа. По факту избиения она дважды обращалась в правоохранительные органы. Следователь отказал в возбуждении уголовного дела по ст. 117 Истязания, так как указал, что данная статья предусматривает систематичность действий со стороны правонарушителя. А по практике систематичность такой категории дел предусматривается не менее трех раз. И заявил: «Так что если он третий раз вас изобьет, потом приходите, возбудим уголовное дело». В данном случае рекомендовал обратиться с заявлением в суд, так как это ст. 112 «Причинение легких телесных повреждений», рассматривается непосредственно судом. Клиентка до сих пор добивается справедливости.

Д-8032

Клиентка обратилась в нашу приёмную, что 19 июня 2011 года. С ее слов было изложено, что примерно в 9 часов вечера сотрудник ОВД г.Курган-тюбе, объявил себя участковым, в квартале где я проживаю. Он посадил меня лично в свою легковую автомашину и под предлогом получения от меня объяснения отвез меня в опорный пункт милиции расположенный по ул. Космонавтов около ЖЭУ-3. В своём кабинете он потребовал от меня вступить с ним в половую связь, услышав это, я встала и попыталась убежать. Однако, в связи с тем, что дверь была заперта он сумел меня схватить, обнять и повалив на пол снял с меня насильно моё платье и штаны. Я всячески пыталась вырваться из его объятий, однако не смогла. Клиентка Х.Р. рассказала, что сотрудник милиции М.М. после вступления со мной насильно в половую связь, потом открыл дверь, и я убежала. Он пригрозил ей, что если она пожалуется на него, то он её арестует. Она добралась до дома и рассказала о случившемся своей престарелой бабушке и одной знакомой женщине. Бабушка пошла в ОВД г. Курган-тюбе, сообщила о случившемся со своей внучкой и поскандалила с тем сотрудником милиции, однако никто на это не среагировал. Наоборот, начальник милиции предупредил её о том, чтобы она никому о случившемся не сообщала, т.к. она не сможет это доказать, и тот сотрудник милиции посадит её за клевету. После этих слов я была вынуждена обратиться к вам. Клиенту был задан вопрос,

зачем она в тот день поехала в ОВД города Курган-тюбе. Клиентка ответила, что она ранее обращалась в милицию по поводу причинения мужем её телесных повреждений и якобы она хотела узнать, что сделано милицией по её жалобе. Тот сотрудник милиции попросил её проехать в его рабочий кабинет. С этой целью я пошла вместе с ним. Клиентке задан вопрос, применял ли в отношении неё насилие сотрудник милиции и избивал ли он её. Клиентка ответила, что он её не избивал, однако вытер свой половой орган её штанами и эти штаны она имеет при себе.

Со стороны юриста бесплатной правовой приемной г. Курган-тюбе ОО «БПЧ» клиентка была проконсультирована о том, что половая неприкосновенность охраняется законом и насильственное вступление в половую связь влечет уголовную ответственность по ст. 138 УК РТ. В связи с этим мной было составлено заявление в Хатлонскую областную прокуратуру о привлечении к уголовной ответственности сотрудника милиции. Заявление прилагается. Клиентка не стала до конца добиваться справедливости, ей необходимо кормить своих несовершеннолетних детей и для этого она уехала в трудовую миграцию.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5.

Рекомендации по внесению изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство по вопросам домашнего насилия

Внести в Уголовный кодекс статью, предусматривающую наказание за домашнее насилие, учитывая зависимость жертвы от агрессора, различные виды насилия (физическое, психологическое, сексуальное, экономическое). И эта статья должна относиться к делам частного-публичного обвинения;

Внести изменения в абз.5 ч.1 ст.27 УПК, предусматривающие также возмещение вреда;

Дополнить статью 145 УПК указанием на то, что «дознаватель, следователь и прокурор обязаны принимать, регистрировать и рассматривать также заявление о любом совершенном или готовящемся к совершению преступлении, преследуемым в частном порядке. По указанным заявлениям и сообщениям до направления материалов в суд эти органы обязаны принять меры по предотвращению или пресечению преступления, а также закреплению следов преступления, в том числе получения объяснения, своевременное проведение необходимых экспертиз, установление данных о личности сторон»;

Статью 354 УПК можно дополнить указанием на то, что дело частного обвинения считается возбужденным также по заявлению потерпевшего, поступившего в суд вместе с материалами проверки от правоохранительных органов;

Относительно возбуждения дел частного обвинения следует отметить, что согласно ст.ст. 354 - 355 УПК РТ эти дела считаются возбужденными с момента их поступления в суд. Какого либо официального постановления суда о возбуждении уголовного дела не требуется, что порождает много вопросов относительно регистрации преступления, статуса лица, на которого поступило заявление и т.д. Поэтому нам представляется целесообразными установить, что после поступления в суд заявления, судья по всем правилам, установленным другими главами УПК, официальным постановлением возбуждает уголовное дело и назначает дело к слушанию.⁶⁷

⁶⁷ Доклад ОО «ЦПЧ» Доступ жертв домашнего насилия к правосудию.

Кейсы по трафику.

1. Р.Г. была обманным путем завербована своей двоюродной сестрой, осужденной Г. С. под предлогом работы в качестве кондитера якобы в г. Москве.

