



**Третий альтернативный доклад
общественных объединений Таджикистана
по реализации Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬЯ 1 Дискриминация в отношении женщин.....	
СТАТЬЯ 2 Обязательства по ликвидации дискриминации.....	
СТАТЬЯ 3 Развитие и продвижение женщин.....	
СТАТЬЯ 4 Ускорение равенства для мужчин и женщин.....	
СТАТЬЯ 5 Роли полов и стереотипы.....	
СТАТЬЯ 7 Политическая и общественная жизнь.....	
СТАТЬЯ 10 Образование.....	
СТАТЬЯ 11 Занятость.....	
СТАТЬЯ 12 Равный доступ к медицинскому обслуживанию.....	
СТАТЬЯ 13 Социальные и экономические пособия.....	
СТАТЬЯ 14 Сельские женщины.....	
СТАТЬЯ 15 Равные имущественные права.....	
СТАТЬЯ 16 Брак и семейные отношения.....	

ДУШАНБЕ, 28.09. 2018

ПРЕДИСЛОВИЕ

Коалиция общественных объединений Таджикистана "От равенства юридического - к равенству фактическому" (далее Коалиция) представляет третий альтернативный доклад о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Коалиция была создана 22 мая 2008 года и действует на основе Договора о партнерстве, без образования юридического лица. На 1 сентября 2018 года в Коалицию входят 39 общественных объединений из г. Душанбе и других регионов республики (см. приложение 1).

Основная цель коалиции заключается в усилении вклада и влияния общественных объединений на реализацию КЛДЖ, процесс национализации, имплементации и мониторинг выполнения гендерно-связанных Целей устойчивого развития по продвижению гендерного равенства в Таджикистане на основе их консолидации.

В целях сбора материалов для подготовки 3 альтернативного доклада члены коалиции, эксперты проводили экспертизу различных нормативно-правовых актов, планов, стратегий в сфере гендерной политики при поддержке международных организаций, различные мероприятия по обсуждению проблем реализации Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», Закона «О предотвращении насилия в семье», реализации принятых других стратегических и программных документов в области продвижения гендерного равенства, разрабатывали предложения и рекомендации по направлениям КЛДЖ.

Для обобщения собранных материалов от членов коалиции и подготовки консолидированного доклада создана экспертная группа в составе: Бозрикова Татьяна (руководитель группы), Александрова Лариса, Бобосадыкова Гулджахон, Джураева Шахло.

Основная цель альтернативного доклада – дополнение Правительственного доклада новыми материалами по продвижению гендерного равенства в Таджикистане, выделения проблем на пути соблюдения фактического равноправия мужчин и женщин, выработка предложений и рекомендаций общественных объединений (ОО) по разработке и реализации механизмов государственной гендерной политики, конкретных мер воздействия на преодоление преград по продвижению интересов и защиты прав женщин в Таджикистане.

Процесс подготовки альтернативного доклада также был использован для укрепления потенциала ОО, дальнейшего развития диалога с Правительством и расширения возможностей неправительственных организаций участвовать в процессе принимаемых Правительством решений.

По всем интересующим вопросам можете обращаться: of_panorama@mail.ru, bguljahon@mail.ru, ngo.jahon@gmail.com, aleksandrovalar@gmail.com

СТАТЬЯ 1 ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН.

Комитет ООН по КЛДЖ в заключительных замечаниях по сводному четвертому и пятому периодическому докладу высказал 10 рекомендацию о внесении в национальное законодательство понятия «косвенная дискриминация». Однако данная рекомендация Комитета ООН не выполнена. В настоящее время законодательство РТ не содержит понятия прямой и косвенной дискриминации.

Хотя на законодательном уровне права женщин не ущемляются и практически нет случаев прямой дискриминации по полу, случаи косвенной дискриминации женщин распространены достаточно широко. Это связано с тем, что женщины, по сравнению с мужчинами, имеют неравные возможности в реализации предоставленных прав в силу различных причин.

Необходимо рассматривать дискриминацию с двух сторон, дискриминацию как **преднамеренную/прямую** («как цель»), так и **непреднамеренную/косвенную** («как следствие»). КЛДЖ обязывает государства-участников не только обеспечить равенство мужчин и женщин перед законом (**де-юре**), но и в реальной жизни (**де-факто**).

РЕКОМЕНДАЦИИ

Внести дополнения в национальное законодательство в части внесения понятий «прямая и косвенная дискриминация».

СТАТЬЯ 2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ.

ДОСТИЖЕНИЯ.

Правительство РТ предприняло целый ряд позитивных мер по продвижению гендерного равенства и реализации рекомендаций по итогам представления предыдущего Национального доклада. С этой целью были приняты Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы и план мероприятий по ее реализации, ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, внесены изменения в Земельный кодекс РТ, направленные на обеспечение равного доступа женщин и мужчин к земле, ежегодно выделяются Президентские гранты для поддержки женщин-предпринимателей, квоты в высшие учебные заведения для девушек и юношей из сельской местности и др.

В 2014 году были разработаны и приняты Национальный план действий Республики Таджикистан по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Национальный план действий Республики Таджикистан по выполнению резолюций №1325 и № 2122 Совета Безопасности ООН и др.

В 2017 году создана правительственная рабочая группа по совершенствованию национального законодательства по обеспечению гендерного равноправия.

ПРОБЛЕМЫ.

В РТ создана законодательная, институциональная, организационные основы продвижения фактического равноправия женщин и мужчин. Однако слабо внедряются эффективные механизмы их реализации, дифференцированный подход с учетом особенностей различных целевых групп женщин, меры по расширению возможностей женщин и девочек с учетом новых походов Глобальной повестки дня до 2030 года и Целей устойчивого развития.

Среди препятствий на пути реализации гендерной политики и преодоления гендерного неравенства следует выделить:

- ✓ Несовершенство законодательной базы по продвижению гендерного равенства и слабое внедрение гендерных подходов в отраслевое законодательство.
- ✓ Отсутствие обязательности проведения гендерной экспертизы вновь принимаемых нормативных правовых актов.
- ✓ Ограниченность и слабость институциональных механизмов гендерной политики.
- ✓ Отсутствие непрерывного мониторинга и ограниченность системы показателей по реализации Закона о госгарантиях равноправия, продвижению женщин, изменению гендерных отношений.
- ✓ Слабая гендерная чувствительность государственных служащих, работающих в различных сферах. В институте госслужащих читаются спецкурсы по гендерным проблемам, однако они не входят в обязательную учебную программу повышения квалификации госслужащих, повышение квалификации проходят ограниченное число госслужащих, первые лица министерств, как правило, не являются слушателями данных спецкурсов.

- ✓ Ограниченные финансовые ресурсы по продвижению гендерного равенства и расширения возможностей женщин и девочек.
- ✓ В условиях дефицита материальных и человеческих ресурсов слабое использование принципа приоритетности в планируемых целях и реализуемых мероприятиях.

Особую роль в деле защиты прав женщин отводится институту Уполномоченного по правам человека (УПЧ). В 2014 году отдел по государственной защите прав ребенка УПЧ был расширен и добавлена деятельность по защите прав женщин. В Стратегии деятельности Института УПЧ в РТ на 2016-2020гг. в качестве 4 приоритетного направления выделено обеспечение гендерного равенства. Однако, кроме совершенствования законодательства никаких других мер по обеспечению гендерного равенства не предусмотрено¹. Результаты анализа деятельности УПЧ, проведенного отделом по государственной защите прав женщин и детей Аппарата УПЧ в РТ в 2015 году, фиксируют крайне редкое использование дезагрегированных данных по полу и по статусу обратившихся при сборе статистических данных, отсутствие гендерного анализа обращений граждан в УПЧ. К настоящему времени данный отдел вообще расформирован.

Основные проблемы на пути реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»

Одна из причин незащищенности женщин от насилия и слабой результативности работы в этом направлении является недостаточное понимание обществом значимости этой проблемы. Широко распространено мнение, что актуальность проблемы насилия в отношении женщин, особенно семейного насилия, сильно преувеличена и по сравнению с другими социальными проблемами не столь важна.

Непонимание обществом значимости проблемы насилия в семье в немалой степени связано с тем, что у неправительственных и государственных структур, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, недостаточная аргументированность актуальности проблемы. Отсутствие единой информационной и статистической базы данных по насилию в обществе и семье не только не позволяет провести комплексный гендерный анализ данной проблемы, но и собрать воедино убедительные факты и аргументы социальной значимости проблемы.

Имеющиеся данные и показатели не унифицированы и между официальными статистическими данными и неофициальными сведениями о реальных масштабах насилия в отношении женщин существуют значительные расхождения. Ни Министерство внутренних дел (МВД), ни другие государственные институты не занимаются систематическим сбором и обработкой статистических данных, касающихся насилия в отношении женщин.

Преобладает статистика в разрезе лиц, совершивших преступление. Официально практически не публикуется статистика в разрезе жертв преступлений и насилия. В немалой степени это связано с несовершенством форм статистической отчетности. В учетных формах по регистрации преступлений есть показатели по потерпевшему/жертве, но в формах отчетности данные показатели отсутствуют. Поэтому в базе данных МВД по многим преступлениям нет вообще информации о связях между жертвой и лицом, совершившим преступление.

