МАЪРУЗАИ АЛТЕРНАТИВИИ ЧОРУМИ ТАШКИЛОТҲОИ ҶАМЪИЯТИИ ТОҶИКИСТОН ОИД БА ИҶРОИ КОНВЕНСИЯ ДАР БОРАИ БАРҲАМ ДОДАНИ ҲАМА ГУНА ШАКЛҲОИ ТАБЪИЗ НИСБАТИ ЗАНОН

Душанбе – 2023

МАЪРУЗАИ АЛТЕРНАТИВИИ ЧОРУМИ ТАШКИЛОТҲОИ ҶАМЪИЯТИИ ТОҶИКИСТОН ОИД БА ИҶРОИ КОНВЕНСИЯ ДАР БОРАИ БАРҲАМ ДОДАНИ ҲАМА ГУНА ШАКЛҲОИ ТАБЪИЗ НИСБАТИ ЗАНОН

ДУШАНБЕ – 2022

АРЗИ СИПОС

Иттифоқи ташкилотҳои ҷамъиятии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Аз баробарии ҳуқуқӣ – ба баробарии воқеӣ» ба Офиси Барномавии САҲА дар Душанбе барои дастгирӣ дар баргузории мизҳои мудаввар барои муҳокима ва чопи Маърузаи чоруми алтернативии ташкилотҳои ҷамъиятии Тоҷикистон оид ба иҷрои Конвенсияи барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз нисбати занон миннатдории самимӣ изҳор менамояд.

Ба Офиси барномавии СММ-занон дар Тоҷикистон барои дастгирӣ ва тарҷумаи шакли кӯтоҳи Маърузаи алтернативӣ ба забони англисӣ ва тарҷумаи шакли васеи Маърузаи алтернативӣ ба забони тоҷикӣ ва англисӣ, инчунин дастгирии муҳокимаи он аз ҷониби ҳамаи сохторҳои манфиатдор арзи сипос менамоем.

Мо аз намояндагони ҳамаи ташкилотҳои ҷамъиятӣ, ташкилотҳои байналмилалӣ, сохторҳои давлатӣ, ташкилотҳои динӣ ва ВАО, ки дар муҳокимаи лоиҳаи маърузаи алтернативӣ иштирок намуда, ақидаю иловаҳои асоснок пешниҳод карданд, басо миннатдорем.

ҲИСОБОТ БО ДАСТГИРИИ МОЛИЯВИИ ОФИСИ БАРНОМАВИИ СОЗМОНИ АМНИЯТ ВА ҲАМКОРӢ ДАР АВРУПО ДАР ДУШАНБЕ НАШР КАРДА ШУД.

МУҲТАВОИ ҲИСОБОТ МЕТАВОНАД НУҚТАИ НАЗАРИ ОФИСИ БАРНОМАВИИ САҲА ДАР ДУШАНБЕ ВА ОФИСИ БАРНОМАВИИ СММ-ЗАНОНРО ДАР ТОҶИКИСТОН ИНЪИКОС НАКУНАД.

МУНДАРИҶА

МОДДАИ 1. Табъиз нисбати занон ... 6

МОДДАИ 2. Уҳдадориҳо барои барҳам додани табъиз ... 7

МОДДАИ 3. Рушд ва пешбурди занон ... 15

МОДДАИ 4. Таъмини баробарии мардону занон ... 19

МОДДАИ 5. Нақши ҷинс ва қолабҳо ... 21

МОДДАИ 6. Истимори занон ... 23

МОДДАИ 7. Иштирок дар ҳаёти сиёсӣ ва ҷамъиятӣ ... 25

МОДДАИ 8. Намояндагӣ ва иштирок дар чорабиниҳои байналмилалӣ ... 28

МОДДАИ 9. Шаҳрвандӣ ... 29

МОДДАИ 10. Таҳсилот ... 30

МОДДАИ 11. Шуғл ... 31

МОДДАИ 12. Дастрасии баробар ба хизматрасонии тиббӣ ... 37

МОДДАИ 13. Кӯмакҳои иҷтимоӣ ва иқтисодӣ ... 41

МОДДАИ 14. Занони деҳот ... 42

МОДДАИ 15. Қобилияти баробари ҳуқуқдории мардону занон ва ҳуқуқҳои баробари молумулкӣ ... 46

МОДДАИ 16. Никоҳ ва муносибатҳои оилавӣ ... 47

ФЕҲРИСТИ ИХТИСОРАҲО

БҶ	Бонки Ҷаҳонӣ
ВНМО	Вируси норасоии масунияти одам
СО	Суди олии ҶТ
ХДФ	Хоҷагии деҳқонию фермерӣ
ЗВЗ	Занони бо ВНМО/БПНМ зиндагикунанда
Қонун дар бораи кафолатҳои давлатӣ	Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо»
ДИП ҶТ	Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон
КБТЗ	Конвенсия «Дар бораи барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз нисбати занон»
МБ	Марказҳои бухронӣ
ШВЗ	Шахсони бо ВНМО/БПНМ зиндагикунанда
ВКД	Вазорати корҳои дохилии ҶТ
ТБМ	Ташкилоти байналмилалии муҳоҷират
ТБМ	Ташкилоти байналмилалии меҳнат
СМР	Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030
САҲА	Созмони амният ва ҳамкорӣ дар Аврупо
СММ-занон	Сохтори Созмони Милали Муттаҳид оид ба масъалаҳои баробарии гендерӣ ва васеъ намудани ҳуқуқу имкониятҳои занон
ТҶ	Ташкилотҳои ҷамъиятӣ
МҚК	Муоинаи қувваи корӣ
БКД	Барномаи кафолатҳои давлатӣ
КАТС	Кумаки аввалияи тиббию санитарӣ
ЗОД	Бо зӯроварӣ дар оила дучоршуда
ҚҲҶТ	Қарори Ҳукумати ҶТ
БРСММ	Барномаи рушди СММ
БРМ	Барномаи рушди миёнамуҳлати ҶТ барои солҳои 2016–2020, 2021–2025
НТҶ	Ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ
ҶТ	Ҷумҳурии Тоҷикистон
МЗ	Марказҳои захиравӣ
КО	Кодекси оилаи ҶТ
ВАО	Воситаҳои ахбори омма
КМ	Кодекси меҳнати ҶТ
РКД	Раёсати корҳои дохилӣ
КҶ	Кодекси ҷиноятии ҶТ
КМҶ	Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ
ҲРУ	Ҳадафҳои рушди устувор
ЮНИСЕФ	Хазинаи кӯдакони СММ

ПЕШГУФТОР

Маърузаи алтернативии чорум дар бораи рафти иҷрои Конвенсия дар бораи барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз нисбати занон, ки парламенти мамлакат соли 1993 ба тасвиб расондааст, аз ҷониби Иттифоқи ташкилотҳои ҷамъиятии «Аз баробарии ҳуқуқӣ - ба баробарии воқеӣ» таҳия карда шуд».

Иттифоқи ташкилотҳои ҷамъиятии «Аз баробарии ҳуқуқӣ – ба баробарии воқеӣ» 22 майи соли 2008 созмон ёфта, соли 2017 аз нав созмон дода шуд. Иттифоқ дар асоси Шартнома дар бораи ҳамкорӣ, бе ташкили шахси ҳуқуқӣ амал карда, зиёда аз 50 ташкилоти ҷамъиятиро аз ш. Душанбе ва минтақаҳои гуногуни ҷумҳурӣ муттаҳид менамояд.

Мақсади асосии иттифоқ – пурзӯр намудани саҳм ва таъсири ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар амалисозии Конвенсия дар бораи барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз нисбати занон, раванди милликунонӣ, иҷро ва мониторинги иҷрои Ҳадафҳои гендерии рушди устувор оид ба пешбурди баробарии гендерӣ дар Тоҷикистон дар асоси муттаҳидгардонии онҳо.

Дар ҳайати иттифоқ шӯроҳои минтақавӣ дар ВМКБ, вилояти Суғд, минтақаҳои Бохтар ва Кӯлоби вилояти Хатлон, НТҶ ва ш. Душанбе амал мекунанд. Аз рӯи самтҳои асосии тавсияҳои Кумитаи СММ оид ба КБҲЗ гурӯҳҳои корӣ ташкил карда шудаанд.

Иттифоқ дар солҳои 2019–2022 бо мақсади ҷамъоварии маълумот барои таҳияи маърузаи алтернативии чорум мониторинги ҷамъиятӣ гузаронда, иҷрои ҳуҷҷатҳои қонунгузорию стратегӣ ва санадҳои зерқонуниро дар соҳаи таъмини ҳуқуқҳои занон ва пешбурди баробарии гендерӣ арзёбӣ намуд. Бо мақсади ҷалб намудани аъзоёни иттифоқ ба раванди таҳияи маъруза оид ба муҳокимаи усулҳои таҳияи маъруза, мушкилоти асосӣ ва тавсияҳо барои пешбурди баробарии гендерӣ вохӯриҳои машваратӣ баргузор карда шуданд.

Барои ҷамъбаст намудани маводи ҷамъовардаи аъзоёни иттифоқ ва таҳияи маърузаи ягона дар ҳайати зерин гурӯҳи коршиносон ташкил карда шуд: Бобосодиқова Г.Б., Бозрикова Т., Александрова Л., Абдунабизода Ш.

Мақсади асосии маърузаи алтернативӣ – пурра намудани маърӯзаи ҳукуматӣ бо маводи нав оид ба пешбурди баробарии гендерӣ дар Тоҷикистон, мушкилоти риояи баробарҳуқуқии воқеии мардону занон, тақвият додани нерӯи ташкилотҳои ҷамъиятӣ (ТҶ) ва инкишоф додани муколама бо Ҳукумат, тайёр кардани пешниҳоду тавсияҳои ТҶ оид ба тарзу усулҳои иҷрои КБТЗ, сиёсати гендерии давлат, андешидани чораҳои мушаххаси таъсиррасонӣ бо мақсади рафъ намудани монеаҳое, ки ба пешбурди манфиатҳои занон ва ҳифзи ҳуқуқҳои онҳо дар Тоҷикистон халал мерасонанд.

Раванди таҳияи маърузаи алтернативӣ барои таҳкими нерӯи аъзоёни иттифоқ, муттаҳидсозии ҳаракати занон, рушди минбаъдаи муколама бо Ҳукумат ва васеъ намудани имкониятҳои ташкилотҳои ҷамъиятӣ барои иштирок дар раванди қабули қарорҳои Ҳукумат истифода бурда шуд. Ташкилотҳои ҷамъиятии Ҷумҳурии Тоҷикистон фикру мулоҳизаҳои худро оид ба ҳалли мушкилоти таъмини баробарҳуқуқии воқеии мардону занон дар ҷумҳурӣ баён дошта, ба ҳамкории минбаъда бо Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷиҳати пешбурди ҳуқуқҳои занон ва рафъи нобаробарии гендерӣ ҳавасмандӣ изҳор менамоянд.

МОДДАИ 1. ТАБЪИЗ НИСБАТИ ЗАНОН

ДАСТОВАРДҲО

Соли 2022 Қонуни нави ҶТ «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз» (минбаъд Қонун) қабул карда шуд, ки ба туфайли он ба қонунгузории миллӣ мафҳумҳои нав ворид карда шуданд. Қонун мафҳуми табъизи «бевосита» ва «бавосита», табъизи такроршаванда ва давомдорро муайян мекунад, ки ин ҳангоми муайян намудани андозаи ҷуброн барои зарари ғайримолумулкӣ ва (ё) зимни қабули қарор оид ба ҷарима барои ҳуқуқвайронкуниҳое, ки дар Қонуни мазкур муайян шудаанд, ба инобат гирифта мешавад.

Қонун мафҳумҳои «таъқиби ҷинсӣ» ва «таъқиб дар ҷои кор»-ро ба сифати шаклҳои табъиз муайян кардааст, ки пештар дар қонунгузории Тоҷикистон дида намешуданд. Мафҳуми «чораҳои мусбат» (чораҳои муваққатӣ) бо мақсади дидани чораҳои муваққатӣ барои баланд бардоштани нақши занон ва гурӯҳҳои осебпазири занон дар ҷомеа муқаррар гардидааст.

Мафҳуми истифодашавандаи «табъиз» ва феҳристи кушодаи асосҳо барои табъиз имконият медиҳанд, ки муҳофизат аз табъиз бо асосҳои гуногун баррасӣ карда шавад, ҳатто агар онҳо номбар нашуда бошанд, масалан, оид ба ВНМО ё тамоюли шаҳвонӣ, чи тавре ки инро Кумитаи ҳуқуқи инсон тавсия медиҳад[1].

Ба сифати мақоми ваколатдори давлатӣ оид ба таъмини баробарӣ ва манъи ҳама гуна шаклҳои табъиз Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян гардидааст, ки он экспертизаи зиддитабъизии лоиҳаҳои санадҳои меъёрии ҳуқуқиро мегузаронад ва хулосаи худро оид ба мутобиқати лоиҳаи санади меъёрии ҳуқуқӣ ба қонунгузорӣ дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз пешниҳод мекунад, инчунин ариза ва шикоятҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ ё гурӯҳи шахсонро оид ба ҳолатҳои табъиз баррасӣ менамояд, ҳолатҳои табъизро дар сурати мавҷуд будани ариза ё шикоят ва бо ташаббуси худ меомӯзад ва тавсияҳои дахлдор пешниҳод менамояд[2].

МУШКИЛОТ

Қонун дорои муқаррароти муҳим ва комилан пешрафта мебошад, аммо бе қабули механизмҳои ҳуқуқӣ ва ворид намудани тағйироти дахлдор ба дигар санадҳои қонунгузорӣ онҳо самараи дилхоҳ намедиҳанд.

Илова бар ин, бояд зикр намуд, ки Қонуни ҶТ «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз» ва Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» мафҳуми «қолабҳои манфии гендерӣ»-ро тавзеҳ намедиҳанд, мақомоти давлатиро вазифадор намекунанд, ки ба муқобили онҳо мубориза баранд, инчунин дар ин қонунҳо ноҷоиз будани истифодаи ин ё он анъанае, ки ба бартарияти як ҷинс бар ҷинси дигар асос ёфта, принсипи баробарҳуқуқии мардону занонро вайрон мекунад, таъкид карда намешавад.

Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» манъи табъизро аз рӯи аломати ҷинс, аз ҷумла табъизи бевосита ва бавоситаро дар муносибатҳои оилавӣ, инчунин манъи табъизро аз рӯи аломати

[1] Бандҳои 1 ва 11 Мулоҳизаҳои умумии №18 – Роҳ надодан ба табъиз. Иҷлосияи сиюҳафтуми Кумитаи ҳуқуқи инсон (соли 1989). https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fGEC%2f6622&Lang=ru

[2] Моддаи 13 Қонуни ҶТ «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз». 19 июли соли 2022, №1890.

ҷинс ва истифодаи чораҳои махсуси муваққатиро дар чунин мақомот, ба монанди прокуратура, мақомоти амният ва мудофиа танзим намекунад.

Қабули Қонуни нави ҶТ «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз» ҳамоҳангсозии қонунгузорӣ ва таҳияи санадҳои нави зерқонуниро барои таъмини иҷрои он талаб мекунад. Ба Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» оид ба тарзу усулҳои амалигардонии кафолатҳои давлатӣ тағйироти зарурӣ ворид бояд кард.

ТАВСИЯҲО:

Бо мақсади иҷрои самараноки Қонуни ҶТ «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз» зарур аст, ки:

- ✓ тартиби гузарондани экспертизаи ҳатмии зиддитабъизӣ, хусусан экспертизаи гендерии лоиҳаҳои асноди меъёрии ҳуқуқӣ таҳия ва қабул карда шавад;
- ✓ экспертизаи зиддитабъизии кодексҳои мурофиавии мамлакат, санадҳои зерқонунии мақомоти адлия, милитсия, прокуратура ва судҳо гузаронда, ба онҳо тағйиротҳои дахлдор ворид карда шаванд, бо таваҷҷуҳи хоса ба тафовути ҷинсҳо ва шахсоне, ки ба шаклҳои такроршавандаи табъиз дучор мешаванд;
- ✓ рӯихати мансабҳои (штати) Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон бо назардошти гузоштани вазифаҳои иловагӣ ба зиммаи офиси Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон ва ворид карда шудани тағйирот ба Қонуни ҶТ «Дар бораи Ваклатдор оид ба ҳуқуқи инсон» васеъ карда шавад;
- ✓ нерӯи кормандони дастгоҳи Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар соҳаи гузарондани экспертизаи зиддитабъизӣ ва баррасии арзу шикоятҳо оид ба масъалаҳои табъизи давомдор баланд бардошта шавад;
- ✓ ба Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» дар қисми меъёрҳои манъи табъиз аз рӯи аломати ҷинс, ворид намудани мафҳуми «қолабҳои манфии гендерӣ», меъёрҳое, ки мақомоти давлатиро барои муқовимат ба паҳншавии қолабҳои гендерӣ вазифадор мекунанд, татбиқи чораҳои муваққатии махсус барои пешбарии занон ба чунин мақомот, ба монанди прокуратура, мақомоти амният ва мудофиаи мамлакат, инчунин ба мақомоти дигар иловаҳо ворид карда шаванд.

МОДДАИ 2. УҲДАДОРИҲО БАРОИ БАРҲАМ ДОДАНИ ТАБЪИЗ

ДАСТОВАРДҲО

Ҳукумати Тоҷикистон аз соли 2019 то соли 2022 бо мақсади таъмини ҳуқуқ ва васеъ намудани имкониятҳои занон аз механизмҳои қонунгузорӣ, ниҳодӣ ва молиявӣ истифода кард. Дар Барномаи рушди миёнамуҳлати ҶТ барои солҳои 2021–2025 ва Нақшаи чорабиниҳо ҷиҳати иҷрои он барои ба даст овардани вазифаҳои гендерӣ дар фасли «Коҳиш додани нобаробарии иҷтимоӣ ва гендерӣ», инчунин дар баъзе фаслҳои соҳавӣ маҷмуи тадбирҳо пешбинӣ карда шудаанд. Дар Стратегияи нави миллии фаъолгардонии нақши занон дар ҶТ барои солҳои 2021–2030 (соли 2021) бар хилофи Стратегияи пештара тибқи Қарори Ҳукумати ҶТ ба Вазорати молияи ҶТ супориш дода шудааст, ки маблағгузории онро аз буҷети давлатӣ барои солҳои 2022–2025 пешбинӣ намояд.

Барои васеъ намудани дастрасии духтарон ва занон ба таҳсилот чораҳои муваққатии махсус истифода бурда мешаванд. Маблағгузории грантҳои Президентӣ барои дастгирии соҳибкорзанон зиёд карда шудааст. Бо супориши Президенти мамлакат Барномаи давлатии дастгирии соҳибкории занон таҳия карда мешавад. Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди

Ҳукумати ҶТ дар самти таъмини ҳуқуқҳои занону духтарон шаклҳои ҳамкориро бо ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ тақвият ва такмил медиҳад.

Яке аз иқдомҳои муҳим қабули Қонуни ҶТ «Дар бораи ёрии ҳуқуқӣ»[3] ва Қонуни ҶТ «Дар бораи дастрасӣ ба иттилоот дар бораи фаъолияти судҳо»[4] мебошад. Бо дастгирии БРСММ дар 34 шаҳру ноҳияи ҶТ 37 ҳуқуқшиноси давлатӣ фаъолият мекунад[5]. Хати алоқаи доимӣ барои додани машваратҳои ҳуқуқии ройгон ба табақаҳои осебпазири аҳолӣ бо рақами ройгони «3040» барои ҳамаи операторони мобилии мамлакат дар рӯзҳои корӣ аз соати 8:00 то соати 17:00 амал мекунад[6]. Муассисаи давлатии «Маркази ёрии ҳуқуқӣ» аз соли 2016 то ноябри соли 2020 ба 72856 нафар сокини мамлакат ёрии ройгони ҳуқуқӣ расонд[7]. Зиёда аз нисфи мизоҷони ҳамаи ҳуқуқшиносони давлатӣ занҳо мебошанд.[8]

Баъди як қатор таъқибу таҳқирҳои блогерзанон аз ҷониби мардҳо дар шабакаҳои иҷтимоӣ бо ташаббуси ҳомиёни ҳуқуқи гендерӣ ба ВКД ҶТ ва Ҳукумати ҶТ оид ба зарурати ворид намудани тағйирот ба моддаи 189 КҶ ҶТ, ки барои б**арангехтани кинаю адоват ё низои иҷтимоӣ, нажодӣ, миллӣ, маҳалгароӣ ё динӣ (мазҳабӣ)** ҷазо пешбинӣ менамояд, муроҷиатнома таҳия карда шуд. Пешниҳод гардид, ки чунин асос – барангехтани кинаю адоват аз рӯи аломати ҷинс татбиқ карда шавад. Соли 2020 тағйирот ворид карда шуд, ки мувофиқи он барангехтани адовати иҷтимоӣ асос шуда метавонад. Ин мушкилотро чандон аниқ тавсиф накунад ҳам, вале ба ҳар ҳол амали мазкурро то андозае фаро мегирад.

МУШКИЛОТ

Тоҷикистон тавсияи Кумитаи CEDAW-ро аз рӯи банди 10 дар бораи гирифтани изҳороти худ оид ба салоҳияти Кумита, ки бо моддаҳои 8 ва 9 Протоколи факултативӣ пешбинӣ гардидааст, иҷро накард. Ин масъала бо ҷомеаи шаҳрвандӣ муҳокима карда нашуд.

Парламенти мамлакат дар давраи ҳисоботӣ бо иштироки ҷомеаи шаҳрвандӣ оид ба ҷанбаҳои гендерии қонунгузорӣ ягон муҳокимаи ҷамъиятӣ нагузаронд.

ЗӮРОВАРИИ ШАҲВОНӢ ВА ГЕНДЕРӢ

Омор ва қонунгузорӣ

Зӯроварӣ дар оила то ҳанӯз амали ҷиноятӣ дониста нашудааст. Мафҳуми зӯроварии гендерӣ дар қонунгузорӣ вуҷуд надорад ва, мувофиқан, тадбирҳои маҷмуии вокуниш ба он пешбинӣ нагардидаанд.

Мамлакат дар кори ҷамъоварии маълумоти ягонаи оморӣ оид ба масъалаҳои зӯроварӣ нисбати занону духтарон суст пеш рафтааст. Чи тавре бандҳои 119 ва 120 Маърузаи миллии ҶТ нишон медиҳанд, маълумоти оморӣ оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ ва маъмурӣ дар бораи зӯроварӣ дар оила имкон намедиҳанд, ки маълумот аз рӯи ҷинс нисбати гунаҳгорон ва ҷабрдидагон, инчунин муносибатҳои ҳамдигарии дар байни онҳо бавуҷудомада ва дараҷаи осебпазирии ҷабрдидагон таҳлил карда шавад.

---

[3] Аз ҷониби Президенти ҶТ 4 июли соли 2020, №1694 ба имзо расидааст.
[4] Аз ҷониби Президенти ҶТ 25 июни соли 2021, №1783 ба имзо расидааст.
[5] https://adliya.tj/ru/free_legal_assistance
[6] Манбаъ: «Азия-Плюс», 28 сентябри соли 2018. http://www.salac.tj/ru/news/978/
[7] http://www.salac.tj/ru/news/1048/ Дилноза Мирзоева, коромӯзи Муассисаи давлатии «Маркази ёрии ҳуқуқӣ»
[8] http://www.salac.tj/ru/news/974/

Қонуни ҶТ «Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила» дар давраи фаъолияти худ аз соли 2013 то соли 2022 дар масъалаи ҳифзи занону духтарон аз ҳама гуна шаклу намуди зӯроварӣ самаранокии пасти худро нишон дод.

1. Қонун бештар хусусияти пешгирикунанда дошта, ба нигаҳдории муносибатҳои оилавӣ нигаронида шудааст, сарфи назар аз он ки дар оила мунтазам зӯроварӣ содир карда мешавад.

2. Қонун доираи маҳдуди муносибатҳои оилавиро танзим менамояд, дар асоси далели зиндагии якҷоя ва никоҳи расмӣ чунин муносибатҳоро, ба монанди романтикӣ, шаҳвонӣ, муносибатҳои дӯстона, дар бар намегирад.

3. Қонун ҳуқуқҳои занону кӯдакони аз зӯроварӣ ҷабридидаро суст ҳимоя мекунад, хусусиятҳои зӯроварии шаҳвонӣ, ҳолати занҳои ҳомила ва гурӯҳҳои осебпазири занонро ба назар намегирад. Қонун вазъи махсуси кӯдакони қурбониёни зӯроварӣ ва шоҳидони зӯровариро инъикос намекунад, барои занону духтарони аз зӯроварӣ ҷабрдида маҷмуи пурраи хизматрасониҳои ройгони тавонбахширо пешниҳод намекунад, чи хеле ки инро стандартҳои байналмилалӣ талаб мекунанд. Барои таҷовузкорон ҳатман гузаштан аз барномаи таълимии ислоҳӣ пешбинӣ нашудааст. Дар масъалаи таъмини бехатарии ҷабрдидагон ва дастрасии онҳо ба адолати судӣ бисёр стандартҳои байналмилалӣ ба эътибор гирифта намешаванд.

4. Ташкили мақоми байниидоравии сатҳи баланд оид ба ҳамоҳангсозии фаъолияти ҳамаи сохторҳое, ки дар самти зӯроварӣ нисбати занону духтарон ва бозфиристии онҳо кор мекунанд, дар қонунгузорӣ пешбинӣ нашудааст.

5. Мақомоти прокуратура, суд, адлия, кумитаи дин, кумитаи ҷавонон ва варзиш ба сифати субъектҳое дониста нашудаанд, ки вазифадоранд ЗНЗД-ро пешгирӣ кунанд, дар мавридҳои ошкорсозии ЗНЗД бозфиристии ҷабрдидагонро таъмин намоянд, судҳо ва прокуратура бошанд, вокуниши зарурӣ нишон дода, ҷабрдидагонро зери ҳимоя гиранд.

6. Қонунгузорӣ зӯроварииеро, ки дар ҷойи кор, таҳсил ва дигар ҷойҳои ҷамъиятӣ содир карда мешавад, танзим намекунад. Тамаъҷӯии шаҳвонӣ аз рӯи қонун тафтишу баррасӣ карда намешавад. Дар Лоиҳаи КҶ ҶТ тамаъҷӯии шаҳвонӣ чун рафтори ношояме муайян карда мешавад, ки аз ақидаи аҳли ҷомеа вобаста мебошад, на аз худи ҷабрдида (рафтори нохуб).

Кодекси меҳнати ҶТ манъи тамаъҷӯии шаҳвонӣ ва зӯроварии гендериро дар ҷои кор пешбинӣ наменамояд ва мубориза бурдан бо ин зухурот, инчунин таҳияи сиёсати муайян ва фароҳам овардани муҳити бехатарро ба қатори вазифаҳои кордиҳандагон дохил намекунад. Тоҷикистон Конвенсияи ТБМ №190-ро ба тасвиб нарасондааст.

Хизматрасониҳо ба ҷабрдидагони зӯроварии гендерӣ

Хизматрасониҳо танҳо барои ҷабрдидагони зӯроварӣ дар оила таъйин шудаанд, вале барои кӯдакон ва ҳамаи дигар шахсоне, ки аз ҳамаи намудҳои зӯроварии гендерӣ ва шаҳвонӣ ҷабр дидаанд, давлат ва қонунгузорӣ чунин хизатрасониҳоро пешбинӣ накардаанд. Бо вуҷуди он ки дар Душанбе барои ҷабрдидани зӯроварӣ дар оила паноҳгоҳи давлатии дорои 25 кат кушода шудааст, ин асло кофӣ нест. Дар мамлакат инчунин се паноҳгоҳи ташкилотҳои ҷамъиятӣ фаъолият мекунанд, аммо онҳо маблағгузории доимӣ надоранд, гарчанде ки дараҷаи касбияти кормандони онҳо ва сифати ёрии расондашаванда дар сатҳи баланд қарор дорад.

22 ҳуҷраи тиббие, ки дар таваллудхонаҳо бо дастгирии донорҳо барои ҷабрдидагони зӯроварӣ дар оила кушода шудаанд, чандон самарабахш нестанд, онҳо амалан холиянд. Оид ба мониторинги ин ҳуҷраҳо ба аҳли ҷомеа ҳисобот пешниҳод карда намешавад.

Марказҳои психологӣ барои зарардидагони зӯроварӣ суст фаъолият мекунанд. Таълими босифати мутахассисони ин соҳа вуҷуд надорад. Хадамоти иҷтимоӣ ба бахши хизматрасонӣ ба зарардидагони зӯроварӣ дар оила дохил шавад ҳам, фаъолияти он чандон самарабахш нест, дараҷаи омодасозии мутахассисон паст аст.

Оид ба масъалаи зӯроварӣ дар оила дар системаи милитсия асосан Раёсати ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ кор мекунад, ки ба фаъолияти нозирони зӯроварӣ дар оила (ҳамагӣ 17 нафар) ва нозирони минтақавӣ назорат менамояд. Дар минтақаҳо ба як нафар нозири минтақавӣ аз 5 то 7 ҳазор нафар аҳолӣ, дар баъзе минтақаҳо бошад, то 15 ҳазор нафар аҳолӣ рост меояд. Онҳо ғайр аз масъалаҳои зӯроварӣ дар оила, инчунин бо ошкор намудани даъватшавандагон, кор бо наврасони душвортарбия, кор бо истеъмолкунандагони машруботи спиртӣ ва моводи мухаддир, инчунин бо корҳои дигар машғул мебошанд. Умуман, дар соҳаи хизмати давлатӣ, системаи тандурустии давлатӣ ва маориф дараҷаи музди меҳнат паст аст, ки ин сабаби асосии набудани ҳавасмандӣ ба кор дар ин соҳаҳо ва сабаби коррупсия ба шумор меравад[9].

Дар амал ҳамаи муассисаҳои давлатие, ки ба раванди ёрирасонӣ ҷалб гардидаанд, кӯшиш мекунанд, ки ҷабрдидаро бо таҷовузкор оштӣ диҳанд ва бо ин ба виктимизатсияи такрории ҷабрдидагон мусоидат менамоянд. Расмиёти стандартии амалиётие, ки бо дастгирии ЮНФПА таҳия карда шудаанд, барои умум дастрас нестанд, мутахассисон дар бораи онҳо чизе намедонанд, онҳо дар Вазорати адлияи ҶТ ба қайди давлатӣ гирифта нашудаанд.

Дастрасии ҷабрдидагони зӯроварии гендерӣ ба экспертизаи тиббӣ, чун ба воситаи асосии исботи зӯроварӣ, аз сабаби пулакӣ будани он, кам будани миқдори коршиносони судию тиббӣ (ҳамагӣ ду нафар зан дар пойтахти мамлакат), шаффоф набудани танзими ҳуқуқии фаъолият ва музди он хеле маҳдуд мебошад.

Экспертизаи судию тиббӣ далели зӯровариро аз нуқтаи назари осебрасонӣ ба саломатии рӯҳии ҳамаи ҷабрдидагон баррасӣ намекунад, гузарондани экспертизаи рӯҳию психологӣ пешбинӣ карда намешавад.

ТАВСИЯҲО

Қонуни ҶТ «Дар бораи зӯроварӣ нисбати занон ва зӯроварӣ дар оила» бо назардошти стандартҳои байналмилалии СММ дар таҳрири нав таҳия карда шавад, то ки он фаҳмиши маҷмуии зӯроварии гендериро чи аз тарафи шахсони алоҳида дар оила, дар ҷойҳои ҷамъиятӣ ва чи аз тарафи давлат, саҳлангории он, инчунин ташкили Шӯрои ҳамоҳангсозии байниидоравиро оид ба мубориза бо зӯроварии гендерӣ дар сатҳи баландтарин, танзими ҳуқуқии он, аз ҷумла ташкили механизми бозфиристии ҷабрдидагонро пешбинӣ намояд.