Сама вербовщица находилась в Дубае. Путем обмана вывезли Ризову Гульнору (Вымышленное имя и фамилия) в Дубай где в течении 2-х недель заставляли заниматься прституцией. Жертва стала систематически скандалить, устраивать разборки с осужденной Г.С., и пригрозила им, что вскроет себе вены и сдаст их всех в полицию. После таких угроз они вынуждены были отправить домой. Когда Виновники преступления Г.С и А.З. вернулись домой их арестовали и были признаны виновными по ст.130 прим.1 части 2 пп. «б,ё» УК РТ(Торговля людьми) и осуждена к 10 годам лишения свободы с конфискацией имущества А.З., а Г.С. была признана виновной по этой же статье и осуждена к 8 годам лишения свободы с конфискацией имущества. Одновременно судом было вынесено частное определение в отношении сотрудников аэропорта, Таможенного контроля и Управления погранвойск при КНБ РТ.

2. Также был осужден гр. А.Ш. по ст. 132 ч.3 (Вербовка людей для сексуальной или иной эксплуатации) Завербованы были две девушки Саидова Зарина и Азизова К. для сексуальной эксплуатации.

За 2010 год возбуждено 6 уголовных дел по ст. 132 14 уг. дел и по ст.167 торговля несовершеннолетними – 16. В течение 6 месяцев 2011 года года было возбуждено 6 – уголовных дел дел по ст.130 прим.1

ПРИЛОЖЕНИЕ 7.

Предложения

по механизмам реализации Закона «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» (далее Закон о равноправии) и совершенствованию законодательства РТ по обеспечению равных прав мужчин и женщин по итогам общественных слушаний, проведенных Коалицией общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактического» - при поддержке OSI и в партнерстве с проектом ЮНИФЕМ «Усиление экономической безопасности сельских женщин в Таджикистане» и Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ,

№	Норма Закона о равноправии	Основные проблемы, реализации	Предлагаемые механизмы для реализации	В какие законы и нормативно-правовые акты необходимо внести дополнения, изменения и т.д.
1	Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» предусматривает обеспечения равных возможностей мужчин и женщин во всех сферах социальной жизни.	Однако в принятом Законе по многим положениям отсутствуют реальные механизмы их реализации. Кроме этого принятие самостоятельного законодательного акта о гендерном равноправии недостаточно для установления подлинного равноправия полов.	Для того чтобы провозглашенные Законом гарантии не оставались декларативными положениями, Закон должен включать конкретные механизмы их реализации и положения Закона должны быть поддержаны нормами иных законодательных актов и получить развитие в программных документах.	
2	Ст.1. Основные понятия	В статье приводится базовое определение дискриминации. Однако в Законе не упоминается и не дается разграничений между косвенной и прямой дискриминацией. В законе отсутствуют целый ряд ключевых понятий, направленных на разъяснение и конкретизацию гендерной политики государства.	Данную статью необходимо дополнить следующими понятиями: прямая дискриминация, косвенная дискриминация, временные специальные меры, гендерная экспертиза, квоты, мягкое квотирование	Подготовить проект ЗРТ «О внесении изменений в действующий Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» Статью 1 Закона о равноправии дополнить следующими понятиями: Временные специальные меры - широкий спектр законодательных, исполнительных, административных и других управленческих инструментов, политик и практик, направленных на ускорение достижения

			фактического равенства между мужчинами и женщинами и содействие прогрессу интеграции женщин в сферах образования, экономики, политики, занятости и т.д. . В качестве временных специальных мер могут выступать: целевые программы помощи и поддержки, квоты, распределение и/или перераспределение ресурсов, целевой набор и т.п. Гендерная экспертиза – общественно-правовой анализ законодательных, нормативно-правовых актов, государственных программ и стратегий с целью определения соответствия их конституционному праву равенства мужчин и женщин и предотвращения дискриминации по признаку пола. Дискриминация прямая – это действия, открыто и осознанно направленные на ущемление прав и свобод человека с конкретным указанием на половую принадлежность Дискриминация косвенная - завуалированные или неосознанные действия, основанные не на формальном ограничении, исключении по признаку пола, но приводящие к неодинаковому результату для лиц разного пола и ставящие то или иное лицо одного из полов в менее благоприятное положение по сравнению с лицами другого пола. Квоты – установленный уровень представительства женщин и мужчин
--	--	--	--

				при составлении списков кандидатов на выборах, а также их участия в различных органах государственной власти, образовательных и иных учреждениях.. Квотирование рассматривается как временная мера для достижения гендерного баланса в обществе. Квотирование мягкое - регулируется законодательным или нормативным актом, в котором в качестве обязательного условия проведения конкурса на выборные или вакантные места является обязательное участие представителей обоих полов.
3	Ст.5.Равное представительство мужчин и женщин в государственных органах	Предложенная редакция статьи гласит, что государство обеспечивает равное представительство мужчин и женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти. Однако отсутствуют организационные и иные правовые механизмы	С целью создания и обеспечения равных возможностей для привлечения женщин в процесс принятия решений на уровне законодательной власти использовать квоты, на первом этапе необходимо, чтобы представительство одного пола не превышало 70%. Внести изменения в закон Республики Таджикистан «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан»	Ст.30 Закона Республики Таджикистан «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» дополнить частью в следующей редакции: «Порядок выдвижения кандидатов по партийным избирательным спискам – представительство лиц одного пола не может превышать 70% от общего списка кандидатов, в том числе среди первых 12 кандидатов»