Существует проблема эффективных механизмов реализации Закона, в связи с чем необходимы как изменения в сам Закон, так и разработка, и принятие пакета других нормативных правовых актов. Для решения проблемы необходим меж секторальный подход и активизация работы созданного Координационного совета по предотвращению насилия в семье, отсутствуют другие эффективные институциональные механизмы социального партнерства.

Была принята Госпрограмма по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014–2023 годы. Но финансовой основы для реализации этой программы не заложено. Программа в

¹ <http://ombudsman.tj/rus/wp-content/uploads/2015/12/Strategiya-2016-2020-rus.pdf> (просмотрено 10.02.2018г.
<http://ombudsman.tj/rus/wp-content/uploads/2015/12/Strategiya-2016-2020-rus.pdf>)

основном направлена на информирование и повышение потенциала государственных служащих. В программе предусмотрен несовершенный перечень индикаторов оценки.

Ограничен доступ жертв к правосудию. Уголовные дела, которые в основном возбуждаются правоохранительными органами, это дела частного обвинения. Жертва сама собирает доказательства, делает за свой счет экспертизу, представляет свои интересы в суде. Работники милиции неохотно принимают заявления от жертв, непрофессионально выполняют свои обязанности, зачастую беседы воспитательного характера с лицами, причинившими насилие, не проводятся и защитное предписание выдается спустя несколько дней, после совершения насилия, а не в течение 24 часов.

Эффект воздействия защитных предписаний не оценивался со стороны МВД. И на протяжении всего этого процесса жертва экономически зависима от насильника или его семьи, ей не предоставляется бесплатная правовая помощь. В большинстве случаев жертвы малограмотны, ей не предоставляется убежище и ей негде жить.

Суды не рассматривают вопросы о компенсации морального вреда, ссылаясь на то, что жертва об этом не заявляла, а жертва об этом не знает, так как адвокат ей за счет государства как потерпевшей по нормам УПК не полагается.

По единицам можно пересчитать государственные службы по оказанию помощи жертвам насилия. Действующие Кризисные и Ресурсные центры при общественных объединениях, занимающиеся профилактикой насилия в отношении женщин и оказывающие помощь жертвам насилия, испытывают целый ряд проблем:

- ✓ Отсутствие постоянных и оборудованных надлежащим образом помещений, сложности заключения договоров об аренде помещений на долгосрочный период
- ✓ Краткосрочное финансирование (предусматривающее финансирование со стороны донора в основном на один год)
- ✓ Слабая материально-техническая база (оборудование, интернет и т.д)
- ✓ Дефицит высокопрофессиональных кадров, необходимость повышения квалификации психологов, юристов, медиков и других специалистов.
- ✓ Ограниченность пакета предоставляемых услуг

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (КДЖС) является одним из субъектов, предупреждающих насилие в семье и координатором Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023гг. КДЖС призван оказывать правовую помощь жертвам насилия в форме консультаций. Однако со слов жертв насилия, которые обращались в КДЖС, основная задача сотрудников Комитета является примирение жертвы с насильником, сохранение семьи. Это важная деятельность. Однако ни в самом Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», ни в деятельности КДЖС четко не прослеживаются задачи по предупреждению насилия в семье и защите жертв насилия. Все это способствует повторной виктимизации жертвы, а также не редко приводит к летальным исходам².

Уголовное законодательство РТ не предусматривает ответственность за сексуальное домогательство в общественных местах. Официальных статистических данных по этому вопросу нет. В последнее время все чаще в социальных сетях поднимается тема домогательств к молодым девушкам и женщинам со стороны лиц мужского пола, отсутствие реакции со стороны правоохранительных органов. О фактах домогательств на рабочих местах женщины, как правило, умалчивают, особенно в регионах, так как по их мнению — это стыдно, а кроме этого, им не поверят.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Ускорение деятельности рабочих групп Правительства РТ по завершению разработки предложений по совершенствованию законодательства в целях продвижения фактического равноправия женщин и мужчин и их рассмотрение в Правительстве РТ.

² <http://nm.tj/incident/51193-mohira-tak-i-ne-smogla-obnyat-detey-byvshiy-muzh-zhestoko-raspravilsya-nad-ney.html>

2. Проведение гендерного обзора отраслевого законодательства и программных документов (по занятости, по образованию, государственной службе и др.) на наличие эффективных механизмов реализации государственных гарантий по созданию равных возможностей для женщин и мужчин и разработка мер по конкретным механизмам в каждой отрасли.
3. Принятие законодательной нормы по обязательному проведению гендерной экспертизы вновь принимаемых законодательных и подзаконных нормативных актов.
4. Разработка системы индикаторов и проведение непрерывного мониторинга и оценки реализации принятых гендерных стратегий и программ. В соответствии с Законом о госгарантиях ежегодная подготовка и публикация отчета по результатам мониторинга и оценки в СМИ.
5. Выделение целевых финансовых средств из госбюджета на исполнение Национального плана действий по реализации Национальной стратегии по активизации роли женщин в РТ на 2015-2020 годы, Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы. Внедрение гендерного бюджетирования в систему разработки и реализации ежегодного государственного бюджета РТ.
6. Создание института Уполномоченного по правам женщин и обеспечению гендерного равенства.
7. Повышение потенциала сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека и других государственных структур по вопросам использования гендерной статистики и гендерного анализа, проведения гендерной экспертизы законодательства, включая права человека в целом и людей, живущих с ВИЧ.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ И ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ НАСИЛИЯ

Совершенствование законодательной и нормативной базы в области предотвращения насилия в обществе и семье

Внести в Уголовный Кодекс РТ отдельную статью, предусматривающую уголовную ответственность за насилие в семье, где одной из сторон данных дел является непосредственная зависимая родственная или другая личная (супружеские, фактически-брачные отношения) связь между потерпевшим и лицом, совершившим преступление.

Провести исследование по изучению проблемы совершения гендерного насилия в общественных местах и на рабочем месте. Предусмотреть ответственность в Уголовном кодексе ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте и в общественных местах.

Внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РТ, связанные с защитой жертв домашнего насилия и доступом к правосудию. Дела по домашнему насилию перевести из дел частного обвинения в категорию дел публичного обвинения или частно-публичного обвинения.

Разработать и принять Постановление Пленума Верховного суда РТ по делам, связанным с насилием в отношении женщин и детей, учитывая практику, рекомендации Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Совершенствование институциональных механизмов по реализации Закона

Возложить ответственность за координацию деятельности между государственными органами по реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» на заместителя премьер-министра РТ.

Совершенствовать институциональные механизмы по развитию взаимодействия между различными государственными учреждениями, а также социального партнерства между общественными объединениями и государственными структурами. Активизировать деятельность Межведомственного совета по предотвращению насилия в отношении женщин при зам.премьер министра РТ. Для обеспечения непрерывной работы Совета в структуре Совета предусмотреть

создание постоянно действующих комиссий, состоящих из представителей-членов Совета и заинтересованных неправительственных организаций, экспертов.

Местным хукуматам и государственным учреждениям рассмотреть возможность по предоставлению помещений на долгосрочный период на безвозмездной или льготной основе для действующих при общественных организациях Кризисных и Ресурсных центров.

Местным хукуматам, используя опыт Хукумата г.Душанбе, по мере возможности создавать центры по профилактике всех форм насилия и помощи жертвам насилия.

Предусмотреть на последующие годы в государственном бюджете РТ расходы на финансирование реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014–2023.

Государственным и неправительственным службам скоординировать свои действия по созданию механизмов перенаправления жертв домашнего насилия и создание мер реагирования и помощи.

Расширение статистической и информационной базы данных по ситуации с насилием в отношении женщин и девочек

Совершенствовать формы статистического учета и отчетности МВД, Верховного Суда и прокуратуры по зарегистрированным преступлениям, возбужденным делам и осужденным на основе использования показателей не только по лицам, совершившим преступления, но и в разрезе жертв преступления и связи между ними.

Создать сводную базу данных по всем видам насилия в разрезе жертв преступления и лиц, совершивших насилие на основе баз данных по зарегистрированным преступлениям Информационного управления МВД, возбужденным делам Генеральной Прокуратуры РТ и осужденным.

Коалиции общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому» в партнерстве с международными организациями продолжить деятельность по созданию единой базы данных, обратившихся в Кризисные и Ресурсные центры.

Повышение потенциала сотрудников государственных и неправительственных структур, работающих в области профилактики насилия и оказания помощи жертвам насилия

Продолжить реализацию программ по повышению потенциала участковых инспекторов, врачей-психологов, семейных врачей, юристов и других категорий для работы с жертвами домашнего насилия по двум направлениям: по направлению профилактики и по оказанию помощи жертвам насилия и их реабилитации.

В целях повышения качества предоставляемых услуг и укрепления потенциала сотрудников государственных и неправительственных служб, вовлеченных в профилактику, оказание помощи жертвам насилия и их реабилитацию реализовать проект по разработке минимальных стандартов по предоставляемым услугам в этих службах.