Ба Кодекси ҷиноятии ҶТ тағйирот ворид намуда, ҳамаи намудҳои зӯроварӣ нисбати занону духтарон, аз ҷумла зӯроварӣ дар оила ва тамаъҷӯии шаҳвонӣ чун рафтори ношоистаи шаҳвонӣ ҷиноят дониста шавад. Меъёрҳои тиббии муайянсозии дараҷаи вазнинии зараре, ки аз амалҳои зӯроварона ба саломатии инсон расонда шудааст, ба сифати усули асосии исботи вазнинии зӯроварии содиршуда баррасӣ карда нашавад.

---

[9] Тоҷикистон – шохиси 150-уми дарки коррупсия. https://avesta.tj/2022/01/26/tadzhikistan-150-j-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii/

Конвенсияи ТБМ №190 Дар бораи решакан намудани зӯроварӣ ва тамаъҷӯӣ дар соҳаи меҳнат ба тасвиб расонда шавад. Ба Кодекси меҳнати ҶТ бо назардошти тавсияҳои Конвенсияи ТБМ №190 тағйирот ворид карда шавад.

Шӯрои ҳамоҳангсозии байниидоравӣ ташкил карда шавад, ки ба он шахси мансабдори на пасттар аз муовини Раиси Ҳукумати ҶТ роҳбарӣ намояд.

Барномаи нави фарогир оид ба мубориза бо ҳамаи намудҳои зӯроварии гендерӣ қабул карда шавад, ки дар он нишондиҳандаҳои андозашаванда, натиҷаҳои ба даст овардашаванда ва ҷудо кардани захираҳои кофии инсонӣ ва молиявӣ инъикос гардида бошанд.

Дар арзёбии исботи далелҳои зӯроварӣ нисбати занон ва ноболиғон стандартҳои Роҳбарияти СММ аз соли 2004 оид ба тафтиши самаранок ва ҳуҷҷатикунонии шиканҷаҳо ва дигар муомилаҳои бераҳмона, ғайриинсонӣ ё пасткунандаи шарафу номус ва ҷазо татбиқ карда шаванд. Ҳатман экспертизаи психологию психиатрии далелҳои зӯроварӣ нисбати занону ноболиғон гузаронда, ба қонунгузории ҷиноятию мурофиавӣ тағйиротҳои дахлдор ворид карда шаванд.

Экспертизаи тиббӣ барои онҳое, ки аз ҳама гуна намудҳои зӯроварӣ зарар дидаанд, бояд ройгон бошад.

Занону кӯдаконе, ки аз ҳамаи намудҳои зӯроварии гендерӣ зарар дидаанд, ва кӯдакони шоҳиди зӯроварӣ бо маҷмуи хизматрасониҳои ройгони тавонбахшӣ ва ҷуброни зарари маънавию моддӣ таъмин карда шаванд.

Таълими мунтазами ҳамаи мутахассисоне, ки ба ҷабрдидагони зӯроварии гендерӣ хизмат мерасонанд (духтурон, равоншиносон, экспертҳои судию тиббӣ, кормандони иҷтимоӣ, кормандони милитсия ва прокуратура, адвокатҳо ва ҳуқуқшиносони давлатӣ), ба роҳ монда шавад.

Дараҷаи музди меҳнати ҳамаи муассисаҳои давлатие, ки ба мубориза бо зӯроварии гендерӣ ва зӯроварӣ нисбати кӯдакон ҷалб карда шудаанд, баланд бардошта шавад.

ЗӮРОВАРИИ ШАҲВОНӢ НИСБАТИ КӮДАКОН[10]

Солҳои охир дар Тоҷикистон ҳодисаҳои зӯроварии шаҳвонӣ нисбати кӯдакон зиёд гардидаанд[11]. Одатан, дар ошкор намудани ҳодисаҳои зӯроварии шаҳвонӣ нисбати кӯдакон ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандии Тоҷикистон ва фаъолони алоҳидаи шаҳрвандӣ фаъолияти бештар нишон медиҳанд. Ба туфайли вокуниши фаъолон ва ташкилотҳои шаҳрвандӣ бисёр ҳодисаҳои зӯроварии шаҳвонӣ нисбати кӯдакон «рӯи об баромаданд», акси садо пайдо карданд, гунаҳгорон бошанд, ҷазо гирифтанд.

Комиссияи ҳуқуқи кӯдаки назди Ҳукумати ҶТ, Ваколатдор оид ба ҳуқуқи кӯдаки ҶТ, мақомоти прокуратура дар кори муҳофизати кӯдакон фаъолияти суст нишон медиҳанд, бо кӯдакон ва оилаҳои кӯдаконе, ки ба зӯроварӣ дучор гардидаанд, хеле кам вомехӯранд. Иштироки Ваколатдор оид ба ҳуқуқи кӯдак дар мурофиаҳои судӣ, агар ҷой дошта бошад ҳам, он иштироки зоҳирӣ буда, асосан бо хоҳиши ташкилотҳои ҷамъиятие сурат мегирад, ки ба кӯдак ва оилаи ӯ ёрӣ мерасонанд. Дар мурофиаҳо оид ба зӯроварӣ нисбати занон

[10] Тавзеҳи қонунгузорӣ ва амал дар соҳаи зӯроварии шаҳвонӣ нисбати кӯдакон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Фонди ҷамъиятии «Ташаббуси ҳуқуқӣ».– Душанбе, с.2021.

[11] https://www.facebook.com/malika.jurakulova/posts/948057898248, https://your.tj/my-za-bezopasnost-nashih-detej-predstaviteli-grazhdanskogo-obshhestva-napisali-obrashhenie-rustami-jemomali/ Манбаъ: https://tj.sputniknews.ru /20211019/ubistvo-devochka-rudaky-sud-1042964401.html

Омбудсмен умуман иштирок намекунад. Умуман, дар системаи Омбудсмен муносибати гендерӣ суст татбиқ карда мешавад. Чунин вазъият дар минтақаҳо назар ба пойтахт хеле бадтар аст.

Меъёрҳои КҶ ҶТ оид ба ҷиноятҳои ҷинсӣ тибқи моддаҳои 138 – 142(1) КҶ ҶТ бо талаботи стандартҳои байналмилалӣ дар соҳаи ҳуқуқи инсон мувофиқат намекунанд[12].

Ҷанбаҳои зерини парвандаҳо оид ба таҷовуз ба номус барои муҳофизати ҷабрдидагон аз таҷовуз ба номус, аз ҷумла кӯдакон монеа эҷод мекунанд:

– баҳисобгирии ҳатмии муқобилияти ҷисмонӣ дар амалияи тафтишотӣ ва судӣ;
– пешакӣ донистани синни ҷабрдида ҳангоми таҷовуз ба номуси ноболиғ метавонад сабаби халосшавӣ аз ҷазо гардад;
– фосила барои муқаррар намудани ҳадди поёнии синну соли воридшавӣ ба муносибатҳои ҷинсӣ бидуни зӯроварӣ;
– дар асоси моддаи 138 КҶ ҶТ («Таҷовуз ба номус») таҷовуз ба номус метавонад танҳо нисбати зан содир карда шавад. Алоқаи ҷинсӣ бо писарбача бо истифодаи зӯроварӣ ё таҳдиди истифодаи он дар қонунгузории Тоҷикистон ба сифати таҷовуз ба номус баррасӣ карда намешавад, шахси гунаҳгор бошад, мувофиқи моддаи 139 КҶ ҶТ («Ҳаракати зӯроварии дорои хусусияти шаҳвонӣ») ба ҷазо кашида мешавад. Ҷазои сабуктар.

Меъёрҳои Кодекси ҷиноятию мурофиавӣ ҳуқуқу талаботи шоҳидон ё ҷабрдидагони ноболиғ, хусусан кӯдакони аз 16 то 18-соларо пурра ба назар намегиранд.

ТАВСИЯҲО

1. Барои таҷовуз ба номус, бо истифода аз таърифи таҷовуз, ки ҳамаи одамон, таҷовуз ба номус дар давраи дар никоҳ будан, ҳамаи ҳаракатҳои дорои хусусияти шаҳвонӣ ва вуҷуд надоштани ризоиятро дар ҳамаи шаклҳо дар бар мегирад, ҷавобгарии ҷиноятӣ муқаррар карда шавад. Ҳолатҳои вазнинкунанда ва сабуккунанда бояд аз нав дида баромада, бо стандартҳо дар соҳаи ҳуқуқи инсон мувофиқ кунонда шаванд.

2. Кӯдакон-қурбониён бояд имконият дошта бошанд, ки баъди ба балоғат расидан дар бораи таҷовуз ба номус арз намоянд.

3. Дар муқаррароти қонунгузории ҷиноятӣ дар бораи таҷовуз ба номус бояд ҳолатҳое қайд карда шаванд, ки дар онҳо муқаррарсозии вуҷуд надоштани ризоият талаб карда намешавад ё ризоият имконнопазир аст; масалан, вақте ки ҷабрдида дар муассисаи пӯшида, ба монанди маҳбас ё маркази нигоҳдорӣ дар ҳабси пешакӣ қарор дошта бошад, ё аз сабаби истеъмоли машрубот ва маводи мухаддир доимӣ ё муваққатан корношоям бошад;

4. Қонунгузорие, ки барои таҷовуз ба номус ҷавобгарии ҷиноятӣ муқаррар мекунад, бояд дорои муқаррароте бошад дар бораи он ки ризоияти кӯдакони аз 16-сола поён аҳамият надорад ва ҳама гуна алоқаи ҷинсӣ бо шахсе, ки ба синни ризоият нарасидааст, таҷовуз ба номус (таҷовузи ҳақиқӣ) дониста мешавад, дар айни ҳол таърифи вуҷуд надоштани ризоият талаб карда намешавад. Алоқаи ҷинсӣ бо ризоияти тарафайни байни кӯдаки то 18-сола ва кӯдаки 15-сола ва аз ин боло аз ин истисно буда метавонад;

---

[12] Таҷовуз ба номус бояд чун ҳама гуна ҳаракати шаҳвонӣ бе ризояти қурбонӣ муайян карда шавад ва «ризоият бояд ба таври ихтиёрӣ дар натиҷаи майли озодонаи шахс дода шавад, дар айни ҳол чунин майл бояд дар заминаи ҳамаи ҳолатҳои ба ин вобаста арзёбӣ карда шавад» – Суди Аврупо оид ба ҳуқуқи инсон, *М.С. бар зидди Булғория*, шикояти №39272/98, қарор аз 4 декабри соли 2003, бандҳои 163 ва 166.

5. Дар Кодекси мурофиавии ҷиноятии ҶТ тартиби махсуси баррасии парвандаҳо дар бораи ҷиноятҳои ҷинсӣ нисбати занону кӯдакон пешбинӣ намуда, ҳамаи манфиатҳои кӯдакон-курбониёни зӯроварӣ ва шоҳидони зӯроварӣ тибқи стандартҳои байналмилалии СММ ба эътибор гирифта шаванд. Категорияи парвандаҳо дар бораи зӯроварии гендерӣ бояд парвандаҳои айбдоркунии умумӣ дониста шаванд.

6. Феҳристи ягонаи шахсоне, ки барои ҷиноятҳои ҷинсӣ нисбати кӯдакон маҳкум шудаанд, бо мақсади пешгирии аз тарафи онҳо содир карда шудани ҷиноятҳои такрории дорои ҳамин гуна хусусият тартиб дода шавад.

7. Марказҳои давлатии тавонбахшии кӯдакони аз зӯроварӣ ҷабрдида бо маҷмуи пурраи хизматрасониҳои дастрас ва ройгони тавонбахшӣ ва бо риояи принсипи махфият ва озодӣ аз табъиз таъсис дода шаванд.

Дар соҳаи пешгирӣ ва барҳам додани зӯроварии шаҳвонӣ нисбати кӯдакон:

Ҳангоми таҳия намудани сиёсати миллии мубориза бо ҳамаи шаклҳои зӯроварии гендерӣ ба маҷмуи техникии ТБТ «INSPIRE: Ҳафт стратегияи барҳам додани зӯроварӣ нисбати кӯдакон» такя карда шавад.

Кори Ваколатдор оид ба ҳуқуқи кӯдак ва Комиссияи ҳуқуқи кӯдак оид ба пешгирӣ ва барҳам додани зӯроварии шаҳвонӣ нисбати кӯдакон ҷоннок карда шавад.

Тибқи дастури таҳиянамудаи ЮНЕСКО, таълиму тарбияи ҷинсӣ ба системаи таълими кӯдакон аз 5-солагӣ ворид карда шавад.

Дар муассисаҳои таълимию тарбиявӣ, инчунин дар сатҳи ҷомеаи маҳаллӣ барои ба мураббиён, омӯзгорон, волидон ва наздикони кӯдак омӯзондани роҳу усулҳои ошкорсозии аломатҳои он ки кӯдак ба зӯроварии шаҳвонӣ дучор шудааст ё дучор мешавад, барномаҳои таълимӣ ҷорӣ карда шаванд.

Зӯроварии шабакавӣ

Дар қонунгузории ҶТ мафҳуми зӯроварӣ ва таъқиби шабакавӣ вуҷуд надорад. Солҳои охир дар Тоҷикистон зуд-зуд ҳодисаҳои дастгир намудани занон аз ҷониби мақомоти ҳифзи ҳуқуқ гӯё барои рафтори ношоями ба халқи тоҷик бегона рӯй медиҳанд. Ва ҳамаи ин ҳодисаҳо мавриди муҳокима, маҳкумсозӣ ва таънаю маломат қарор дода мешаванд[13].

ТАВСИЯҲО

Амалияи таъқиби табъизии занон дар шабакаҳои иҷтимоӣ аз ҷониби ВКД ва дигар сохторҳои давлатӣ гӯё барои «рафтори бадахлоқона» қатъ карда шавад, Ба Кодекси ҷиноятии ҶТ мафҳуми «зӯроварии шабакавӣ» ва ҷавобгарӣ барои он ворид карда шавад.

ДАСТРАСӢ БА АДОЛАТИ СУДӢ

Занҳо нисбат ба мардҳо ба адолати судӣ дастрасии маҳдудтар доранд, ки сабабҳои ин нобаробарии сохтории гендерӣ, вобастагии иқтисодии занон, сатҳи пасти саводнокии ҳуқуқии онҳо дар муқоиса бо мардон ва ба ҳукми анъана аз ҳаёти ҷамъиятӣ ҷудо мондани занҳо мебошанд. Инчунин монеаҳои хоси қонунгузорӣ, системавӣ ва маъмурие ҷой доранд,

[13] Муфассалтар: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20221209/publichnie-porki-i-pokayaniya-zhentshin-chto-proishodit-v-tadzhikistane?utm_source=gravitec&utm_medium=push&utm_campaign=

ки барои занҳо бағоят муҳим мебошанд – бесомониҳои бюрократӣ, сатҳи пасти саводнокии ҳуқуқии занон, хусусан занони деҳот, мавҷуд набудани маҷмуи хизматрасониҳои электронии давлатӣ, коррупсия ва тамаъҷӯии шаҳвонӣ аз ҷониби хизматчиёни давлатии ҷинси мард.

Занону кӯдаконе, ки аз ҳама гуна намудҳои зӯроварии гендерӣ зарар дидаанд, на аз рӯи парвандаҳои ҷиноятӣ ва на аз рӯи парвандаҳои гражданӣ ва маъмурӣ аз ёрии адвокатҳо (ёрии такрории ҳуқуқӣ) истифода намебаранд.

Маҳаки асосии ҷудо кардани адвокат аз ҳисоби давлат аз рӯи ҳамаи се категорияи парвандаҳо (ҷиноятӣ, гражданӣ ва маъмурӣ) камбизоатии шаҳрванд ва оилаи ӯ мебошад. Камбизоатӣ бо Қонуни ҶТ «Дар бораи ёрии суроғаноки иҷтимоӣ» муайян карда мешавад. Ин тарзи муайнсозӣ ношаффоф буда, мақоми камбизоатӣ ба оилаҳое дода мешавад, ки дар онҳо сардори хонавода дар аксари мавридҳо мардҳо мебошанд[14].

Таҷрибаи баъзе қабулгоҳҳои ташкилотҳои ҷамъиятӣ нишон медиҳад, ки занҳои аз маҳбас озодшуда, занҳои гирифтори ВНМО аз ҷониби мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мавриди табъиз қарор мегиранд, ҳам дар вақти тафтишот ва ҳам дар суд нисбати онҳо боғаразона муносибат карда, ба қонунвайронкуниҳои сершумори мурофиавӣ роҳ дода мешавад, аз ҷумла онҳо наметавонанд ба адвокат дастрасӣ пайдо намоянд[15].

Мониторинги мурофиаҳои судӣ аз рӯи парвандаҳои гражданӣ мавҷуд набудани инҳоро нишон дод: муҳити дастрас барои шахсони маъюб ва ҳаракаташон душвор, дастрасии онҳо ба воситаҳои гигиенӣ ва шустушӯй, иттилооти зарурӣ дар бораи фаъолияти судҳо, ҳассосияти пасти гендерии судяҳо.

Барномаи мукаммали таълими судяҳо, кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, мақомоти прокуратура оид ба баррасии парвандаҳои ҷиноятӣ, маъмурӣ ва гражданӣ дар масъалаҳои адолати судӣ бо назардошти муносибати гендерӣ ва ҳуқуқи инсон вуҷуд надорад.

Дар мақомоти милитсия, прокуратура ва судҳо дар байни судяҳо, муфаттишон, таҳқиқотчиён, ёварони прокурорҳо ҳанӯз ҳам миқдори занҳо кам аст. Прокурорзанон нестанд Миқдори умумии заноне, ки дар сохтори мақомоти милитсия кор мекунанд, ҳамагӣ 1585 нафарро ташкил медиҳад, аз онҳо афсарон 720 нафар зан, афсарзанон дар байни мансабдорони баландпоя – 94 нафар, муфаттишон – 3 нафар ва таҳқиқотчиён 3 нафар. Дар байни нозирони минтақавӣ ягон нафар зан нест[16]. Ин мушкилот аз ҷумла бо он алоқаманд аст, ки дар мактабҳои олии ҳуқуқшиносии мамлакат Ҳукумат барои духтарон квотаҳои кофӣ ҷудо намекунад.

Тавзеҳи ҳуҷҷатҳои соҳавӣ дар системаи мақомоти адлия, корҳои дохилӣ ва судӣ дар чаҳорчӯбаи Лоиҳаи Нури рӯшноӣ Тоҷикистон – Ташаббуси муштараки Иттиҳоди Аврупо ва СММ оид ба решакан намудани зӯроварӣ нисбати занону духтарон нишон дод, ки дар аксарияти санадҳои меъёрие, ки фаъолияти онҳоро танзим менамоянд, меъёру муқаррароти танзимкунандаи масъалаҳои зӯроварии гендерӣ вуҷуд надоранд, дар онҳо аз ҷумла муносибати гендерӣ умуман дида намешавад. Санадҳои мазкур, ки дар сатҳи ВКД, СО ва ВА ҶТ қабул карда шудаанд, дар ВА ҶТ тибқи талаботи Қонуни ҶТ «Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ» ба сифати санадҳои дорои хусусияти ҳатмӣ аз қайди давлатӣ нагузаштаанд. Кодексҳои ахлоқи судяҳо ва кормандони милитсия низ дар кори ин сохторҳо ҷанбаҳои

[14] Тавзеҳи Қонуни ҶТ «Дар бораи ёрии ҳуқуқӣ». Л. Александрова, А. Ҳайдаров тибқи фармоиши ТҶ «Маркази ҳуқуқи инсон» бо дастгирии техникии БРСММ лоиҳаи «Волоияти қонун ва дастрасӣ ба адолати судӣ».– Душанбе, 2021.

[15] Маърузаи мавзуии алтернативӣ оид ба масъалаҳои мавриди табъиз қарор надодани занони бо ВНМО зиндагикунанда ва гурӯҳҳои калидии аҳолӣ. https://law.yale.edu/ghjp

[16] Мактуби судурии №12/14-2746 аз 25.11.2021 Раёсати кадрҳо ва кор бо ҳайати шахсии ВКД ҶТ.

гендерӣ, манъ будани тамаъҷӯии шаҳвонӣ ва дигар таъқибҳоро дар ҷои кор ба эътибор намегиранд ва, мувофиқан, таълими ҳатмӣ оид ба ин масъалаҳо вуҷуд надорад.

Нарасидани адвокатҳо дар тамоми мамлакат, ҳассосияти пасти гендерии онҳо ва вуҷуд надоштани таълими муттасил оид ба масъалаҳои гендерӣ дар адолати судӣ дастрасии занонро ба адолати судӣ маҳдуд менамоянд.

ТАВСИЯҲО:

1. Бо мақсади ҷудо кардани адвокат аз ҳисоби давлат барои занону кӯдакони аз зӯроварии шаҳвонӣ ва гендерӣ ҷабрдида ба Қонуни ҶТ «Дар бораи ёрии ҳуқуқӣ» тағйирот ворид карда шавад.

2. Дар мавриди мунокишаҳои оилавӣ ё дар мавриди дастрасии баробар надоштани зан ба даромади оилавӣ барои муқаррар намудани ҳуқуқ ба гирифтани ёрии ҳуқуқӣ ва ҳимояи давлатӣ аз маҳакҳои эҳтиёҷмандӣ, ки ба Муқаррароти роҳбарикунандаи СММ дар бораи дастрасӣ ба ёрии ҳуқуқӣ дар системаи адолати судии ҷиноятӣ асос ёфтаанд, истифода карда шавад[17].

3. Дар масъалаҳои адолати судӣ Тавсияи умумии Кумитаи СИДО №33 дар бораи дастрасии занон ба адолати судӣ ба эътибор гирифта шавад.

4. Ба маротиб зиёд намудани миқдори занон дар байни судяҳо, прокурорҳо ва ёварони прокурорҳо, таҳқиқотчиён, муфаттишон, нозирони минтақавии милитсия таъмин карда шавад.

5. Дар мактабҳои олии ҳуқуқшиносии мамлакат ва Академияи ВКД ҶТ барои духтарон ба миқдори кофӣ квотаҳо ҷудо карда шаванд.

6. Барои баланд бардоштани сатҳи ихтисоси адвокатҳо аз рӯи барномаҳои гендерӣ имконият фароҳам оварда шавад. Барои зиёд намудани миқдори адвокатҳо дар ҶТ, хусусан дар минтақаҳои дурдаст, аз ҷумла миқдори адвокатзанон, тадбирҳо андешида шаванд.

7. Судҳо бо ҷойҳои махсус барои интизоршавӣ, ҳуҷраҳои беҳдоштию гигиенӣ, ки эҳтиёҷоти мардон, занон ва шахсони маъюбро қонеъ мегардонанд, таъмин карда шаванд. Умуман, биноҳои судҳо бояд барои маъюбон ва шахсони маъюб ва душворҳаракат дастрас бошанд.

МОДДАИ 3. РУШД ВА ПЕШБУРДИ ЗАНОН

ДАСТОВАРДҲО

Масъалаҳои пешбурди баробарии гендерӣ дар самтҳои асосии бартариятнок на танҳо дар Стратегияи умумии миллии рушди ҶТ дар давраи то соли 2030, балки дар чунин стратегияҳои соҳавӣ низ инъикос ёфтаанд:

- ✓ Стратегияи миллии ҶТ оид ба паст кардани хавфи офатҳои табиӣ дар солҳои 2019–2030 (2019).

[17] Принсипҳо ва муқаррароти роҳбарикунандаи СММ дар бораи дастрасӣ ба ёрии ҳуқуқӣ дар сохторҳои адолати судии ҷиноятӣ, муқаррароти роҳбарикунандаи 1(f): «агар асоси тафтиши мавҷудияти маблағро ҳисоб кардани даромади шахсии оила ташкил диҳад, вале аъзоёни адоҳидаи оила бо якдигар дар ҳолати низоъ қарор дошта бошанд, ё ба даромадҳои оила дастрасии баробар надошта бошанд, пас барои тафтиши мавҷудияти маблағ танҳо даромади шахсе истифода бурда мешавад, ки дар бораи расондани ёрии ҳуқуқӣ дархост пешниҳод кардааст».

- ✓ Стратегияи миллии мутобиқшавӣ ба тағйирёбии иқлими ҶТ дар давраи то соли 2030 бо назардошти омили гендерӣ (2019).
- ✓ Стратегияи миллии рушди омори ҶТ дар давраи то соли 2030 (2019).
- ✓ Нақшаи миллии чорабиниҳо ҷиҳати иҷрои қарорҳои 1325 ва 2242-уми Шӯрои Амнияти СММ (2019) ва ғайра.

МУШКИЛОТ

Бо вуҷуди амалисозии теъдоди зиёди стратегия ва барномаҳо оид ба пешбурди баробарии гендерӣ мониторинги ҷамъиятӣ ва арзёбии иҷрои онҳо, инчунин натиҷаҳои тадқиқот оид ба масъалаҳои таъмини ҳуқуқу имкониятҳои занон дар соҳаҳои гуногун на танҳо пешрафти сусти иҷрои мақсадҳои гузошташуда, балки дар муқоиса бо мардҳо паст шудани як қатор нишондиҳандаҳои занонро ошкор намуданд.

Илова бар ин, мавҷудияти ҷузъи гендерӣ дар ҳуҷҷатҳои сатҳи миллӣ, аз ҷумла дар сиёсати мутобиқшавӣ ба тағйирёбии иқлим ва кам кардани хавфи офатҳои табиӣ на ҳамеша дар санадҳои сатҳи соҳавӣ ва маҳаллӣ мушоҳида карда мешавад. Ба санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва стратегии соҳаҳои энергетика, кишоварзӣ, захираҳои об ва соҳаҳои дигар тағйиру иловаҳои дорои ҷанбаҳои гендерӣ ворид кардан зарур аст.

Таҳлили ҳисоботҳои ҷаҳонӣ ва натиҷаҳои мониторинг ва арзёбии Стратегияи миллии рушди ҶТ то соли 2030, Барномаи рушди миёнамуҳлати ҶТ барои солҳои 2016–2020 (БРМ-2016–2020) нишон медиҳад, ки қимати Шохиси (индекси) рушди гендерӣ (Gender development index) дар Тоҷикистон аз соли 2015 то соли 2019 аз 0,930 то 0,799 паст шудааст. Дар солҳои 2021/2022 нишондиҳанда беҳтар шуд, вале он ба дараҷаи соли 2015 нарасид. Агар дар оғози иҷрои БРМ-2016–2020 мамлакат аз рӯи ин нишондиҳанда ба гурӯҳи 3-юми мамлакатҳо дохил шуда бошад, пас дар соли 2019 ба гурӯҳи 5-ум гузашт,[18] дар соли 2021/2022 нишондиҳанда беҳтар гардид, аммо Тоҷикистон танҳо ба гурӯҳи 4-ум гузашту халос. Яқинан сабаби ин дар он аст, ки қисми зиёди тадбирҳои дар БРМ-2016–2020 ба нақша гирифташуда оид ба истифодаи усулҳои гуногуни амалисозии сиёсати гендерӣ ва васеъ намудани имкониятҳои занон дар ин давра иҷро карда нашуданд.

Сарфи назар аз тақвият ёфтани Механизми миллии беҳдошти вазъи занон – Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Ҳукумати ҶТ (ККЗО) иҷрои вазифаҳоро оид ба барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз нисбати занон ва васеъ намудани имкониятҳои онҳо бе иштироки фаъолонаи ҳамаи вазорату идораҳои соҳавӣ таъмин кардан душвор аст.

Дар байни вазоратҳо чунин фикр васеъ паҳн шудааст, ки барои масъалаҳои пешбурди баробарии гендерӣ дар мамлакат танҳо ККЗО чун мақоми ваколатдор ҷавоб медиҳад. Ҳол он ки мушкилоти ҳифзи ҳуқуқҳои занон ва барҳам додани нобаробарии гендерӣ хусусияти байнисоҳавӣ дошта, дахолати ҳамаи вазоратҳои соҳавиро талаб мекунад. Ғайр аз ин, барои таҳия ва иҷрои сиёсат оид ба рушди ин ё он соҳа вазоратҳои соҳавӣ ҷавоб медиҳанд. Пас барои ҳалли мушкилоти гендерӣ ва барҳам додани табъиз нисбати занон дар ин ё он соҳа маҳз вазорати соҳавӣ масъул мебошад. Ҳамаи ин талаб мекунад, ки дар ҳар як вазорати соҳавӣ барои таҳия ва иҷрои сиёсат оид ба барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз нисбати занон ва пешбурди баробарии гендерӣ ё сохтори мушаххас ва ё корманди масъул вуҷуд дошта бошад. Аммо тадбирҳои дар БРМ-2016–2020 ва Нақшаи миллии амалиёт барои иҷрои тавсияҳои Кумитаи СММ дар бораи барҳам додани табъиз нисбати занон дар солҳои 2019–

[18] Нишондиҳандаи рушди гендерӣ (НРГ): нишондиҳандае, ки барои андозагирии баробарии гендерӣ таъйин шудааст; таносуби қиматҳои занону мардон дар Шохиси рушди инсонӣ (ШРИ). Гурӯҳҳои ШРИ: мамлакатҳо аз рӯи дуршавии мутлақи қиматҳои ШРИ аз баробарии гендерӣ ба панҷ гурӯҳ тақсим карда шудаанд, аз 1 (ба баробарии гендерӣ аз ҳама наздик) то 5 (аз баробарии гендерӣ аз ҳама дур).

2022 ба нақша гирифташуда оид ба ташкили гурӯҳҳои гендерӣ дар вазоратҳои соҳавӣ иҷро карда нашуданд.

Натиҷаҳои мониторинги ҷамъиятӣ ва арзёбии иҷрои Тавсияҳои Кумита оид ба ККЗО вуҷуд доштани омилҳои системавиеро тасбит менамоянд, ки ба амалисозии самараноки сиёсат оид ба васеъ намудани имкониятҳои занон ва таъмини баробарҳуқуқии воқеии занону мардон дар ҷумҳурӣ монеъ мешаванд. Ба рӯихати омилҳои системавие, ки ба иҷрои чи умуман сиёсат оид ба таъмини баробарҳуқуқии воқеии ва чи ба сиёсат дар соҳаҳои гуногун монеъ мешаванд, инҳоро дохил кардан мумкин аст:

Вуҷуд надоштани муносибати комили байнисоҳавӣ ҳангоми чораҷӯиҳо барои васеъ намудани имкониятҳои занон ва таъмини баробарҳуқуқии гендерӣ дар соҳаҳои гуногун. Аксар вақт ба назар гирифта намешавад, ки на танҳо дар ин соҳа, балки дар соҳаҳои дигар низ ҳалли ин ё он мушкилоти нобаробарҳуқуқии занон дар соҳаҳои мушаххас аз як қатор омилҳо, инчунин аз фаъолияти сохторҳои ниҳодии гуногун оид ба ҳифзи ҳуқуқҳои занон вобастагӣ дорад.

Вуҷуд надоштани тарзу усулҳои самараноки иҷрои меъёрҳои қонунгузорӣ оид ба баробарҳуқуқии занону мардон дар ҳамаи соҳаҳо ва татбиқи сусти муносибатҳои гендерӣ дар қонунгузории соҳавӣ.

Маҳдуд ва суст будани механизмҳои ниҳодии ҳифзи ҳуқуқҳои занон ва сиёсати гендерӣ. Сатҳи пасти ҳассосияти гендерии кормандони мақомоти ҳамаи шохаҳои ҳокимият.