4	Ст.9 Обеспечение равных возможностей мужчин и женщин при формировании избирательных комиссий	Анализ состава избирательных комиссий фиксирует не равное представительство мужчин и женщин, преобладают мужчины.	Необходимо государственные гарантии закрепить в других Законах РТ.	Внести изменения в конституционные законы «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» и «О выборах Президента Республики Таджикистан» Ст. 11 ЗРТ «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» и ст.17 «О выборах Президента Республики Таджикистан» дополнить частью в следующей редакции: «Обеспечить равное представительство мужчин и женщин в составе избирательных комиссий»
5	Ст.11. Обеспечение равного доступа мужчин и женщин к конкурсам на замещение должностей государственной службы	Несмотря на государственные гарантии, женщины имеют неравный доступ к принятию решений на всех уровнях, их опыт и навыки не востребованы на управленческом уровне. Нормы Закона не имплементированы в законодательство по государственной службе.	Необходимо привести в соответствие с данным Законом законодательную и нормативную базу по госслужбе. С целью обеспечения государственных гарантий равных возможностей для мужчин и женщин в сфере государственной службы использовать принцип мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное условие конкурса - участие представителей обоих полов, мужчин и женщин.) Регулярно проводить анализ структуры и состава кадров государственной службы, выявлять причины гендерного дисбаланса	Внести изменение и дополнение в Положение о проведении конкурса на замещение вакантных государственных должностей административной государственной службы в следующих формулировках: « Для обеспечения государственных гарантий по равному доступу мужчин и женщин к конкурсам на замещение должностей государственной службы при проведении конкурсов использовать принцип мягкого квотирования . Считать обязательным условием конкурса - участие представителей обоих полов, мужчин и женщин. При равном положении кандидатов из числа женщин и мужчин на утверждаемую государственную должность приоритет отдается менее представленной стороне.» В статью 1 Закона «О госслужбе» и Закона о равноправии внести дополнение – понятие «мягкое квотирование»
	ДОСТУП К ЗЕМЛЕ. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ И НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА.			

6	Статья 12. Обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления по обеспечению равных прав мужчин и женщин в социально-экономической сфере	Одной их основных проблем гендерного равноправия в Таджикистане в отношении экономических прав является отсутствие должного регулирования права землепользования, обеспечивающего его оборотоспособность и отчуждаемость, что ограничивает доступ как мужчин, так и женщин к финансовым и экономическим ресурсам. В законодательстве отсутствует понятие передачи права землепользования. Без принятия соответствующего подзаконного акта землепользователи не смогут реализовать свои права	Определить понятие передачи права землепользования, его основания, действия, включаемые в передачу права землепользования, пределы и порядок осуществления таких действий.	Необходимы разработка и принятие нового нормативно-правового акта - Правила о передаче права землепользования, утвержденные Постановлением Правительства РТ и определяющие понятие такой передачи, действия, включаемые в передачу права землепользования, пределы и порядок осуществления таких действий.
	Показательным для оценки уровня гендерного равноправия в экономической сфере является развитость института совместного владения и пользования совместно нажитым имуществом супругами. В отношении как движимого, так и недвижимого имущества (к коему до последнего времени не относились земельные участки) в законодательстве Таджикистана с советских времен укоренился режим совместной собственности супругов, соответствующий общему подходу к этому вопросу. Согласно статье 304 Гражданского кодекса имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, если законом или договором между ними не установлен иной режим этого имущества. Вместе с тем в земельных отношениях какая-либо связь между правом	Необходимо распространить правила режима общей совместной собственности супругов к праву землепользования, В частности, следует установить предписание о возможности распоряжения правом землепользования формальным землепользователем с согласия супруги(супруга) и включить в круг объектов, подлежащих разделу при расторжении брака, право землепользования.	Земельный кодекс, Гражданский и Семейный кодексы РТ	

		землепользования и браком отсутствует. Супруг(-а) формального землепользователя, получившего право землепользования во время брака, не имеет никаких прав на земельный участок, несмотря на вносимый вклад в его улучшение. При распоряжении правом землепользования, в частности при его залоге, супруг(-а) не имеет никакого влияния на эти действия, а при смерти супруга, лишаются и фактических прав. С учетом специфичности земельных отношений в Таджикистане, а именно отсутствием права частной собственности на землю, подход к решению вопросов распоряжения правом землепользования и раздела имущества при расторжении брака или без такового должен быть также в определенной мере специфичным. При решении споров, связанных с землепользованием, необходимо учитывать интересы супруги/а, не являющегося формальным землепользователем.		
		Гражданский кодекс устанавливает возможность наследования права пользования земельным участком, выделенным для ведения личного подсобного хозяйства, однако никаких специальных норм по реализации этого права в законодательстве не предусмотрено.	Устранить противоречие между ст.1141 Гражданского кодекса, признающей возможность наследования права пользования земельным участком, выделенным для ведения личного подсобного хозяйства, и Земельным кодексом, устанавливающим наследование только права пожизненного наследуемого пользования и установить нормы о наследовании	Земельный кодекс РТ

		Земельный кодекс (ст. 12) определяет как форму землепользования пожизненное наследуемое пользование, но законодательные акты не устанавливают механизм наследования данного права	права пользования земельным участком, выделенным для ведения личного подсобного хозяйства.	Гражданский кодекс, часть III
		1. Включить нормы о наследовании права землепользования и его особенностей в гражданское законодательство. Данная мера даст возможность наследницам (супругам, дочерям, матерям) умершего землепользователя либо получить свою долю в праве землепользования, либо соответствующую компенсацию 2. Инициировать проведение информационно-просветительских кампаний по разъяснению завещательных прав землепользователей, как среди самих землепользователей, так и среди нотариусов.		
	ДОСТУП К ФИНАНСАМ			
7	Согласно статье 12 Закона, органы государственной власти обязаны обеспечивать мужчинам и женщинам равный доступ к экономическим ресурсам общества, включая финансовые активы, кредиты, а так же обеспечение свободной	Возможность доступа к «финансовым активам, кредитам», прямо связана с имущественным положением мужчины и женщины. Любое финансовое или имущественное заимствование требует соответствующего обеспечения обязательства по возврату заимствованного (кредита, займа). Гражданский кодекс предусматривает в качестве способов обеспечения обязательства гарантии, поручительство и залог. В связи с недостаточной развитостью первых двух способов обеспечения финансовые институты и	Для того чтобы предмет залога представлял интерес для банков и иных займодавцев, он должен быть включен в гражданский оборот и быть высоколиквидным. В условиях отсутствия у большей части землепользователей ценного имущества, как то жилого дома или иного строения, право землепользования есть потенциальный инструмент для доступа к финансовым рынкам.	