СТАТЬЯ 3. РАЗВИТИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

ДОСТИЖЕНИЯ

Стратегическую роль в продвижении гендерного равенства и создании условий для достижения гендерных задач ЦУР в Таджикистане играют социально-экономические стратегии РТ.

В отличие от предыдущих долгосрочных и среднесрочных стратегий развития РТ в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и Программы среднесрочного развития на 2016-2020 годы выделен не только отдельный подраздел по обеспечению гендерного равенства, но и определены гендерные задачи и меры по

их достижению в отраслевых разделах по эффективной системе госуправления, продуктивной занятости, улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата и др.

Активную работу по развитию гендерной статистики проводит Агентство по статистике при Президенте РТ. В 2013 году принята Программа по развитию гендерной статистики в РТ на период 2014-2015 гг. На сайте Агентства статистики при Президенте ведется страница «Гендерная статистика», включающая разделы по нормативным документам, аналитические статьи по гендерным проблемам, база данных.

В 2016 году в разделе Гендерная статистика сформирована и обновляется страница «Женщины предприниматели», выпускаются статсборники, при поддержке международных организаций проводится новое Медико-демографическое обследование и др. Ежегодно, начиная с 2007 года, выпускается статистический сборник «Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств», в котором представлены показатели развития дехканских (фермерских) хозяйств в гендерном разрезе.

ПРОБЛЕМЫ

В последние годы большая часть запланированных мероприятий различных стратегий и программ по вопросам гендерного равенства не выполнялась, включая меры по реализации рекомендаций Комитета по КЛДЖ. Полностью выполнена только одна рекомендация Комитета-8 пункт (в) «Принятие Национального Плана Действий для исполнения рекомендаций Комитета.»

Подавляющая часть рекомендаций Комитета СИДО выполнены частично. К примеру, Республика Таджикистан ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции СИДО. В тоже время сделана оговорка в отношении статей 8 и 9 Протокола и тем самым РТ не признала компетенцию Комитета по СИДО по процедуре проведения расследования жалоб. Поэтому не признание процедуры расследования жалобы приведет к тому, что Комитет КЛДЖ не сможет полноценно расследовать жалобу, принятую к рассмотрению и представить замечания и рекомендации государству-участнику.

Отмечается ограниченный доступ женщин к бесплатной правовой помощи и защите, особенно из уязвимых групп женщин, в силу ограниченных возможностей государственных и неправительственных служб, оказывающих правовую помощь.

Отсутствие регулярного мониторинга и оценки достижений принятых законов, стратегий не позволяет отслеживать ситуацию и вовремя вносить необходимые коррективы в реализуемую гендерную политику.

В соответствии с обязательствами РТ по достижению Целей устойчивого развития необходимо при формировании и реализации гендерной политики учитывать тесную взаимосвязь решения проблем по трем ключевым приоритетам: 1) обеспечение равного доступа ко всем видам ресурсов (земле, собственности, финансам, образованию, информации и т.д), 2) вовлечения женщин в процессы принятия решений на всех уровнях и во всех секторах, 3) ликвидация насилия в отношении женщин. К сожалению, многие принимаемые программы не учитывают наличие проблем по другим секторам и соответственно не используют комплексные меры по устранению причин гендерной дискриминации в этих секторах.

К примеру, преодоление препятствий на пути обеспечения гендерного равенства в сфере занятости и мобильности женщин на рынке труда, напрямую зависит от расширения доступа женщин к образованию, приобретению профессиональных навыков и знаний, развития инфраструктуры в сфере дошкольного образования и в сфере бытовых услуг, транспортных коммуникаций и т.д.

При разработке мер воздействия на гендерную дискриминацию пока слабо учитывается неоднородность гендерных групп, специфические интересы таких уязвимых групп, как сельские женщины, инвалиды, ВИЧ-инфицированные, пожилые и другие группы. Неравенство в возможностях сельских женщин наиболее высоко не только вследствие сохранения более высоких гендерных стереотипов и ограничений выбора сферы занятости, но и относительно низком качестве инфраструктуры, которое влияет на доступ к ресурсам и возможностям.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Регулярно проводить мониторинг по выполнению гендерно-ориентированных мер принятых стратегий и Госпрограмм, оценку достижений запланированных результатов не только в целом, но и на уровне отраслей, регионов.
2. Обеспечить доступ населения к результатам мониторинга и оценки. Задействовать в этом направлении сайты министерств и ведомств, СМИ и другие источники распространения информации.
3. В отчетах по результатам оценки расширить гендерную статистику и представлять данные не только в целом по полу, но и по сельским и городским мужчинам и женщинам, по различным возрастным группам мужчин и женщин, инвалидам и др.
4. Обеспечить реализацию Закона «О предупреждении насилия в семье» на основе реализации комплекса мер в соответствии Общей рекомендацией Комитета ООН по КЛДЖ №19, параграф 24.

СТАТЬЯ 4. УСКОРЕНИЕ РАВЕНСТВА ДЛЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

ДОСТИЖЕНИЯ

Таджикистан накопил немалый опыт по использованию временных специальных мер: Президентские квоты при поступлении в высшие учебные заведения, Президентские гранты для женщин-предпринимателей, Президентские стипендии для учащихся общеобразовательных школ и студентов вузов и ссузов и др.

Для поддержки женщин-предпринимателей, включая сельских предпринимателей, с 2006 года используется такой механизм, как Президентские гранты, направленные на повышение конкурентоспособности женщин-предпринимателей, расширение доступа к финансовым ресурсам и повышение их профессионального уровня и профессиональной подготовки.

С 2011 по 2015 годы, согласно Постановлению Правительства РТ ежегодно выделялось 40 грантов. С 2016 года по 2020 год на эти цели Постановлением Правительства РТ ежегодно учреждается 80 Президентских грантов на общую сумму 2 млн. сомони (\$340000): 20 грантов в размере 40 тыс. сомони, 20 грантов – по 30 тыс. сомони, 20 грантов - по 20 тыс. сомони и 20 грантов – по 10 тыс. сомони.

ПРОБЛЕМЫ

Однако механизм «временных специальных мер» слабо используется в отношении уязвимых групп населения, в сфере продвижения женщин на государственную службу и вовлечения их в процессы принятия решений.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Внесение в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» дополнения в части понятия – «временные специальные меры».
2. Обеспечить реализацию принятых мер Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы, направленных на расширение возможностей женщин и обеспечение фактического равноправия женщин и мужчин.
3. Разработать пакет временных специальных мер, включая принцип «мягкого квотирования», по продвижению женщин в органы государственной власти. Особое внимание обратить на использование временных специальных мер для расширения представительства женщин в местных органах власти и органах самоуправления.

СТАТЬЯ 5. РОЛИ ПОЛОВ И СТЕРЕОТИПЫ

ПРОБЛЕМЫ

Практически во всех национальных отчетах по реализации международных обязательств, национальных стратегий обращается внимание на негативную роль гендерных стереотипов в продвижении гендерного равенства. Однако на практике отсутствуют комплексные и целенаправленные коммуникационные стратегии по воздействию на общественное мнение. В государственных и негосударственных СМИ данная работа ведется не на регулярной основе. При этом необходимо учитывать, что решение данной проблемы требует комплекса мер законодательного, социально-экономического и организационного характера.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью повышения роли государственных и негосударственных СМИ в формировании общественного мнения по проблемам фактического равноправия женщин и мужчин, преодоления гендерных стереотипов в обществе:

- ✓ Разработать и реализовать Правительством РТ коммуникационной стратегии по продвижению гендерного равенства.
- ✓ Расширить образовательные и информационные передачи на республиканских и местных каналах телевидения и радио по продвижению фактического равноправия женщин и мужчин. Регулярно проводить конкурсы среди радио и тележурналистов на лучшую передачу по проблемам преодоления гендерных стереотипов.

СТАТЬЯ 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

ДОСТИЖЕНИЯ

В апреле 2017 года была принята Государственная программа воспитания подбора и расстановки руководящих кадров Республики Таджикистан из числа одарённых женщин и девушек на 2017-2022 годы (далее Госпрограмма по кадрам) и План действий к ней. Общие денежные средства для реализации Программы на 2017-2022 годы составляют 486 тысяч сомони (что составляет 55,000 долларов США).

Согласно Госпрограмме по кадрам, планируется увеличение к 2022 году доли женщин среди госслужащих до 40 процентов, а среди руководителей до 30 процентов. В плане действий по реализации Программы среднесрочного развития на 2016-2020 годы предусмотрен целый ряд мер по расширению участия женщин в процессах принятия решений.

ПРОБЛЕМЫ

Несмотря на предпринятые усилия Правительства РТ и общественных объединений по продвижению женщин на руководящие должности и государственные гарантии, провозглашенные в Законе о госгарантиях, в сфере принятия решений доминируют мужчины. Представительство женщин на руководящих постах и в органах государственной власти пока незначительно. Женщины, как руководители, сконцентрированы, в основном, в низшем и среднем звеньях управления.