Рушди нокифояи низоми мониторинг ва арзёбии муттасил, маҳдуд будани нишондиҳандаҳои гендерии амалисозии сиёсат оид ба пешбурди занон ва таъмини баробарҳуқуқии воқеӣ.

Вуҷуд надоштани амалияи буҷетсозии гендерӣ ва нарасидани захираҳои молиявӣ барои иҷрои тадбирҳои ба нақша гирифташаванда оид ба васеъ намудани имкониятҳои занону духтарон.

Қолабҳои гендерие, ки дар ҳамаи соҳаҳо ба пешбурди ҳуқуқҳои занон монеъ мешаванд, сарбории вазнини занон, ки бо корҳои хона алоқаманд аст. Ҳангоми ба нақша гирифтани фаъолият дар ин ё он самт нокифоя ба ҳисоб гирифтани сабабҳои сохтории нобаробарҳуқуқии занону мардон (дастрасии маҳдуди занон ба захираҳои гуногун, ба равандҳои қабули қарорҳо, зӯроварӣ нисбати занон).

Суст равона карда шудани барномаю тадбирҳои таҳияшаванда ба арзёбии имкониятҳои воқеии занон ва ба натиҷаҳои бо мардҳо баробар. Аз рӯи ҷамъбасти арзёбии гузарондашуда оид ба иҷрои ҲРУ 5 «Таъмини баробарии гендерӣ ва васеъ намудани ҳуқуқу имкониятҳои ҳамаи занну духтарон» Тоҷикистон дар сатҳи ҷаҳон ба гурӯҳи бухронии мамлакатҳо дохил мешавад: *«мушкилоти асосӣ ҳанӯз ҳам ҳал карда нашудаанд. Арзёбӣ аз ставкаи зарурӣ камаш 50% паст ё баланд мешавад».*[19] Ин маънои онро дорад, ки вазифаҳои гендерии ҲРУ 5 алҳол камтар аз 50% иҷро шудаанд.

Татбиқи сусти муносибати ҳирфаӣ дар арзёбии имконияту талаботҳои гурӯҳҳои гуногуни занон (занони деҳот ва шаҳр, ҷавон ва калонсол, солим ва маъюб ва ғ.) ҳангоми банақшагирии фаъолият. Занҳо одатан чун гурӯҳи якҷинса арзёбӣ ва дарк карда мешаванд.

Баҳисобгирии сусти хатару таҳдидҳои нав ва таъсири онҳо ба занон (муҳоҷирати бенизом, густариши меъёрҳои падарсолорӣ дар ҷомеа, никоҳи бармаҳал ва ғ.).

[19] https://dashboards.sdgindex.org/profiles/TJK

ТАВСИЯҲО

Барои рушд ва пешбурди занон, ноил гардидан ба баробарҳуқуқии гендерии воқеӣ ва дар ҳамаи соҳаҳо ба даст овардани натиҷаҳои ба нақша гирифташуда аз иҷрои КБТЗ ва ҲРУ мебояд ҳангоми ҳал намудани мушкилоти нобаробарии гендерӣ аз муносибати анъанавии соҳавӣ дур шуд. Дар ҳамаи соҳаҳо ва дар ҳамаи сатҳҳо (дар сатҳҳои миллӣ ва маҳаллӣ) тадбирҳои мукаммал ва ҳамгироишудаи сиёсат заруранд. Тадбирҳои алоҳида натиҷаи дилхоҳ намедиҳанд.

Ҳангоми андешидани тадбирҳо барои иҷрои КБТЗ бо назардошти принсипҳо ва хусусиятҳои нави ҲРУ дар масъалаи васеъ намудани имкониятҳои занон ва таъмини баробарии гендерӣ ба инҳо такя кардан зарур аст:

- ✓ Зарурияти баҳисобгирии робитаи зичи ҳамдигарии баробарии гендерӣ, рушди иқтисод ва суботи экологӣ.
- ✓ Ҳангоми муайян кардани тадбирҳо ба бартараф намудани сабабҳои сохтории нобаробарии гендерӣ диққат додан зарур аст, аз ҷумла ба инҳо: таъмини баробарии гендерӣ ҳангоми тақсим кардани ҳамаи намудҳои захираю имкониятҳо; таъмини ҳаёти бидуни зӯроварӣ нисбати занону духтарон; ҷалб намудани занон ба раванди қабули қарорҳо дар бахшҳои давлатӣ ва хусусӣ.
- ✓ Таваҷҷуҳ ба таъмини баробарҳуқуқии воқеии занону мардон ва ба барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз, аз ҷумла табъизи бавосита.
- ✓ Фарогирӣ ва амалисозии принсипи «Ягон кас ба ақиб гузошта нашавад» - асоси сиёсати амалишаванда. Ҳамгироии тарзу усулҳои гуногун дар раванди арзёбии имкониятҳои занон ва андешидани тадбирҳо барои бартараф намудани нобаробарии гурӯҳҳои гуногуни занон (занони деҳот ва шаҳр, маъюбон, ШВЗ, занони сатҳи маълумоташон паст, занҳо аз ақаллиятҳои миллӣ, муҳоҷирон ва ғ.)
- ✓ Васеътар истифода бурдани нерӯи ҷомеаи шаҳрвандӣ, бахши хусусӣ ва дигарон.

Бо мақсади ба вуҷуд овардани тарзу усулҳои самараноки ниҳодии байнисоҳавӣ барои таъмини иҷрои стратегияю барномаҳои миллӣ ташкили Шӯрои ягонаи ҳамоҳангсози назди Ҳукумати ҶТ оид ба васеъ намудани имкониятҳои занон ва барҳам додани нобаробарии гендерӣ мувофиқи мақсад аст. Шӯро дар ҳайати худ ташкил намудани комиссияҳо/шӯроҳоро бо иштироки намояндагони ҷомеаи шаҳрвандӣ оид ба самтҳои асосии таъмини баробарҳуқуқии воқеии занону мардон пешбинӣ менамояд.

Роҳи дигари имконпазири мустаҳкам намудани механизмҳои байнисоҳавии амалисозии сиёсати гендерӣ ҷоннок намудани фаъолияти 14 гурӯҳи кории байниидоравии назди Шӯрои рушди миллии назди Президенти ҶТ мебошад, ки бо мақсади таъмини ҳамгироии мақсаду вазифаҳои СМР-2030 ва ҲРУ дар соҳаи баробарии гендерӣ дар барномаҳои соҳавию маҳаллии рушди иҷтимоию иқтисодӣ, раванди буҷетӣ, инчунин ба роҳ мондани ҳамоҳангсозӣ ва ҳамкории байни мақомоти давлатӣ, агентиҳои СММ, ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, шарикони рушд, ассотсиатсияҳои тиҷоратӣ ва дигар тарафҳои манфиатдоре, ки дар соҳаи таъмини баробарии гендерӣ ва дар соҳаҳои дигар фаъолият мекунанд, ташкил карда шудаанд.

Бо мақсади таҳия ва амалисозии сиёсати иқлимӣ ва ҳамгироии муносибатҳои гендерӣ Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Ҳукумати ҶТ ба ҳайати Гурӯҳи кории байниидоравӣ оид ба экология, ҳолатҳои фавқулода ва тағйирёбии иқлими Шӯрои рушди миллии назди Президенти ҶТ, Платформаи миллии паст кардани хавфи офатҳои табиии назди Комиссияи давлатии Ҳукумати ҶТ оид ба ҳолатҳои фавқулода, инчунин ба ҳайати Гурӯҳи корӣ оид ба тайёр кардани Иттилооти миллӣ тибқи Конвенсияи соҳавии СММ дар бораи тағйирёбии иқлим ворид карда шавад.

Таъмини иҷрои тадбирҳои пештар дар Барномаи рушди миёнамуҳлати ҶТ барои солҳои 2016–2020 (СМР) ба нақша гирифташуда дар бораи фаъолияти шахсони масъул ё бахшҳои сохторӣ/гурӯҳҳои гендерӣ дар вазоратҳо оид ба таҳия ва иҷрои сиёсати васеъ намудани имкониятҳои занон ва таъмини баробарии гендерӣ.

Дар чаҳорчӯбаи механизмҳои стратегӣ ва ниҳодии пешбурди рӯзномаи гендерии иқлимӣ тибқи тавсияҳои Барномаи васеи кории Лима Нақшаи амалиёт оид ба масъалаҳои гендерӣ ва амалисозии сиёсат оид ба мутобиқшавии ҶТ ба иқлим муҳокима ва қабул карда шавад. Тибқи тавсияҳои Барномаи кории Лима институти Ҳамоҳангсози миллӣ оид ба сиёсати гендерии мутобиқшавӣ ба иқлим таъсис дода шавад.

Гузарондани мониторинг ва арзёбии мунтазами иҷрои стратегияю барномаҳои миллии иқтисодӣ ва гендерӣ дар асоси нишондиҳандаҳои (индикаторҳои) таҳияшуда. Тибқи Қонун дар бораи кафолатҳои давлатӣ ҳар сол тайёр ва чоп кардани ҳисобот аз рӯи натиҷаҳои мониторинг ва арзёбӣ дар ВАО ва дар сомонаҳои вазорату идораҳо.

Зиёд кардани маблағҳои мақсадноки молиявӣ аз буҷети давлатӣ барои амалисозии тадбирҳо оид ба васеъ намудани имкониятҳои занон, ки дар нақшаи амалиёти СМР-2021–2025, Барномаи давлатии пешгирии зӯроварӣ дар оила дар ҶТ барои солҳои 2014–2023 ва ҳуҷҷатҳои дигар пешбинӣ гардидаанд. Ҷорӣ намудани буҷетсозии гендерӣ дар раванди таҳия ва иҷрои буҷети давлатии ҳарсолаи ҶТ.

Такмил додани омори гендерӣ дар асоси васеъ намудани рӯихати маълумоти муфассал оид ба ҷинс ва дигар нишондиҳандаҳои гендерӣ дар махзани маълумоти сомонаи Агентии омори назди Президенти ҶТ, аз ҷумла маълумот оид ба соҳибкории занон бо илова намудани маълумоти нави оморӣ дар бораи дастрасӣ ба кредитҳо, аз ҷумла нишондиҳандаҳо оид ба қарзгирандагон аз рӯи ҷинс ва бо тақсим намудан ба аҳолии шаҳр ва деҳот, инчунин ба бахшҳои қарзҳои додашуда (кишоварзӣ, савдо, истеҳсолоти саноатӣ ва ғ.).

Васеъ намудани маълумоти таснифшуда оид ба ҷинс ва дигар нишондиҳандаҳои гендерӣ дар маҷмуаҳои соҳавӣ: дар соҳаҳои меҳнат, маориф, тандурустӣ, кишоварзӣ ва ғ., инчунин дар маҷмуаҳо оид ба натиҷаҳои муоинаҳои интихобӣ бо роҳи ворид намудани маълумоти оморӣ на фақат аз рӯи умуман ҷинс, балки аз рӯи чунин категорияҳо: мардону занони деҳот ва шаҳр, гурӯҳҳои гуногуни синнусолии мардону занон, занону мардони маъюб ва ғ.

Беҳтар намудани ҳамоҳангсозии фаъолияти байни донорҳо бо мақсади баланд бардоштани натиҷанокии лоиҳаҳои амалишаванда оид ба баробарии гендерӣ дар ҷумҳурӣ бо дастгирии ташкилотҳои байналмилалӣ ва самаранок истифода бурдани захираҳои молиявӣ ва инсонӣ.

Фаъолонатар ҷалб намудани ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ ба раванди таҳия ва иҷрои сиёсат оид ба пешбурди баробарҳуқуқии гендерӣ. Васеъ истифода бурдани муҳокимаҳои ҷамъиятӣ, вохӯриҳои машваратӣ, лоиҳаҳои муштарак ва дигар шаклҳои ҳамкорӣ.

МОДДАИ 4. ТАЪМИНИ БАРОБАРИИ МАРДОНУ ЗАНОН

ДАСТОВАРДҲО

Дар Тоҷикистон аз соли 1997 сар карда, дар масъалаи истифода бурдани чораҳои махсуси муваққатӣ барои таъмини ҳуқуқҳои занон: квотаҳои Президентӣ ҳангоми дохилшавии духтарони деҳот ба мактабҳои олӣ, грантҳои Президентӣ барои соҳибкорзанон, стипендияҳои Президентӣ барои талабагони мактабҳои таҳсилоти умумӣ, донишҷӯёни мактабҳои олӣ, мактабҳои миёнаи махсус ва ғ. таҷрибаи фаровон андӯхта шудааст.

Барои ҷалб намудани миқдори бештари занон ба хизмати давлатӣ дар моҳи апрели соли 2017 ба Низомномаи тартиби гузарондани озмун барои ишғол намудани вазифаҳои холии маъмурии хизмати давлатӣ тағйирот ворид карда шуд. Тибқи ин тағйирот, агар зан бори аввал дар озмун барои таъйиншавӣ ба вазифа иштирок намояд, ба ӯ се холи иловагӣ дода мешавад. Мувофиқи қоидаи мазкур дар соли 2018 74 нафар зан ба вазифаҳои гуногуни хизмати давлатӣ таъйин карда шуданд.

Дар моддаҳои 1 ва 11 Қонуни нави ҶТ «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама гуна шаклҳои табъиз» асосҳои ҳуқуқии чораҳои муваққатии махсус ва чораҳои мусбат ҷиҳати таъмини иҷрои пурра ва самараноки ҳуқуқҳо, озодиҳо ва имкониятҳои баробаре, ки қонунгузории ҶТ пешниҳод намудааст, зикр ёфтаанд. Дар моддаи 11, банди 2 гуфта шудааст: «*Чораҳои мусбат ин чораҳои муваққатии махсуси қонунгузорӣ, маъмурӣ ва амалӣ мебошанд, ки ба ҳифзи шахсони нисбат ба шахсони дигар дар шароитҳои номусоид қарордошта ҷиҳати бартараф намудани ҳолати номусоиди дар гузашта бавуҷудомада ва таъмини ноилшавии баробарии комил равона карда шудаанд.*»

МУШКИЛОТ

Аз се тавсияи Мулоҳизаҳои хотимавии Кумита оид ба маърузаи даврии шашум мувофиқи банди 22 «Чораҳои муваққатии махсус» як тавсия қисман иҷро карда шуд – ин ба вуҷуд овардани асоси ҳуқуқӣ ва ворид намудани мафҳуми «чораҳои мусбат» ба қонунгузорӣ мебошад. Акнун барои санадҳои меъёрии зерқонунӣ ҷиҳати татбиқи чораҳои муваққатии махсус дар соҳаҳои гуногун механизмҳои мувофиқро муфассал таҳия кардан лозим аст.

Ҳукумати Тоҷикистон солҳои зиёд аст, ки чораҳои мувақатии махсусро дар соҳаи таҳсилот дар шакли квотаҳои президентӣ барои васеъ намудани дастрасии духтарони деҳот ба таҳсилоти олӣ истифода мебарад. Вале механизми мазкур барои васеъ намудани имкониятҳои духтарчаҳо ва духтарону занон дар дигар зинаҳои таълим, аз ҷумла таълими калонсолон суст истифода бурда мешавад.

Дар айни ҳол қисми зиёди квотаҳои Президентӣ дар мактабҳои олӣ ба ихтисосҳои педагогӣ рост меояд. Квотаҳо барои ихтисосҳои даркорӣ дар соҳаҳои ҳуқуқ, идоракунӣ ва соҳаҳои дигар қисми ночизро ташкил медиҳанд. Квотаҳо барои ҷалб намудани духтарон ба гирифтани ихтисос дар мактабҳои олӣ ва миёнаи махсус дар соҳаҳои ғайрианъанавӣ: энергетика, кишоварзӣ хеле каманд. Сарфи назар аз он ки дар соли таҳсили 2021/22 ҳиссаи духтарон дар байни донишҷӯёни мактабҳои олӣ дар соҳаи энергетика ҳамагӣ 3,9%, кишоварзӣ – 6,8%-ро ташкил медиҳад[20], ин механизм барои зиёд намудани шумораи занон дар байни мутахассисони ин соҳаҳо пурра истифода бурда намешавад. Барои таълими занон дар Академияи ВКД ва дигар муассисаҳои таълимӣ дар соҳаҳои адолати судӣ ва ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ аз квотаҳо истифода намебаранд.

Солҳои зиёд аст, ки барои соҳибкорзанон грантҳои Президентӣ татбиқ карда мешаванд. Аммо чораҳои махсус барои ҳавасмандгардонии гузариши соҳибкорзанон аз бахши ғайрирасмӣ ба бахши расмӣ истифода бурда намешаванд.

Бо мақсади беҳтар дарк намудани аҳамияти истифодаи чораҳои муваққатии махсус зарур аст, ки сатҳи огоҳии мансабдорони дахлдори давлатӣ, вакилони парламент, кордиҳандагон ва умуман аҳли ҷомеа дар бораи хусусиятҳои чораҳои муваққатии махсус ва аҳамияти онҳо дар кори тезондани раванди ба даст овардани баробарии ҳақиқии байни мардону занон дар ҳамаи соҳаҳое, ки дар онҳо миқдори занон кофӣ нест ё онҳо дар вазъи номусоид қарор доранд, мунтазам баланд бардошта шавад.

---

[20] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Таҳсилот дар ҶТ.– Душанбе, 2022, с.80.

Ҳоло арзёбӣ кардани таъсири чораҳои истифодашавандаи махсус нисбати занон ҳангоми гузарондани озмун барои ишғол намудани вазифаҳо ба афзоиши теъдоди занон дар байни ҳайати роҳбарикунандаи хизматчиёни давлатӣ душвор аст. Аз як тараф, ин чора бештар ба мақомоти ҳокияти иҷроия дахл дорад. Аз тарафи дигар, ба гумон аст, ки бо як чора вазъиятро дар соҳаи ҷалб намудани занон ба раванди қабули қарорҳо тағйир додан мумкин бошад, зеро ба ин раванд проблемаҳои зиёде таъсир мерасонанд. Масалан, дар Низомномаи захираи кадрҳои хизмати давлатии ҶТ, ки бо Фармони Президенти ҶТ №523 аз 27 январи соли 2023 тасдиқ шудааст, барои зиёд намудани намояндагии занон дар хизмати давлатӣ ягон хел чораҳои махсус пешбинӣ нагардидаанд.

ТАВСИЯҲО

1. Оид ба ворид намудани тағйирот ба санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар бораи усулҳои истифодаи чораҳои муваққатии махсус барои васеъ намудани имкониятҳои занон дар соҳаҳои гуногуни иқтисод, аз ҷумла дар соҳаҳои маориф, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, кишоварзӣ, мудофиа ва амният, мақомоти маҳаллии иҷроия ва қонунгузори ҳокимияти давлатӣ ва ғ. маҷмуи пешниҳодҳо таҳия карда шавад.

2. Дар соҳаи таҳсилот барои духтарони шаҳрӣ низ аз рӯи ихтисосҳои зарурӣ дар соҳаҳои ҳуқуқ, идоракунӣ, энергетика ва соҳаҳои дигар квотаҳо муқаррар карда шаванд.

3. Ҳангоми андешидани чораҳои мусбати муваққатии махсус дар самтҳои гуногун самаранокӣ ва таъсири мусбати онҳо ба васеъ намудани имкониятҳои занон, аз ҷумла занон аз гурӯҳҳои гуногуни вазъияташон номусоид, зери назорат қарор дода шавад.

4. Бо мақсади амалисозии принсипи ҲРУ «Ягон кас ба ақиб гузошта нашавад» ба истифодаи чораҳои муваққатии махсус нисбати занҳои маъюб, ақаллиятҳои миллӣ, занони деҳот, занон аз хонаводаҳои камбизат ва гурӯҳҳои дигари занон диққати хоса дода шавад.

5. Ба Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» дар қисми манъ кардани табъиз аз рӯи аломати ҷинс, татбиқи чораҳои муваққатӣ дар чунин мақомот, ба монанди прокуратура, мақомоти амният ва мудофиаи мамлакат иловаҳо ворид карда шаванд.

МОДДАИ 5. НАҚШИ ҶИНС ВА ҚОЛАБҲО

МУШКИЛОТ

Рӯихати чорабиниҳои дар мамлакат дар сатҳҳои миллӣ ва маҳаллӣ гузарондашуда, аз ҷумла вохӯриҳо бо аҳолӣ, мизҳои мудаввар, барномаҳои телевизион ва радио, паҳн намудани маводи иттилоотии гуногун оид ба мушкилоти баробарҳуқуқии занон, пешбурди баробарии гендерӣ, ноҷоиз будани зӯроварӣ нисбати занону духтарон хеле калон аст.

Дар айни ҳол натиҷаҳои тадқиқотҳои пештар дар ҷумҳурӣ гузарондашуда нишон медиҳанд, ки аҳли ҷомеа нисбати тағйир додани амсилаҳои иҷтимоию фарҳангии рафтори мардону занон, инчунин пурзӯр намудани нақши занон на ҳамеша ба таври мувофиқ муносибат мекунад. Занон ба мушкилоти зиёде дучор мешаванд: зиддияти нақшҳо дар ҳаёти ҷамъиятӣ ва шахсӣ, афкори умум, ки ба тарафи падарсолорӣ майл дорад, муносибати нописандона нисбати зан ва ғ. Қолабҳои гендерие, ки аз кӯдакӣ дар ҷомеа ва дар коллективҳои меҳнатӣ реша давондаанд, ҳоло ҳам ба интихоби касб ва пешравии мансабии занон сахт таъсир мерасонанд. Одатан, ҳам шаҳрвандони қаторӣ ва ҳам миқдори зиёди кормандони мақомоти ҳокимият ин қолабҳоро анъанаҳои фарҳангӣ ва менталитети шарқӣ номида, ҳақ мебароранд.

Тағйир додани амсилаҳои иҷтимоию фарҳангии рафтори мардону занон вазифаи басо душвор буда, ҳам вақти бисёр ва ҳам амалҳои мақсадноку мувофиқашудаи давлат ва ҷомеаи шаҳрвандиро талаб мекунад.

Қариб дар ҳамаи ҳисоботҳои миллӣ оид ба иҷрои уҳдадориҳои байналмилалӣ ба зарурати решакан намудани қолабҳои гендерӣ ва таъсиррасонӣ ба афкори ҷамъиятӣ доир ба аҳамияти ҳифзи ҳуқуқҳои занон ва ноҷоиз будани табъиз ва кирдорҳои зарарнок таваҷҷуҳ зоҳир карда мешавад. Аммо сарфи назар аз он ки аҳамияти таҳияи *«Стратегияи фаъоли коммуникатсионии давлат оид ба пешбурди баробарии гендерӣ, бартараф намудани қолабҳои гендерӣ дар бораи нақши занону мардон дар ҷомеа ва оила, тағйир додани ақидаи аҳли ҷомеа ва шаклҳои рафторе, ки зӯроварӣ нисбати занону духтарон, никоҳҳои бармаҳал ва хешутабориро ҳақ мебароранд»* дар СМР-2021–2025 эълон карда шудааст, чунин стратегия вуҷуд надорад ва он бо «*Силсилаи барномаҳои телевизионӣ ва радиоӣ, мақолаҳо дар ВАО оид ба баробарии гендерӣ, бартараф намудани қолабҳои гендерӣ дар бораи нақши занону мардон дар ҷомеа ва оила*» маҳдуд мешавад»[21]. Бинобар ин чорабиниҳои гузарондашаванда ба тағйирёбии афкори ҷомеа дар бораи нақшҳои гендерӣ, ноҷоиз будани зӯроварӣ нисбати занону духтарон ва ғ. бағоят суст таъсир мерасонанд.

Тибқи банди 24 мулоҳизаҳои Кумитаи СММ, аз панҷ тавсия танҳо як тавсия қисман иҷро карда шудааст, чор тавсияи дигар иҷро нагардидаанд, аз ҷумла таҳия, қабул ва татбиқи стратегияи фарогир бо мақсади решакан намудани қолабҳои гендерӣ ва ақидаҳои падаршоҳӣ нисбати занону духтарон; гузарондани таҳлили гендерии ҳамаи китобҳои дарсӣ, барномаҳои таълимӣ ва маводи таълимӣ, аз ҷумла дар сатҳи донишгоҳҳо, аз нав дида баромадани онҳо бо мақсади истисно намудани қолабҳои табъизкунандаи гендерӣ.

Дар ВАО-и давлатӣ ва ғайридавлатӣ низ ин кор суст ва ғайримунтазам ба роҳ монда шудааст. Ҳамзамон қайд кардан лозим аст, ки ҳалли ин мушкилот маҷмуи тадбирҳои дорои хусусияти қонунгузорӣ, методологӣ, иҷтимоию иқтисодӣ ва ташкилиро талаб менамояд.

ТАВСИЯҲО:

1. Аз ҷониби Ҳукумат таҳия ва татбиқ намудани Стратегияи коммуникатсионии давлат оид ба пешбурди баробарии гендерӣ, бартараф намудани қолабҳои гендерӣ дар бораи нақши занону мардон дар ҷомеа ва оила, тағйир додани ақидаи аҳли ҷомеа ва шаклҳои рафторе, ки зӯроварӣ нисбати занону духтарон, никоҳҳои бармаҳал ва хешутабориро ҳақ мебароранд.

2. Бо мақсади баланд бардоштани нақши системаи маориф дар бартараф намудани қолабҳои гендерӣ, ақидаю рафторҳои табъизии иҷтимоию фарҳангӣ дар муносибатҳои байни мардону занон:

- ✓ ворид намудани меъёрҳои гузарондани экспертизаи ҳатмии гендерӣ ба Қонуни ҶТ «Дар бораи адабиёти таълимӣ» «Низомномаи намунавии таҳия, экспертиза ва нашри адабиёти таълимӣ».
- ✓ барои гурӯҳҳои муаллифон оид ба таҳияи китобҳои дарсии насли нав бо ҷузъи ҳатмии гендерӣ амсилаҳо таҳия намуда, тренингҳо гузаронда шаванд.
- ✓ масъалаҳо оид ба ҷанбаҳои гендерии таҳсилот ва рафъи қолабҳои гендерӣ ба барномаи курсҳои такмили ихтисоси омӯзгорон ва роҳбарони ҳамаи сатҳҳои системаи маориф ворид карда шаванд.

3. Тақвият додани нақши ҷомеаи шаҳрвандӣ ва ВАО дар амалигардонии сиёсати гендерӣ, муқовимат ба паҳншавии қолабҳои манфии гендерӣ ва ташаккул додани тоқатнопазирии қатъӣ нисбати табъиз ва зӯроварии гендерӣ.

[21] Ниг.: Нақшаи чорабиниҳо оид ба иҷрои Барномаи рушди миёнамуҳлати ҶТ барои солҳои 2021–2025. §10. Кам кардани нобаробарии иҷтимоию гендерӣ. Банди 225. 13/

4. Ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар ҳамкорӣ бо Ассотсиатсияҳои кормандони ВАО таҷрибаи гузарондани маҳфилҳои матбуотӣ ва дарсҳои маҳоратро бо мақсади баланд бардоштани неруи журналистон, омӯзиши малакаҳои инъикоси мавзуъҳои гендерӣ, таъсиррасонӣ ба рафтор нисбати нақшҳои гендерӣ васеътар намоянд.

5. Ба Қонуни ҶТ «Дар бораи реклама» бо мақсади ҷойгир намудани рекламаи ройгони иҷтимоӣ оид ба масъалаҳои решакан намудани амалҳои зарарнок, зӯроварии гендерӣ ва тағйир додани қолабҳои манфии гендерӣ дар каналҳои давлатии телевизион ва радио тағйирот ворид карда шавад. Ҳоло зери мафҳуми рекламаи иҷтимоӣ танҳо ёрии хайриявӣ фаҳмида мешавад. Кори Кумитаи телевизион ва радиои назди Ҳукумати ҶТ дар ин самт пурзӯр карда шавад.

МОДДАИ 6. ИСТИМОРИ ЗАНОН

ДАСТОВАРДҲО

Маърӯзачии махсус оид ба масъалаи харидуфурӯши одамон, хусусан занону духтарон, 7–16 декабри соли 2021 аз Тоҷикистон, чун мамлакати дорои муҳоҷирати зиёди меҳнатии берунӣ, дидан намуд. Маърӯзачии махсус тадбирҳоеро, ки барои пешгирии харидуфурӯши одамон бо мақсади меҳнати маҷбурӣ, инчунин барои ҳифзи ҳуқуқҳои муҳоҷирони меҳнатӣ андешида шудаанд, омӯхта, ба саъю кӯшиши Тоҷикистон дар таъмини муҳоҷирати бехатар баҳои баланд дод. Тадбирҳое, ки барои пешгирии харидуфурӯши одамон дар шароити муҳоҷирати меҳнатӣ андешида шудаанд, зиёданд ва идома додани таҳкими ҳамкории байналмилалӣ ва васеъ намудани имкониятҳои муҳоҷирати бехатари қонунӣ барои пешгирии харидуфурӯши одамон аҳамияти ҳалкунанда дорад.

Маърӯзачии махсус аз рӯи натиҷаҳои сафари худ қайд намуд, ки дар масъалаи ба вуҷуд овардани заминаҳои қонунгузорӣ барои мубориза ба муқобили харидуфурӯши одамон ва қабули нақшаҳои миллии амалиёт муваффақиятҳои назаррас ба даст оварда шудаанд.

МУШКИЛОТ

Вале Маърӯзачии махсус оид ба масъалаи харидуфурӯши одамон, хусусан занону духтарон аз амалисозии нокифояи тадбирҳо ҷиҳати таъмини ҳуқуқҳои инсон, аз ҷумла ҳуқуқҳои қурбониёни харидуфурӯши одамон ва шахсоне, ки ба хатари харидуфурӯши одамон дучор гардидаанд, аз ҷумла пешниҳоди маҳдуди ёрии беғаразона ва ҳимояи дарозмуҳлати қурбониён/ҷабрдидагон изҳори нигаронӣ намуд. Маърӯзачии махсус аҳамияти ҳалли мушкилоти нобаробарии гендерӣ ва қолабҳои табъизии гендериро, ки ба ошкор намудани қурбониёни харидуфурӯши одамон ва кӯмакрасонӣ ба онҳо монеъ мешаванд, қайд намуд. Ба ҳалли мушкилоти харидуфурӯши одамон, аз ҷумла харидуфурӯш бо мақсади истисмори шаҳвонӣ дар дохили Тоҷикистон, диққати ҷиддӣ бояд дод[22].

Соли 2019 дар мамлакат тибқи моддаи 130 Кодекси ҳуқуқвайронкуниҳои маъмурии ҶТ ҷазо барои фоҳишагӣ сахттар карда шуд. Мувофиқи қисми якуми ин модда ҷазо дар шакли ҷарима ба андозаи аз 130 то 200 доллар, барои дар давоми як соли баъди таъйини ҷазои маъмурӣ такроран содир намудани кирдори дар қисми 1 ҳамин модда пешбинишуд**а** ҷазо то 320 доллар карда мешавад ё гунаҳгор 15 шабонарӯз ба ҳабс гирифта мешавад.

Дар асл, чи тавре ки Ҳукумат иброз медорад, ин гуна чораҳои мубориза бо рафтори бадахлоқона мушкилоти мазкурро ҳал намекунанд. Давлат сабабҳои фоҳишагӣ дар

[22] Маърузаи Маърӯзачии махсус оид ба харидуфурӯши одамон, хусусан занону кӯдакон, Шивон Маллалли, Шӯрои ҳуқуқи инсон. Иҷлосияи панҷоҳум. 13 июн – 8 июли с.2022.