	<i>предпринимательской деятельностью.</i>	иные лица, предоставляющие средства с условием возврата, предпочитают использовать именно залог как средство обеспечения такого возврата.		
	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ			
8		На основании общих положений о равенстве, содержащихся в Законе о равноправии, юридически мужчины и женщины обладают равными правами на занятие предпринимательской деятельностью. Вместе с тем, женщины представляют меньшинство среди предпринимателей, что свидетельствует если не о фактической дискриминации, то об укоренившемся восприятии женщины как о наемной рабочей силе, неспособной к самостоятельному ведению бизнеса и реальной безучастности общества и государственных структур к проблемам женского предпринимательства. Несмотря на низкий процент женщин - предпринимателей Программные документы государства в части предпринимательства не содержат положений об их поддержке.	С целью создания благоприятных условий для развития женского предпринимательства и реализации Концепции развития предпринимательства в Республике Таджикистан на период до 2015 года подготовить Государственную программу по поддержке и развитию женского предпринимательства	
	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ			
9	<i>Статья 13. Содержание гендерному равенству в сфере трудовых отношений</i>	Трудовое законодательство не соответствует определению субъектов равноправия в трудовых отношениях, данному в Конвенции МОТ «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями»	Требуется внесение ниже перечисленных поправок в Трудовой кодекс Республики Таджикистан и иные акты для изменения политики предоставления льгот, в том числе предоставления права выбора трудящимся с семейными обязанностями	

			(мужчинам и женщинам) при пользовании отдельными льготами, предоставленными трудовым законодательством Таджикистана исключительно женщинам	
	Трудовой кодекс запрещает дискриминацию в трудовых отношениях, но устанавливает определенные гарантии только для беременных женщин	Установить гарантии гендерного равенства при приеме на работу, оплате труда, продвижении на работе для всех женщин и мужчин путем определения обязанностей работодателя по устранению дискриминации по половой принадлежности	Трудовой кодекс РТ Статью 7 дополнить абзацем третьим следующего содержания: «В случае различного подхода к мужчинам и женщинам во время продвижения по работе, повышения профессиональной подготовки, получения новых специальностей и повышения квалификации, оценки качества работы и увольнения с работы, по требованию работника работодатель должен обосновать отсутствие связи между данным различным подходом и половой принадлежностью работника». Статью 29 дополнить абзацем третьим следующего содержания: «Лицо, получившее отрицательный ответ на обращение о приеме на работу, вправе требовать от работодателя письменного объяснения о том, что принятый на работу представитель противоположного пола превосходит его по образованию, профессиональной подготовке, опыту, профессиональным качествам и иным преимуществам».	

				Дополнить статью 102 абзацем третьим следующего содержания: «В случае различия в заработной плате, премиях и иных материальных выплатах, направленных на поощрение работников, по требованию работника работодатель обязан обосновать отсутствие связи между разницей заработной платы и признаками работника, указанными в статье 7 настоящего Кодекса». Дополнить статью 159 абзацем вторым следующего содержания: «В случае снижения заработной платы беременной женщине или женщине, имеющей ребенка, работодатель обязан в письменной форме обосновать отсутствие связи между беременностью и наличием детей (вариант: половой принадлежностью) женщины и заработной платой». Трудовой кодекс РТ Пункт 2 статьи 99 после слова «женам» дополнить словом «(мужьям)».
		Для устранения дискриминации целесообразно распространить действие статьи 99 на мужей погибших военнослужащих.	Согласно статье 99 Трудового кодекса отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней ежегодно предоставляются женам военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, получивших при защите страны либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте. Мужья погибших женщин-военнослужащих такого права не имеют.	

	Нормы Трудового кодекса, устанавливающие запрет на исполнение отдельных трудовых обязанностей женщинами, что снижает их конкурентоспособность на трудовом рынке по сравнению с мужчинами	Преобразовать отдельные нормы запретительного характера в нормы, предоставляющие работодателю возможность возлагать на трудящихся женщин с их согласия определенные трудовые обязанности и предусмотреть в этой части равные права мужчин и женщин	Трудовой кодекс РФ Статью 161 изложить в следующей редакции: «Статья 161. Привлечение беременных женщин и отдельных лиц с семейными обязанностями к работам в ночное время Привлечение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет в ночное время не допускается. Привлечение к работам в ночное время родителей, имеющих детей до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до шестнадцати лет) допускается с их согласия».
			Статью 162 изложить в следующей редакции: «Статья 162. Привлечение беременных женщин и лиц с семейными обязанностями к сверхурочным работам в выходные и праздничные дни, направления в командировки. Привлечение к сверхурочным работам и работам в выходные и праздничные дни и направление в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, а также родителей детей до четырнадцати лет (ребенка - инвалида до шестнадцати лет) может производиться только с их согласия».
	Трудовой кодекс устанавливает отдельные гарантии для одиноких матерей, притом, что в законодательстве отсутствует понятие «одинокая мать», не упоминающая в качестве пользователей этих гарантий	Для устранения гендерной дискриминации обеспечить равные права трудящихся, имеющих детей	Трудовой кодекс РФ Исключить из статей 159, 172 ссылку на женщин-одиночек матерей детей в возрасте до четырнадцати лет (ребенка - инвалида -