Представленность женщин в Парламенте составляет около 19 %, женщины – государственные служащие составляют около 22 %. В настоящее время лишь одна женщина занимает пост Министра в Министерстве труда, миграции и занятости населения РТ.

Доминирование мужчин в органах власти всех уровней не способствует снижению скрытой дискриминации в отношении женщин при выдвижении кандидатур на руководящие должности и проведении конкурсов на замещение должностей госслужбы.

Анализ включенности женщин в процессы выборов в законодательные органы фиксирует отсутствие комплексной и продуманной стратегии по продвижению женщин в органы законодательной власти. Например, фиксируется снижение доли женщин среди кандидатов в

депутаты избирательной кампании по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли с 15% на выборах 2005 года до 10,5%, в 2015 году.

Не способствует расширению представительства женщин в органах власти существующая сегрегация по специальностям, которые приобретают девушки в вузах. На специальностях, востребованных в органах государственной власти, однозначно первенствуют мужчины. Если на педагогических специальностях, девушки составляют в вузах до 75,3%, в ссузах – 64,8%, то в группе по специальности «право» - в вузах 19%, а в ссузах – около 6%, по экономике – доля девушек не достигает 28%. Самые низкие показатели по обучению девушек по специальности сельское хозяйство: в ссузах около 3%, в вузах чуть более 5%.

Отсутствует полноценная база данных резерва кадров - женщин-профессионалов. Кроме того, из резерва кадров назначаются на должности не большая доля кандидатов на руководящие должности. Нередки случаи назначения женщин на руководящие должности, не имеющих соответствующего профессионального образования и практического опыта работы в этой области. Все это приводит к тому, что через короткое время их освобождают с занимаемой должности. Тем самым их назначение наносит ущерб авторитету женщин-руководителей.

Негативную роль в продвижении женщин на руководящие должности играют гендерные стереотипы, рассматривающих в роли руководителя только мужчин, а женщин в роли исполнителей. Слабо реализуются запланированные меры по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе.

У государственных периодических изданий, республиканского и местного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов на место и роль женщин в управлении государством. Эпизодически выходящие передачи или статьи не могут эффективно воздействовать на изменение общественного мнения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Обеспечить регулярное проведение мониторинга и оценки реализации плана действий Программы среднесрочного развития Таджикистана на 2016-2020 годы по продвижению женщин на руководящие должности, Госпрограммы по кадрам. В систему индикаторов для оценки достижений в данной сфере включить индикаторы результатов и воздействия.
2. Снять все нормативные преграды для продвижения женщин на руководящие должности в системе правоохранительных органов.
3. Создать полноценную базу из числа компетентных женщин для резерва кадров государственных служащих и регулярно отслеживать их назначение на соответствующие должности. В качестве индикатора результатов работы по резерву кадров определить: процент назначенных кандидатов на руководящие должности от общего числа женщин в списке резерва кадров.
4. При проведении оценки реализации плана действий Программы среднесрочного развития Таджикистана на 2016-2020 годы и Госпрограммы по кадрам особое внимание обратить на достижение поставленных целей по таким направлениям, как:
 - ✓ Разработка нормативно-правовых и институциональных механизмов государственных гарантий по обеспечению паритетного представительства женщин и мужчин в органах государственной власти различного уровня, включая уровень принятия решений.
 - ✓ Повышение конкурентоспособности женщин в сфере государственной службы.
 - ✓ Развитие партнерства профильных государственных структур с гражданским обществом по формированию резерва и повышению потенциала женских кадров для государственной службы
 - ✓ Повышение роли СМИ в преодолении гендерных стереотипов на распределение ролей мужчин и женщин в обществе и формирование позитивного имиджа женщины руководителя.

5. Комитету по делам женщин и семьи в партнерстве общественными объединениями, политическими партиями и местными общинами расширить работу по повышению потенциала женщин для участия в выборах в законодательные органы.
6. Агентству по госслужбе при Президенте РТ на своем сайте создать страницу «Статистика» и регулярно обновлять данные по представительству женщин и мужчин среди госслужащих.

СТАТЬЯ 10 ОБРАЗОВАНИЕ

ДОСТИЖЕНИЯ

Вопросы преодоления гендерного неравенства в образовании находятся в центре внимания Правительства РТ. Среди учащихся средних специальных учебных заведений доля девушек с 2000/2001 учебного года по 2015/2016 учебный год увеличилась 44,3% до 60%. Развиваются позитивные тенденции в расширении доступа девушек к высшему образованию. Если в 2000/2001 учебном году девушки среди студентов вузов составляли 24%, то в 2015/2016 учебном году этот показатель вырос до 34%. Тем самым республика, наконец, вышла на уровень 1991 года.³

С целью воздействия на преодоление неравного доступа сельских девушек к получению высшего образования с 1997 года используется практика Президентских квот. Квоты устанавливаются для выпускников школ из отдаленных сельских регионов по вузам и в разрезе районов.

Немаловажную роль в расширении доступа девушек к получению образования сыграло ранее выполнение рекомендации Комитета ООН по КЛДЖ об увеличении возраста вступления в брак с 17 лет до 18 лет.

Важным шагом со стороны Правительства РТ стало выделение среди приоритетов долгосрочной и среднесрочной стратегий развития республики и разработка мер по внедрению системы инклюзивного образования в образовательную систему.

ПРОБЛЕМЫ

Отсутствие равных возможностей и проблемы равного доступа девочек и женщин ко всем видам образования являются ключевыми факторами, препятствующими достижению фактического равноправия женщин и мужчин. В образовательной цепочке – на этапе выпуска с 9 класса и перехода на следующую ступень в 10 класс или в систему начального профессионального образования ежегодно теряется как минимум 9,1% юношей и 15,5% девушек, которые прекращают получение дальнейшего образования. Что в дальнейшем становится барьером в получении полноценного профессионального образования и полноценной вовлеченности на рынок труда. При этом сохраняется диспаритет в доступе к качественным образовательным услугам по разным основаниям: месту проживания (город/село), экономическому положению семьи, состоянию здоровья.⁴

Растет количество девушек, преждевременно покинувших и не закончивших школу, не только по экономическим причинам, но в том числе и в результате раннего замужества.

В условиях ограниченных финансовых возможностей домохозяйств по обеспечению качественного образования для своих детей родители отдают, предпочтение, своим сыновьям, а не дочерям. Согласно официальной статистике, если в государственных общих образовательных учреждениях девочки составляют примерно половину учащихся, то в негосударственных учреждениях (где принято считать, что там можно получить более

³ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Душанбе. 2016, с. 51, 55, 57 и 65.

⁴ См. Программу среднесрочного развития РТ на период 2016-2020 гг.

качественное образование) соотношение девочек и мальчиков составляет соответственно 33% и 67%.⁵

По результатам переписей населения в 1989, 2000 и 2010 годах если у мужчин отмечается повышение уровня образования, то у женщин, наоборот, снижение, особенно профессионального образования. По результатам переписи населения 2010 года на 1000 человек в возрасте 15 лет и старше число женщин с высшим образованием почти в 2,5 раза меньше, с неполным высшим образованием - в 2 раза меньше, со средним профессиональным образованием в 1,7 раза меньше, по сравнению с мужчинами. Зато среди женщин на 1000 человек увеличилось число лиц с начальным образованием (80 человек) и неполным средним образованием (242 человека).⁶

Особое беспокойство вызывает снижение уровня профессионального образования молодого поколения, по сравнению со старшим поколением. Согласно результатам переписи населения 2010 года если среди женщин возрастной группы 20-29 лет 11,7% имеют профессиональное образование (высшее, неполное высшее и среднее профессиональное образование), то в возрастной группе 55-64 года – 15%.

В последние годы фиксируется значительный рост гендерного неравенства в доступе к начальному профессиональному образованию. Доля девушек среди учащихся учебных заведений начального профессионального образования с 2000 года по 2016 год уменьшилась с 34,4% до 17,6%.⁷

На фоне позитивных тенденций в сфере среднего и высшего профессионального образования гендерный дисбаланс в разрезе специализации в этих учреждениях очень существенен. Остро стоит проблема доступа к образованию женщин с ограниченными возможностями.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Необходимо модернизировать подходы к реализации государственной политики в сфере образования по продвижению гендерного равенства с учетом ЦУР. С этой целью разработать концепцию о новых подходах системы образования и механизмах их реализации по преодолению гендерного неравенства с фокусом на то, что наличие образования у женщин позволяет им быть конкурентоспособными на рынке труда, расширить экономическую самостоятельность, участвовать в процессах преобразования общества, воспитывать здоровых детей и решать целый комплекс других вопросов.

Важно создать систему образования не только на протяжении всей жизни, но и систему образования для всех, без исключения: с паритетным обучением мальчиков и девочек, юношей и девушек, из села и города, созданием возможностей обучения для лиц с инвалидностью, из отдаленных кишлаков, имущих и малоимущих и т.д.