мамлакатро таҳлил наменамояд. Яке аз сабабҳои асосӣ – ин ҷои кор, маълумот ва малакаҳои касбӣ надоштани занҳо мебошад. Онҳоро бармаҳал ба шавҳар медиҳанд, ба онҳо имкон намедиҳанд, ки маълумот гирифта, мустақилона кор кунанд. Вақте шавҳар занро бо кӯдакаш мепартояд, ё шавҳар вафот мекунад, аксарияти занон ин роҳро пеш мегиранд, чунки илоҷи дигар надоранд, коре, ки аз дасташон меояд, фаррошӣ, зарфшӯӣ, пешхизматӣ мебошад. Ин корҳо ба дараҷае даромад намеоранд, ки зан шиками худ ва кӯдакашро сер кунад, илова ба ин хонаеро ба иҷора гирад. Чунин занҳо кӯшиш мекунанд мардеро пайдо кунанд, ки онҳоро бо кӯдаконашон таъмин кунад, аз ин сабаб занҳои дуюм ё сеюм мешаванду аз ҷониби ин мардҳо нисбати худ ва нисбати кӯдаконашон зӯроварӣ мебинанд ва ё бо фоҳишагӣ машғул мешаванд.

Пурзӯр намудани ҷазоҳо истисмори занҳоро дар ин бизнес аз ҷониби мақомоти ҳифзи ҳуқуқ боз ҳам зиёдтар мекунад. Онҳо барои он ки ба ҷазои маъмурӣ кашида нашаванд, тайёранд ба милитсия пора диҳанд, то ба таври расмӣ ба рӯихати Маркази иттилоотии ВКД ҶТ дохил карда нашаванд.

Кормандони милитсия қасдан шабона дар клубҳо рейд мегузаронанд, ҳамаи занҳои дар он ҷо бударо ба шуъбаи милитсия мебаранд ва таҳдид менамоянд, ки аз болои онҳо протокол оид ба ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ тартиб медиҳанд. Мутобиқи қисми якуми моддаи 130 КҲМ ҶТ, милитсия метавонад парвандаро ба суд нафиристода, мустақилона гунаҳгорро ба ҷазои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ кашад. Ба клуб рафтани зан ҳанӯз далели он нест, ки ӯ бо фоҳишагӣ машғул мешавад, вале на ҳамаи занҳо, аз ҷумла кормандони шаҳвонӣ қонунҳоро медонанд, аз ин рӯ онҳо кӯшиш менамоянд, ки пора дода халос шаванд.

Илова бар ин, солҳои охир озмоиши маҷбурии тестӣ барои ВНМО гузаронда мешавад[23]. Агар ин бемориӣ ошкор карда шавад, он гоҳ занро мутобиқи қисми 1 моддаи 125 КҶ ҶТ барои дидаю дониста, таҳти хавфи сироят бо ВНМО гузоштани шахси дигар ба ҷазо мекашанд. Моддаи мазкур дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ аллакай эътибори калон пайдо кардааст, дар маҳбасҳо шумораи занҳое, ки аз рӯи ин модда ҷазо гирифтаанд, сол то сол зиёд мешавад. КҶ ҶТ дар ин масъала ҳуқуқи шахсонеро, ки бо ВНМО зиндагӣ мекунанд, поймол мекунад, дар амал бошад, занҳо бештаранд, аз ҷумла кормандони секс. Қонун на сарбории пасти вирус, на муолиҷаи мусбат, на истифодаи рифола ва розигии огоҳонаи шарикро ба эътибор намегирад[24].

ТАВСИЯҲО

1. Иҷрои Тавсияҳои Маърӯзачии махсус оид ба харидуфурӯши одамон, хусусан занону кӯдакон, Шивон Маллалли аз рӯи ҷамъбасти сафар ба Тоҷикистон таъмин карда шавад.

2. Ҷазо барои машғулшавӣ бо фоҳишагӣ манъ карда шавад.

3. Дар Кодекси ҷиноятии ҶТ ҷазо барои дидаю дониста, таҳти хавфи сироят бо ВНМО гузоштани шахси дигар бекор карда, ҷазо барои сирояти ВНМО ҳамчун қасдан зарар расондан ба саломатӣ пешбинӣ карда шавад ва ҷазои ҷиноятӣ дар мавриди сирояти ВНМО аз модар ба кӯдак ҳангоми синамаконӣ баррасӣ карда нашавад.

4. Кормандони гунаҳгори милитсия барои суъистифода аз ваколатҳои худ ба ҷазо кашида, дар ин бора иттилооти оммавӣ пешниҳод карда шавад.

---

[23] https://hrc.tj/archives/174

[24] https://hrc.tj/archives/325 Ташкилоти ҷамъиятии «Маркази ҳуқуқи инсон». Арзёбии муҳити меъёрии ҳуқуқӣ дар соҳаи ВНМО/БПНМ дар ҶТ.

МОДДАИ 7. ИШТИРОК ДАР ҲАЁТИ СИЁСӢ ВА ҶАМЪИЯТӢ

ДАСТОВАРДҲО

Аз рӯи натиҷаҳои интихобот ба мақомоти қонунгузори мамлакат дар соли 2020 зиёд гардидани шумораи депутатзанон ба қайд гирифта шуд. Тибқи натиҷаҳои интихоботи соли 2020, ба Маҷлиси миллии Маҷлиси Олӣ 8 нафар ё 25,8% ва ба Маҷлиси намояндагон 15 нафар ё 23,8% занон вакил интихоб карда шуданд. Вазни қиёсии занон дар маҷлисҳои вакилони халқи шаҳри Душанбе 41,5%, вилояти Хатлон – тақрибан 35%, вилояти Суғд – зиёда аз 33%, вилояти мухтори Кӯҳистони Бадахшон – зиёда аз 34% ва дар шаҳру ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ тақрибан 30%-ро ташкил медиҳад.[25]

Дар нақшаи амалиёт ҷиҳати иҷрои Барномаи миёнамуҳлати ҶТ барои солҳои 2021–2025 барои васеъ намудани иштироки занон дар раванди қабули қарорҳо як қатор тадбирҳо пешбинӣ гардидаанд:

- ✓ Гузарондани таҳлили ҷойивазкунии кадрҳо дар вазифаҳои роҳбарӣ.
- ✓ Таҳияи механизмҳои меъёрӣ ва ниҳодии кафолатҳои давлатӣ барои таъмини баробарҳуқуқии занону мардон дар мақомоти давлатии сатҳҳои гуногун.

Бинобар анҷом ёфтани муҳлати иҷрои Барномаи давлатии тарбия, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои роҳбарикунанда аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд барои солҳои 2017–2022 Барномаи давлатии тарбия, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои роҳбарикунанда аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд барои солҳои 2023–2030 ва Нақшаи иҷрои он (Барномаи давлатӣ оид ба кадрҳо) қабул карда шуд.[26]

Маблағҳои умумии пулӣ барои иҷрои Барномаи давлатӣ барои солҳои 2017–2022 486 ҳазор сомонӣ (55,000 доллари ИМА)-ро ташкил дод. Талаботи умумӣ ба маблағгузории Барномаи нави давлатӣ 3 230 920 (се миллиона дусаду сӣ ҳазору нуҳсаду бист) сомониро ташкил медиҳад. Аммо маблағи аз буҷети давлатӣ ҷудошуда дар Қарори Ҳукумати ҶТ муайян карда нашудааст.

Мақсади асосии Барномаи давлатӣ фароҳам овардани шароити мусоид ва имкониятҳои ҳамаҷониба барои иштироки фаъолонаи занону духтарон дар ҳаёти сиёсӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ, фарҳангӣ ва дар ҳамин асос баланд бардоштани мақом, саводнокӣ ва сатҳи маълумоти ҳуқуқии занон, таъмини дастрасии занону духтарон ба хизмати давлатӣ, баланд бардоштани дараҷаи рақобатнокии онҳо дар хизмати давлатӣ, тарбия, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои роҳбарикунанда аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд мебошад.

Дар қатори самтҳои афзалиятнок инҳоро низ номбар кардан мумкин аст:

- ✓ андешидани тадбирҳои зарурӣ барои омодасозии кадрҳои роҳбарикунанда дар сохторҳои алоҳида (сохторҳои қудратӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, фаъолияти бонкӣ, сохтмон ва меъморӣ, нақлиёт, энергетика, саноат ва дипломатия) бо назардошти таҳсилоти асосӣ (таҳсилоти олии касбӣ – дипломи якум) ва баланд бардоштани сатҳи касбияти соҳавии онҳо;
- ✓ дастгирӣ ва ҳавасмандгардонии занону духтарони боистеъдод ва лаёқатманд, хусусан аз гурӯҳҳои осебпазири аҳолӣ (маъюбон, ятимон, аз оилаҳои камбизоат, деҳаҳои дурдаст) ва фароҳам овардани шароит барои таҳсили онҳо дар мактабҳои олии

[25] Стратегияи миллии фаъолгардони нақши занон дар ҶТ дар давраи солҳои 2021–2030 ва Нақшаи чорабиниҳо ҷиҳати иҷрои он барои солҳои 2021–2025.
[26] Бо Қарори Ҳукумати ҶТ аз 27 апрели соли 2022, №204 тасдиқ шудааст.

мамлакат ва хориҷа, ба онҳо омӯзондани ихтисосҳое, ки дар бозори меҳнат рақобатпазир мебошанд;
- ✓ васеъ намудани шаклҳои ҳамкории иҷтимоии байни мақомоти давлатӣ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар ин соҳа.

МУШКИЛОТ

Сарфи назар аз саъю кӯшиши Ҳукумати ҶТ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ барои пешбарии занон ба вазифаҳои роҳбарикунанда ва кафолатҳои давлатии пешниҳоднамудаи қонун дар бораи кафолатҳои давлатӣ, дар соҳаи қабули қарорҳо мардҳо ба маротиб бартарият доранд. Зиёда аз 20 сол аст, ки Ҳукумат барои зиёд намудани теъдоди занон дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ аз тадбирҳои гуногун истифода мебарад. Вале намояндагии занҳо дар ягон шохаи ҳокимият ҳатто аз 30% зиёд нест. Тибқи маълумоти Агентии хизмати давлатӣ то 1 январи соли 2022 занҳо дар байни хизматчиёни давлатӣ 24,1%-ро ташкил медоданд. Занҳо ба сифати роҳбарон асосан дар зинаҳои поёнӣ ва миёнаи идоракунӣ фаъолият мекунанд.

Боиси таваҷҷуҳ аст, ки аз рӯи ҷамъбасти иҷрои Барномаи давлатӣ оид ба кадрҳо барои солҳои 2017–2022 яке аз нишондиҳандаҳои асосии мақсаднок иҷро нашудааст. Мувофиқи Барномаи давлатӣ оид ба кадрҳо, то соли 2022 то 40% зиёд намудани ҳиссаи занон дар байни хизматчиёни давлатӣ ва то 30% дар байни роҳбарон пешбинӣ гардида буд. Таассуфовар аст, ки дар Барномаи нави давлатӣ оид ба кадрҳо барои солҳои 2017–2022 сатҳи нишондиҳандаҳои мақсаднок паст шудааст. То соли 2030 дар хизмати давлатӣ то 30% ва дар вазифаҳои роҳбарӣ то 25% зиёд намудани шумораи занон ба нақша гирифта шудааст.

Инчунин фаъолияти на чандон зиёди депутатзанони палатаи поёнии парламентро дар масъалаи пешбурди ҳуқуқҳои занон ва таҳкими ҳамкорӣ бо ташкилотҳои ҷамъиятие, ки дар соҳаи таъмини баробарҳуқуқии воқеии занон кор мекунанд, қайд кардан лозим аст. Фаъолияти ҳамагӣ баъзе депутатзанонро мушоҳида кардан мумкин асту бас.

Дар системаи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ барои пешбурди занон ба вазифаҳои роҳбарӣ ҳоло ҳам монеаҳои меъёрӣ вуҷуд доранд. Ҷудосозии (сегрегатсияи) то имрӯз вуҷуддошта аз рӯи ихтисосҳое, ки духтарон дар мактабҳои олӣ омӯхтаанд, ба васеъ намудани намояндагии занон дар мақомоти ҳокимият мусоидат намекунад. Аз рӯи ихтисосҳое, ки дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ талабот ба онҳо зиёд аст, бештар мардҳо кор мекунанд. Дар соли таҳсили 2021/22 агар аз рӯи ихтисосҳои педагогӣ бештар духтарон таҳсил кунанд, пас аз рӯи ихтисосҳои «Ҳуқуқ» дар байни донишҷӯён духтарон 33%, «Идоракунӣ» – 25,9%, «Иқтисод ва ташкили истеҳсолот» – 21,4%-ро ташкил медиҳанд. Нишондиҳандаи таълими духтарон аз рӯи ихтисоси кишоварзӣ аз ҳама паст аст: дар мактабҳои миёнаи махсус тақрибан 3%, дар мактабҳои олӣ каме бештар аз 5%.[27]

Махзани пурраи маълумот оид ба захираи кадрҳо – мутахассисзанон вуҷуд надорад. Ғайр аз ин, аз захираи кадрҳо ҳиссаи на чандон зиёди номзадҳо ба вазифаҳои роҳбарӣ таъйин карда мешаванд. Аксар вақт ба вазифаҳои роҳбарӣ занҳое таъйин карда мешаванд, ки дар он соҳа маълумоти касбии дахлдор ва таҷрибаи корӣ надоранд. Ҳамаи ин ба он бурда мерасонад, ки баъди чанд вақт онҳо аз вазифа озод карда мешаванд. Ин бошад дар навбати худ ба обрӯи роҳбарзанон иснод меоварад.

Дар масъалаи пешбарии занон ба вазифаҳои роҳбарӣ қолабҳои гендерие, ки дар нақши роҳбар танҳо мардҳоро мебинанд, занҳоро бошад дар нақши иҷрокунандагон баррасӣ мекунанд, нақши манфӣ мебозанд. Чораҳои ба нақша гирифташуда оид ба муҳокимаи нақшҳои нави мардону занон дар ҷомеа тавассути ВАО-и давлатӣ суст амалӣ карда мешаванд.

[27] Ниг.: Агентии омори назди Президенти ҶТ. Таҳсилот дар ҶТ.– Душанбе, 2022. с.79.

Нашриёҳои даврии давлатӣ, телевизион ва радиои ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ оид ба муҳокимаи оммавии мушкилоти нобаробарии гендерӣ, аз ҷумла оид ба рафъи таъсири қолабҳо ба мақом ва нақши занон стратегияи мукаммали коммуникатсионӣ надоранд. Барномаю мақолаҳои гоҳ-гоҳ таҳияшаванда наметавонанд ба афкори умум таъсири ҷиддӣ расонанд.

ТАВСИЯҲО

Барои таъмини самаранокии тадбирҳои андешидашаванда оид ба васеъ намудани иштироки занон дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва ба раванди қабули қарорҳо ҷалб кардани онҳо аз механизмҳои маҷмуӣ ва байнисоҳавӣ истифода бурдан лозим аст. Иҷрои барномаҳо ва нақшаҳои амалиёт оид ба пешбарии занон ба вазифаҳои роҳбарӣ мунтазам мавриди мониторинг ва арзёбӣ қарор дода шавад. Нишондиҳандаҳо (индикаторҳо)-и натиҷа ва таъсир ба низоми нишондихандаҳои арзёбии дастовардҳо дар ин соҳа ворид карда шаванд.

Дар системаи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ҳамаи монеаҳои меъёрии пешбарии занон ба вазифаҳои роҳбарӣ аз байн бардошта шаванд. Аз ҳисоби занони салоҳиятнок барои захираи кадрҳои хизмати давлатӣ махзани кадрҳои лоиқ ташкил намуда, ба таъйин намудани онҳо ба вазифаҳои дахлдор мунтазам назорат карда шавад. Ба сифати нишондиҳандаи (индикатори) натиҷаҳои кор оид ба захираи кадрҳо маҳаки зерин муайян карда шавад: фоизи номзадҳои ба вазифаҳои роҳбарӣ таъйиншуда аз шумораи умумии занони дар рӯихати захираи кадрҳо қайдшуда.

Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ дар сомонаи худ саҳифаи «Омор» кушода, маълумотро дар бораи намояндагии занону мардон дар байни хизматчиёни давлатӣ мунтазам нав карда истад.

Бо мақсади таъмини баробарии намояндагии занону мардон дар маъракаҳои интихоботӣ ба қонунҳои конститутсионӣ «Дар бораи интихоботи Маҷлиси Олии ҶТ» ва «Дар бораи интихоботи Президенти ҶТ» тағйиротҳо ворид карда шаванд. Ба моддаи 11 Қонуни ҶТ «Дар бораи интихоботи Маҷлиси Олии ҶТ» ва ба моддаи 17 Қонуни ҶТ «Дар бораи интихоботи Президенти ҶТ» қисми зерин дар таҳрири зайл илова карда шавад: «Намояндагии баробари мардону занон дар ҳайати комиссияи интихоботӣ таъмин карда шавад».

Бо мақсади ҳавасманд намудани занони рақобатпазир ба иштирок дар интихобот аз ҳавзаҳои якмандатӣ ба палатаи поёнии парламент Маҷлиси намояндагон бо ҳамаи тарафҳои манфиатдор муҳокимаҳо гузаронда, ба қонунгузорӣ дар бораи озод намудани номзадзанон аз супурдани гарави интихоботӣ тағйирот вори намояд.

Асосҳои қонунгузорӣ ва меъёрии хизмати давлатӣ бо Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» мувофиқ кунонда шаванд. Бо мақсади таъмин намудани кафолатҳои давлатии имкониятҳои баробари мардону занон дар соҳаи хизмати давлатӣ принсипи квотаҷудокунии сабук дар озмунҳо барои ишғоли вазифаҳо истифода бурда шавад (шарти ҳатмии озмун – иштироки намояндагони ҳарду ҷинс, мардон ва занон).

Ба Низомномаи гузарондани озмун барои ишғол намудани вазифаҳои давлатии холии хизмати давлатии маъмурӣ дар таҳрири зайл тағйиру иловаҳо ворид карда шаванд: «Барои таъмини кафолатҳои давлатӣ дар масъалаи дастрасии баробари мардону занон ба озмунҳо барои ишғол намудани вазифаҳои хизмати давлатӣ ҳангоми гузарондани озмунҳо принсипи квотаҷудокунии сабук истифода бурда шавад. Иштироки намяндагони ҳарду ҷинс – мардон ва занон шарти ҳатмии озмуни баргузоршаванда дониста шавад. Дар мавриди баробарии вазъи номзадҳо аз ҳисоби мардон ва занон барои ишғол намудани вазифаи давлатӣ бартарият ба тарафе дода мешавад, ки намояндагиаш камтар аст». Ба моддаи 1 Қонуни ҶТ «Дар бораи

хизмати давлатӣ» ва Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» оид ба баробарҳуқуқӣ мафҳуми «квотаҷудокунии сабук» илова карда шавад.

Ҳангоми гузарондани арзёбии иҷрои сиёсат оид ба ҷалб намудани занон ба раванди қабули қарорҳо ба чунин самтҳо диққати ҷиддӣ дода шавад:

- ✓ Таҳияи механизмҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва ниҳодии кафолатҳои давлатӣ барои таъмини намояндагии баробари занону мардон дар мақомоти хизмати давлатии сатҳҳои гуногун, аз ҷумла дар сатҳи қабули қарорҳо.
- ✓ Баланд бардоштани дараҷаи рақобатпазирии занон дар соҳаи хизмати давлатӣ, аз ҷумла васеъ намудани дастрасии занон ба таҳсил дар мактабҳои олӣ аз рӯи ихтисосҳое, ки дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ талабот ба онҳо зиёд аст.
- ✓ Инкишоф додани ҳамкории сохторҳои давлатии соҳавӣ бо ҷомеаи шаҳрвандӣ дар масъалаи ташаккул додани захира ва таҳкими нерӯи кадрҳои зан барои хизмати давлатӣ.
- ✓ Баланд бардоштани нақши ВАО дар рафъи таъсири қолабҳои гендерӣ ба тақсими нақшҳои мардону занон дар ҷомеа ва ташаккул додани симои роҳбарзан.

Кумитаи кор бо занон ва оила дар ҳамкорӣ бо ташкилотҳои ҷамъиятӣ, ҳизбҳои сиёсӣ ва ташкилотҳои маҳаллӣ корҳоро дар самти таҳкими нерӯи зан барои иштирок дар интихоботи мақомоти қонунгузор вусъат диҳад.

Таҳия ва якҷоя бо Кумитаи кор бо занон ва оила ва иттифоқи ТҶ гузарондани муҳокимаи ҷамъиятӣ дар мавзуи «Нақши ҳизбҳои сиёсӣ дар пешбарии занон ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ». Масъалаи ворид намудани тағйирот ба қонунгузорӣ дар қисми ҷорӣ намудани квотаҳо барои намояндагони ҳарду ҷинс ба муҳокимаи ҷамъиятӣ гузошта шаванд. Ба ҷорӣ намудани квотаҳои гендерии дохилиҳизбӣ ва механизмҳои баробари онҳо ҳангоми ташаккул додани мақомоти роҳбарикунандаи ҳизбҳо мусоидат карда шавад.

Таҳкими ҳамкории байни сохторҳои давлатӣ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар масъалаи гузарондани чорабиниҳои иттилоотӣ оид ба ташаккул додани афкори мусбати ҷамъиятӣ дар бораи пешбурди ғояи демократияи баробар, пешбурди занон дар сиёсат, дастгирии номзадии занон дар интихоботҳоиояндаи парламент.

МОДДАИ 8. НАМОЯНДАГӢ ВА ИШТИРОК ДАР ЧОРАБИНИҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ

Ҳукумати Тоҷикистон ҳамкории байналмилалиро дар ҳамаи самтҳо, аз ҷумла дар самти ба даст овардани баробарии гендерӣ, фаъолона ривоҷ медиҳад. Озода Раҳмон, роҳбари Дастгоҳи иҷроияи Президенти Тоҷикистон сафири ташкилоти байналмилалии «Занон – сарварони сиёсӣ» дар ҶТ таъйин шудааст[28]. Рухшона Эмомалӣ Сафири мухтори Тоҷикистон дар Британияи Кабир таъйин гардид[29].

Вале, сарфи назар аз дастовардҳои мазкур, намояндагии занон дар вазифаҳои роҳбарӣ дар сатҳи байналмилалӣ ҳанӯз хеле кам аст.

ТАВСИЯҲО:

Нақши занон дар сатҳи байналмилалӣ бо роҳҳои зерин баланд бардошта шавад:

[28] https://avesta.tj/2019/08/23/ozoda-rahmon-stala-poslom-organizatsii-zhenshhiny-politicheskie-lidery-v-tadzhikistane/
[29] Avesta.Tj | 16.12.2021. https://avesta.tj/2021/12/16/emomali-rahmon-naznachil-svoyu-doch-poslom-tadzhikistana-v-velikobritanii/

1. Вусъат додани омодасозии кадрҳои занон дар факултети «муносибатҳои байналмилалӣ»- и мактабҳои олии ҷумҳурӣ ва хориҷа бо истифода аз квотаҳои Президентӣ.

2. Васеъ намудани намояндагии занон дар ҳайати вакилон дар сатҳи байналмилалӣ.

МОДДАИ 9. ШАҲРВАНДӢ

МУШКИЛОТ

Давлат Тавсияҳои 34 КБТЗ-ро иҷро накард.

Занон – шахсони бешаҳрванд

Мушкилоти надоштани ҳуҷҷатҳои ҳақиқӣ бештар дар байни занону кӯдакони деҳот мушоҳида карда мешавад. Аз соли 2015 сар карда, аз шахсони ба қайд гирифташудаи бе шаҳрванд қариб 70%-ро занону духтарон ташкил медиҳанд.[30]

Соли 2019 бо қабул гардидани Қонуни ҶТ «Дар бораи афв вобаста ба қонунигардонии мақоми ҳуқуқии шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванде, ки ба таври ғайриқонунӣ дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон қарор доранд» (Қонун дар бораи афв) Тоҷикистон барои амалигардонии муқаррароти Конвенсияи СММ дар бораи мақоми бешаҳрвандон (апатридҳо): қонунигардонии мақоми ҳуқуқии шахсони бешаҳрванд, гувоҳномаи иқомат ва ҳуқуқи ҳуҷҷати сафар гирифтани онҳо тадбирҳо андешид. Аммо муҳлати амали қонуни мазкур бо 3 сол маҳдуд карда шудааст ва он танҳо шахсони бешаҳрванд – шаҳрвандони собиқ СССР-ро баррасӣ менамояд. Қонун дар бораи афв тамдид карда нашуд ва дар мамлакат шахсони бешаҳрванде монданд, ки бо сабабҳои гуногун, аз ҷумла бо сабаби надонистани мавҷудияти қонун, натавонистанд мақоми худро қонунӣ гардонанд.

Тоҷикистон чун иштирокчии Конвенсияи СММ оид ба ҳуқуқи кӯдак, барои бақайдгирии таваллуди ҳар як кӯдак ва ба вай додани ҳуқуқ барои ном ва гирифтани шаҳрвандӣ (моддаи 7) ӯҳдадорӣ ба зимма гирифтааст. Занҳои бешаҳрванде, ки бо ҳуҷҷатҳои беэътибор ё бе ҳуҷҷат зиндагӣ мекунанд, наметавонанд дар бораи таваллуди кӯдакон шаҳодатнома гиранд, зеро Қонуни ҶТ «Дар бораи бақайдгирии давлатии асноди ҳолати шаҳрвандӣ» маҳакҳои муайян мегузорад, пеш ҳама, бояд ҳуҷҷатҳое пешниҳод карда шаванд, ки шахсияти волидонро (яке аз волидонро) тасдиқ намоянд.

Занҳо дар деҳаҳои дурдаст бо шаҳодатнома дар бораи таваллуд, ки дар собиқ СССР дода шудааст, истиқомат карда, наметавонанд барои гирифтани шиноснома барои тасдиқи шаҳрвандии худ ҳамаи ҳуҷҷатҳои заруриро, аз ҷумла шиносномаҳои ҳақиқии волидон, шаҳодатнома дар бораи ақди никоҳи волидон, шаҳодатнома дар бораи фавти волидон ва ғайраро пешниҳод намоянд. Дар баъзе мавридҳо чунин ҳуҷҷатҳо вуҷуд надоранд ва ба занҳо дар масъалаи гирифтани шиносномаи шаҳрванди ҶТ барои муқаррар намудани шахсияти худ ва тасдиқи шаҳрванди ҶТ буданашон ёрии ҳуқуқӣ зарур аст.

Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон» на дар ҳамаи мавридҳо шаҳрвандии кӯдаконро кафолат медиҳад. Кӯдаке, ки дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон таваллуд шуда, падару модари ӯ номаълуманд, шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистонро доро мегардад. Кӯдаке, ки волидонаш шахсони бешаҳрванд мебошанд, агар ҳарду ё яке аз онҳо дар мамлакат доимӣ истиқомат накунад (гувоҳномаи иқомат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон надошта бошад), шаҳрванди Тоҷикистон эътироф карда намешавад.

---

[30] Маълумоти Намояндагии РКОМ СММ дар ҶТ.

ТАВСИЯҲО:

1. Конвенсияҳои СММ дар бораи мақоми шахсони бешаҳрванд аз соли 1954 ва дар бораи кам кардани бешаҳрвандӣ аз соли 1961 ба тасвиб расонда шаванд;
2. Ба қонунгузории миллӣ дар бораи бақайдгирии асноди ҳолати шаҳрвандӣ ислоҳҳое ворид карда шаванд, ки бақайдгирии универсалии таваллуди ҳамаи кӯдаконро новобаста аз он ки волидонашон ҳуҷҷатҳои беэътибор доранд ё умуман ҳуҷҷат надоранд, таъмин намоянд;

3. Ба Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ислоҳҳое ворид карда шаванд, ки чун шаҳрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон эътироф карда шудани кӯдакро дар ҳамаи ҳолатҳо барои пешгирии бешаҳрвандии ӯ пешбинӣ менамоянд.

МОДДАИ 10. ТАҲСИЛОТ

МУШКИЛОТ

Таҳсилот дар рафъи нобаробарии гендерӣ яке аз захираҳои асосии иҷтимоӣ ба шумор меравад. Вале дастрасии маҳдуди занону духтарон ба зинаҳои гуногуни таълим ба онҳо имконият намедиҳад, ки дар бозори меҳнат рақобатпазир гарданд, аз ҷиҳати иқтисодӣ мустақил бошанд, дар равандҳои дигаргунсозии ҷомеа фаъолона иштирок намоянд, кӯдакони солим тарбия кунанд ва бисёр масъалаҳои дигарро ҳал намоянд.

Бо вуҷуди афзоиши шохиси (индекси) баробарии гендерӣ дар зинаи таҳсилоти миёна, ҳангоми гузариш ба зинаи охирини таҳсилоти миёна мушкилоти гендерӣ ба қайд гирифта мешаванд. Дар байни ҷавонони 15–19-сола 22,1% дар ягон ҷо намехонад ва кор намекунад (NEET). Агар дар байни наврасон ин нишондиҳанда 12,3%-ро ташкил диҳад, пас дар байни духтарон 2,6 маротиба зиёдтар – 32,5%-ро ташкил медиҳад. Дар баъзе минтақаҳо ҳиссаи духтарон аз NEET зиёда аз нисфро ташкил менамояд.[31]

Дар системаи таҳсилоти ибтидоии касбӣ низ нобаробарии зиёди гендерӣ вуҷуд дорад. Агар дар соли 2006 дар байни талабагони муассисаҳои таҳсилоти ибтидоии касбӣ духтарон 27%-ро ташкил дода бошанд, пас дар соли 2020 19,3%-ро ташкил доданд. Дар ин давра ҳиссаи духтарон дар байни коргарони касбии тайёркардашуда аз 35,3% то 26% кам шуд.[32]

Дар соҳаи таҳсилоти касбии миёна ва олӣ аз нуқтаи назари ихтисосҳои гирифташаванда нобаробарӣ бештар ҳис карда мешавад. Дар масъалаи дастрасии занҳои маъюб, занҳои бо ВНМО зиндагикунанда, занони деҳот ва занон аз дигар гурӯҳҳои осебпазир ба таҳсилоти миёна ва олӣ мушкилоти зиёд вуҷуд дорад.

Бо мақсади таҳкими раванди омӯзиши илмҳои табиатшиносӣ, дақиқ ва математикӣ, инчунин рушди тафаккури техникии насли наврас ва ҷавонон солҳои 2020–2040 дар Тоҷикистон «Бист соли омӯзиш ва рушди илмҳои табиатшиносӣ, дақиқ ва математикӣ дар соҳаи илм ва таҳсилот» эълон карда шуданд». Соли 2020 Нақшаи амалиёт барои солҳои 2020–2025 оид ба иҷрои эълон карда шудани солҳои 2020–2040 «Бист соли омӯзиш ва рушди илмҳои табиатшиносӣ, дақиқ ва математикӣ дар соҳаи илм ва таҳсилот» тасдиқ карда шуд. Соли 2021 Стратегияи омӯзиш ва рушди илмҳои математикӣ, дақиқ ва табиатшиносӣ дар соҳаи илм ва таҳсилот дар давраи то соли 2030 тасдиқ карда шуд.[33]

[31] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Вазъи бозори меҳнат дар ҶТ. 2017, с.85.
[32] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Тоҷикистон: 30 соли истиқлолияти давлатӣ.– Душанбе, 2022.– С.99.
[33] Бо Қарори Ҳукумати ҶТ аз 30 апрели соли 2021, №185 тасдиқ шудааст.