	одиноких отцов			до шестнадцати лет)
	Трудовой кодекс предусматривает отдельные льготы, связанные с наличием детей, только женщинам, что ущемляет права отцов	Для исключения каких-либо оснований для дискриминации по половой принадлежности в случаях, не связанных с физиологическими особенностями, ссылку на женщин, как субъектов отдельных льгот, следует заменить гендерно сбалансированным ссылкой на обоих родителей	Для исключения каких-либо оснований для дискриминации по половой принадлежности в случаях, не связанных с физиологическими особенностями, ссылку на женщин, как субъектов отдельных льгот, следует заменить гендерно сбалансированным ссылкой на обоих родителей Трудовой кодекс РФ Статью 168 после слов «женщины, имеющей» дополнить словами «ребенка до трех лет, а также родителей, имеющих». В статье 170: В названии статьи слова «женщинам» заменить словами «отдельным лицам с семейными обязанностями». Часть вторую изложить в следующей редакции: «Родителям, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка - инвалида в возрасте до шестнадцати лет ежегодные отпуска, по их желанию, предоставляются в летнее или в другое удобное для них время». В статье и тексте статьи 171 слово «женщинам» заменить словом «лицам».	Трудовой кодекс РФ Статью 168 после слов «женщины, имеющей» дополнить словами «ребенка до трех лет, а также родителей, имеющих». В статье 170: В названии статьи слова «женщинам» заменить словами «отдельным лицам с семейными обязанностями». Часть вторую изложить в следующей редакции: «Родителям, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка - инвалида в возрасте до шестнадцати лет ежегодные отпуска, по их желанию, предоставляются в летнее или в другое удобное для них время». В статье и тексте статьи 171 слово «женщинам» заменить словом «лицам».
	Статья 172 Трудового кодекса устанавливает, что первоначальная обязанность по трудоустройству женщин при ликвидации предприятия возлагается на правопреемника предприятия, что противоречит принципу ГК об отсутствии правопреемства при ликвидации юридического лица	Установить обязанность по содействию в трудоустройстве беременных женщин и женщин, имеющих детей до трех лет, на службы занятости населения	Трудовой кодекс РФ Часть первую статьи 172 изложить в следующей редакции: «Прекращение трудового договора (контракта) с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев полной ликвидации организации. При ликвидации предприятия производится правопреемником ликвидируемой организации, обязательное оказание указанным женщинам помощи в подборе подходящей работы и трудоустройстве осуществляется органами государственной службы занятости населения с обеспечением в период	Трудовой кодекс РФ Часть первую статьи 172 изложить в следующей редакции: «Прекращение трудового договора (контракта) с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев полной ликвидации организации. При ликвидации предприятия производится правопреемником ликвидируемой организации, обязательное оказание указанным женщинам помощи в подборе подходящей работы и трудоустройстве осуществляется органами государственной службы занятости населения с обеспечением в период

			трудоустройства соответствующих социальных выплат, установленных законодательством». В части второй исключить слово «также». В частях первой, второй и четвертой статьи 165 слова «женщины», «женщине» заменить соответственно словами «одного из родителей», «одному из родителей», исключив в части третьей слова «отцом ребенка».	Трудовой кодекс РФ Статью 85 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Работникам, занятым на сезонных работах, предоставляются оплачиваемые отпуска из расчета два рабочих дня за каждый месяц работы».	Закон РФ «О содействии занятости населения» Статью 9 дополнить абзацем третьим следующего содержания: «Государство обеспечивает государственные гарантии трудоустройства трудящихся с семейными обязанностями, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет, и являющихся единственными кормильцами в семье»	Закон РФ о равноправии Привести статью 14 Закона в соответствие с терминологией Гражданско-процессуального Кодекса.
	Структура статьи 165 «Об отпусках по уходу за ребенком» смещает правовые акценты, переводя отца из категории лиц, имеющих первоочередное право и обязанность по воспитанию и обеспечению детей, в категорию лиц второй очереди	Использование отпуска по уходу за ребенком, как оплачиваемого, так и неоплачиваемого, должно определяться родителями ребенка по их усмотрению и предоставляться на основе этого одному из родителей	Определить продолжительность отпусков работников, занятых на сезонных работах, и иные особенности сезонных трудовых договоров	Включить нормы об обеспечении занятости безработных, являющихся единственными кормильцами в семье, вне зависимости от их половой принадлежности, а также одного из безработных супругов, при наличии в семье детей до 14 лет.	Необходимо возложить на работодателя бремя доказывания отсутствия факта (а не умысла) дискриминации по мотивам пола	Определить критерии массового увольнения
	Не установлена продолжительность трудового отпуска для работников, занятых на сезонных работах	Не установлена продолжительность трудового отпуска для работников, занятых на сезонных работах	Не установлена продолжительность трудового отпуска для работников, занятых на сезонных работах	Политика государства не включает проблему обеспечения занятости такой социально уязвимой категории, как женщины и мужчины, являющиеся единственными кормильцами детей до 14 лет	Доказательство работодателем отсутствия умысла на дискриминацию возможно только после доказывания факта дискриминации	Нет определения массового увольнения, что затрудняет при угрозе наступления этого события применение
10	Статья 14. Доказательство отсутствия в действиях умысла на дискриминацию по мотивам пола					
11	Статья 15. Гарантии гендерного равенства при угрозе массового					