При проведении мониторинга и оценки реализации стратегий и программ в сфере образования акцентировать внимание на доступе ко всем видам образования различных групп женщин и мужчин: в разрезе города и села, разных регионов, наличия инвалидности, имущих и малоимущих, наличия ВИЧ и т.д.

С целью повышения роли системы образования в преодолении гендерных стереотипов, дискриминационных видов практики в области отношений между мужчинами и женщинами:

- ✓ внесение изменений в «Правила о порядке издания учебников, программ и учебных пособий» в части обязательной процедуры проведения гендерной экспертизы учебников для средней школы, вузов и других учебных заведений.
- ✓ разработка модулей и проведение тренингов для авторских коллективов по разработке учебников нового поколения с обязательным гендерным компонентом.

⁵ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 25 лет государственной независимости. Душанбе, 2016, с.57.

⁶ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Образовательный уровень населения РТ. Том IV. Душанбе. 2012. с.157

⁷ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ в 2010 году. Душанбе, 2010, с 30; Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. Душанбе, 2017. С.7.

- ✓ включение в программы курсов повышения квалификации преподавателей и руководителей всех уровней системы образования, вопросов по гендерным аспектам образования.

СТАТЬЯ 11 ЗАНЯТОСТЬ

ДОСТИЖЕНИЯ.

Правительством РТ, начиная с 2003 года, принимаются программы содействия занятости населения на текущие два года, в которых предусматриваются меры по содействию занятости женщин, устранению гендерного дисбаланса на рынке труда.

Повышению занятости женщин способствует поддержка женщин-предпринимателей через Президентские гранты.

ПРОБЛЕМЫ

Проблемы занятости населения, в том числе женской его части, продолжают оставаться одними из самых острых и сложных в Таджикистане. Большая часть женщин трудится в низкооплачиваемых сферах труда: сельское хозяйство, образование, здравоохранение и др. В силу сложившейся профессиональной сегрегации на рынке труда заработная плата женщин в целом ниже, чем у мужчин во всех отраслях. На конец 2015 года заработная плата женщин составила 61,1% заработной платы мужчин.⁸ При этом отмечается ухудшение ситуации для женщин. Если в 2010 году среднемесячная зарплата женщин к зарплате мужчин составляла 64,6%, то в 2015 году 61,1%. Почти на 20% снизилось соотношение зарплаты женщин к зарплате мужчин в реальном секторе.

Определяющую роль в расширении возможностей и конкурентоспособности женщин на рынке труда играет наличие профессионального образования и специальности. По данным переписи населения, 2010 года доля женщин среди занятого населения с профессиональным образованием почти в два раза ниже, по сравнению с мужчинами.⁹

В Программе среднесрочного развития Таджикистана на 2016-2020 годы предусмотрен целый ряд мер по формированию системы дополнительного, непрерывного образования. Однако, принятые в 2016 году Госпрограмма подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием на 2016-2020 годы, Программа развития профессионального обучения взрослых Таджикистана на 2016-2020 годы для реализации этих мер совершенно не учитывают гендерные проблемы и не предусматривают гендерно чувствительных мер.

Довольно сложным стратегическим вызовом для обеспечения гендерного равенства является проблема неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей.

Ситуация усложняется неразвитостью инфраструктуры по детским дошкольным учреждениям. Число этих учреждений в 2015 году сократилось по всей республике до 578 единиц, по сравнению с 944 учреждениями в 1991 году. В сельской местности функционирует всего 195 учреждений. В результате общий охват детей в возрасте 1-6 лет детскими дошкольными учреждениями составляет по республике в целом только 6,9%, в городе - 23,3%, а в сельской местности – 1,8%.¹⁰

Анализ зарегистрированных безработных по уровню образования показывает, что безработице подвержена больше та часть населения, которая не имеет профессионального образования. Так, из общего числа безработных не менее 77% не имеют профессионального

⁸ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Душанбе, 2016. с.137-138.

⁹ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., с.114

¹⁰ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. Душанбе, 2016. с.18, 25.

образования, из них, почти 17% имеют среднее общее образование, 60% - неполное среднее образование.¹¹

В новых экономических условиях отсутствие какого-либо профессионального образования или хотя бы среднего общего образования являются существенным барьером на пути расширения экономических возможностей женщин.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Провести гендерный анализ по эффективности воздействия реализуемых мер Государственной стратегии развития рынка труда РТ до 2020 года на преодоление гендерного неравенства в сфере занятости и труда, расширения экономических возможностей женщин и по его результатам разработать конкретные меры по воздействию на изменение ситуации.

С целью повышения отдачи профессионального образования и создания системы устойчивого взаимодействия между системой профессионального образования и рынка труда обеспечить реализацию планируемых мер программы среднесрочного развития по расширению и диверсификации программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля, развитию механизмов системы профессиональной ориентации, разработке и мониторингу адресных программ центров занятости для целевых групп (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты) и др. меры.

Для расширения возможностей женщин для трудоустройства целесообразно:

- ✓ Разработать меры по содействию развитию семейного предпринимательства и повышению роли женщины в создании субъектов семейного бизнеса.
- ✓ Осуществлять подготовку и переподготовку незанятого населения по востребованным рынкам специальностям с учетом интересов и финансовых возможностей женщин.
- ✓ Продвигать расширение практик по льготным кредитам банков и МФО для женщин, начинающих свой бизнес.
- ✓ Разработать специальные программы подготовки и переподготовки для женщин по специальностям экономического и технического профиля.
- ✓ Разработать специальные программы подготовки и переподготовки для женщин, желающих возобновить работу после длительного перерыва, связанного с воспитанием детей. Стимулировать негосударственные образовательные учреждения к реализации специальных образовательных программ для женщин по восстановлению трудовых навыков и профессиональных знаний.
- ✓ Предусмотреть квотирование участия женщин в программах активной политики занятости: доля женщин, участвующих в них, не должна быть меньше доли женщин среди безработных.

СТАТЬЯ 12. РАВНЫЙ ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

ПРОБЛЕМЫ

Анализ проводимой политики в сфере здравоохранения, включая анализ Национальной стратегии здоровья населения РТ на 2010-2020 годы (НСЗНРТ), Отчетов по ежегодному обзору реализации НСЗНРТ показывает, что при определении приоритетов, постановке задач и определении потребностей женщин и мужчин в услугах здравоохранения доминирует подход, основанный на эпидемиологическом профиле по половому признаку. В отношении женщин и девочек эти потребности преимущественно связываются с родовспоможением и лечением болезней репродуктивной системы.

¹¹См. Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы. Раздел 4.2. Продуктивная занятость.

Вместе с тем различия и специфические проблемы женщин и мужчин в системе здоровья связаны не только с репродуктивной системой и проявляются во всех других направлениях. Однако основные проблемы здравоохранения по другим направлениям рассматриваются преимущественно как гендерно нейтральные, а направления институциональных и административных реформ системы здравоохранения слабо связываются с разработкой и формированием механизмов по проблемам гендерного равенства.

К примеру, в сфере здравоохранения гендерные роли и отношения оказывают значительное воздействие на ход и последствия эпидемии ВИЧ/СПИДа. Не случайно доля женщин среди зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекций в 2015 году в РТ, по сравнению с 2011 годом, увеличилась с 28,5% до 40,4%. Число беременных женщин с ВИЧ-инфекцией в 2015 году достигло 89 человек, то есть по сравнению с 2010 годом увеличилось в 3,4 раза.¹²

Однако феминизация ВИЧ – проблема не столько медицинская, сколько социальная, она напрямую связана с положением женщин в обществе. Существует целый ряд факторов, повышающих уязвимость женщин и девочек к ВИЧ-инфекции. Сюда включаются не только гендерные стереотипы и социальные нормы, не позволяющие женщинам получать необходимые знания по вопросам и практике сексуального и репродуктивного здоровья, но и другие гендерные проблемы. Уязвимость женщин также усугубляется тем, что они имеют ограниченный доступ к экономическим возможностям и ограниченную самостоятельность, а также в связи с теми многочисленными обязанностями, которые они должны исполнять в домашнем хозяйстве и обществе. Ситуация усугубляется низким статусом женщины в семье, исключением ее из процесса принятия решений в домохозяйстве, проявлением домашнего насилия.

РЕКОМЕНДАЦИИ.

В рамках мониторинга и оценки реализации НСЗНРТ провести гендерный анализ по различным видам заболеваемости и доступу различных подгрупп женщин и мужчин к медицинским услугам. Использовать полученные результаты для внесения корректив в нормативную базу и практику предоставления медицинских услуг.

В целях повышения эффективности деятельности служб охраны здоровья населения включать в учебные программы курсов повышения квалификации медицинских сотрудников тематики по гендерным аспектам здоровья, включая права человека, влиянию гендерных факторов на доступ мужчин и женщин к медицинским услугам.

С целью повышения гендерной чувствительности будущих специалистов и учета ими гендерных различий и специфических потребностей женщин и мужчин в области здоровья включение гендерной проблематики в учебные планы и программы обучения студентов медицинского университета и медицинских колледжей.