Аммо дар шароити нобаробарии зиёди гендерӣ дар соҳаи илм, технологияҳо, муҳандисӣ ва математика (STEM) чи дар Нақшаи чорабиниҳо барои иҷрои Стратегияи миллии таҳсилот то соли 2030 барои солҳои 2020–2025 ва чи дар Стратегияи омӯзиш ва рушди илмҳои математикӣ, дақиқ ва табиатшиносӣ дар соҳаи илм ва таҳсилот дар давраи то соли 2030 боз муносибати аз ҷиҳати гендерӣ бетараф истифода бурда мешавад. Дар ҳоле ки дар соли таҳсили 2021/2022 дар байни донишҷӯёни ихтисоси «илмҳои табиатшиносӣ» ҳиссаи духтарон 32,1%, техникаи радиоэлектронӣ – 3,3%, техникаи ҳисоббарор – 25,5%, «таҷҳизот» – 5,1%-ро ташкил медиҳад.[34]

ТАВСИЯҲО

Нақшаҳои амалиётро оид ба иҷрои стратегияю барномаҳои миллии рафъи нобаробарии гендерӣ дар системаи маориф дар тамоми тӯли ҳаёт мавриди тафтиш қарор додан зарур аст.

Ба самаранокии тадбирҳои андешидашаванда оид ба таъмини дастрасии баробари занону духтарон аз деҳот ва шаҳр, занони маъюб, бо ВНМО зиндагикунанда, занҳо аз деҳаҳои дурдаст, занҳои камбизоат ба ҳамаи намудҳои таҳсилот мунтазам назорат карда шавад. Аз рӯи натиҷаҳои мониторинг ва арзёбӣ ҳисобот чоп карда шавад.

Ҳатман экспертизаи гендерии барномаҳои нави таълимӣ ва китобҳои нави дарсӣ барои ҳамаи зинаҳои таълим гузаронда шавад.

Бо мақсади бартараф намудани нобаробарии гендерӣ дар масъалаи дастрасӣ ба технологияҳои нав ва ихтисосҳои STEM истифодаи чораҳои махсус, аз ҷумла квотаҳои Президентӣ барои духтарони шаҳрӣ ва деҳотӣ, истифодаи стипендияҳои мақсаднок барои духтароне, ки аз рӯи ихтисосҳои STEM таълим мегиранд, инчунин истифодаи чораҳои дигар вусъат дода шавад.

Доир ба рафъи қолабҳои гендерӣ дар бораи тақсими нақшҳои гендерӣ, дар бораи тамоюли касбии ҷавонон, муҳим будани таҳсилоти ибтидоии касбӣ, тарғиби аҳамияти технологияҳои компютерӣ, ихтисосҳои муҳандисӣ на фақат дар байни духтарон, балки дар байни волидони онҳо низ мунтазам чорабиниҳои иттилоотӣ гузаронда шаванд.

Беморин ВНМО аз рӯйхати бемориҳое, ки бо Қарори Ҳукумати ҶТ №475 аз 25.09.2018 тасдиқ гардида, ба шахсони ба ин беморӣ гирифторшуда ҳуқуқ намедиҳанд дар муассисаҳои таълимии тиббӣ таҳсил намоянд, хориҷ карда шавад.

МОДДАИ 11. ШУҒЛ

ДАСТОВАРДҲО

Тағйиротҳои нав дар Кодекси нави меҳнати ҶТ дар роҳи пешбурди баробарии гендерӣ дар соҳаи муносибатҳои меҳнатӣ қадами муҳим гардиданд. Тағйиротҳои мазкур бо меъёрҳои иловагие алоқаманд мебошанд, ки имкониятҳои занонро дар пешрафти мансабӣ васеъ менамоянд. Меъёрҳои наве ворид карда шудаанд, ки хусусиятҳои меҳнати кормандонро дар корҳои фосилавӣ, кормандони хонакор, кормандони хонагӣ ва кормандони дигарро танзим менамоянд.

Ҳукумати ҶТ дар ҳар ду сол барои мусоидат ба шуғли аҳолӣ дар ду соли ҷорӣ барномаҳо қабул мекунад, ки дар онҳо ҷиҳати мусоидат ба шуғли занон ва бартараф намудани нобаробарии гендерӣ дар бозори меҳнат тадбирҳо пешбинӣ карда мешаванд.

[34] Ниг.: Агентии омори назди Президенти ҶТ. Таҳсилот дар ҶТ.– Душанбе, 2022. с.79.

Дастгирии соҳибкорзанон тавассути грантҳои Президентӣ ба баланд бардоштани сатҳи шуғли занон мусоидат мекунад. Дар Қарори Ҳукумати ҶТ аз 28 январи соли 2021, №5 «Дар бораи грантҳои Президенти ҶТ барои дастгирӣ ва рушди фаъолияти соҳибкории занон барои солҳои 2021–2025» гуфта шудааст:

Аз соли 2021 то соли 2025 80 гранти Президенти ҶТ ҳар сол ба андозаи 2 000 000 (ду миллион) сомонӣ барои дастгирӣ ва рушди фаъолияти соҳибкории занон таъсис дода шавад, аз ҷумла:

– 20 грант ба андозаи 40 000 (чил ҳазор) сомонӣ;
– 20 грант ба андозаи 30 000 (сӣ ҳазор) сомонӣ;
– 20 грант ба андозаи 20 000 (бист ҳазор) сомонӣ;
– 20 грант ба андозаи 10 000 (даҳ ҳазор) сомонӣ.

Дар сатҳи маҳалҳо низ ба соҳибкорзанон грантҳо ҷудо карда мешаванд. Масалан, 21 нафар соҳибкорзан аз роҳбари вилояти Хатлон ба андозаи аз 8 то 20 ҳазор сомонӣ грант гирифт. Умуман, дар давоми панҷ сол ба маблағи умумии 1 миллиону 250 ҳазор сомонӣ лоиҳаҳои занон маблағгузорӣ карда шуданд. Лоиҳаҳо асосан ба ташкили сехҳои дӯзандагӣ, курсҳои омӯзишӣ, сохтани гармхонаҳо, рушди сорводорӣ, моҳипарварӣ, парандапарварӣ ва ғ. равона гардидаанд. Дар панҷ соли охир 151 нафар зан барои иҷрои лоиҳаҳои худ грантҳои Президентӣ гирифтанд. Дар чаҳорчӯбаи иҷрои ин лоиҳаҳо дар вилоят 1,9 ҳазор зан бо кори доимӣ таъмин карда шуданд, зиёда аз 2,5 ҳазор зан дар курсҳо таълим гирифта, соҳиби ихтисоси нав гардиданд.[35]

Барои ҳунармандон ва чеварони чирадаст ва эҷодкори Суғд ба маблағи умумии зиёда аз 165 ҳазор сомонӣ 40 грант ҷудо карда шуд. Раиси шаҳри Хуҷанд қарорро «Дар бораи таъсис ва ҷудо кардани грантҳои Раиси шаҳр барои дастгирӣ ва рушди фаъолияти соҳибкории ҳунармандон ва чеварон дар солҳои 2021–2025» ба имзо расонд. Тибқи қарори мазкур ба маблағи 8 000 сомонӣ 5 грант; ба маблағи 5 000 сомонӣ 10 грант ва ба маблағи 3 000 сомонӣ 25 грант ҷудо карда мешавад[36].

Моҳи марти соли 2021 Президенти мамлакат супориш дод, ки Барномаи давлатии дастгирии соҳибкории занон таҳия карда шавад.

Гурӯҳи корӣ оид ба дастгирии фаъолияти соҳибкорӣ, ки дар назди Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии назди Ҳукумати ҶТ ташкил карда шудааст, дар ҳамкории зич бо шарикон: сохторҳои давлатӣ, ташкилотҳои байналмилалӣ, ниҳодҳои ҷамъиятӣ ва микромолиявӣ пурмаҳсул фаъолият мекунад. Фаъолияти гурӯҳ ба мунтазам такмил додани самтҳои гуногун (қонунгузорӣ, ниҳодӣ, молиявӣ ва механизмҳои дигар) равона гардидааст.

МУШКИЛОТ

Аксарияти мулоҳизаҳои хотимавӣ аз рӯи банди 38 Кумита оид ба маърузаи шашуми даврии Тоҷикистон иҷро карда нашуданд.

Дар масъалаи васеъ намудани шуғли пурмаҳсул дар ҷумҳурӣ дар давоми 2 соли охир натиҷаҳои назаррас мушоҳида карда намешаванд. Аз як тараф, қисми зиёди тадбирҳои ба нақша гирифташуда оид ба таҳкими нерӯи ниҳодии таҳлил ва пешгӯии бозори меҳнат, амалисозии сиёсати фаъолонаи шуғл ва танзими бозори меҳнат, инчунин рушди низоми

[35] https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20210125/zhentshini-hatlona-poluchili-granti-glavi-oblasti
[36] www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20210503/v-hudzhande-obyavlen-konkurs-grantov-predsedatelya-goroda-zhentshinam-remeslennitsam

идоракунии муҳоҷирати меҳнатии берунӣ иҷро карда нашуданд, аз тарафи дигар, ба даст овардани мақсадҳои гузошташуда танҳо тавассути ҷорӣ намудани муносибати байнисоҳавӣ дар асоси амалисозии ҲРУ 4, ҲРУ 5 ва ҲРУ 8 имконпазир мебошад.

Натиҷаҳои Муоинаи қувваи корӣ (МҚК-2016) ба таври аёнӣ нишон медиҳанд, ки дар Тоҷикистон дараҷаи иштироки занони синни қобили меҳнат чи дар қувваи корӣ ва чи дар шуғл назар ба иштироки мардон хеле пасттар мебошад ва хусусиятҳои рафтори онҳо дар бозори меҳнат як қатор фарқиятҳо дорад. Дар ҳоле ки ҳиссаи мардон дар байни аҳолии шуғлнок аз 53,4% соли 2004 дар соли 2016 то 59, 5% зиёд шуд, ҳиссаи занон аз 46,6% соли 2004 дар соли 2016 то 40,5% кам гардид.[37]

Ба шуғли занон ва мардон умуман тақсимоти нақшҳои гендерӣ, инчунин ҷудокунии (сегрегатсияи) гендерии васеъ паҳншудаи касбӣ таъсири ҷиддӣ мерасонанд. Қисми зиёди занон дар соҳаҳои каммузд (кишоварзӣ, маориф, тандурустӣ ва ғ.) кор мекунанд. Тибқи маълумоти МҚК-2016, дар соҳаи кишоварзӣ дар байни шахсони шуғлдошта занон 53,9%, дар соҳаи маориф – 53,7%, тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ 70,1%-ро ташкил медиҳанд.

То охири соли 2020 таносуби музди меҳнати номиналии ҳисобкардашудаи занон назар ба мардон 66,7%-ро ташкил дод.[38]

Бо назардошти бештар будани ҷавонон дар байни аҳолии умумӣ, оид ба шуғли занону мардони ҷавон иттилоот зарур аст. Тибқи маълумоти МҚК-2016, ҳиссаи ҷавононе, ки бо фаъолияти меҳнатӣ машғул набуданд ва аз таълим ё тайёркунии касбию техникӣ нагузаштаанд, 30% шумораи умумии ҷавононро ташкил медиҳад. Дар байни мардони гурӯҳи синнусолии 15–29-сола вазни қиёсии онҳое, ки кор ва таҳсил намекунанд, ҳамагӣ 5,8%, дар байни занони ин гурӯҳи синнусолӣ бошад, 53,1%-ро ташкил дод. Ҳамин тариқ хулоса баровардан мумкин аст, ки нерӯи ҷавонмардони Тоҷикистон 94,2%, нерӯи ҷавонзанон бошад, ҳамагӣ 46,9% истифода бурда мешавад.[39]

Таълими ихтисосҳои серталабот яке аз самтҳои асосии таъмини шуғли пурмаҳсул ба шумор меравад, вале он барои амалисозии таъйиноти худ нерӯи кофӣ надорад. Имкониятҳои маҳдуди гурӯҳҳои осебпазири занон дар масъалаи гирифтани ихтисосҳои серталабот махсусан ташвишовар мебошад. Тибқи маълумоти Муассисаи давлатии «Маркази омӯзиши калонсолони Тоҷикистон», умуман ҳиссаи занон дар байни таълимгирандагон зиёда аз нисфро ташкил медиҳад. Аммо таҳлили ихтисосҳои гирифташуда нишон медиҳад, ки ҳар як зани дуюм ихтисосҳои «дӯзанда-кашидадӯз», «тайёркунандаи маснуоти дӯзандагӣ», «бофанда-порагар»-ро омӯхтааст.

Мушкилоти асосие, ки ба рушди соҳибкории занон монеъ мешаванд, инҳо мебошанд:

- ✓ маҳдудияти механизмҳои самараноки рушди соҳибкории занон, аз ҷумла дастрасии маҳдуд ба қарзҳо, мавҷуд набудани сармояи ибтидоӣ ва дигар захираҳои молиявӣ;
- ✓ дараҷаи нокифояи донишу малакаҳои соҳибкорзанон дар соҳаҳои банақшагирии соҳибкорӣ, менеҷмент ва маркетинг, пешбурди муваффақонаи бизнес;
- ✓ ақиб мондани низоми миллии омӯзиши бизнес аз талаботи иқтисоди бозорӣ, стандартҳои байналмилалӣ, сатҳи пасти донишҳои ташкилию иқтисодӣ ва ҳуқуқии соҳибкорон ва ғ.;

[37] Ниг.: Агентии омори назди Президенти ҶТ. Вазъият дар бозори меҳнати ҶТ. (Ҳисобот аз рӯи натиҷаҳои МҚК, ки аз 20 июл то 20 августи соли 2016 гузаронда шудааст). 2017, с.17.
[38] Ниг.: Агентии омори назди Президенти ҶТ. Тоҷикистон: 30 соли истиқлолияти давлатӣ. Маҷмуаи оморӣ.– Душанбе, 2022, с.213.
[39] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Бозори меҳнат дар ҶТ.2017, с.78–79.

- ✓ таъсири қолабҳои гендерӣ, нобоварӣ ва мавҷуд набудани дастгирӣ аз ҷониби аъзоёни хонавода;
- ✓ бо корҳои бемузди хона ва парастории кӯдакону пиронсолон машғул будани занон.

Чораҳои дастгирии муҳоҷирзанони меҳнатӣ бо назардошти имконияту талаботи онҳо, аз ҷумла чораҳои аз ҷиҳати гендерӣ ҳассос оид ба тайёркунии пешазсафарии муҳоҷирони меҳнатӣ ва аъзоёни оилаҳои онҳо суст амалӣ карда мешаванд.

Яке аз монеаҳои шуғли занон рушди нокифояи муассисаҳои томактабӣ, хусусан дар деҳот мебошад. Тибқи маълумоти расмӣ, дар соли 2021 фарогирии кӯдакони 1–6-сола бо муассисаҳои томактабӣ умуман 7,4%, фарогирии духтарчаҳо – 7,1%, писарбачаҳо 7,7%-ро ташкил дод. Фарогирии кӯдакони 3–6-сола зиёдтар аст, вале ҳамагӣ 9,9%, духтарчаҳо 9,4%, писарбачаҳо бошанд, 10,3%.[40]

Меҳнати бемузди занон барои парастории аъзоёни оила якҷоя бо кор ва иҷрои уҳдадориҳои оилавӣ барои таъмини баробарии гендерӣ монеаи ҷиддӣ эҷод менамоянд. Занон дар Тоҷикистон барои иҷрои корҳои бемузд дар муқоиса бо мардон қариб се маротиба зиёдтар вақт сарф мекунанд.[41]

Таъмин набудани хонаводаҳо бо ашёи истифодаашон дарозмуҳлати таъйиноти хоҷагӣ вазъияти меҳнати бемуздро боз ҳам душвортар мегардонад. Чи тавре ки аз маълумоти ҷадвал бармеояд, аз 100 оила таҳо 13 оила мошини ҷомашӯӣ, 20 оила – чангкашаки барқӣ ва ғ. доранд.

Ҷадвали 2. Таъминоти аҳоли ҶТ бо ашёи таъйиноти хоҷагии истифодаашон дарозмуҳлат (барои 100 оила, адад)[42]

	1991	2005	2015	2020
Телевизор	86	24	186	218
Яхдон ва сармодон	69	23	42	36
Мошини ҷомашӯӣ	61	8	9	13
Чангкашаки барқӣ	24	5	14	20
Мошини дардӯзӣ	78	46	42	48

Баъди соли 2018 хароҷоти хонаводаҳо барои пардохти хизматрасониҳои маишӣ зиёда аз 2 маротиба кам шуд: аз 7,8% дар соли 2018 то 3,2% дар соли 2021.[43]

Тавсияи Кумитаи КБТЗ №38 «с» оид ба «бекор кардани моддаҳои 160, 161 ва 216 Кодекси меҳнат ва рӯихати касбҳое, ки нисбати онҳо шуғли занон маҳдуд ё манъ карда шудааст, барои таъмини он ки ҳама гуна маҳдудиятҳо на нисбати умуман занон, балки дар асоси қобилиятҳои инфиродии онҳо татбиқ карда шаванд» иҷро карда нашуд. Сабаби асосии ибраздоштаи Ҳукумати Тоҷикистон барои иҷро накардани тавсияи мазкур аз он иборат аст, ки муқаррар намудани маҳдудиятҳои муайян барои шуғли занон ба ҳифзи саломатии онҳо аз хатарҳои касбӣ равона гардидааст, инчунин аз он иборат аст, ки занҳо ба ҳимояи ҷиддии иҷтимоӣ ниёз доранд.

[40] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Таҳсилот ҶТ. Душанбе, 2022, с.64.
[41] ТҶ «Гендер ва тараққиёт». Ҳуқуқу имкониятҳои иқтисодии занони Тоҷикистон: монеаҳо ва пешомадҳо.– Душанбе, 2023, с.98.
[42] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Тоҷикистон: 30 соли истиқлолияти давлатӣ. Маҷмуаи оморӣ.– Душанбе, 2022, с.633.
[43]Агентии омори назди Президенти ҶТ. Нишондиҳандаҳои асосии муоинаи буҷетҳои хонаводаҳо дар ҶТ.– Душанбе, 2022, с.64.

Тибқи Хулосаи коршиносони Ташкилоти байналмилалии меҳнат, Ҳукумати Тоҷикистон бояд ин рӯйхатро бекор кунад ё дағйир диҳад, ба он танҳо маҳдудиятҳоеро дохил намояд, ки барои муҳофизати модарон зарур мебошанд ё ба арзёбии хатар барои амнияти меҳнат ва саломатӣ равона гардида, дар масъалаи ба кор даромадани занон монеъ нашаванд.[44] Илова бар ин, ба он диққат додан зарур аст, ки бояд ҳама гуна маҳдудиятҳо на нисбати умуман занон, балки дар асоси қобилиятҳои инфиродии онҳо татбиқ карда шаванд.

ТАВСИЯҲО

Самаранокии таъсири тадбирҳои андешидашаванда ва барномаҳои гуногун ба бартарафсозии нобаробарии гендерӣ дар соҳаи шуғл ва васеъ намудани имкониятҳои иқтисодии занон бо роҳи мунтазам гузарондани мониторинг ва арзёбӣ таҳти назорат қарор дода шавад.

Бо мақсади пешгирии монеаҳои нав дар соҳаи шуғл дар шароити гузариши Тоҷикистон ба иқтисоди «рақамӣ» ва «сабз» аз сабаби дастрасии нобаробари занон ба технологияҳои иттилоотӣ ва ихтисосҳои серталабот барои таълими духтарон дар мактабҳои миёнаи махсус ва олӣ дар ин самтҳо аз грантҳои Президентӣ истифода бурда, ба зиёд гардидани ҳиссаи занон дар ин соҳаҳо мусоидат карда шавад.

Кодекси меҳнат ва Рӯйхати корҳое, ки дар онҳо истифодаи меҳнати занон манъ карда мешавад, ва ин Рӯйхат бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2017 тасдиқ шудааст, аз нав дида баромада, ба онҳо тағйирот ворид карда шавад.

Тоҷикистон Конвенсияи ТБМ-ро дар бораи муҳофизати модар, соли 2000, (№183) ва Конвенсияи ТБМ-ро дар бораи меҳнаткашони дорои уҳдадориҳои оилавӣ, соли 1981, (№156) ба тасвиб расонад.

Барои ташкили низоми ҳамкории устувор дар байни низоми таҳсилоти касбӣ ва бозори меҳнат диверсификатсияи барномаҳои таҳсилоти касбии ибтидоӣ ва миёнаи соҳаи технологӣ, рушди механизмҳои низоми тамоюли касбӣ, таҳия ва иҷрои барномаҳои суроғаноки марказҳои шуғл барои гурӯҳҳои зерҳадаф (занони бемаълумот, занони маъюб, занони бо ВНМО зиндагикунанда ва дигарон) таъмин карда шавад.

Қабули Барномаи давлатӣ оид ба дастгирии соҳибкории занон тезонда, дар доираи он амалӣ намудани маҷмуи чораҳои муваққатии махсус барои дастгирии соҳибкорони дорои мақоми расмӣ, ба фаъолияти соҳибкорӣ ҷалб намудани занон ва ҳавасмандгардонии гузариши соҳибкорзанон аз бахши ғайрирасмӣ ба бахши расмӣ тезонда шавад.

Барои васеъ намудани дастрасии занон ба захираҳои молиявӣ:

- Васеъ намудани амалияи пешниҳоди қарзҳои имтиёзноки бонкҳо ва ташкилотҳои қарздиҳии хурд барои соҳибкорзанон.
- Ба дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №186 «Дар бораи тартиби пешниҳоди қарз ва ҳисоб кардани фоиз дар ташкилотҳои қарздиҳӣ» дар қисми ҳатман таҳия ва пешниҳод кардани қарзҳои аз лиҳози гендерӣ ҳассос барои соҳибкорзанон илова ворид карда шавад.
- Ба дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №199 «Дар бораи тартиби пешниҳоди қарзҳои хурд дар ташкилотҳои микромолиявӣ» дар қисми ҳатман таҳия ва пешниҳод кардани қарзҳои аз лиҳози гендерӣ ҳассос барои соҳибкорзанон илова ворид карда шавад.

[44] ТБМ. Кумитаи коршиносон. Дархости мустақим аз рӯи моддаҳои 1 ва 5 Конвенсия дар бораи барҳам додани табъиз дар соҳаи меҳнат ва шуғл, соли 1958 (№111) – Тоҷикистон, ки моҳи июни соли 2022 қабул гардида, онро иҷлосияи 111 Конференсияи байналмилалии меҳнат соли 2023 нашр кардааст.

- Фаъолона татбиқ намудани қарзҳои дорои самти иҷтимоӣ барои соҳибкорзанон ва гурӯҳҳои дигар, аз ҷумла гурӯҳҳои осебпазири занон, бо фоизи солонаи имтиёзнок, истифодаи нақшаҳои бегарави қарзгирӣ, зиёд намудани муҳлати қарз ва ғ. таъмин карда шавад.
- Баланд бардоштани нерӯи бозигарони асосии бозори молиявию кредитии Тоҷикистон тавассути омӯзиш ва мутобиқгардонии таҷрибаҳои беҳтарин дар соҳаи қарздиҳӣ ба занон.

Таҳияи чораҳои ҳавасмандгардонӣ ва дастгирии давлатӣ барои ташкилотҳои микромолиявие, ки барномаҳои иҷтимоӣ ва аз лиҳози гендерӣ ҳассосро амалӣ менамоянд. Таъмини иштироки саҳмии ташкилотҳои микромолиявӣ дар лоиҳаҳои соҳибкории занон барои баланд бардоштани масъулият ва таъмини иҷрои муваффақонаи онҳо.

Мақомоти иҷроияи ҳокимият барои таъмини намояндагии баробари занону мардон дар вазифаҳои нозирони андоз тадбирҳо андешанд.

Бо мақсади эътироф, кам ва аз нав тақсим кардани меҳнати бемузди занон дар иҷрои корҳои парасторӣ ва корҳои хона дар се самти асосӣ тадбирҳо андешидан зарур аст: фароҳам овардани шароитҳои мусоид дар бозори меҳнат, беҳтар намудани инфрасохторҳои таъминоти иҷтимоӣ ва тағйир додани меъёрҳои манфии гендерии иҷтимоӣ.

Фаъол намудани раванди амалисозии тадбирҳои Ҳукумат оид ба ташаккул додани системаи ниҳодии дастгирии соҳибкорӣ, хусусан соҳибкории занон, аз ҷумла тақвият додани нерӯи Гурӯҳи кории назди Кумитаи сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ оид ба дастгирии соҳибкории занон, инкишоф додани ассотсиатсияҳои соҳибкорӣ, шабакаи марказҳои иҷтимоию тиҷоратӣ барои занон ва сохторҳои дигар.

Тадқиқоти муфассал гузаронда, симои комили соҳибкор, чи мард ва чи зан, офарида шавад. Барои андешидани тадбирҳо оид ба дастгирии соҳибкорӣ дар бораи ҳамаи намудҳо ва соҳаҳои соҳибкорӣ, аз ҷумла хусусиятҳо, намудҳои фаъолият, шароитҳои кор ва ғ. маълумот зарур аст. «Тафтиш»-и шумора, ҳайат, андозаи миёнаи қитъаи замин ва ғайра аз лиҳози сардори хоҷагӣ аз рӯи аломати ҷинс масъалаи муҳим ба шумор меравад.

Бо мақсади баланд бардоштани самаранокии таҳсилоти касбӣ ва ташкили низоми ҳамкории устувори байни системаи таҳсилоти касбӣ ва бозори меҳнат иҷрои тадбирҳои ба нақша гирифташудаи барномаи рушди миёнамуҳлат оид ба васеъ ва диверсификатсия кардани барномаҳои таҳсилоти касбии ибтидоӣ ва миёнаи соҳаи технологӣ, рушди механизмҳои низоми интихоби касб, таҳия ва мониторинги барномаҳои ҳадафноки марказҳои шуғл барои гурӯҳҳои зерҳадаф (занон, шахсони маъюб, муҳоҷирони бозгаштаи пастихтисос) ва тадбирҳои дигар амалӣ карда шаванд.

Барои васеъ намудани имкониятҳои занон заруранд:

- ✓ Баланд бардоштани дараҷаи рақобатпазирии занон дар асоси истифодаи барномаҳои таълимӣ оид ба технологияҳои нав, аз ҷумла технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ, пешниҳоди хизатрасониҳои маҷмуӣ, аз ташкили бизнес сар карда, то пешбурди фаъолонаи он.
- ✓ Пурзӯр намудани фаъолияти иттилоотии Ҳукумат, ТҒҲ, ВАО дар масъалаи бартарафсозии қолабҳои гендерӣ дар ҷомеа ва баланд бардоштани мақоми зан
- ✓ Амалисозии чораҳои махсус барои ҷалб намудани занон ба раванди қабули қарорҳо оид ба рушди иқтисод.
- ✓ Андешидани тадбирҳо барои мусоидат намудан ба рушди соҳибкории оилавӣ ва баланд бардоштани нақши занон дар ташкили субъектҳои бизнеси оилавӣ.
- ✓ Тайёр ва аз нав тайёр кардани аҳолии бешуғл аз рӯи ихтисосҳое, ки дар бозори меҳнат талабот ба онҳо зиёд аст, бо назардошти майлу ҳавас ва имкониятҳои молиявии занон.

Ҳамоҳангсозии фаъолияти байни ташкилотҳои давлатӣ, ҷамъиятӣ ва байналмилалӣ дар самти муттаҳид намудани шаклҳои пешниҳодшавандаи дастгирӣ ва идомат дар лоиҳаҳо, истифодаи таҷрибаи мусбати аллакай дар ҷумҳурӣ вуҷуддошта оид ба васеъ намудани имкониятҳои иқтисоди занон тақвият дода шавад.

МОДДАИ 12. ДАСТРАСИИ БАРОБАР БА ХИЗМАТРАСОНИИ ТИББӢ

ДАСТОВАРДҲО

Дар БРМ-2021–2025 қайд карда мешавад, ки сиёсати мустаҳкам намудани саломатии шаҳрвандон, беҳтаргардонии хизматрасониҳои тиббӣ ва фароҳам овардани шароит барои тарзи ҳаёти солим ба баланд бардоштани сифати сармояи инсонӣ нигаронида шудааст. Натиҷаҳои арзёбии гузаронидашудаи иҷрои БРМ-2021–2025 беҳтар гардидани як қатор нишондиҳандаҳои рушди бахши тандурустиро нишон медиҳанд:

- ✓ миқдори умумии фавтидагон дар мамлакат дар муқоиса бо соли 2015 10% кам шуд;
- ✓ фавти кӯдакони то панҷсола ба 1 000 таваллуди кӯдаки зинда аз 20,6 то 17,7 кам шуд, ки ин асосан бо камшавии фавти кӯдакони хурдсол ба 1 000 таваллуди кӯдаки зинда аз 16,5 то 14,3 алоқаманд мебошад;
- ✓ фавти модарон дар солҳои 2015–2019 ба 100 ҳазор нафар таваллуди кӯдаки зинда аз 33,0 то 24,1 кам гардид;
- ✓ дараҷаи гирифторшавӣ ба бемории сил ба 100 ҳазор аҳолӣ аз 60,4 ҳодиса дар соли 2015 дар соли 2019 то 56,0 ҳодиса ва дар 9 моҳи соли 2020 то 32,8 ҳодиса коҳиш ёфт;
- ✓ диабети қанд 2,5 маротиба кам шуд (ба 100 ҳазор нафар аҳолӣ аз 118,2 ҳодиса дар соли 2015 то 64,4 ҳодиса дар соли 2018, 50,8 ҳодиса дар соли 2019 ва 47,9 ҳодиса дар 9 моҳи соли 2020));
- ✓ сирояткунонии аввалияи аҳолӣ бо гепатити вирусӣ дар соли 2015 ба 100 ҳазор нафар аҳолӣ 6 870 нафар ё 81,3 ҳодиса, дар соли 2019 8 113 нафарро ташкил дод.

Дар чаҳорчӯбаи иҷрои вазифаҳо оид ба беҳтар намудани сифати хизматрасониҳои тиббӣ бо мақсади такмил додани Барномаи кафолатҳои давлатӣ барои таъмини аҳолӣ бо кӯмакҳои тиббию санитарӣ дар ноҳияҳои пилотӣ барои солҳои 2017–2019 (БКД) тадбирҳо амалӣ карда шуданд. Ҳоло БКД дар 19 шаҳру ноҳияи мамлакат татбиқ карда мешавад. Мақсади асосӣ аз татбиқи БКД: таъмини дастрасии аҳолӣ ба хизматрасониҳои тиббӣ дар сатҳи КАТС, хусусан дастрасии гурӯҳҳои осебпазири аҳолӣ, кам кардани талабот ба хизматрасониҳои серхароҷоти беморхонавӣ, кам кардани пардохтҳои ғайрирасмии аҳолӣ.

Дар давраи иҷрои БРМ 2016–2020 дар ноҳияҳои пилотӣ шумораи муроҷиатҳо ба амбулаторияю дармонгоҳҳо аз 4,0 то 4,4 муроҷиат ба 1 нафар сокин дар сол, шумораи ҳодисаҳои хобондан дар беморхона ба 100 нафар аҳолӣ аз 10,0 то 9,2, будубоши миёнаи беморон дар беморхона 10,0 то 9 рӯз зиёд шуд. Қайд кардан зарур аст, ки дар сатҳи беморхонаҳо 51,5% беморон ва дар сатҳи КАТС зиёда аз 41,1% беморон хизматҳои зарурии ройгони тиббӣ гирифтанд.