	увольнения работников	предусмотренных гарантий	процентное соотношение увольняемых к общему количеству работников предприятия при ликвидации предприятия и сокращении штатов, для признания увольнения массовым
12	<i>Статья 16. Включение коллективные договоры и соглашения мер по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин</i>	Закон о профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности не содержит гендерных норм, содействующих реализации гендерной политики	Закон о профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности Дополнить статью 7 абзацем вторым следующего содержания: «Устав профсоюзов должен включать положение о представительстве (избрании) в органы профсоюзов лиц обоего пола пропорционально численности членов (работников) соответствующего пола.
	МОНИТОРИНГ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ РАВНОПРАВИА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О РАВНОПРАВИА		
13	<i>Статья 17. Мониторинг за соблюдением обеспечения равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации в социально-экономической сфере</i>	Мониторинг осуществляется Комитетом по делам семьи и женщин, то есть органом, ответственным за реализацию гендерной политики, что препятствует объективной оценки положения с гендерным равноправием	Организационно-координационные меры Для обеспечения действенного и результативного мониторинга за соблюдением гарантий равного обращения и равных возможностей привлечь к этому процессу Уполномоченного по правам человека, путем координации и взаимодействия его деятельности и деятельности Комитета по делам женщин и семьи

Ст. 19 полномочия государственного органа по обеспечению гендерного развития в Республике Таджикистан	Проведенная экспертиза законодательства показывает необходимость проведения гендерной экспертизы основных принимаемых Законов и государственных, ведомственных программ до представления проектов на утверждение в Правительство и парламент. Необходимо разработать механизмы проведения гендерной экспертизы. Обсудить создание либо при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, постоянной экспертной группы, в функции которой входила бы гендерная экспертиза представляемых на рассмотрение законов и других нормативных актов до передачи их на рассмотрение в парламент.	Необходимо внести дополнения в ст. 19 Закона о равноправии и изменения в Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» пункт ст.47 и ст.49, и в пункт 6 Положения о комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан утвержденного пост. ПРТ от 28.12.2006 №608 - дополнить	1. В Законе о равноправии Ст. 19, часть первую дополнить частью второй в следующей редакции: «Орган государственной власти по обеспечению гендерного развития в РТ проводит гендерную экспертизу проектов основных законодательных и нормативных правовых актов и представляет их результаты для рассмотрения в Правительство и Маджлиси Оли до их принятия». 2. Внести изменения в Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» пункт 1 ст.47 после слова «согласовывается» дополнить словами «органом государственной власти по обеспечению гендерного развития в Республике Таджикистан» » ст.49 пункт 1 после слова «правовой» дополнить словом «гендерной» В положение о Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан утвержденного пост. ПРТ от 28.12.2006 №608 - пункт 6 дополнить следующим абзацем: «проводить гендерную экспертизу основных проектов законодательных и нормативных правовых актов» КоАП, Уголовный кодекс РТ
15 Статья 22. Ответственность за нарушение положений Закона	Кодекс об административных правонарушениях не предусматривает специальных антидискриминационных норм	Провести гендерную экспертизу КоАП и других законодательных актов на предмет установления ответственности за нарушение требований законодательства о равных возможностях для мужчин и женщин	

Таблица 8. Распределение занятого населения по видам экономической деятельности (ОКЭД) по данным ОРС-2009⁶⁸

Вид деятельности	мужчины	женщины	всего	доля женщин
Всего	100,0	100,0	100,0	43,2
Сельское и лесное хозяйство	41,1	68,5	52,9	55,9
Производственные отрасли:	23,4	5,4	15,6	15,0
Горнодобывающая промышленность	0,6	0,1	0,4	9,6
Обрабатывающая промышленность	6,5	4,3	5,5	33,7
Электроэнергетика, газ, водоснабжение	2,3	0,5	1,5	14,1
Строительство	14,0	0,5	8,2	2,7
Сфера услуг	35,6	26,1	31,5	35,8
Торговля	11,8	5,0	8,9	24,4
Гостиницы и рестораны	1,2	2,0	1,5	55,6
Транспорт	7,0	0,5	4,2	5,0
Связь	0,6	0,4	0,5	34,6
Финансы и кредитование	0,7	0,6	0,7	37,3
Операции с недвижимым имуществом	1,2	0,6	0,9	26,7
Государственное управление и оборона	5,1	1,7	3,6	20,3
Образование	4,9	8,9	6,6	58,0
Здравоохранение и социальные услуги	1,4	5,1	3,0	73,2
Организация отдыха, культура	0,6	0,7	0,6	46,2
Прочие услуги	0,6	0,5	0,6	39,6
Общественные организации	0,3	0,1	0,2	16,1
Международные организации	0,2	0,1	0,2	30,8

Таблица 9. Распределение занятого населения по статусу в занятости и полу по данным ОРС-2009⁶⁹

	всего	город	село	мужчины	женщины	доля женщин
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	43,2
Работающие по найму	52,2	56,6	50,8	47,5	58,5	48,4
Работающие не по найму	47,8	43,4	49,2	52,5	41,5	37,6
в их числе:						
Работодатели	0,4	0,8	0,3	0,6	0,1	12,4
Члены коллективного хозяйства	0,2	-	0,3	0,1	0,4	64,2
Самостоятельно занятые	46,7	42,5	48,1	51,2	40,8	37,7
Помогающие на семейном предприятии	0,4	0,1	0,6	0,6	0,3	27,9