Совершенствовать формы распространения гендерно чувствительной статистики и информации в области здоровья населения. Шире использовать сайты Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ и Республиканского центра статистики и медицинской информации. Обсудить возможности создания на сайтах страницы «Гендерная статистика».

Республиканскому центру статистики и медицинской информации практиковать подготовку совместных с Агентством по статистике при Президенте РТ, Управлением ЗАГСов статистических сборников, информационных бюллетеней и других информационных материалов с учетом гендерного фактора в области здоровья населения

В партнерстве с международными и местными общественными объединениями провести исследование по изучению причин и последствий беременности в подростковом возрасте.

¹² См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 25 лет государственной независимости. Душанбе, 2016, с. 53, 55.

ПРОБЛЕМЫ.

В настоящее время в Республике Таджикистан идет формирование новой единой системы пенсионного обеспечения, которая будет состоять из: из страхового пенсионного обеспечения и государственного пенсионного обеспечения. Предусматривается, что размер пенсии будет зависеть не только от стажа работы и заработка человека за последние пять лет, но и от объема страховых взносов, которые будут платить, как сами граждане, так и их работодатели. Согласно законодательству базовая часть пенсии (минимальная) устанавливается и определяется пропорционально установленному прожиточному минимуму пенсионеров. Однако в силу того, что размер потребительской корзины до настоящего момента не определен, соответственно не установлен и прожиточный минимум. С учетом повышения пенсий с сентября месяца текущего года на 15% согласно Указу Президента средний размер пенсий составляет 271 сомони (30 долларов).¹³

Существует риск того, что переход на новую систему пенсионного обеспечения приведет к возрастающему гендерному разрыву в получении пенсий и повлечет за собой ухудшение положения женщин в связи с усилением связи между трудовым вкладом работника и размером его пенсионного обеспечения. Сфера занятости в Таджикистане характеризуется чрезвычайно высоким уровнем гендерного неравенства, так как уровень экономической активности женщин существенно ниже, чем мужчин, и оплата их труда также ниже оплаты труда мужчин. По этой причине, многие женщины находятся в более слабой позиции с точки зрения "накопления" достойной пенсии. Кроме того, переход на новые накопительные принципы может привести к снижению роли элементов перераспределения внутри системы пенсионного обеспечения¹⁴.

Остро стоит проблема оказания социальной помощи детям-инвалидам и родителям детей-инвалидов. Инвалиды имеют право на получение минимальных пенсий, которые ниже минимального размера оплаты труда. Если минимальный размер оплаты труда на сегодня составляет 400 сомони (44 доллара США), то пенсия для инвалидов составляет 180 сомони (19 долларов США). Часто в традиционных таджикских семьях, где рождается ребенок инвалид, обвиняют в этом женщину. Во многих случаях мужчины бросают таких детей и их матерей. И женщины вынуждены самостоятельно растить и заботиться о таких детях. Матери или лица (опекуны), которые ухаживают за детьми с инвалидностью не получают никаких дополнительных пособий и соответственно находятся в трудной финансовой ситуации. Они не могут ни на кого оставить детей, чтобы найти работу. Так как они не работают у них нет необходимого трудового стажа, позволяющего в старости получать достойную пенсию.

При выходе на работу родители ребенка с инвалидностью не имеют права на получение помощи социального работника, и вынуждены нанимать сиделку для своего ребенка за свой счет. Родители детей с инвалидностью также не имеют каких-либо льгот по оплате налогов с заработной платы. Для них не установлены иные льготы, кроме одного выходного дня в месяц с оплатой из средств государственного социального страхования. Трудовой кодекс предоставляет родителям детей-инвалидов право на 14 дней отпуска в год, но за свой счет. Также Трудовой кодекс запрещает прекращение трудового договора с такими лицами. Однако это положение применяется только в отношении бессрочных контрактов, тогда как в настоящее время работодатели предпочитают заключать срочные трудовые контракты.

Согласно подзаконным нормативным актам порядок начисления социальных пособий по больничному листу и в случае выхода женщины в декретный отпуск исчисляется в Таджикистане исходя из средней заработной платы.¹⁵ Данные правила распространяются только на работников, которые работают по трудовому договору. Лица, которые являются самозанятыми (индивидуальными предпринимателями), не участвуют в системе социального обеспечения при временной нетрудоспособности, в случае наступления инвалидности и в случае беременности и

¹³ <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20180202/v-tadzhikistane-srednij-razmer-pensii-sostavlyayet-30-dollarov-ssha>

¹⁴ Законодательство и политика РТ в сфере социальной защиты населения: Гендерный анализ. Душанбе 2012г. Подготовлен при поддержке ООН Женщины.

¹⁵ Утвержденные Постановлением Правительства за № 313 от 01.07.2007г.

родов (для женщин). При этом индивидуальные предприниматели, работающие по патенту, платят твердую ставку налога, в зависимости от вида деятельности, которым он занимается, и в эту ставку включается сумма социального налога и налога с дохода – по упрощенной системе налогообложения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- ✓ С целью расширения социальной поддержки матерей, воспитывающих ребенка инвалида, и женщин, ухаживающих за членом семьи – инвалидом, разработать меры государственной поддержки по выплате социальных пособий. Министерству здравоохранения и социальной защиты населения РТ, Министерству образования и науки РТ и другим ведомствам включить в систему повышения квалификации сотрудников спецкурсы по специфике работы с инвалидами и членами семей, имеющих инвалидов.
- ✓ Разработать правила, предусматривающие возможность получения индивидуальными предпринимателями социальных выплат в случае болезни, инвалидности и во время декретного отпуска. Во время болезни и декретного отпуска предусмотреть возможность приостановления патента или свидетельства.
- ✓ При разработке и реализации политики предусмотреть прозрачную, доступную и недискриминационную систему социального обеспечения и социального страхования с учетом гендерного подхода в стране с вовлечением общественного сектора Таджикистана.

СТАТЬЯ 14. СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

ДОСТИЖЕНИЯ.

В рамках совершенствования земельного законодательства в Земельный кодекс РТ внесены гендерно-чувствительные нормы по землепользованию.¹⁶ Агентство по статистике при Президенте РТ регулярно осуществляет сбор и распространение гендерных показателей в производственной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств, что позволяет реально оценить деятельность ДФХ в гендерном измерении.

ПРОБЛЕМЫ

Несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах в доступе к земле явно проявляется гендерное неравенство. С 2004 по 2016 годы число дехканско-фермерских хозяйств (ДФХ), возглавляемых женщинами, увеличилось с 2695 до 31041 единиц. Вместе с тем число руководителей фермерских хозяйств - женщин на 2016 год почти в 4 раза меньше, по сравнению с мужчинами, а доля ДФХ во главе с женщинами составляет всего 21,4%. В условиях проходящих процессов по укрупнению ДФХ есть большой риск того, что доля женщин среди руководителей станет еще меньше.¹⁷

В Таджикистане на практике крайне редко бывают случаи прямой дискриминации женщин при распределении земли. Однако в силу игнорирования гендерных особенностей и различий, женщины достаточно часто подвергаются косвенной дискриминации. ДФХ во главе с женщинами, как правило, имеют меньшее количество пайщиков в среднем, среди пайщиков

¹⁶ В Таджикистане земля является государственной собственностью. См.: Земельный кодекс РТ, ст. 10. «На земельный участок, право пользования, которым получено (приобретено) с правом отчуждения землепользователем - физическим лицом во время пребывания в браке, распространяются положения о совместной собственности супругов, установленные гражданским и семейным законодательством.»

¹⁷ См.: Госкомстат РТ. Гендерные показатели в дехканских хозяйствах. Душанбе, 2009, с.52-60, Агентство по статистике при Президенте РТ. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйствах за 2009-2016 годы. 2015, с 52-62.

преобладают женщины и в среднем площадь земельного участка меньше, по сравнению с ДФХ во главе с мужчинами.

Женщины должны иметь не только равный доступ к земле и другим ресурсам, но и реальный контроль над ними, предполагающий возможность оказывать реальное воздействие на принятие решений в отношении актуальных проблем. Вместе с тем налицо гендерный дисбаланс в кадровом составе органов сельского хозяйства, землеустройства и других профильных структурах. Согласно данным официальной статистики доля женщин на 1 января 2014 года среди госслужащих, занятых в Министерстве сельского хозяйства РТ составляла 17%, в Министерстве мелиорации и водных ресурсов РТ – 15%, Госкомитета по землеустройству и геодезии - 22%. Незначительно женщины представлены в районных управлениях сельского хозяйства, земельных комитетах, комиссиях по реорганизации хозяйств, распределению земли. Среди 64 председателей районных земельных комитетов в республике только одна женщина.

Сельские женщины имеют ограниченный доступ к получению образования. У сельских женщин меньше возможностей в получении профессионального образования не только по сравнению с мужчинами, но и по сравнению с городскими женщинами. Согласно данным переписи населения 2010 года, если среди занятых городских женщин 39,1% имеют профессиональное образование (высшее, неполное высшее, среднее профессиональное), то среди сельских женщин – только 8,7%.