Дар Барномаи нави миллии ҳифзи аҳолӣ аз бемории сил дар ҶТ барои солҳои 2021–2025 таъкид карда мешавад, ки Барнома барои ба даст овардани мақсадҳои гузошташуда ба чунин принсипҳо, ба монанди ҳимоя ва пешбурди ҳуқуқҳои инсон, баробарии гендерӣ, масъалаҳои ахлоқӣ, инчунин пешгирии тамғачаспонӣ ва табъиз нисбати бемориони сил такя мекунад. Дар сатҳи ҷамъиятҳо бо мақсади пешгирии табъиз ва тамғачаспонӣ ба назар гирифтани монеаҳои гендерӣ ва ҳуқуқӣ барои гирифтани хизматҳои вобаста ба сил, хусусан дар байни кӯдакон ва гурӯҳҳои дар канормондаи ҷомеа, пешбинӣ карда мешавад. Ба ҳамкорӣ бо ташкилотҳои ҷамъиятӣ диққати хоса дода мешавад.

МУШКИЛОТ

Таҳлили сиёсат дар соҳаи тандурустӣ нишон медиҳад, ки хусусиятҳои вазифаҳои гендерӣ дар сиёсат ба қадри кофӣ ба назар гирифта намешаванд. Яке аз мушкилотҳо дастрасии маҳдуд ба омори расмӣ ва нарасидани маълумоти оморӣ мебошад. Ин маълумотҳо чи дар сомонаи Вазорати тандурустӣ ва чи дар сомонаи Агентии омор вуҷуд надоранд. Сомонаи Маркази ҷумҳуриявии омори тиббӣ бошад, кайҳо боз фаъолият намекунад.

Илова бар ин, таҳлили сиёсат дар соҳаи тандурустӣ нишон медиҳад, ки ҳангоми муайян кардани самтҳои афзалиятнок, гузоштани вазифаҳо ва муайян кардани талаботи занону мардон ба хизматрасониҳои тиббӣ муносибате бештар истифода бурда мешавад, ки ба ҷанбаи эпидемиологӣ аз рӯи аломати ҷинс асос ёфтааст. Яъне нисбати занону духтарон ин талаботҳо бештар бо ёрӣ ҳангоми таваллуд ва муолиҷаи бемориҳои системаи репродуктивӣ алоқаманд карда мешаванд.

Дар баробари ин фарқиятҳо ва мушкилоти махсуси мардону занон дар масъалаи тандурустӣ на танҳо бо системаи репродуктивӣ алоқамананд, балки онҳо дар ҳамаи самтҳои дигар низ зоҳир мегарданд. Вале мушкилоти асосии тандурустӣ дар самтҳои дигар бештар чун мушкилоти аз ҷиҳати гендерӣ бетараф баррасӣ карда мешаванд, самтҳои ислоҳоти ниҳодию маъмурии системаи тандурустӣ бошад, бо таҳия ва ташаккул додани механизмҳо оид ба мушкилоти баробарии гендерӣ суст алоқаманд карда мешаванд.

Махсусан мехостем диққатро ба иҷрои принсипи асосии ҲРУ «Ягон кас ба ақиб гузошта нашавад» ҷалб намоем. Одатан, маълумотҳои оморӣ дар соҳаи тандурустӣ агар пешниҳод карда шаванд ҳам, онҳо умуман бо тақсим кардан ба мардон ва занон пешниҳод карда мешаванд. Илова бар ин, на танҳо дар байни мардону занон, балки дар байни занон ва дар байни мардон ҳам фаркиятҳои ҷиддӣ вуҷуд доранд. Ҳолатҳои басо гуногун ба қайд гирифта мешаванд, масалан, дар масъалаи дастрасии занони деҳот ва шаҳр, занони ҷавон ва куҳансол, занони маъюб, бо ВНМО зиндагикунанда ва дигарон ба хизматрасониҳои тиббӣ. Инчунин дар байни мардон низ. Агар аз лиҳози ин ё он намуди беморӣ умуман ҳиссаи мардҳо зиёдтар бошад, пас дар байни гурӯҳҳои гуногуни синнусолӣ ё минтақаҳои гуногун манзараи баракс мушоҳида карда мешавад, аллакай ҳиссаи зиёди беморшавӣ дар байни занон ба назар мерасад. Аммо маълумот пайдо кардан оид ба гурӯҳҳои гуногуни занону мардон амалан имконнопазир аст.

Осебпазирии гендерӣ ба сил ва монеаҳо барои занон[45]

Тадқиқоти «Арзёбӣ ва чораҳоии пешгирии тамғачаспонӣ, монеаҳои гендерӣ ва ҳуқуқии дастрасӣ ба хизматрасониҳои зидди сил дар ҶТ», ки соли 2020 ТҶ «Гендер ва тараққиёт» бо дастгирии Фонди Ҷаҳонӣ, Шабакаи ҳуқуқии Канада оид ба ВНМО гузарондааст, дар масъалаи дастрасӣ ба хизматрасониҳои пешгирикунанда, муолиҷа ва парасторӣ ҳангоми сил барои гурӯҳҳои асосии аҳолӣ як қатор монеаҳоро ошкор намуд. Монеаҳои ошкоршуда ба муҳити ҳуқуқӣ, гендер, тамғачаспонӣ ва ҳуқуқи инсон дахл доранд. Таъсири монеаҳои ошкоршуда ба дастрасӣ ба хизматрасониҳо ҳангоми бемории сил одатан дар тамоми роҳе, ки бемори сил аз лаҳзаи зоҳиршавии аломатҳои беморӣ ва гузоштани ташхис то анҷом ёфтани муолиҷа ва парастории минбаъда тай мекунад, давом меёбад.

Тадқиқот нишон дод, ки амали қонунгузории бағоят пешқадамро оид ба ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нисбати гурӯҳҳои асосӣ ва ба ба сил осебпазири аҳолӣ, аз сабаби

---

[45] Зерфасл дар асоси маводи њисоботи ТҶ «Гендер ва таараққиёт» «Арзёбӣ ва тадбирҳои бартараф намудани тамғачаспонӣ, монеаҳои гендерӣ ва ҳуқуқии дастрасӣ ба хизматрасониҳои зидди сил дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Соли 2020» таҳия карда шудааст.

нокифоя будани донишҳо дар бораи сил, паҳншавии тамғачаспонӣ, вуҷуд надоштани муносибатҳои аз ҷиҳати гендерӣ ҳассос нисбати муқовимат ба бемории сил, криминализатсияи амалкунанда нисбати гурӯҳҳои асосӣ, инчунин аз сабаби таъмини нокифояи молиявию ташкилии чораҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва иттилоотии дастгирии гурӯҳҳои асосӣ ва ба сил осебпазир, инчунин кормандони тиб чи тавр маҳдуд кардан мумкин аст.

Масалан, занҳо бо тафовутҳои ноодилонаи гендерӣ дучор мешаванд, ки илова ба омилҳои биологӣ дастрасии онҳоро ба кӯмакҳои тиббӣ душвортар ва осебпазирии онҳоро бештар мегардонанд. Сили занҳоро ташхис кардан душвортар аст, зеро занҳои гирифтори сили шуш таҳлили мусбати балғамро кам мегиранд, иллати шуш бошад, мумкин аст чандон зоҳир нашавад, ки ин низ ташхиси дурусти силро душвор менамояд; дар занҳо назар ба мардҳо чунин симптом, ба монанди сулфаи балғамнок камтар зоҳир мегардад, ки ин ҳам ташхисро мураккаб мегардонад; сили занҳо босуръаттар авҷ мегирад; ташхиси дери сили шуши занони ҳомила нишондиҳандаҳои беморшавии перинаталиро чор маротиба зиёдтар менамояд, инчунин ба бачапартоӣ ва оризаҳои эклампӣ ва интранаталӣ бурда мерасонад. Занон аксари вақтҳо инчунин ба сили беруназшушӣ гирифтор мешаванд, ки онро ташхис кардан душвортар аст. Аз ҷумла сили маҳбалӣ, ки дар ҷаҳон бештар занон ба он дучор мешаванд, яке аз сабабҳои безурётии занон ба шумор меравад. Мутаассифона, дар ҷумҳурӣ маълумот оид ба ин масъалаи муҳим дастрас нест.

Дар байни шахсоне, ки дар соли 2018 ба онҳо аввалин маротиба ташхиси сил гузошта, ба қайд гирифта шудаанд, ҳиссаи занон дар гурӯҳи 45-сола ва аз ин боло назар ба мардон (47,0%) зиёдтар аст (53,0%). Дар баробари ин, соли 2018 дар муқоиса бо соли 2012 ҳиссаи занон дар гурӯҳҳои синнусолии 0–14-сола, 18–24-сола, 45-сола ва аз ин боло зиёдтар гардид. Тибқи маълумоти соли 2018, дар гурӯҳи синнусолии 15–17-сола ҳиссаи занон чун пештара зиёд аст.

Ҷадвали 3. Дараҷаи гирифторшавии аҳолӣ ба бемории сил аз рӯи гурӯҳҳои синнусолӣ дар солҳои 2012 ва 2017–2018. Бо ташхиси аввалин маротиба муқарраршуда ба қайд гирифта шудааст

	2018[46]		2017[47]		2012[48]	
	мардон	занон	мардон	занон	мардон	занон
Ҳамагӣ	54,1	45,9	54,6	45,4	56,4	43,6
0–14	51,5	48,5	52,9	47,1	54,4	45,6
15–17	51,3	48,7	46,8	53,2	46,9	53,1
18–24	59,3	40,7	59,7	40,3	64,9	35,1
25–44	57,6	42,4	55,9	44,1	57,4	42,6
45-сола ва аз ин боло	47,0	53,0	50,5	49,5	48,0	52,0

Дар марҳалаҳои гуногуни муолиҷаи сил нақшҳои гендерӣ ба таъхири ташхис ва муолиҷаи сил таъсири ҷиддӣ мерасонанд. Оилаҳо занонро аз нияти ба назди духтури мардина рафта, ташхису муолиҷа кардан бармегардонанд, ҳол он ки берун аз марказҳои калони маъмурӣ мумкин аст ҷои интихоб набошад ва фақат як духтури фтизиатр кор кунад. Дар маркази сили шаҳри Душанбе қарор дода шуд, ки дар он зиёда аз нисфи духтурон занҳо бошанд. Қариб хамаи занҳо гуфтанд, ки онҳоро аъзоёни оила ҳамроҳӣ карданд (модар, хола, шавҳар, хушдоман, кӯдакони хурдсол, ки онҳоро дар хона танҳо монда наметавонистанд, ё дугонаҳо).

[46] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Тандурустӣ дар Тоҷикистон. 2019, с.22. https://www.stat.tj/ru
[47] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Тандурустӣ дар Тоҷикистон. 2018, с.22. https://www.stat.tj/ru
[48] Агентии омори назди Президенти ҶТ. Тандурустӣ дар Тоҷикистон.– Душанбе, 2013, с.26

Ин маънои онро дорад, ки занҳои гирифтори сил бояд реҷаи рӯзи аъзоёни оилаи худро ба назар гиранд, то ки ҳамроҳи онҳо ба қабули духтур раванд.[49]

ТАВСИЯҲО:

Барои ошкор намудани омилҳои фарқгузор ва сабабҳои асосие, ки ба саломатӣ ва фавти занону мардон аз намудҳои гуногуни беморихо таъсир мерасонанд, гузарондани таҳлил на танҳо умуман аз рӯи ҷинс, балки аз рӯи тақсими занҳо ба гурӯҳҳои гуногуни синнусолӣ, занҳои деҳот ва шаҳр, минтақаҳои гуногун, занҳо аз хонаводаҳои «бой» ва «камбағал» ва ғ. зарур мебошад. Бинобар ин ба ҳисоботу маҷмуаҳои оморӣ дар соҳаи тандурустӣ ҳатман нишондиҳандаҳо аз рӯи тақсимоти занону мардон ба гурӯҳҳои гуногуни иҷтимоӣ ворид карда шаванд.

Дар системаи МваА дар соҳаи тандурустӣ нишондиҳандаҳое, ки дастрасии занону мардонро ба намудҳои гуногуни хизматрасониҳои тиббӣ вобаста ба беморӣ, аз дараҷаи мурочиатҳо сар карда то гузаштан аз муоличa, андозагирӣ менамоянд, васеътар истифода бурда шаванд.

Шаклҳои паҳн намудани омор ва иттиooти аз ҷиҳати гендерӣ ҳассос дар соҳаи тандурустии аҳолӣ такмил дода шаванд. Аз сомонаҳои Вазорати тандурустии ҶТ ва Маркази ҷумҳуриявии омор ва иттилооти тиббӣ васеътар истифода бурда шавад. Имконияти дар сомонаҳо ташкил намудани саҳифаи «Омори гендерӣ» муҳокима карда шавад.

Васеъ намудани шаклҳои ҳамкории байни сохторҳои давлатӣ ва ТҶШ. Ҳамкории байни ТҶШ ва сохторҳои давлатӣ аксар вақт бо даъват намудани ТҶ ба чорабиниҳои сохторҳои давлатӣ маҳдуд мешавад. Таҷрибаи аз ҷониби сохторҳои давлатӣ истифода бурдани фармоиши иҷтимоӣ барои ТҶШ оид ба амалисозии ин ё он фаъолият дар чаҳорчӯбаи иҷрои ҲРУ ва стратегияҳои миллӣ васеъ карда шавад. Лоиҳаҳои муштараки мақомотҳо, муассисаҳои тандурустӣ бо ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ фаъолонатар ба нақша гирифта, амалӣ гардонда шаванд.

Бо мақсади беҳтар намудани баҳисобгирии таъсири омилҳои иҷтимоӣ ба саломатии занону мардон ҳамкории байниидоравӣ чи дар байни сохторҳои давлатӣ ва чи дар байни сохторҳои давлатӣ ва ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ тақвият дода шавад. Хусусан дар ҳалли вазифаҳои ҲРУ 3.4. оид ба кам кардани ҳодисаҳои фавт аз худкушӣ ва 3.7 оид ба пешгирии ҳомилашавии наврасон ва кам кардани таваллуд дар байни ин гурӯҳ. Масалан, тибқи маълумоти дар сомонаи ЮНЕК ҷойдодашуда, Тоҷикистон дар байни 56 мамлакате, ки ба Комиссияи иқтисодии аврупоии СММ дохил мешаванд, дорои Коэффитсиенти аз ҳама баландтарини таваллуд дар байни наврасон мебошад**.** Кайҳо зарурати он ба миён омадааст, ки оид ба омӯзиши муайянкунандаҳо (детерминантҳо) ва оқибатҳои ҳомилагӣ дар синни наврасӣ тадқиқоти миллии маҷмуӣ гузаронда шавад.

Ҳангоми гузарондани мониторинг ва арзёбии иҷрои барномаҳои миллӣ ва соҳавӣ дар соҳаи тандурустӣ аз нерӯи ТҶШ васеътар истифода бурда шавад. Ҷалб намудани намояндагони ТҶШ ба фаъолияти муштарак бо сохторҳои давлатӣ дар ҳамаи марҳалаҳои гузарондани МваА: ба ҷамъоварии маълумот ва таҳлили иттилооти ҷамъ кардашуда, ба гурӯҳҳои корӣ оид ба тайёр кардани маърӯзаҳо дар бораи иҷрои ҲРУ, ба паҳн намудани иттилоот дар бораи натиҷаҳо мувофиқи мақсад мебошад.

Нерӯи ТҶШ барои иҷрои вазифаҳо дар соҳаи саломатии аҳолӣ: ҷоннок намудани корҳои муштараки профилактикӣ дар байни ҷамъиятҳо, баланд бардоштани сатҳи огоҳии аҳолӣ дар

---

[49] https://www.gender.tj/images/Otchet-stigma-2020.pdf. Арзёбӣ ва чораҳоии пешгирии тамғачаспонӣ, монеаҳои гендерӣ ва ҳуқуқии дастрасӣ ба хизматрасониҳои зидди сил дар ҶТ.– Душанбе, 2020.

бораи ин ё он намуди бемориҳо, ташкил ва фаъолияти гурӯҳҳои дастгирии беморон ва ғ. васеътар истифода бурда шавад. Масалан, барои гузарондани чорабиниҳои муштараки иттилоотӣ оид ба пешгирии саратони ғадуди сина, пешгирии ВНМО, сил ва ғ.

Дар чаҳорчӯбаи беҳтарсозии ҳамдигарфаҳмӣ ва васеъ намудани ҳамкорӣ дар байни сохторҳои давлатӣ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ таълими якҷояи намояндагони ин сохторҳо дар тренингу семинарҳо васеътар таҷриба карда шавад.

МОДДАИ 13. КӮМАКҲОИ ИҶТИМОӢ ВА ИҚТИСОДӢ

Фарқияти гендерӣ дар сатҳ ва сифати шуғл ба маҳдудшавии дастрасии занон ба системаҳои ҳифзи иҷтимоӣ, ки ба иштирок дар фаъолияти меҳнатӣ асос ёфтаанд, сабаб мегардад. Вуҷуд надоштани кори музднок ва собиқаи кӯтоҳи суғуртавии меҳнатӣ барои хизмати дарозмуддат ба андози подошҳои суғуртавии онҳо барои хизмати дарозмуддат ва иштироки онҳо дар барномаҳои таъминоти иҷтимоӣ, ки бо фаъолияти меҳнатӣ алоқаманданд, таъсири манфӣ мерасонанд. Тибқи омори расмӣ, то охири соли 2019 фарқияти гендерии байни нафақаҳои мардону занон 31%-ро на ба фоидаи занон ташкил дод.[50]

Системаи нави таъминоти нафақаи шаҳрвандон иборат аст аз: таъминоти нафақаи суғуртавӣ ва таъминоти нафақаи давлатӣ. Тибқи қонунгузорӣ, қисми асосии (ҳадди ақали) нафақа мутаносибан бо кифояти ақали зиндагии нафақагирон муқаррар ва муайян карда мешавад. Вале аз сабаби он ки андозаи сабати истеъмолӣ то имрӯз муайян карда нашудааст, мувофиқан кифояти ақали зиндагӣ низ муқаррар нагардидааст. Тибқи Фармони Президенти ҶТ №1580 аз 4 августи соли 2020, ҳадди ақали нафақа аз рӯи синну сол 207 сомонӣ (19 доллар)-ро ташкил медиҳад.

Тибқи Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 феврали соли 2023, №526 «Дар бораи баланд бардоштани сатҳи ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ ва зиёд намудани маошҳои мансабии амалкунандаи кормандони ташкилотҳои буҷетӣ, андозаи нафақа ва стипендияҳо» аз 1 июли соли 2023 андозаи ҳадди ақали нафақа аз рӯи синну сол (нафақаи асосӣ) 20 фоиз зиёд карда шуд ва он 250 сомонӣ (23 долл.)-ро ташкил медиҳад.

Давлат ба андозаи нафақаи меҳнатӣ аз рӯи синну сол маҳдудият гузошта, бо ин ҳуқуқи шаҳрвандонро ба таъминоти нафақаи иҷтимоӣ аз рӯи синну сол вайрон мекунад. Бо вуҷуди он ки шаҳрванд дар давраи фаъолияти меҳнатии худ ҳаққи суғуртаро аз меъёри муқарраршуда хеле зиёдтар пардохт кардааст, мувофиқи худи ҳамин Фармони Президенти мамлакат шаҳрванд аз 978 сомонӣ (90 долл.) зиёдтар гирифта наметавонад.

Занони маъюб ва модароне, ки кӯдакони маъюбро мустақилона тарбия мекунанд, дар вазъияти осебпазиртар қарор доранд. Ба шахсони маъюб нафақаи иҷтимоӣ таъйин карда мешавад. Аз соли 2023 барои маъюбони гурӯҳи I он 320,5 сомонӣ (29 долл.), маъюбони гурӯҳҳои I ва II аз кӯдакӣ, кӯдакони маъюби то 18-сола – 258,4 сомонӣ (23,5 долл.), маъюбони гурӯҳҳои II ва III – 134,2 сомонӣ (12 долл.). муқаррар шудааст. Ин маблағ мутлақо ба ягон чиз кифоят намекунад.

Модарон ё шахсоне, ки ба кӯдакони маъюб парасторӣ мекунанд (саробонҳо) ягон хел кӯмакпулии иловагӣ ва имтиёзҳои иҷтимоӣ намегиранд ва, мувофиқан, дар вазъияти душвори молиявӣ қарор доранд. Онҳо кӯдаконро ба ягон кас монда наметавонанд, то ки кор пайдо кунанд, ба онҳо собиқаи меҳнатӣ ҳисоб карда намешавад, корманди иҷтимоӣ

[50] Ниг.: Агентии омори назди Президенти ҶТ. Занон ва мардони Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маҷмуаи оморӣ.– Душанбе, 2020, с.146–147.

пешниҳод намекунанд, то онҳо кор карда тавонанд. Бинобар ин онҳо дар пиронсолӣ нафақаи сазовор гирифта наметавонанд.

Ба ҳодисаҳои ҳуқуқвайронкунӣ ва содир карда шудани зӯроварии иқтисодӣ нисбати занони маъюб аз ҷониби хешовандон ё шавҳарони онҳо, ки нафақаи онҳоро кашида мегиранд, диққат додан лозим аст.

Аз сабаби номукаммалии базаи меъёрии ҳуқуқӣ занҳое, ки чун соҳибкорони инфиродӣ дар асоси патент кор мекунанд, ба кӯмакпулиҳо аз рӯи ҳомилагӣ ва таваллуд дастрасӣ надоранд. Инчунин механизми дақиқи таъйин намудани нафақа аз рӯи пиронсолӣ барои занони ин категория вуҷуд надорад, сарфи назар аз он ки онҳо ҳар моҳ бо маблағи муайяни пулӣ андози иҷтимоӣ пардохт мекунанд[51]. Илова ба ин, андози мазкур давра ба давра зиёд карда мешавад.

ТАВСИЯҲО

Ҳангоми таҳия ва иҷрои сиёсат системаи шаффоф, дастрас ва табъизнакунандаи таъминоти иҷтимоӣ ва суғуртаи иҷтимоӣ бо назардошти муносибати гендерӣ ва ба ин равандҳо ҷалб намудани бахши ҷамъиятии Тоҷикистон пешбинӣ карда шавад.

Парастории кӯдакони маъюб ё маъюбон аз кӯдакӣ барои шахсоне, ки ба онҳо парасторӣ менамоянд, чун меҳнати музднок эътироф карда шавад. Барои модароне, ки кӯдаки маъюбро тарбия мекунанд, ва заноне, ки ба аъзои маъюби оила парасторӣ мекунанд, бо ҳиссаҷудокунии андозҳои иҷтимоӣ ба номи онҳо ба Фонти суғуртаи иҷтимоӣ музди кори ҳадди ақал муайян ва пардохт карда шавад.

Камбудиҳои базаи меъёрии ҳуқуқӣ бартараф намуда, дар онҳо барои соҳибкорони инфиродие, ки дар асоси патент кор мекунанд, пардохтҳои иҷтимоӣ дар мавридҳои беморӣ, маъюбӣ ё дар вақти рухсатӣ барои ҳомиладорӣ ва таваллуд пешбинӣ карда шавад. Дар вақти беморӣ ё рухсатӣ барои ҳомиладорӣ ва таваллуд имконияти боздоштани патент ё шаҳодатнома пешбинӣ карда шавад.

МОДДАИ 14. ЗАНОНИ ДЕҲОТ

МУШКИЛОТ

Дар оинаи вазъи занони деҳот дар Тоҷикистон тамоми маҷмуи омилҳои мусоид ва номусоиде, ки ба рушди деҳот ва хоҷагиҳои деҳот таъсир мерасонанд, инъикос меёбад.

Дар деҳоти ҶТ назар ба шаҳр дараҷаи камбизоатӣ баландтар аст. Дар Тоҷикистон камбизоатӣ дар асоси дараҷаи истеъмоли хонаводаҳо, ки аз манбаъҳои гуногуни даромад, аз ҷумла аз музди меҳнат ва интиқоли пул вобастагӣ дорад, андозагирӣ карда мешавад. Бо назардошти он ки ҳиссаи зиёди аҳолии шуғлдор ба кишоварзӣ рост меояд, инчунин бо назардошти хусусияти мавсимӣ доштани шуғли муҳоҷирони меҳнатӣ дар хориҷа, дар мавсимҳои гуногун дар истеъмол ва сатҳи некӯаҳволии хонаводаҳо тағйиротҳои калон мушоҳида карда мешаванд.[52]

Аз ҳамаи ин проблемаҳо ҳам мардони деҳот ва ҳам занони деҳот ҷабр мебинанд. Вале бо таъсири тақсимоти анъанавии нақшҳои гендерӣ дар оила, сарбории зиёди занон дар иҷрои корҳои хонагӣ, кор дар хоҷагии ёрирасони шахсӣ ва ғ. занҳо бештар оқибатҳои манфиро ҳис мекунанд.

---

[51] Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 августи соли 2012, №451 «Дар бораи тасдиқ намудани Қоидаҳои андозбандии соҳибкорони инфиродие, ки дар асоси патент ё шаҳодатноима фаъолият мекунанд».
[52] https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/what-s-behind-slowing-pace-poverty-reduction-tajikistan

Сарфи назар аз теъдоди зиёди стратегияю барномаҳои қабулшуда оид ба пешбурди занон, аз ҷумла занони деҳот, нобаробарии гендерӣ на фақат ҳоло ҳам вуҷуд дорад, балки дар баъзе соҳаҳо боз ҳам бештар гардидааст, хусусан дар соҳаи дастрасӣ ба намудҳои гуногуни захираҳо.

Ҳуқуқҳои занон ба замин бо баробарии гендерӣ робитаи зич ва бағоят муҳим доранд. Онҳо омилҳои асосие ба шумор меравaнд, ки ба мустақилияти иқтисодии занон ва қабули қарорҳо мусоидат мекунанд. Онҳо дар барқарор намудани мувозинати муносибатҳои нобаробари ҳукмфармоӣ дар оила, ҷомеа ва муассиса омили асосӣ ба шумор меравaнд. Ҳуқуқ ба замин масъалаи марказиест, ки барои зудтар ба даст овардани баробарҳуқуқии воқеӣ нақши муҳим мебозад.

Занон назар ба мардон замини камтар доранд, ба раванди қабули қарорҳо дар соҳаи кишоварзӣ, ба тақсими фоидаи молиявӣ аз ҷамъоварии ҳосил, ба гирифтани қарз ва ғ. дастрасии нобаробар доранд.

Сарфи назар аз он ки бо корҳои кишоварзӣ бештар занон машғул мебошанд, дар масъалаи дастрасӣ ба замин нобаробарии гендерӣ баръало мушоҳида карда мешавад. Тибқи маълумоти Муоинаи қувваи корӣ – 2016, дар соҳаи кишоварзӣ 61%-и шумораи умумии занони шуғлдор меҳнат мекунанд. Дар Тоҷикистон ҳангоми тақсими замин ҳодисаҳои табъизи бевоситаи занон амалан кам рӯй медиҳанд. Аммо бо сабаби имкониятҳои нобаробар ва вуҷуд доштани фарқиятҳо занҳо бештар ба табъизи бавосита дучор мегарданд.

Хоҷагиҳои деҳқонию фермерии (ХДФ) сардорашон зан ба ҳисоби миёна одатан саҳмдорони камтар доранд, дар байни саҳмдорон занҳо бештаранд ва майдони қитъаи замини онҳо назар ба ХДФ-и сардорашон мард камтар мебошад. ХДФ-и сардорашон зан ва занҳои деҳот аз сабаби вуҷуд надоштани моликият, инчунин имконияти пешниҳод карда натавонистани гарав хеле камтар барои гирифтани қарз муроҷиат мекунанд.

Аз соли 2016 то соли 2021 шумораи ХДФ-и сардорашон зан 1,3 маротиба ё аз 31041 то 39165 воҳид афзуд. Дар баробари ин дар соли 2021 шумораи роҳбарони хоҷагиҳо – занон дар муқоиса бо мардон зиёда аз 3 маротиба кам шуд. Ҳиссаи занон дар ХДФ-и сардорашон зан ҳамагӣ 23,5%-ро ташкил медиҳад. Илова бар ин занҳо ҳамагӣ 11% заминҳои киштро идора мекунанд.[53] Дар шароити калон кардани ХДФ хавфи зиёди он вуҷуд дорад, ки эҳтимол ҳиссаи занон дар байни роҳбарон кам гардад.

Ҳангоми таҳияи тадбирҳо барои такмил додани сиёсат оид ба пешбурди ҳуқуқҳои занони деҳот ба назар гирифтан зарур аст, ки манбаъҳои васоити рӯзгузаронии занон дар муқоиса бо мардон аз захираҳои табиӣ бештар вобастагӣ дорад. Занҳо дар ҷустуҷӯи манбаъҳои алтернативии воситаҳои рӯзгузаронӣ душвориҳои зиёдро аз сар мегузаронанд. Яке аз омилҳои асосии кам кардани сатҳи камбизоатӣ дар Тоҷикистон даромад аз шуғл мебошад, вале дар байни занон торафт бештар кам шудани дараҷаи шуғл дида мешавад.

Дар Тоҷикистон дар ҳайати кадрии мақомоти идоракунии кишоварзӣ, заминсозӣ ва дигар сохторҳои соҳавӣ нобаробарии гендерӣ бараъло мушоҳида карда мешавад. Занҳо бояд на фақат ба замин ва захираҳои дигар дастрасӣ дошта бошанд, балки ба онҳо назорат карда тавонанд ва тавассути ин ба қабули қарорҳо дар бораи мушкилоти мубрам таъсири воқеӣ расонанд.

Дар байни донишҷӯёни мактабҳои миёнаи махсус ва олӣ ҳиссаи духтарон хеле кам аст, ки ин ба баланд бардоштани дараҷаи намояндагии занон дар ҳайати роҳбарии муассисаҳои давлатӣ

[53] Ниг.: Агентии омори назди Президенти ҶТ. Нишондиҳандаҳои гендерӣ дар фаъолияти истеҳсолии хоҷагиҳои деҳқонӣ дар солҳои 2019–2021.– 2022, с.62.

ва шахсие, ки барои идора кардани системаҳои экологӣ ва захираҳои табиӣ масъул мебошанд, мусоидат намекунад. Дар соли таҳсили 2021/2022 ҳиссаи духтарон дар байни донишҷӯёни мактабҳои миёнаи махсус аз рӯи ихтисоси кишоварзӣ танҳо 11,4%, дар мактабҳои олӣ – 6,3%, заминсозӣ, геодезия, харитасозӣ ва топография – 8,7%-ро ташкил дод.[54]

Занони деҳот, дар муқоиса бо мардон, бештар бо меҳнати бемузде, ки онҳо на танҳо дар хона, балки дар корхонаҳои оилавӣ ва хоҷагиҳои деҳқонӣ низ иҷро мекунанд, машғул мебошанд. Рафъи монеаҳо дар роҳи таъмини баробарии гендерӣ дар соҳаи шуғл ва фаъолиятнокии занони деҳот дар бозори меҳнат бевосита аз васеъ намудани дастрасии занон ба таҳсилот, гирифтани донишу малакаҳои касбӣ, рушди инфрасохторҳо дар соҳаҳои таҳсилоти томактабӣ, хизматрасонии маишӣ, нақлиёт, алоқа ва ғ. вобаста мебошад.

Масъалаҳои рушди инфрасохторҳои хизматрасонии маишӣ дар деҳот ва таъминоти иҷтимоии аҳолии деҳот вазифаҳои мубрам ба шумор мераванд. Усулҳои ба ҳисоб гирифтани ҳуқуқҳои нафақавии меҳнаткашони деҳот, ки аксарияти онҳоро занон ташкил медиҳанд, ба қадри кофӣ такмил дода нашудаанд.