⁶⁸ С.126-127

⁶⁹См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., С.135

Таблица 10. Отношение средней номинальной заработной платы женщин к заработной плате мужчин по отраслям экономики (в %)⁷⁰

	2004	2008
Всего	49,9	59,8
Отрасли материального производства	42,5	59,0
В том числе		
Промышленность	66,4	62,1
Сельское хозяйство и лесное хозяйство	50,5	79,0
Строительство	71,3	85,5
Торговля	84,5	100,5
Транспорт и связь	65,4	90,0
Другие отрасли материального производства	82,3	98,4
Отрасли нематериального производства	66,4	56,6
В том числе		
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения	87,5	103,9
Здравоохранение	81,9	74,9
Образование	86,0	70,8
Культура, искусство, наука	71,2	69,9
Государственное управление и кредитование	61,7	67,6

ПРИЛОЖЕНИЕ 11 .

Рекомендации по внесению изменений в семейное законодательство

Полигамные союзы:

1. Внести изменения в статью 170 УК РТ с целью приведения ее в соответствие с Конституцией РТ и запретить многобрачие.

Фактические союзы мужчин и женщин:

1. Внести в СК РТ новую главу под названием «Совместное проживание мужчин и женщин без регистрации брака» и определить статус фактического сожительства без регистрации брака, предоставить им право заключать договоры об имуществе и предусмотреть порядок деления имущества в случае разрыва отношений.

Гарантии равенства супругов в семье в части места жительства:

1. Для обеспечения гарантии равенства супругов в семье в части места жительства предусмотреть в СК РТ право супругов определить место совместного проживания (место жительства супругов) и регламентировать порядок пользования местом жительства супругов.

Расторжение брака:

1. Внести изменения в СК РТ и Закон РТ об органах ЗАГС с целью установления судебного порядка расторжения брака в качестве основного, и, сохранить административный

⁷⁰См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Женщины и мужчины РТ. Душанбе 2010. с.84

порядок расторжения брака только для тех супругов, брак которых расторгается по взаимному согласию при отсутствии детей;

2. Внести изменения в статью 23 СК РТ с целью наложения на суд обязательства по назначению срока для примирения супругов, желающих расторгнуть брак по взаимному согласию при наличии несовершеннолетних детей;
3. Внести изменения в СК РТ с целью закрепления процедуры проведения примирительной процедуры судом для сохранения семьи, или если сохранение семьи невозможно, то для мирного урегулирования раздела имущества, содержания и воспитания детей и другого супруга, если необходимо. Предусмотреть возможность проведения процедуры примирения как в суде, так и вне суда путем медиации в общественных правовых приемных.
4. Внести изменения в СК РТ с целью закрепления полномочий суда по назначению временных специальных мер по защите интересов детей и супруга в течении процесса расторжения брака в суде.
5. Внести изменения в СК РТ с целью установления в качестве основания для расторжения брака прекращение фактического проживания супруга в течении 3 лет;
6. Внести изменения в СК РТ с целью закрепления режима раздельного проживания супругов и установления правовых последствий такого проживания в отношении супруга, детей и имущества;
7. Внести изменения в СК РТ с целью определения права пользования местом жительства супругов после расторжения брака. Закрепление такого права позволит супругам, у которых не было совместного жилья или жилье, в котором они проживали принадлежали одному из супругов или родственникам иметь право проживать на этой жилплощади в течении определенного времени и с соблюдением некоторых условий.

Имущественные права супругов:

1. Внести изменения в статью 39 СК РТ, где указать, что суд обязан увеличить долю того из супругов, с кем будут проживать несовершеннолетние дети после расторжения брака;
2. Внести изменения в статью 35 СК РТ, где указать что нотариальное согласие супруга на совершение сделки необходимо получить в письменном виде;
3. Проводить информационную кампанию о возможности обращения в суд для признания фиктивности оформления имущества, приобретенного в браке на имя родственников одного из супругов;
4. Внести изменения в СК РТ с целью более полной регламентации положений, касающихся брачного договора. Внести изменения в СК РТ в главе «Брачный договор» для установления обязательства будущих супругов или супругов по предоставлению полной информации друг другу о своих доходах и своем имуществе. Также, предусмотреть в этой главе положение, обязывающее нотариусов объяснить сторонам договора правовой режим имущества, устанавливаемый данным договором и другие важные условия. Отдельного внимания требует вопрос разработки специфичного для брачного договора порядка его расторжения и изменения. В связи с этим, рекомендуется более глубокое изучение практики других государств в этой сфере и внесение соответствующих изменений. Разработать примерную форму брачного договора.⁷¹

Пересмотреть последние изменения в СК относительно правового режима брака с иностранным гражданином. Исключить неравный подход граждан РТ и иностранных граждан. Также не урегулирован вопрос с лицами без гражданства, необходимо в плане семейно-правовых отношений дать возможность легализовать их статус супругов.

⁷¹ Исследование законодательства, регулирующего семейные отношения в Таджикистане: анализ и рекомендации. НПО «Центр по правам человека», Душанбе -2010г.

Правовой анализ дел, связанный с порядком регистрации актов гражданского состояния.

Для официальной регистрации брака необходимо, во-первых, взаимное согласие лиц, которые решили вступить в брак и достижение данными лицами брачного возраста. Для регистрации брака согласно ст.5 Закона РТ «О Государственной регистрации актов гражданского состояния» - должны быть представлены документы, подтверждающие факты, подлежащие государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния, и документ, удостоверяющий личность заявителя. Таковым документом, является паспорт, а не свидетельство о рождении. Свидетельство о рождении может быть таковым только до получения паспорта. А паспорт получают в 16 лет. Основываясь на положении ст. 35 Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния»: «Лица, вступающие в брак, подают в письменной форме совместное заявление о заключении брака в орган записи актов гражданского состояния.