Обеспечение равного доступа мужчин и женщин к финансовым и кредитным ресурсам является важным условием развития любого производителя, включая домохозяйства, занимающиеся производством сельхозпродукции в личных подсобных хозяйствах, фермерские хозяйства и др. Однако женщины и ДФХ во главе с женщинами, по сравнению с мужчинами, гораздо реже пользуются услугами коммерческих банков в силу того, что на пути их получения стоит целый ряд преград.

Основными преградами на пути получения кредитов женщинами остаются требования залога, высокие процентные ставки, неуверенность и низкая самооценка, отсутствие опыта и знаний в использовании кредита для предпринимательской деятельности и др.

РЕКОМЕНДАЦИИ

По совершенствованию гендерной политики

С целью ликвидации всех форм гендерной дискриминации и реализации принципа ЦУР «Никого не оставить позади» принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение равного результата для сельских мужчин и женщин, а не на одинаковое отношение к мужчинам и женщинам.

Необходимо активное продвижение женщин в органы управления аграрным сектором и их вовлечение в процессы принятия и реализации решений, назначать женщин на руководящие должности в органах управления развитием сельского хозяйства. В плане подготовки руководящих кадров для сельского хозяйства следует активнее задействовать механизм «Президентских квот» для девушек из сельской местности при поступлении в вуз.

Повышение гендерного потенциала и гендерной чувствительности отраслевых сотрудников государственных органов всех уровней по проблемам обеспечения гендерного равенства в доступе к экономическим и социальным ресурсам.

По совершенствованию гендерной статистики

В целях расширения информационной базы для проведения гендерного анализа по доступу мужчин и женщин к ресурсам совершенствовать методологии сбора и распространения гендерной статистики:

- ✓ в методологию и результаты обследования бюджетов домохозяйств включить переменную «пол главы домохозяйства» и отражать в публикациях статданные в разрезе пола главы домохозяйства

- ✓ в публикациях по результатам Обследования уровня жизни и Рабочей силы, учитывая наличие существенных различий не только между полами в целом, но и между различными группами женщин и мужчин (городские и сельские, возрастные группы, наличие инвалидности и др.) представлять показатели по всем основным модулям не только по полу в целом, но и в разрезе других социальных групп мужчин и женщин.
- ✓ расширить перечень публикуемых статистических данных по гендерным проблемам сельского хозяйства, роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйств, общин и другим гендерным аспектам доступа к ресурсам.

По повышению потенциала сельских женщин и мужчин

В стратегических и программных документах по развитию образования особое внимание сконцентрировать на расширении доступа к различным видам образования сельских женщин и разработку специальных мер по получению профессионального образования.

Реализация комплекса мер по повышению информированности населения о правах на экономические ресурсы, о компонентах проводимой аграрной реформы, о возможностях и преимуществах различных видов фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, и др. вопросам.

В связи с изменениями законодательной базы в части отчуждения права землепользования и формирования рынка земли очень важно внесение соответствующих изменений в нормативно-правовую базу и проведение разъяснительной и информационной работы среди сельского населения.¹⁸

Повышение конкурентоспособности женщин на основе использования различных форм подготовки специалистов в области сельского хозяйства, создания постояннодействующих программ по повышению потенциала женщин в области новых систем финансирования, технологий выращивания агрокультур, использования ИКТ и т.д.

Вовлечение женщин и неправительственных организаций в проведение мониторинга и оценки ситуации с продовольственной безопасностью, влиянием изменения климата на сельское хозяйство, со снижением уязвимости женщин к природным и другим видам стихийных бедствий.

По расширению доступа женщин к финансовым ресурсам

С целью расширения доступа к финансовым ресурсам активное внедрение социально-ориентированных кредитных продуктов для наиболее уязвимых групп сельских женщин с льготной процентной ставкой, использования без залоговых схем кредитования на основе группового кредитования, поручительства и других форм; предоставления возможности досрочного погашения кредита без штрафов и неустоек и др.

Более широкое использование успешного опыта создания и деятельности в республике кредитных союзов, имеющих целый ряд преимуществ, по сравнению с другими кредитными организациями:

Разработка мер стимулирования и государственной поддержки для микрофинансовых организаций, реализующих социально-ответственные программы и проекты и имеющие успешную практику.

Расширение спектра и каналов предоставления микрофинансовых услуг женщинам через внедрение гибких условий займа, адаптированные условия их выдачи и возврата, использования смешанных каналов предоставления услуг (включая через отделения, агентов, он-лайн и др.), расширение и усиление потенциала женского персонала в микрофинансовых учреждениях, др.;

Обеспечение долевого участия микрофинансовых организаций в бизнес проектах женщин для повышения ответственности и уверенности в возврате кредитов, а также обеспечении их успешной реализации;

¹⁸См.: Земельный кодекс РТ, ст. 10. «На земельный участок, право пользования, которым получено (приобретено) с правом отчуждения землепользователем - физическим лицом во время пребывания в браке, распространяются положения о совместной собственности супругов, установленные гражданским и семейным законодательством.»

Расширение программ обучения женщин основам предпринимательству и бизнеса – отход от традиционных программ (шитье, вышивание и т.д.) и переход к расширению инновационных моделей бизнеса.

СТАТЬЯ 15 РАВНЫЕ ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА

ПРОБЛЕМЫ.

По гражданскому законодательству женщины и мужчины имеют равные права. Гражданский кодекс содержит гендерно-нейтральные нормы. Но на практике у мужчин больше возможностей иметь собственное имущество, распоряжаться этим имуществом, получать кредиты в банках для ведения бизнеса, получать наследство и т.д.

Анализ обращений в правовые приемные общественных организаций, куда обращаются женщины за консультациями, показывает, что женщины, чаще всего, после развода не получают никакого имущества, так как в процессе совместного проживания они с мужем, как правило, живут в семье родителей мужа. Хотя Семейный кодекс РТ предусматривает, что супруги являются участниками совместной собственности, они сообща владеют и пользуются общим имуществом.

На распоряжение общим имуществом одним из супругов законодатель распространяет презумпцию согласия второго супруга. Но на практике в большинстве случаев жены не распоряжаются доходами, которые зарабатывает их супруг, и они даже о них могут и не знать. А после развода, как правило, она остается одна, без жилья и средств к существованию. Единственное на что она может претендовать это на небольшой размер алиментов, который ей присуждается решением суда, и которых не хватает даже на то, чтобы прокормить детей.

В семейном законодательстве фиксируется и другая несправедливость, связанная с вопросом реализации совместно нажитого недвижимого имущества супругов. На распоряжение общим имуществом одним из супругов законодатель распространяет презумпцию согласия второго супруга. При отсутствии согласия второй супруг вправе требовать признания судом сделки частично недействительной по мотивам отсутствия его согласия и по его требованию только в тех случаях, если доказано, что другая сторона о сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки (часть 2 статья 35 Семейного кодекса РТ).

Законодатель Таджикистана предусмотрел возможность признания такой сделки недействительной только в части (доле) имущества пострадавшего супруга. Доля в сделке супруга, совершившего нарушение прав другого супруга, остается такой же. Вряд ли подобное положение справедливо. В любом случае права супруга, чье нотариальное согласие не получено, а ими чаще являются женщины, могут пострадать от заключения сделки, которая может быть признана лишь частично недействительной. Так, супруг, имея жилье, может его лишиться или получить в соседи нежелательных людей и т.д. Поэтому было бы справедливым предоставить возможность признание сделки полностью недействительной в случаях реального ущемления прав другого супруга и с учетом интересов детей. В данном случае стороны по такой сделке должны быть возвращены в первоначальное положение¹⁹.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совершенствовать гражданское и семейное законодательство с учетом равных имущественных прав и возможностей женщин и мужчин.

Проводить информационно –просветительские мероприятия по вопросам равных имущественных, наследственных прав женщин и мужчин, и о важности поддержки женщин и девочек

¹⁹ Тагаева С.Н. Тенденция развития семейного законодательства Республики Таджикистан и направления совершенствования. Доклад на 2-м Национальном форуме по Верховенству закона и доступу к правосудию, 3 ноября 2016г.

ДОСТИЖЕНИЯ.

Правительством РТ предпринят комплекс мер по укреплению института семьи в Таджикистане. 2015 год был объявлен годом семьи. В этот же год была утверждена Концепция развития семьи в Республике Таджикистан.

В настоящее время реформе в сфере регистрации актов гражданского состояния уделяется особое внимание. Система регистрации актов гражданского состояния имеет ярко выраженное гендерное измерение так как составляет основу для понимания демографической ситуации, вопросов здравоохранения в стране, а также понимания ряда вопросов сохранения официальных семейных отношений. Начался второй этап электронизации системы органов ЗАГС, что в будущем позволит получать качественную статистическую базу данных, упростить процедуры регистрации актов гражданского состояния для населения и добиться 100% охвата регистрации актов рождения.

ПРОБЛЕМЫ

В 2016 году в Семейный кодекс страны был внесен целый ряд изменений, связанных с запретом кровнородственных браков, обязательным прохождением медицинского освидетельствования и др.