ТАВСИЯҲО

Оид ба таҳияи санадҳои меъёрӣ ва барномавӣ

Тадбирҳое, ки давлат меандешад, бояд ба гирифтани натиҷаҳои баробар барои мардону занон равона шуда бошанд, на ба муносибати якхела нисбати мардону занон, занҳои деҳот ва шаҳр. Ба назар нагирифтани имкониятҳои гуногуни умуман занону мардон, занҳои деҳот ва шаҳр барои амалисозии ҳуқуқҳои додашуда ҳангоми қабули ин ё он қонун, стратегия, барнома ё андешида шудани ин ё он тадбир амалан ба табъизи бавоситаи занони деҳот бурда мерасонад.

Ҳангоми таҳияи барномаҳо ва нақшаҳои нави амалиёт фарқиятҳои калони байни имкониятҳои мардону занон, хоҷагиҳои фермерӣ, хонаводаҳои сардорашон мард ва сардорашон зан, инчунин фарқ доштани хусусиятҳо ва вижагиҳои иҷтимоию демографии ин хоҷагиҳоро аз рӯи намуд, андоза, таркиб, нерӯ ва ғ. ба эътибор гирифтан зарур аст. Ба гурӯҳҳои нисбатан осебпазири деҳот: занони дорои кӯдакони хурдсол; занҳое, ки дар оилаашон кӯдаки маъюб ё аъзои оилаи маъюб доранд; «занҳои муҳоҷирони меҳнатӣ, ки шавҳарашон партофта рафтааст»; занҳои дараҷаи маълумоташон паст аҳамият додан зарур аст. Аз гурӯҳи номбаршуда занҳое, ки дар қишлоқҳои дурдаст зиндагӣ мекунанд, дар гурӯҳи махсуси хатар қарор доранд.

Бо сабаби тағйир дода шудани базаи қонунгузорӣ дар қисми бегона кардани ҳуқуқи истифодаи замин ва ташаккул додани бозори замин бағоят зарур аст, ки ба базаи меъёрии ҳуқуқӣ тағйиротҳои дахлдор ворид намуда, дар байни аҳолии деҳот корҳои фаҳмондадиҳӣ ва иттилоотӣ гузаронда шаванд.[55]

Гузарондани чорабинии васеи иттилоотӣ бо иштироки занон оид ба муқаррароти Кодекси замини ҶТ, аз ҷумла муқаррарот дар бораи татбиқи реҷаи молу мулки якҷоя дар вақти никоҳ ҷамъкардашуда нисбати ҳуқуқи бегона кардани ҳуқуқи истифодаи қитъаи замин мувофиқи мақсад мебошад.

---

[54] Ниг.: ҳисоб дар асоси маълумотҳо: Агентии омори назди Президенти ҶТ. Таҳсилот дар ҶТ.– 2022, с.61, 73.

[55] Ниг.: Кодекси замини ҶТ, моддаи 10. «Ба қитъаи замине, ки ба истифодабарии он аз ҷониби заминистифодабаранда – шахси воқеӣ ҳангоми дар никоҳ будан бо ҳуқуқи бегона намудани он ҳуқуқ пайдо кардаанд, муқаррароти пешбининамудаи ќонунгузории гражданӣ ва оила дар бораи моликияти умумии ҳамсарон татбиқ мегардад».

Ба барҳам додани ҷудокунии (сегрегатсияи) касбӣ аз рӯи аломати ҷинс бевосита тавассути зиёд кардани квотаҳои Президентӣ барои духтарони деҳот бо мақсади омӯхтани чунин ихтисосҳо, ба монанди ҳуқуқ, иқтисод ва молия, кишоварзӣ, менеҷмент ва ғ., васеъ намудани гурӯҳҳои таълимии занон барои омӯзиши ихтисосҳое, ки дар бозори меҳнат талабот ба онҳо зиёд аст (на аз рӯи принсипи ихтисосҳои «мардона» ва «занона») ва ғ. таъсир расондан мумкин аст.

Баланд бардоштани нерӯи занону мардони деҳот

Амалисозии тадбирҳо барои баланд бардоштани сатҳи маълумоти аҳолӣ дар бораи ҳуқуқ барои захираҳои иқтисодӣ, дар бораи ҷузъҳои ислоҳоти гузарондашавандаи аграрӣ, дар бораи имконияту бартариятҳои намудҳои гуногуни хоҷагиҳои фермерӣ, кооперативҳои кишоварзӣ ва масъалаҳои дигар.

Баланд бардоштани дараҷаи рақобатпазирии занон дар асоси истифодаи шаклҳои гуногуни тайёр кардани мутахассисони соҳаи кишоварзӣ, таҳияи барномаҳои доимо амалкунанда оид ба баланд бардоштани нерӯи занон дар соҳаи низоми нави маблағгузорӣ, технологияҳои парвариши зироатҳои кишоварзӣ, истифодаи ТИК ва ғ.

Таҳияи барномаю маводи таълимие, ки ба усулҳои алтернативии маҳаллии зироаткорӣ, ба низомҳои энергетикӣ ва захираҳои об нигаронида шудаанд, бо маблағгузории андӯхташаванда барои афзун намудани нерӯи онҳо дар идоракунии захираҳои замин, об ва гуногунии биологӣ;

Ҷалб намудани занон ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ ба мониторинг ва арзёбии вазъи амнияти озуқаворӣ, кам кардани таъсири тағйирёбии иқлим ба соҳаи кишоварзӣ, паст кардани осебпазирии занон аз офатҳои табиӣ.

Васеъ намудани дастрасӣ ба захираҳои молиявӣ

Фаъолона ҷорӣ кардани қарзҳои ба самти иҷтимоиёт нигарондашудаи фоизашон паст барои гурӯҳҳои нисбатан осебпазири занони деҳот бо мақсади васеъ намудани дастрасии онҳо ба захираҳои молиявӣ, истифодаи низоми қарздиҳии бегарав дар асоси қарздиҳии гурӯҳӣ, замонат ё шаклҳои дигар; додани имконият барои пардохти пеш аз муҳлати қарз бидуни ҷарима, пушаймонпулӣ ва ғ.

Васеъ истифода бурдани таҷрибаи бобарори ташкил ва фаъолияти иттифоқҳои кредитӣ дар ҷумҳурӣ, ки назар ба дигар ташкилотҳои кредитӣ як қатор бартариятҳо доранд: вуҷуд надоштани зарурати маблағҳои калон барои ташкили иттифоқи кредитӣ; назорати мустақилонаи аъзоёни иттифоқ ба пасандозҳои худ; истифода бурдан аз хизматрасониҳои бонкӣ бевосита дар ҷои истиқомат; имконияти гирифтани қарз бо фоизи назар ба бонкҳо пасттар; имконияти гирифтани фоизи баландтар барои пасандозҳои худ дар муқоиса бо депозитҳо дар бонк ва ғ.

Андешидани тадбирҳои ҳавасмандгардонӣ ва дастгирии давлатии ташкилотҳои хурди қарздиҳие, ки барномаю лоиҳаҳои иҷтимоиро амалӣ намуда, дар ин соҳа таҷрибаи бобарор доранд.

МОДДАИ 15. ҚОБИЛИЯТИ БАРОБАРИ ҲУҚУҚДОРИИ МАРДОНУ ЗАНОН ВА ҲУҚУҚҲОИ БАРОБАРИ МОЛУМУЛКӢ

МУШКИЛОТ

Мувофиқи қонунгузории граждании занону мардон ҳуқуқҳои баробар доранд. Кодекси граждании дорои меъёрҳои аз ҷиҳати гендерӣ бетараф мебошад. Дар амал бошад, мардҳо ба доштани молу мулки худ, идора кардани ин молу мулк, аз бонкҳо гирифтани қарз барои пеш бурдани тиҷорат, мерос гирифтан ва ғ. имконияти бештар доранд.

Аз соли 2018 то имрӯз ин ҳолат чандон дигар нашудааст. Ҳатто молу мулки дар давраи никоҳ якҷоя ҷамъкардашуда аксар вақт ба номи мардҳо гузаронда мешавад.

Таҳлили муроҷиатҳо ба қабулгоҳҳои ҳукуқии ташкилотҳои ҷамъиятӣ, ки занҳо ба он ҷо барои гирифтани машварат муроҷиат мекунанд, нишон медиҳад, ки занҳо аксари вақтҳо баъди ҷудошавӣ аз шавҳар ягон хел молу мулк намегиранд, зеро онҳо дар рафти зиндагии якҷоя бо шавҳар, одатан, дар оилаи волидони шавҳар зиндагӣ мекунанд. Гарчанде Кодекси оилаи ҶТ пешбинӣ намудааст, ки зану шавҳар ба молу мулки муштарак ҳуқуқи баробар доранд ва якҷоя молу мулки умумиро идора ва ихтиёрдорӣ мекунанд.

Қонунгузорӣ барои ихтиёрдорӣ кардани яке аз ҳамсарон ба молу мулк далели ризоияти ҳамсари дигарро талаб менамояд. Вале дар амал занҳо ба даромади шавҳарашон ихтиёрдорӣ намекунанд ва ҳатто мумкин аст дар бораи даромади онҳо чизе надонанд. Масалан, муҳоҷири меҳнатӣ пули коркардаи худро ба зану кӯдакон не, балки ба волидонаш мефиристад, ба ин мулоҳиза, ки онҳо чун аъзоёни калонсоли оила пулҳоро оқилона ва дуруст истифода мебаранд. Вале ин на ҳамеша чунин аст ва зану кӯдакон ғизою таълими зарурӣ намегиранд, илова бар ин зан дар хонаи волидони шавҳар зиндагӣ карда, нақши хизматгорро мебозад ва даромади мустақилонаи худро надорад. Инчунин тамоюле вуҷуд дорад, ки мард ҳангоми харидани молу мулки ғайриманқул ё автомобил онро на ба номи худ, балки ба номи волидон ё бародаронаш мегузаронад.

Зан баъди ҷудошавӣ, одатан, бо кӯдакони худ танҳо мемонад, бе манзил ва бе пулу бемол. Ягона чизе, ки ӯ даъво карда метавонад, ин алиментӣ ночизест, ки бо қарори суд ба ӯ дода мешавад ва он ҳатто ба сер кардани шиками кӯдаконаш ҳам кифоят намекунад.

Дар қонунгузории оила беадолатии дигаре низ мушоҳида карда мешавад, ки бо масъалаи фурӯши молу мулки ғайриманқули якҷоя ҷамъкардаи ҳамсарон алоқаманд мебошад. Қонунгузорӣ барои ихтиёрдорӣ кардани яке аз ҳамсарон ба молу мулк далели ризоияти ҳамсари дигарро талаб менамояд. Муомилоте, ки аз ҷониби яке аз ҳамсарон оид ба ихтиёрдории молу мулки умумӣ анҷом дода шудааст, аз ҷониби суд қисман бо сабаби мавҷуд набудани розигии ҳамсари дигар танҳо ҳангоме ғайриқонунӣ эътироф мегардад, ки агар яке аз онҳо бо чунин талаб муроҷиат намояд ва танҳо дар сурати собит гардидани он, ки тарафи дигар аз муомилот огоҳ буд ё пешакӣ бояд норозӣ будани тарафи дигарро барои анҷом додани чунин муомилот медонист (қисми 2 моддаи 35 Кодекси оилаи ҶТ).

Қонунгузори Тоҷикистон имконияти эътироф намудани чунин муомилотро чун муомилоти беэътибор танҳо дар қисми (ҳиссаи) ҳамсари зарардида пешбинӣ менамояд. Ҳисса дар муомилоти ҳамсаре, ки ҳуқуқҳои ҳамсари дигарро вайрон кардааст, чи хеле ки буд, ҳамон тавр мемонад. Ба гумон аст, ки чунин қоида одилона бошад. Дар ҳар сурат ҳуқуқҳои ҳамсаре, ки ризоияти нотариалии ӯ гирифта нашудааст, онҳо бошанд, аксар вақт занонанд, метавонанд аз бастани муомилоте, ки мумкин аст қисман беэътибор эътироф карда шавад, зарар мебинанд. Масалан, ҳамсар манзил дошта, метавонад аз он маҳрум шавад ё бо одамони номатлуб ҳамсоя шавад ва ғ. Бинобар ин одилона мебуд, агар дар мавридҳои воқеан маҳдуд

карда шудани ҳуқуқҳои ҳамсари дигар ва бо назардошти манфиатҳои кӯдакон имконияти пурра беэътибор эътироф намудани муомилот пешниҳод карда шавад. Дар ин маврид тарафҳои чунин муомилот бояд ба ҳолати аввала баргардонда шаванд[56].

Ба зан пешниҳод кардани далел дар бораи он ки ӯ дар бораи муомилот медонист, ҳатто агар молу мулк ба номи ӯ ё ба номи шавҳараш навишта нашуда бошад, амалан ғайриимкон аст, ғайр аз ин масъалаҳои мазкур муносибати касбии ҳуқуқиро талаб мекунанд. Заноне, ки дар ҶТ дар қайди никоҳ мебошанд, донишҳои ҳуқуқӣ надоранд ва наметавонанд манфиатҳояшонро дар суд мустақилона ҳимоя кунанд. Аз рӯи чунин парвандаҳо ёрии ҳуқуқии такрории ройгон расонда намешавад.

ТАВСИЯҲО

Қонунгузории гражданӣ ва оила бо назардошти ҳуқуқу имкониятҳои молумулкии баробари занону мардон такмил дода шавад.

Оид ба ҳуқуқҳои баробари молумулкӣ ва меросии занону мардон ва аҳамиятнокии дастгирии занону духтарон чорабиниҳои иттилоотию маърифатӣ гузаронда шаванд.

МОДДАИ 16. НИКОҲ ВА МУНОСИБАТҲОИ ОИЛАВӢ

ДАСТОВАРДҲО

Ҳоло дар соҳаи бақайдгирии асноди ҳолати шаҳрвандӣ ислоҳот идома дорад. Низоми бақайдгирии асноди ҳолати шаҳрвандӣ дорои воситаҳои андозагирии гендерии возеҳу равшане мебошад, ки ба фаҳмиши вазъи демографӣ, масъалаҳои тандурустӣ дар мамлакат, инчунин ба фаҳмиши як қатор масъалаҳои ҳифзи муносибатҳои расмии оилавӣ мусоидат мекунанд.

Ҳангоми таҳлили муқаррароти Қонуни ҶТ «Дар бораи бақайдгирии асноди ҳолати шаҳрвандӣ» ошкор карда шуд, ки дар амал мардҳо баъди ҷудошавӣ аз ҳамсар аз ҳуқуқ ба насаби худ суъистифода мекунанд. Масалан, ҳангоми бақайдгирии никоҳ ҳамсарон ҳуқуқ доранд насаби худро нигоҳ доранд ё насаби ҳамсари худро гиранд. Дар асоси қолабҳои гендерӣ, бисёре аз шавҳарон исрор менамоянд, ки зан насаби ҳамсари худро гирад. Баъди ҷудошавӣ бошад, Қонун ба онҳо имкон дод талаб кунанд, ки зан насаби худро дигар карда, насаби падарии худро гирад, ки ин хароҷоти молиявии иловагиро талаб мекунад. Бо назардошти ин амалияи манфӣ ба моддаи 45 Қонуни ҶТ «Дар бораи бақайдгирии асноди ҳолати шаҳрвандӣ» тағйирот ворид карда шуд ва ҳоло ҳамсаре, ки ҳангоми ақди никоҳ насаби худро тағйир додааст, пас аз бекор кардани ақди никоҳ ҳуқуқ дорад насабашро тағйир надиҳад ё бо талаби ӯ ҳангоми бақайдгирии бекор кардани ақди никоҳ аз тарафи мақомоти сабти асноди ҳолати шаҳрвандӣ ба ӯ насаби то ақди никоҳ доштааш дода шавад. Яъне, ин ба хоҳиши зан вобаста аст.

МУШКИЛОТ

Банди 46.а Тавсияи Кумита дар бораи бекор кардани муоинаи ҳатмии тиббӣ иҷро карда нашуд. Қоидаҳои ройгон будани муоинаи тиббӣ аксари вақтҳо иҷро карда намешаванд[57]. Машваратҳое, ки ТҶ «Маркази ҳуқуқи инсон» оид ба масъалаҳои ҳифзи ҳуқуқи шахсони бо ВНМО зиндагикунанда дар вилояти Хатлон (ҷануби мамлакат) гузаронд, нишон медиҳанд,

---

[56] Тағоева С.Н. Тамоюли рушди қонунгузории оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва самтҳои такмил додани он. Маъруза дар Форуми 2-юми миллӣ оид ба Волояти қонун ва дастрасӣ ба адолати судӣ, 3 ноябри соли 2016.
[57] Моддаи 15 Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон.

ки сардухтурони дармонгоҳҳо ва марказҳои солимӣ духтуронро ба таври ғайрирасмӣ маҷбур мекунанд, ки ҳамаи никоҳшавандаҳоро барои гузаштан аз муоина (тест барои ВНМО, гепатитҳои «В» ва «С», сифилис) фақат ба як озмоишгоҳи тиҷоратӣ - «ФАРОЗ» равон кунанд.

Тартиби гузарондани муоинаи тиббӣ талаб мекунад, ки никоҳшавандагон бояд аз натиҷаҳои муоинаи якдигар воқиф гардонда шаванд. Аксар вақт ҳангоми муоинаи тиббии ҷавонон, хусусан духтарон, волидони (модарони) онҳо иштирок мекунанд, ки ин ба талаботи қонун ҷавоб намедиҳад.

Мушкилоти дигари муносибатҳои ҳуқуқии оилавӣ вайроншавии оилаҳо ва таъминоти нобаробарҳуқуқонаи кӯдакон аз ҷониби волидон мебошад. Бори гарони таъминоти кӯдакон баъди вайроншавии оила ба дӯши модарон меафтад. Мушкилоти пардохти алимент аз ҷониби падарон то ҳал нашудааст. Маблағи алимент ночиз буда, ба ҳисоби миёна ба як кӯдак 20–25 долларро ташкил диҳад ҳам, бо вуҷуди ин падарон аксар вақт ҳатто ҳамин маблағи ночизро пардохт намекунанд. Иҷрокунандагони суд кори худро суст иҷро мекунанд. Ҳайати иҷрокунандагони суд аз ҷиҳати гендерӣ нобаробар аст, аксарияти кормандон мардҳо буда, тайёрии сусти касбӣ доранд. Масъалаи занони дуюм ва сеюм ҳоло ҳам яке аз масъалаҳои мубраме мебошад, ки ба вазъи занон таъсири манфӣ мерасонад.

Амалҳои заранок

Дар Кодекси оилаи ҶТ синни никоҳ аз 18-солагӣ муқаррар шудааст. Қисми 2 моддаи 13 имконият медиҳад, ки дар ҳолатҳои истисноӣ бо қарори суд синни никоҳӣ кам карда шавад. Вале дар қонунгузорӣ рӯйхати ҳолатҳои истисноӣ вуҷуд надорад.

Суди олии ҶТ амалияи судиро оид ба кам кардани синни никоҳӣ барои бастани ақди никоҳ тавзеҳ намедиҳад. Судҳо дар фаъолияти худ муносибатҳои гендериро истифода намебаранд, зеро ба чунин ҳуқуқҳои духтарони никоҳшаванда, ба монанди ихтиёрӣ будани бастани ақди никоҳ, манфиатҳои кӯдак, мустақилона қабул кардани қарорҳо, аҳамият намедиҳанд. Масъалаҳои таҳсили духтарон, имконияти идома додани таҳсил баъди даромадан ба ақди никоҳ хеле кам баррасӣ карда мешаванд ва аҳамияти оморӣ надоранд.

Бар хилофи меъёрҳои қонунгузорӣ, агар духтар ҳанӯз ба синни 18 нарасида бошад, никоҳ бо роҳи динӣ баста мешавад. Ба кормандони дин аз ҷониби мақомоти ваколатдор тавсия дода шуда буд, ки бе тасдиқи шаҳодатномаи расмӣ дар бораи ба қайд гирифтани ақди никоҳ маросими ақди никоҳро нагузаронанд. Аммо дар худи Қонуни ҶТ «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросим» меъёрҳое, ки гузарондани ақди никоҳро бе тасдиқи шаҳодатномаи расмӣ дар бораи ба қайд гирифтани ақди никоҳ манъ мекунанд, вуҷуд надоранд. Дар натиҷа, бисёранд ҳолатҳои никоҳи духтарони ноболиғ ё никоҳи занҳои «дуюм» ё «сеюм».

Намояндагони ҷомеаи шаҳрвандӣ аз паҳншавии чунин амалияи зарарнок дар шимоли мамлакат (вилояти Суғд), ба монанди никоҳи шартномавӣ, ноншиканон ё фотиҳа изҳори нигаронӣ менамоянд. Духтарро аллакай аз синфи 9 ва баъзан аз ин ҳам барвақттар фотиҳа мекунанд. Аз ин лаҳза сар карда, духтар зери назорати ҷиддии хешу таборони домод қарор мегирад, «то ки шарманда накунад». Дар натиҷа ҳуқуқҳои ӯ барои таҳсил ва инкишофи муътадил маҳдуд мегарданд. Аз ҷониби сохторҳои давлатӣ корҳои мубориза бо чунин амалҳо суст амалӣ карда мешаванд.

Дар қонунгузории мамлакат чунин мафҳумҳо, ба монанди амали зарарнок, никоҳи бармаҳал ва маҷбурӣ, никоҳи шартномавӣ муайян карда нашудаанд.

ТАВСИЯҲО:

1. Аз КО ҶТ меъёри кам кардани синни никоҳӣ хориҷ карда шавад.

2. Ба Қонуни ҶТ «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросим дар ҶТ» №272 дар қисми уҳдадориҳои мулло гузарондани ақди никоҳ танҳо баъди ҳатман пешниҳод намудани шаҳодатнома дар бораи ақди никоҳ тағйирот ворид карда шавад. Барои риоя накардани талаботи мазкур ҷавобгарии алоҳидаи ҷиноятӣ ҷорӣ карда шавад.

3. Ба Қонуни ҶТ «Дар бораи ҳифзи ҳуқуқҳои кӯдак» ва Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» тағйирот ворид намуда, мафҳумҳои «амали зарарнок», «никоҳи барвақт», «никоҳи маҷбурӣ», «никоҳи шартномавӣ» дохил карда, тарзу усулҳои мубориза бо ин зуҳурот пешбинӣ карда шаванд.

4. Кори мақомоти прокуратура ҷиҳати ба ҷавобгарӣ кашидан тибқи моддаи 168 КҶ ҶТ «Ба шавҳар додани духтари ба синни никоҳ нарасида» ва моддаи 169. «Бастани ақди никоҳ дар ҳаққи шахсе, ки ба синни никоҳӣ нарасидааст» пурзӯр карда шавад. Оид ба омори мазкур мунтазам иттилооти оммавӣ пешниҳод карда шавад.

5. Бо назардошти ҳуқуқи инсон ва хусусияти гуногунпаҳлӯ доштани эпидемияи ВНМО дар Тоҷикистон муоинаи ҳатмии тиббӣ барои муайян кардани ВНМО дар шахсоне, ки ба ақди никоҳ медароянд, бо муоинаи ихтиёрӣ ва тавсияшаванда иваз карда шавад. Ба Кодекси оилаи ҶТ тағйироти дахдор ворид карда шавад.

6. Гузарондани тадқиқоти мавзуӣ ва омӯхтани он ки меъёрҳои ҷорӣ кардашуда дар бораи ҳатмӣ будани муоинаи тиббӣ ба бунёди оилаи солим ва пешгирии бемориҳои сироятӣ, аз ҷумла ВНМО, то кадом андоза мусоидат мекунанд, мувофиқи мақсад аст. Оё талаботи мазкур ба камшавии бақайдгирии расмӣ дар САҲШ (ЗАГС) ва зиёдшавии никоҳҳои динӣ бурда намерасонад. Зеро муносибатҳои ба қайд гирифтанашудаи никоҳӣ одатан боиси маҳдудшавии ҳуқуқҳои занону кӯдакони аз ин гуна никоҳ таваллудшуда мегарданд.

7. Оид ба гузарондани ислоҳоти низоми истеҳсолоти иҷро бо назардошти ҳуқуқу манфиатҳои занону кӯдакон пешниҳодҳо таҳия карда шаванд Нерӯи кадрии иҷрокунандагони суд дар масъалаи таъмини баробарии гендерӣ тақвият дода шавад.

Барои қайдҳо:

АЗ БАРОБАРИИ ҲУҚУҚӢ — БА БАРОБАРИИ ВОҚЕӢ

ЧЕТВЕРТЫЙ АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ТАДЖИКИСТАНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Душанбе – 2023

ЧЕТВЕРТЫЙ АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ТАДЖИКИСТАНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ДУШАНБЕ – 2022

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Коалиция общественных объединений Республики Таджикистан «От равенства юридического – к равенству фактическому» выражает признательность Программному офису ОБСЕ в Душанбе за поддержку в проведении круглых столов по обсуждению и публикацию Четвертого альтернативного доклада общественных объединений Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Выражаем слова благодарности Программному офису ООН-женщины в Таджикистане за поддержку в переводе краткой версии Альтернативного доклада на английский язык и переводе расширенной версии Альтернативного доклада на таджикский и английский языки, а также поддержку в его обсуждении со всеми заинтересованными структурами.

Мы благодарны представителям всех общественных объединений, международных организаций, государственных структур, религиозных организаций и СМИ, принимавшим участие в обсуждении проекта альтернативного доклада и высказавшим конструктивные замечания и дополнения.

ОТЧЕТ ИЗДАН ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ ПРОГРАММНОГО ОФИСА ОБСЕ В ДУШАНБЕ.

СОДЕРЖАНИЕ ПУБЛИКАЦИИ МОЖЕТ НЕ ОТРАЖАТЬ ТОЧКУ ЗРЕНИЯ ПРОГРАММНОГО ОФИСА ОБСЕ В ДУШАНБЕ И ПРОГРАММНОГО ОФИСА ООН-ЖЕНЩИНЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ.

СОДЕРЖАНИЕ

СТАТЬЯ 1. Дискриминация в отношении женщин... 6

СТАТЬЯ 2. Обязательства по ликвидации дискриминации 7

СТАТЬЯ 3. Развитие и продвижение женщин 15

СТАТЬЯ 4. Ускорение равенства для мужчин и женщин 20

СТАТЬЯ 5. Роли полов и стереотипы 21

СТАТЬЯ 6. Эксплуатация женщин 23

СТАТЬЯ 7. Участие в политической и общественной жизни 25

СТАТЬЯ 8. Международное представительство и участие 28

СТАТЬЯ 9. Гражданство 29

СТАТЬЯ 10. Образование 30

СТАТЬЯ 11. Занятость 32

СТАТЬЯ 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию 37

СТАТЬЯ 13. Социальные и экономические пособия 41

СТАТЬЯ 14. Сельские женщины.. 43

СТАТЬЯ 15. Равная правоспособность мужчин и женщин и равные имущественные права . 46

СТАТЬЯ 16. Брак и семейные отношения.. 48

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВБ	Всемирный банк
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВС	Верховный суд РТ
ДФХ	Декханско-фермерские хозяйства
ЖЖВ	Женщины, живущие с ВИЧ/СПИД
ЗАКОН о госгарантиях	Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»
ИАП РТ	Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
КЛДЖ	Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»
КЦ	Кризисные центры
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ/СПИД
МВД	Министерство внутренних дел РТ
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация Труда
НСР	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН-женщины	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОО	Общественное объединение
ОРС	Обследование рабочей силы
ПГГ	Программа государственных гарантий
ПМСП	Первичная медико - санитарная помощь
ПНС	Подвергшиеся насилию в семье
ППРТ	Постановление Правительства РТ
ПРООН	Программа развития ООН
ПСР	Программа среднесрочного развития РТ на 2016–2020, 2021–2025 годы
РРП	Районы республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
РЦ	Ресурсные центры
СК	Семейный кодекс РТ
СМИ	Средства массовой информации
ТБ	Туберкулез
ТК	Трудовой кодекс РТ
УВД	Управление внутренних дел
УК	Уголовный кодекс РТ
УПК	Уголовный процессуальный кодекс
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

ПРЕДИСЛОВИЕ

Четвертый альтернативный доклад о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной парламентом страны в 1993 г., подготовлен коалицией общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому».

Коалиция общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому» была создана 22 мая 2008 года, реорганизована в 2017 году. Коалиция действует на основе Договора о партнерстве, без образования юридического лица и объединяет свыше 50 общественных объединений (ОО) из г. Душанбе и различных регионов республики.

Основная цель коалиции заключается в усилении вклада и влияния общественных объединений на реализацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, процесс национализации, имплементации и мониторинг выполнения гендерно-связанных Целей устойчивого развития по продвижению гендерного равенства в Таджикистане на основе их консолидации.

В структуре коалиции действуют региональные советы в ГБАО, Согдийской области, Бохтарском и Кулябском регионах Хатлонской области, РРП и г. Душанбе. Рабочие группы сформированы по основным направлениям рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ.

В целях сбора материалов для подготовки четвертого альтернативного доклада в 2019–2022 годах коалиция проводила общественный мониторинг и оценку реализации законодательных и стратегических документов и подзаконных актов в области обеспечения прав женщин и продвижения гендерного равенства. С целью вовлечения членов коалиции в процесс разработки доклада были проведены консультативные встречи по обсуждению подходов к разработке доклада и ключевых проблем, рекомендаций по продвижению гендерного равенства.

Для обобщения собранных материалов от членов коалиции и подготовки консолидированного доклада была создана экспертная группа в составе: Бобосадыкова Г.Б., Бозрикова Т., Александрова Л., Абдунабизода Ш.

Основная цель альтернативного доклада – дополнение Правительственного доклада новыми материалами по продвижению гендерного равенства в Таджикистане, проблемам соблюдения фактического равноправия мужчин и женщин, укрепление потенциала общественных объединений (ОО) и развития диалога с Правительством, выработка предложений и рекомендаций ОО по разработке и реализации механизмов реализации КЛДЖ, государственной гендерной политики, конкретных мер воздействия на преодоление преград по продвижению интересов и защиты прав женщин в Таджикистане.

Процесс подготовки альтернативного доклада использовался для укрепления потенциала членов коалиции, сплочения женского движения, дальнейшего развития диалога с Правительством и расширения возможностей общественных организаций участвовать в процессе принимаемых Правительством решений. Общественные объединения Республики Таджикистан, изложив свое видение решения проблем по достижению фактического равноправия мужчин и женщин в республике, заинтересованы в дальнейшем сотрудничестве с Правительством Республики Таджикистан по продвижению прав женщин и преодолению гендерного неравенства.

СТАТЬЯ 1. ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ДОСТИЖЕНИЯ

В 2022 году был принят новый Закон РТ «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» (далее Закон), благодаря которому в национальное законодательство введены новые понятия. Закон определяет понятие «прямой» и «косвенной» дискриминации, перекрестную и неоднократную дискриминации, что принимается во внимание при определении размера компенсации неимущественного ущерба и (или) при принятии решения о штрафе за правонарушения, определенные Законом.

Закон определяет понятия «сексуальное домогательство», «преследование на рабочем месте», как форму дискриминации в том числе, чего не было ранее в законодательстве Таджикистана. Закрепленное понятие «позитивных мер» (временных мер) институционально закрепляет основание для принятия временных мер для повышения роли женщин, уязвимых групп женщин в обществе.