В совместном заявлении о заключении брака должны быть указаны следующие сведения:

- имя, отчество, фамилия, дата и место рождения, возраст, гражданство, национальность, место жительства каждого из лиц, вступающих в брак;...

Одновременно с подачей совместного заявления о заключении брака необходимо предъявить:

- документы, удостоверяющие личности вступающих в брак;
- документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака, в случае, если лицо (лица) состояли ранее в браке;
- копия свидетельства о смерти супруга (супруги);
- решение суда о согласии на вступление в брак до достижения брачного возраста в случае, если лицо (лица), вступающие в брак, являются несовершеннолетними, в соответствии с частью 2 статьи 13 Семейного кодекса Республики Таджикистан.

Следовательно, сотрудники органа ЗАГС из заявлений информированы о возрасте вступающих в брак, и должны были поинтересоваться, прежде чем заключать брак, почему у совершеннолетней гражданки РТ нет паспорта. А если она несовершеннолетняя, должны были потребовать решение суда.

Ранее, согласно Инструкции «О порядке регистрации актов гражданского состояния в Таджикской ССР» от 24 апреля 1970 года, за №128, в графе 7 – указано, что при совершении записей актов гражданского состояния должны быть представлены документы, подтверждающие факты, подлежащие регистрации в органах записи актов гражданского состояния, документы, удостоверяющие личность заявителей: паспорт, а в местностях, где не введена паспортная система, - свидетельство о рождении. Данная Инструкция утратила свою силу Постановлением РТ от 27 февраля 2010 года за №77. Новой инструкции до сих пор нет.

В кейсе №2, который мы привели в качестве показательного примера отрицательной работы сотрудников органов ЗАГС, были нарушены не только права женщины, но и права ребенка. Так как даже суд не вправе в период беременности женщины расторгнуть брак супругов. Согласно ст. 17, Семейного Кодекса РТ – муж не имеет права во время беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка расторгнуть брак. Необходимо отметить, что эта норма закреплена с целью соблюдения конституционного принципа защиты здоровья матери и ребенка (ст. 34 Конституции РТ). А сотрудники органа ЗАГС это допустили, но более того, впоследствии после рождения ребенка, также без паспорта, клиентка получила свидетельство о рождении своему ребенку и отцом ребенка записан бывший супруг клиентки. Следовательно, сотрудники органов ЗАГС знали, что женщина была беременна при регистрации расторжения брака и не поинтересовались данной ситуацией.

Другой немаловажной и пагубной практикой в системе органов ЗАГС является факт регистрации рождения детей, рожденных в религиозных браках. Так в кейсе №3, приведенном нами, указано, что женщина, не расторгнув официального брака, жила в гражданском браке, заключенному по религиозному обряду. От этого брака она родила ребенка, а в свидетельстве о рождении ребенка она указана как мать одиночка. Во-первых, необходимо отметить, что на правовом уровне статус матери-одиночки у нас не установлен. Также следует отметить, к сожалению, что это не единичный случай, когда нарушаются как права детей, так и права женщин при регистрации рождения ребенка, которые рождаются как в религиозных браках, так и в официальных браках. Конечно, закон не должен детально расписывать каждый шаг сотрудников органов ЗАГС. Ведь предполагается, что работники органов ЗАГС – это лица с высшим юридическим образованием, и должны разбираться хотя бы в документах, с которыми они работают и на основании каких нормативных актов эти документы разработаны и введены в действие. В данном случае мы говорим о паспорте. Если Закон «О государственной регистрации актов гражданского состояния» не устанавливает, какой документ удостоверяет личность гражданина, то это устанавливает положение о паспортной системе РТ.

Регистрация расторжения брака в органах ЗАГС на основании ст. 42 Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния» допускается по взаимному согласию супругов, и если у них нет несовершеннолетних детей. Для регистрации расторжения брака подаются те же документы, что и при регистрации брака. При этом в совместном заявлении о расторжении брака также указывается причина расторжения брака. Соответственно сотрудники органов ЗАГС должны поинтересоваться, насколько эти причины существенны, и нет ли для этого других препятствий для расторжения брака. Ведь принцип добровольности брачного союза, установленный в ст. 1 СК РТ, распространяется как при заключении брака, так и при расторжении брака. Поэтому сотрудникам также необходимо при расторжении брака интересоваться о том, добровольно они идут на этот шаг и имеются препятствия этому, а также поинтересоваться о не рожденных детях. А не выполнять чисто техническую работу.

Данная проблема возможно существует еще и потому, что как мы уже отмечали выше в настоящее время в республике не принята Инструкция, подобная той, которая имела место быть в период Тадж.ССР. Органы ЗАГС Республики Таджикистан, в своей деятельности применяют непосредственно нормы Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния». А Закон не регулирует пошагово все действия сотрудников органов ЗАГС, да он и не должен этого делать. Но также необходимо указать, что согласно Положению о паспортной системе в п.4 указано, что ответственными за соблюдение правил паспортной системы возлагается также на: - органы ЗАГС, осуществляющих регистрацию и расторжение брака и регистрацию рождения детей.⁷²

⁷² Информация из полугодового отчета по результатам деятельности Центров Правовой помощи по Проекту «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза VI» в 2011г.