Однако в РТ нет возможности проводить генетическую экспертизу, и эта очень дорогостоящая процедура для обычных граждан. Данные изменения приводят к дополнительной бюрократии и коррупции в системе регистрации актов гражданского состояния.

Согласно утвержденным правилам проведения обязательного медицинского обследования для лиц, вступающих в брак, медицинское обследование проводится бесплатно, и лица, вступающие в брак, должны открыть информацию о состоянии своего здоровья друг другу. С одной стороны, данное положение противоречит принципам соблюдения прав человека на невмешательство в личную жизнь, а с другой стороны, на практике очень часто брачующимся приходится делать медицинское обследование за оплату.

Целесообразно провести тематическое исследование и изучить, насколько введенные нормы способствуют созданию здоровой семьи, профилактике инфекционных заболеваний, включая ВИЧ. Не приводят ли данные требования к снижению официальной регистрации браков в ЗАГСах и увеличению браков только на религиозной основе (никах). Так как число незарегистрированных фактических брачных отношений как правило приводит к ущемлению прав женщин и детей, рожденных в данных браках.

Также существует проблема, связанная с наличием в законодательстве нормы о том, что при расторжении брака право сохранить фамилию супруга возможно только при согласии супруга. На практике, для женщин такое несогласие или отсутствие бывшего мужа в стране (причин много, одна из них трудовая миграция) приводит к финансовым и административным трудностям. Прежде всего это смена всех документов, где указана фамилия мужа и переход на девичью фамилию, смена документов детей и т.д.

Другой проблемой семейных правоотношений является распад семей и равноправное содержание детей их родителями. Исследование, проведенное в 2016 году общественным объединением «Центр по правам человека» и общественным фондом «Ваш Выбор» в сотрудничестве с Министерством юстиции РТ, Верховным судом РТ и Генеральной прокуратурой при поддержке ПРООН, изучило насколько эффективно исполняются судебные решения по семейным правоотношениям. На первом месте в списке неисполненных судебных решений стоят дела о взыскании алиментов на содержание детей. Матери годами ждут алиментов на детей.

Сама проблема заключается в том, что размер назначенной суммы алиментов не велик, и в среднем составляет 20-25 долларов на ребенка. Но даже такая малая сумма не выплачивается отцами детям. Часто женщины остаются с двумя, тремя, а то и более детьми на руках. До сих пор не выработан эффективный механизм взыскания алиментов с должников. Судебные

исполнители слабо выполняют свою работу. И сам состав судебных исполнителей гендерно нечувствителен. Большинство сотрудников в сфере исполнительного производства — это мужчины и очень часто мужская солидарность отрицательно влияет на решение этой проблемы.

До сих пор актуальна проблема вторых и третьих жен, которая также отрицательно сказывается на положении женщин.

Верховным судом РТ не ведется статистика судебных решений по снижению брачного возраста для вступления в брак. В результате данная ситуация не отслеживается. Отдельных исследований также не проводилось. Но частные случаи обращений молодых женщин в центры консультативной помощи показывают, что такая проблема существует. Данная проблема актуальна также в аспекте защиты прав молодых женщин при инфицировании их ВИЧ в браке от мужа.

В Семейном кодексе РТ брачный возраст установлен с 18 лет. Но есть норма, позволяющая снизить брачный возраст в суде. Родители могут снизить брачный возраст дочерей двумя способами: законно и незаконно. Законно — это обратиться в суд на основании Семейного кодекса РТ и по решению суда снизить на один год. Но это долго и затратно.

Другой вариант — это когда родители завышают возраст своих дочерей и обращаются в органы ЗАГС за получением свидетельства о рождении. У сотрудников органов ЗАГС не всегда есть возможность проверить достоверность медицинской справки о рождении ребенка, на основании которой пишется возраст девочки. Либо родители выдают замуж несовершеннолетних дочерей по религиозному обычаю никох. Таким образом, родители, выдавая замуж несовершеннолетних девочек не думают о последствиях. Они думают, что они устраивают судьбу своих дочерей, и им кажется, что, выдав ее замуж, все проблемы для них их дочерей уже решены. Но на самом деле проблемы у них только начинаются.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Учитывая права человека и концентрированный характер эпидемии ВИЧ в Таджикистане, заменить обязательное медицинское освидетельствование на ВИЧ лиц, вступающих в брак, на добровольное и использовать конфиденциальное тестирование на ВИЧ-инфекцию, с предоставлением до - и после-тестового консультирования. Внести соответствующие изменения в Семейный кодекс РТ.
2. Провести анализ и разработать предложения по реформированию системы исполнительного производства с учетом прав и интересов женщин и детей. Усилить кадровый потенциал судебных исполнителей с точки зрения гендерного равенства.
3. Верховному суду РТ провести обзор судебной практики по делам, связанным со снижением брачного возраста. Принять Постановление Пленума ВС РТ по таким делам с указанием возможных причин снижения брачного возраста, участия самих лиц, вступающих в брак, и спрашивания их согласия на вступление в брак без присутствия родителей.
4. Всем заинтересованным сторонам провести отдельное исследование на предмет заключения ранних и принудительных браков, а также вступления в фактические брачные отношения.
5. В целях защиты интересов и прав женщин внести изменения в Закон РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» согласно которым «по желанию матери, сведения об отце ребенка могут не вноситься в запись акта о рождении ребёнка», исключить законодательную норму о том, что «при расторжении брака право сохранить фамилию супруга возможно только при согласии супруга».
6. Активнее проводить информационные кампании и просветительские мероприятия по предотвращению ранних браков.

**СПИСОК ЧЛЕНОВ КОАЛИЦИИ ОО
«ОТ РАВЕНСТВА ЮРИДИЧЕСКОГО – К РАВЕНСТВУ ФАКТИЧЕСКОМУ»**

№	Название организации	Регион	Руководитель
1.	Ассоциация родителей детей с ограниченными возможностями	Душанбе	Хаким-Заде Сабохат
2.	ОО «Бюро по правам человека»	Душанбе	Зокирова Наргис
3.	Общественный фонд “Ваш выбор”	Душанбе	Александрова Лариса
4.	ОО «Гендер и развитие»	Душанбе	Саидова Наргис
5.	ОО «Джахон»	Душанбе	Абдунабизода Шахло
6.	ОО «Занони дехот»	Душанбе	Набиева Шахристон
7.	Лига женщин инвалидов «Иштирок»	Душанбе	Иноятова Саида
8.	Лига женщин юристов РТ	Душанбе	Хамидова Каноат
9.	Кризисный центр «Бовари ба фардо»	Душанбе	Ахророва Гульнора
10.	ОО «Новая панорама»	Душанбе	Бозрикова Татьяна
11.	Сеть женщин, живущих с ВИЧ	Душанбе	Хайдарова Тахмина
12.	ОО «Парастор»	Душанбе	Касимова Рано
13.	ОО «Фидокор»	Душанбе	Халилова Дилбар
14.	ОО «Академия Наккоши»	Душанбе	Юлдашева Рано
15.	ОО «Наджоти кудакон»	Куляб	Касимова Курбонгуль
16.	ОО «Сайёхат»	Куляб	Муродова Манзура
17.	ОО «Илхом»	Куляб	Абдурахмонова Меҳринисо
18.	ОО «Нисочон»	Куляб	Бобохонова Рано
19.	ОО « Дилафруз»	Курган-Тюбе	Хакбердиева Райхона
20.	ОО «Бонувони Хатлон»	Курган-Тюбе	Максудходжаева Гульбахор
21.	ОО «Эльёр»	Шаартуз	Юсупова Хотира
22.	ОО «Мохи мунир»	Кумсангир	Ашурова Зиёда
23.	ОО « Бонувони фардо»	Шаартуз	Джаббарова Венера
24.	ОО« Мумтоз»	Рудаки	ШобудиноваРухшона

25.	Благотворительный центр социальной защиты детей «Мунис»	Гиссар,	Хакимова Мавджуда
26.	ОО «Женщина и общество»	Худжанд	Бобохонова Муясара
27.	ОО «Садокат»	Истаравшан	Негматуллоева Нигора
28.	ОО «Чашмаи хаёт»	Худжанд	Робия Маджидова
29.	ОО «Женщины Востока»	Пенджикент	Шарипова Фатима
30.	ОО «Насл»	Худжанд	Султанова Махбуба
31.	ОО «Хуршеди зиндаги»	Худжанд	Хасанова Шуджоат
32.	ОО «Гурдофарид»	Б.Гафуров	Маджидова Рахбар
33.	ОО «МИР- Мастерская инициатив для развития»	Худжанд	Бободжонова Ирода
34.	ОО «Мадина»	Хорог	Додхудоева Набот
35.	ОО «Занон барои адолат»	Хорог	Гаюрова Фаросатмо
36.	ОО"Савоб"	Хорог	Нафасшоева Лайло
37.	ОО "Молодежь за здоровый образ жизни"	Хорог	Шанбезода Саврибону
38.	ОО «Мадрасон»	Куляб	Давлатова М.
39.	ОО «Самим»	Куляб	Гозиева Ш.