Используемое понятие «дискриминация» и незакрытый перечень оснований для дискриминации позволяет рассматривать защиту от дискриминации по различным основаниям, даже если они и не перечислены, например, по ВИЧ статусу или по сексуальной ориентации, как и рекомендует Комитет по правам человека[1].

В качестве уполномоченного государственного органа по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации определен Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан, который проводит антидискриминационную экспертизу проектов нормативных правовых актов и представляет свои заключения о соответствии проекта нормативного правового акта законодательству о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации, а также рассматривает заявления и жалобы физических и (или) юридических лиц или групп лиц о случаях дискриминации, изучает случаи дискриминации также по собственной инициативе и представляет соответствующие рекомендации[2].

ПРОБЛЕМЫ

Закон содержит значимые и достаточно прогрессивные положения, но без принятия правовых механизмов и соответствующих изменений в других законодательных актах, они будут малоэффективны.

При этом следует отметить, что Закон РТ «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» и Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равной возможности их реализации» не дают определение понятия «гендерных негативных стереотипов». Не обязывают государственные органы бороться с ними, а также не подчеркивается недопустимость использования каких-либо традиций, основанных на превосходстве одного пола над другим и нарушающих принцип равноправия мужчин и женщин.

Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равной возможности их реализации» не регулирует запрет дискриминации по признаку пола, включая прямую и косвенную в семейных отношениях, а также запрет дискриминации по

[1] П.п.1 и 11 Замечания общего порядка №18 – Недискриминация. Тридцать седьмая сессия Комитета по правам человека (1989 год). https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fGEC%2f6622&Lang=ru

[2] Статья 13 Закона РТ «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации». 19 июля 2022 года, №1890.

признаку пола и использование специальных, временных мер в таких органах, как прокуратура, органы безопасности и обороны.

Принятие нового Закона РТ «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» требует гармонизации законодательства и разработки новых подзаконных актов для обеспечения его реализации. Необходимо внесение изменений в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равной возможности их реализации» по механизмам реализации государственных гарантий.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

С целью эффективной реализации Закона РТ «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» необходимо:

- ✓ разработать и принять порядок проведения обязательной антидискриминационной экспертизы с фокусом на гендерную экспертизу проектов нормативных правовых актов;
- ✓ провести антидискриминационную экспертизу процессуальных кодексов страны, подзаконных актов органов юстиции, милиции, прокуратуры и судов и внести в них соответствующие изменения с особым акцентом на различие полов и лиц, подвергающихся перекрестным формам дискриминации;
- ✓ увеличить штат Омбудсмена с учетом возложения дополнительных задач на офис Уполномоченного по правам человека и внесение изменений в Закон РТ «Об уполномоченном по правам человека»;
- ✓ обеспечить повышение потенциала сотрудников аппарата Омбудсмена в сфере проведения антидискриминационной экспертизы, рассмотрения жалоб по вопросам дискриминации на системной основе;
- ✓ внести дополнения в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равной возможности их реализации» в части норм о запрете дискриминации по признаку пола, внесения понятия «гендерные негативные стереотипы», нормы обязывающие государственные органы противодействовать распространению гендерных стереотипов, введение специальных временных мер по продвижению женщин в таких органах, как прокуратура, органы безопасности и обороны страны и другие.

СТАТЬЯ 2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОСТИЖЕНИЯ

Правительство Таджикистана с 2019 по 2022 год в целях обеспечения прав и расширения возможностей женщин использовало законодательные, институциональные, финансовые механизмы. В Программе среднесрочного развития РТ на 2021–2025 годы и Плане мероприятий по ее реализации предусмотрен комплекс мер для достижения гендерных задач в разделе «Сокращение социального и гендерного неравенства», а также в некоторых отраслевых разделах. В новой Национальной Стратегии активизации роли женщин в РТ на 2021–2030 годы (2021 год) в отличии от предыдущей Стратегии в Постановлении Правительства РТ дано поручение Министерству финансов РТ предусмотреть ее финансирование из государственного бюджета на 2022–2025 годы.

Используются временные специальные меры по расширению доступа девушек и женщин к образованию. Увеличено финансирование Президентских грантов на поддержку женщин-предпринимателей. По поручению Президента страны разрабатывается Госпрограмма по поддержке женского предпринимательства. Комитет по делам женщин и семьи при

Правительстве РТ укрепляет и совершенствует формы сотрудничества с организациями гражданского общества по обеспечению прав женщин и девочек.

Важным шагом является принятие Закона РТ «О юридической помощи»[3] и Закона РТ «О доступе к информации о деятельности судов»[4]. При поддержке ПРООН в РТ работает в 34 городах и районах 37 государственных юристов[5]**.** Действует горячая линия по предоставлению бесплатных юридических консультаций для уязвимых слоев населения по бесплатному номеру «3040» для всех мобильных операторов страны по будням с 8:00 до 17:00[6]. Государственное учреждение «Центр юридической помощи» с 2016 года до ноября 2020 года оказало безвозмездную юридическую помощь 72 856 человек по всей стране[7]. Более половины бенефициаров всех государственных юристов – это женщины.[8]

По инициативе гендерных правозащитников после ряда преследований/оскорблений женщин блогеров в социальных сетях со стороны мужчин было подготовлено обращение в МВД РТ и в Правительство РТ о необходимости внесения изменений в ст.189 УК РТ, которое предусматривает наказание за разжигание расовой, национальной, региональной, религиозной (конфессиальной) вражды или розни. Было предложено внести такое основание как разжигание вражды по признаку пола. В 2020 г. было внесено изменение, что основанием может быть разжигание социальной вражды, что не совсем точно описывает проблему, но все-таки охватывает указанные действия.

ПРОБЛЕМЫ

Таджикистан не выполнил рекомендации Комитета CEDAW по пункту 10 о снятии своего заявления относительно компетенции Комитета, предусмотренной со статьями 8 и 9 Факультативного протокола. Данный вопрос не обсуждался с гражданским обществом.

Парламентом страны не было проведено ни одного публичного слушания законопроектов по гендерным вопросам с открытым участием гражданского общества за период отчетности.

СЕКСУАЛЬНОЕ И ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ

Статистика и законодательство.

Насилие в семье до сих пор не криминализировано. Понятие гендерного насилия в законодательстве отсутствует, и соответственно комплексных мер реагирования на него не предусмотрено.

Страна слабо продвинулась в деле сбора единых статистических данных в вопросах насилия в отношении женщин и девочек. Пункты 119 и 120 Национального доклада РТ показывают, что статистическая информация по уголовным и административным делам о насилии в семье не позволяют провести анализ данных по полу относительно виновных и потерпевших, а также сложившихся между ними взаимоотношений, уязвимости потерпевших.

---

[3] Подписан президентом РТ 4 июля 2020 года, №1694.
[4] Подписан президентом РТ 25 июня 2021 года, №1783.
[5] https://adliya.tj/ru/free_legal_assistance
[6] Источник: «Азия-Плюс», 28 сентября 2018 года. http://www.salac.tj/ru/news/978/
[7] http://www.salac.tj/ru/news/1048/ Дилноза Мирзоева, стажёр в Государственном учреждении «Центр юридической помощи».
[8] http://www.salac.tj/ru/news/974/

За период деятельности Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» с 2013 по 2022 годы закон показал свою слабую эффективность в деле защиты женщин и девочек от любой формы и вида насилия.

1. Закон больше носит профилактический характер и направлен на сохранение семейных отношений, невзирая на то, что в семье регулярно совершается насилие.

2. Закон регулирует ограниченный круг семейных отношений в основном, исходя из факта совместного проживания и официального брака, не включает такие отношения, как романтические, интимные, отношения свойства и другие.

3. Закон слабо защищает права пострадавших от насилия женщин и детей, не учитывает особенности сексуального насилия, положение беременных женщин, уязвимых групп женщин. Закон не отражает особое положение детей жертв насилия и свидетелей насилия, не предоставляет весь комплекс реабилитационных услуг бесплатно для пострадавших от насилия женщин и девочек, как того требуют международные стандарты. Не предусмотрено в качестве обязательного требования прохождения коррекционной программы обучения для агрессоров. Не учитываются многие международные стандарты в деле обеспечения безопасности пострадавших и их доступа к правосудию.

4. Законодательно не предусмотрено создание межведомственного органа на высоком уровне по вопросам координации деятельности всех структур по насилию в отношении женщин и девочек и их перенаправлению.

5. Органы прокуратуры, суды, юстиции, комитет по делам религии, комитет по делам молодежи и спорту не отражены в качестве субъектов, которые обязаны вести профилактику НОЖД, перенаправлять в случае обнаружения, а суды и органы прокуратуры надлежаще реагировать и защищать.

6. Законодательно не регулируется насилие, совершаемое на рабочем месте, в местах учебы и иных общественных местах. Сексуальное домогательство не преследуется по закону. В Проекте УК РТ сексуальное домогательство определяется как непристойное поведение, зависящее от мнения общественности, но не от самой пострадавшей (не желательное поведение).

Трудовой кодекс РТ не предусматривает запрет на сексуальное домогательство и гендерное насилие на рабочем месте и не включает в обязанности работодателей вести борьбу с этим явлением и принимать определенные политики и создавать безопасную среду. Конвенция МОТ №190 не ратифицирована Таджикистаном.

Услуги пострадавшим от гендерного насилия.

Услуги рассчитаны только на пострадавших от насилия в семье, детям и другим пострадавшим от всех видов сексуального и гендерного насилия услуги государством и законодательством не предусмотрены. Несмотря на то, что в Душанбе открылся государственный приют на 25 койка мест для пострадавших от насилия в семье, этого недостаточно. В стране также функционируют три приюта от общественных организаций, но они не имеют постоянного финансирования, хотя профессионализм их работников и качество оказываемой помощи осуществляется на должном уровне.

Созданные 22 медицинских кабинета при роддомах для пострадавших от насилия в семье, открытых при поддержке доноров не эффективны, они практически пустуют. Отчет по мониторингу этих комнат не предоставляется общественности.

Психологическая служба для пострадавших от насилия по всей стране слабая. Отсутствует качественная подготовка специалистов в данном вопросе. Социальная служба, хотя и включена в сектор оказания услуг пострадавшим от насилия в семье, но ее деятельность малоэффективна, уровень подготовки специалистов низкий.

По вопросам насилия в семье в системе милиции работает в основном Управление охраны общественного порядка, которое курирует работу инспекторов по насилию в семье (всего 17) и участковых инспекторов. По регионам на одного участкового приходится от 5 до 7 тысяч населения, а в некоторых регионах доходит до 15 тыс. Кроме, вопросов насилия в семье, они также ведут работу по выявлению призывников, с трудными подростками, с лицами, употребляющими спиртные напитки, наркотики и другое. В целом на государственной службе, в государственной системе здравоохранения, образования низкий уровень заработных плат, что является отсутствием мотивации и причиной коррупции[9].

На практике практически все государственные службы, вовлеченные в процесс оказания помощи стараются примирить пострадавшую с агрессором, подвергая повторной виктимизации пострадавших. Разработанные при поддержке ЮНФПА операционные стандартные процедуры не доступны для всеобщего обзора, специалисты о них ничего не знают, законодательно они не прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции РТ.

Доступ пострадавших от гендерного насилия к медицинской экспертизе, как основному средству доказательства насилия, ограничен в связи с ее платностью, малым количеством судебно-медицинских экспертов (из них всего две женщины в столице страны), непрозрачностью правового регулирования ее деятельности и оплаты за нее.

Судебно-медицинская экспертиза факт насилия не рассматривает с точки зрения нанесения вреда психическому здоровью всем пострадавшим, не предусматривается проведение психическо-психологической экспертизы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Разработать в новой редакции Закон РТ «О насилии в отношении женщин и насилии в семье» с учетом международных стандартов ООН, который бы предусматривал комплексное понятие гендерного насилия как со стороны частных лиц в семье, в общественных местах, так и со стороны и попустительстве государства, а также создание межведомственного координационного Совета по борьбе с гендерным насилием на самом высоком уровне, его правовое регулирование, в том числе создание механизма перенаправления пострадавших.

Внести изменения в Уголовный кодекс РТ и криминализировать все виды насилия в отношении женщин и девочек, в том числе насилие в семье, сексуальное домогательство как нежелательное сексуально-мотивированное поведение. Не рассматривать медицинский критерий определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, от насильственных действий, как основной способ доказательства тяжести совершенного насилия.

Ратифицировать Конвенцию МОТ №190 «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда». В Трудовой кодекс внести изменения с учетом рекомендаций Конвенции МОТ №190.

---

[9] Таджикистан – 150-й в индексе восприятия коррупции. https://avesta.tj/2022/01/26/tadzhikistan-150-j-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii/

Создать Межведомственный координационный Совет во главе должностного лица не ниже заместителя Председателя Правительства РТ.

Принять новую всеобъемлющую программу по борьбе со всеми видами гендерного насилия с измеримыми показателями, достижимыми результатами и выделением достаточных человеческих и финансовых ресурсов.

Внедрить в оценку доказательств фактов насилия в отношении женщин и несовершеннолетних стандарты Руководства ООН по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 2004 г. В обязательном порядке проводить психологическую и психиатрическую экспертизу фактов насилия в отношении женщин и несовершеннолетних, внести соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство.

Медицинская экспертиза для пострадавших от всех видов насилия должна быть бесплатной.

Обеспечить женщинам и детям, пострадавшим от всех видов гендерного насилия и детям свидетелям насилия комплекс бесплатных реабилитационных услуг, компенсацию морального и материального вреда.

Проводить обучение на системной основе всех специалистов (врачей, психологов, судебно-медицинских экспертов, социальных работников, сотрудников милиции и прокуратуры, адвокатов и государственных юристов,), оказывающих услуги пострадавших от гендерного насилия.

Существенно повышать уровень оплаты труда всех государственных служб, вовлеченных в работу по борьбе с гендерным насилием и насилием в отношении детей.

СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ[10]

В последнее время в Таджикистане наблюдается всплеск сексуального насилия в отношении детей[11]. Как правило, при обнаружении фактов сексуального насилия в отношении детей наиболее активными субъектами выступают организации гражданского общества Таджикистана и отдельные гражданские активисты. Благодаря реакции гражданских активистов и организаций, многие случаи сексуального насилия над детьми «выплыли на поверхность», стали резонансными, а виновные понесли наказание.

Комиссия по правам ребенка при Правительстве РТ, Уполномоченный по правам ребенка РТ, органы прокуратуры проявляют минимальную активность в деле защиты детей, крайне редко инициируя встречи с детьми и семьями детей, подвергшихся насилию. Участие Уполномоченного по правам ребенка на судебных процессах, если и имеет место, то происходит формально и, в основном, по просьбе неправительственных организаций, оказывающих помощь ребенку и его семье. По насилию в отношении женщин, Омбудсмен вообще не участвует. В целом в системе Омбудсмена слабо применяется гендерно-ориентированный подход. Данная ситуация в регионах намного хуже, чем в столице страны.

---

[10] Обзор законодательства и практики в сфере сексуального насилия в отношении детей в республике Таджикистан. Общественный фонд «Правовая инициатива».– Душанбе, 2021 г.

[11] https://www.facebook.com/malika.jurakulova/posts/948057898248, https://your.tj/my-za-bezopasnost-nashih-detej-predstaviteli-grazhdanskogo-obshhestva-napisali-obrashhenie-rustami-jemomali/ Источник: https://tj.sputniknews.ru/20211019/ubistvo-devochka-rudaky-sud-1042964401.html

Нормы УК РТ по половым преступлениям по ст.138–142(1) УК РТ не соответствует требования международных стандартов в сфере прав человека[12].

Следующие аспекты в делах по изнасилованию являются барьерами для защиты пострадавших от изнасилования, включая детей:

– обязательный учет физического сопротивления в следственной и судебной практике;
– заведомость знания возраста потерпевшей может служить причиной для избежания наказания при изнасиловании несовершеннолетней;
– пробел по установлению нижнего предела возраста вступления в половые отношения без насилия;
– в контексте статьи 138 УК РТ («Изнасилование») изнасилование может быть совершено только в отношении лица женского пола. Половое сношение с мальчиком с применением силы или угрозой ее применения не рассматривается таджикским законодательством, как изнасилование, а виновный привлекается по статье 139 УК РТ («Насильственные действия сексуального характера»). Наказание мягче.

Нормы уголовно-процессуального кодекса (УПК) не учитывают полностью права и потребности несовершеннолетних свидетелей или потерпевших, в особенности детей от 16 до 18 лет.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Установить уголовную ответственность за изнасилование, используя определение изнасилования, которое охватывает всех людей, изнасилование в браке и все акты проникновения сексуального характера, и прямо включает отсутствие согласия в любой форме. Отягчающие и смягчающие обстоятельства должны быть пересмотрены и приведены в соответствие со стандартами в области прав человека.

2. Дети-жертвы должны иметь возможность заявить об изнасиловании после достижения совершеннолетия.

3. В положениях уголовного законодательства об изнасиловании должны быть прописаны обстоятельства, при которых установление отсутствия согласия не требуется или согласие невозможно; например, когда жертва находится в закрытом учреждении, таком как тюрьма или центр содержания под стражей, или постоянно или временно недееспособна из-за употребления алкоголя и наркотиков.

4. Законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за изнасилование, должно включать положение о том, что согласие детей младше 16 лет является несущественным и что любой половой акт с лицом, не достигшим возраста согласия, представляет собой изнасилование (статутное изнасилование), при этом определения отсутствия согласия не требуется. Исключения могут включать половой акт по обоюдному согласию между ребенком в возрасте до 18 лет и ребенком от 15 лет и старше.

5. Предусмотреть в УПК РТ особый порядок рассмотрения дел о половых преступлениях в отношении женщин и детей и учесть все интересы детей жертв насилия и свидетелей

[12] Изнасилование должно определяться как любое сексуальное проникновение без согласия жертвы и что «согласие должно быть дано добровольно в результате свободного волеизъявления лица, при этом такое волеизъявление должно оцениваться в контексте всех сопутствующих обстоятельств» – Европейский суд по правам человека, *М.С. против Болгарии*, жалоба №39272/98, постановление от 4 декабря 2003 года, пп.163 и 166.

насилия согласно международным стандартам ООН. Категория дел о гендерном насилии должна быть делами публичного обвинения.

6. Создать Единый реестр лиц, осужденных за половые преступления в отношении детей, с целью предупреждения совершения ими повторных преступлений такого же характера.

7. Учредить государственные реабилитационные центры, детей, пострадавших от насилия с полным комплексом доступных и бесплатных реабилитационных услуг с соблюдением принципа конфиденциальности, недискриминации.

В сфере профилактики и прекращения сексуального насилия в отношении детей:

При разработке национальной политики по борьбе со всеми формами гендерного насилия опираться на технический пакет ВОЗ «INSPIRE: Семь стратегий по ликвидации насилия в отношении детей».

Усилить работу Уполномоченного по правам ребенка и Комиссии по правам ребенка по предупреждению и прекращению сексуального насилия в отношении детей.

Внедрить половое воспитание/образование в систему образования для детей с возраста 5 лет согласно руководству, разработанному ЮНЕСКО.

Внедрить образовательные программы в воспитательных и образовательных учреждениях, а также на уровне местных сообществ для обучения воспитателей, педагогов, родителей и близких ребенка по выявлению признаков того, что ребенок подвергся или подвергается сексуальному насилию.

Сетевое насилие

В законодательстве РТ нет понятия сетевого насилия и преследования за него. В последнее время в Таджикистане участились случаи задержания женщин правоохранительными органами за якобы непристойное поведение, чуждое обычаям таджикского народа. И все эти случаи выносятся на общественное обсуждение, осуждение и порицание[13].

РЕКОМЕНДАЦИЯ

Прекратить практику сексистских преследований женщин в социальных сетях, «якобы за аморальное поведение» со стороны МВД и других государственных структур, ввести определение понятия «сетевое насилие» и ответственность за него в Уголовный кодекс РТ.

ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Женщины, по сравнению с мужчинами, имеют ограниченный доступ к правосудию в виду структурного гендерного неравенства, экономической зависимости женщин, их низкой по сравнению с мужчинами правовой грамотности и вынужденной изолированности многих женщин от социума в силу традиций. Также имеются специфические законодательные, системные, административные барьеры, которые для женщин наиболее актуальны - бюрократическая волокита, низкая правовая грамотность женщин, в особенности из сельской местности, отсутствие системы электронных государственных услуг, коррупция и сексуальные домогательства со стороны государственных служащих мужчин.

[13]Подробнее: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20221209/publichnie-porki-i-pokayaniya-zhentshin-chto-proishodit-v-tadzhikistane?utm_source=gravitec&utm_medium=push&utm_campaign=

Женщины и дети, пострадавшие от всех видов гендерного насилия не являются получателями адвокатской (вторичной юридической) помощи ни по уголовным, гражданским и административным делам.

Основным критерием выделения адвоката за счет государства по всем трем категориям дел (уголовные, гражданские и административные) является малоимущность гражданина или его семьи. Малоимущность определяется Законом РТ «Об адресной социальной помощи», данный механизм непрозрачный, статус выдается на семью в лице главы домохозяйства, которые в большинстве семей являются мужчины[14].

Практика отдельных приемных Общественных организаций показывает, что женщины бывшие заключенные, женщины с ВИЧ, подвергаются дискриминации со стороны правоохранительных органов, к ним предвзятое отношение и во время ведения следствия, и в суде, допускается множественное количество процессуальных нарушений и они не могут получить доступ к адвокату в том числе[15].

Мониторинг судебных процессов по гражданским делам показал отсутствие: доступной среды для лиц с инвалидностью и малой подвижностью, доступа к средствам гигиены и туалетам для всех, актуальной информации о деятельности судов, низкую гендерную чувствительность у судей.

Отсутствует полноценная программа обучения судей, сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры, юстиции при рассмотрении уголовных, административных и гражданских дел на системной основе в вопросах правосудия с учетом гендерного подхода и прав человека.

В органах милиции, прокуратуры и судах до сих пор незначительное количество женщин среди судей, следователей, дознавателей, помощников прокуроров. Прокуроров женщин нет. Общее количество женщин, служащих в структуре органов милиции всего 1 585 человек, из них офицеров 720 женщин, офицеров женщин среди высокопоставленных чинов – 94 женщины, 3 следователя и 3 дознавателя. Среди участковых инспекторов нет ни одной женщины[16]. Данная проблема также связана с тем, что на юридические ВУЗы страны Правительство не выделяет достаточных квот для девушек.

Проведенный обзор отраслевых документов в системе органов юстиции, внутренних дел и судебных органах в рамках Инициативы Луч света Таджикистане - Совместная инициатива ЕС и ООН по искоренению насилия в отношении женщин и девочек показал, что большинство нормативных актов, регулирующих их деятельность не содержат норм и положений, регулирующих вопросы гендерного насилия, в частности, и не имеют гендерного подхода в целом. Данные акты, принятые на уровне МВД, ВС и МЮ РТ не прошли государственной регистрации в МЮ РТ как акты общеобязательного характера согласно требованиям Закона РТ «О нормативных правовых актах». Этические кодексы судей и сотрудников милиции также не учитывают гендерную чувствительность в работе данных структур, запрет на сексуальные домогательства и иные преследования на рабочем месте, и соответственно и отсутствует обязательное обучение по данным вопросам.

---

[14] Обзор Закона РТ «О юридической помощи». Л. Александровой, А. Хайдаровым по заказу ОО «Центр по правам человека» при технической поддержке ПРООН проекта «Верховенства закона и доступ к правосудию».– Душанбе, 2021 г.

[15] Альтернативный тематический доклад по вопросам недискриминации лиц, живущих с ВИЧ и ключевых групп населения https://law.yale.edu/ghjp

[16] Исходящее письмо №12/14-2746 от 25.11.2021 г. Управления кадров и работы с личным составом МВД РТ.

Дефицит адвокатов по всей стране, их низкая гендерная чувствительность и отсутствие системной подготовки по гендерным вопросам в правосудии ограничивает доступ женщин к правосудию.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Внести изменения в Закон РТ «О юридической помощи» с целью выделения адвоката за счет государства пострадавшим женщинам и детям от сексуального и гендерного насилия.

2. В ситуациях семейного конфликта или при отсутствии у женщины равного доступа к семейным доходам использовать для определения наличия права на получение юридической помощи и государственной защиты критерий нуждаемости, основанный на Руководящих положениях ООН, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия[17].

3. В вопросах правосудия учесть Общую рекомендацию Комитета СИДО №33, касающаяся доступа женщин к правосудию.

4. Обеспечить существенное увеличение количества женщин среди судей, прокуроров и помощников прокуроров, дознавателей, следователей, участковых инспекторов милиции.

5. Выделять достаточное количество квот для девушек в юридические ВУЗы страны, Академию МВД РТ.

6. Предоставить возможности для повышения квалификации адвокатов по гендерным программам. Создать меры для увеличения количества адвокатов в РТ, в особенности в дальних регионах, в том числе адвокатов женщин.

7. Суды обеспечить местами для ожидания, санитарно-гигиеническими помещениями, учитывающими нужды мужчин, женщин и лиц с инвалидностью. В целом здания судов сделать доступными для лиц с инвалидностью и малоподвижных граждан.

СТАТЬЯ 3. РАЗВИТИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

ДОСТИЖЕНИЯ

Вопросы продвижения гендерного равенства нашли отражение в ключевых приоритетах и направлениях деятельности не только в общей Национальной стратегии развития РТ на период до 2030 года, но и в таких отраслевых стратегиях, как:

- ✓ Национальная стратегия РТ по снижению риска стихийных бедствий на 2019–2030 годы (2019).
- ✓ Национальная стратегия адаптации к изменению климата РТ на период до 2030 года с учетом гендерного фактора (2019).
- ✓ Национальная стратегия развития статистики в РТ на период до 2030 года (2019).
- ✓ Национальный план мероприятий по реализации резолюций 1325 и 2242 Совета Безопасности ООН (2019) и другие.

[17] Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, руководящее положение 1(f): «если в основе проверки наличия средств лежит подсчет персонального дохода семьи, но отдельные члены семьи находятся в конфликте друг с другом или не имеют равного доступа к семейным доходам, то для проверки наличия средств используется только доход лица, ходатайствующего о предоставлении юридической помощи».

ПРОБЛЕМЫ

На фоне реализации значительного числа стратегий и программ по продвижению гендерного равенства проводимый общественный мониторинг и оценка их реализации, результаты исследований по вопросам обеспечения прав и возможностей женщин в различных сферах фиксируют не только медленный прогресс в достижении намеченных целей, но и снижение ряда показателей у женщин, по сравнению с мужчинами.

При этом наличие гендерного компонента в документах на национальном уровне, включая политику по адаптации к изменению климата и снижению риска стихийных бедствий, не всегда находит преемственность в актах на отраслевом и местном уровнях. Необходимо внесение гендерно чувствительных дополнений и изменений, связанных с человеческими ресурсами, в нормативные правовые и стратегические акты по отраслям энергетики, сельского хозяйства, водных ресурсов и др.

Анализ глобальных отчетов и результатов мониторинга и оценки Национальной стратегии развития РТ до 2030 года, Программы среднесрочного развития РТ на 2016–2020 годы (ПСР-2016–2020) фиксирует снижение значения Индекса гендерного развития (Gender development index) в Таджикистане с 2015 года по 2019 год с 0,930 до 0,799. В 2021/2022 годах показатель улучшился, но не достиг уровня 2015 года. При этом если к началу реализации ПСР-2016–2020 страна входила по этому показателю в 3 группу стран, то к 2019 году перешла 5 группу,[18] в 2021/2022 году показатель улучшился, но РТ переместилась только в 4 группу. Скорее всего данная ситуация связана с тем, что значительная часть запланированных мер в ПСР 2016–2020 по использованию различных механизмов реализации гендерной политики и расширению возможностей женщин на этот период не были выполнены.

Несмотря на укрепление Национального механизма по улучшению положения женщин-Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (КДЖС), сложно обеспечить реализацию задач по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и расширении их возможностей без активного включения в эти процессы всех отраслевых министерств и ведомств.

Среди министерств широко распространено мнение о том, что за вопросы продвижения гендерного равенства в стране отвечает только КДЖС как Уполномоченный орган. Однако проблема защиты прав женщин и преодоления гендерного неравенства носит межсекторальный характер, что требует активного вмешательства всех отраслевых министерств. Кроме этого, за разработку и реализацию политики по развитию тех или иных отраслей отвечают отраслевые министерства. Следовательно, за решение гендерных проблем и устранение дискриминации в отношении женщин в той или иной отрасли несет ответственность именно отраслевое министерство. Все это требует в каждом отраслевом министерстве наличия либо конкретной структуры, либо ответственного сотрудника за разработку и реализацию политики по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и продвижение гендерного равенства. Однако запланированные меры в ПСР 2016–2020, в Национальном плане действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на 2019–2022 годы по созданию гендерных групп в отраслевых министерствах были не выполнены.

Результаты общественного мониторинга и оценки реализации Рекомендаций Комитета по КЛДЖ фиксируют наличие системных факторов, препятствующих эффективной реализации

[18] Индекс гендерного развития (ИГР): индекс, предназначенный для измерения гендерного равенства; соотношение женского и мужского значений индекса человеческого развития (ИЧР). Группы по ИГР: страны разбиты на пять групп в соответствии с абсолютным отклонением значений ИЧР от гендерного паритета, от 1 (самая близкая к гендерному паритету) до 5 (самая дальняя от гендерного паритета).

политики по расширению возможностей женщин и обеспечению фактического равноправия женщин и мужчин в республике. В перечень системных факторов, препятствующих реализации как политики в целом по обеспечению фактического гендерного равноправия, так и в различных сферах следует отнести:

Отсутствие полноценного межсекторального подхода при разработке мер политики по расширению возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия в различных сферах. Чаще всего не учитывается, что решение той или иной проблемы неравноправия женщин в конкретных сферах зависит от целого комплекса факторов и от деятельности различных институциональных структур по защите прав женщин не только в этой сфере, но и других сферах.

Отсутствие эффективных механизмов по реализации законодательных норм равноправия женщин и мужчин во всех сферах и слабое внедрение гендерных подходов в отраслевое законодательство.

Ограниченность и слабость институциональных механизмов по защите прав женщин и гендерной политики. Низкий уровень гендерной чувствительности сотрудников органов всех ветвей власти.

Неразвитость системы непрерывного мониторинга и оценки, ограниченность гендерных показателей по реализации политики по продвижению женщин и обеспечению фактического равноправия.

Отсутствие гендерного бюджетирования и дефицит финансовых ресурсов для реализации планируемых мер по расширению возможностей женщин и девочек.

Гендерные стереотипы, препятствующие продвижению прав женщин во всех сферах, и высокая нагрузка на женщин, связанная с домашними делами. Слабый учет при разработке планируемой деятельности по тем или иным направлениям структурных причин неравноправия женщин и мужчин (ограниченный доступ женщин к различным видам ресурсов, процессам принятия решений, насилие в отношении женщин).

Слабая ориентация разрабатываемых программ и мер на оценку реальных возможностей женщин и на равный результат с мужчинами. По итогам проведенной оценки по реализации ЦУР на глобальном уровне Таджикистан по реализации ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» входит в критическую группу стран: *«основные проблемы остаются нерешенными. Оценка стагнирует или увеличивается менее чем на 50% от необходимой ставки».*[19] Это означает, что реализация гендерных задач ЦУР 5 пока выполнена менее, чем на 50%.

Слабое применение дифференцированного подхода в оценке возможностей и потребностей различных групп женщин (сельских и городских, молодых и пожилых, с инвалидностью и без и др.) при планировании деятельности. Женщины, как правило, оцениваются и воспринимаются как однородная группа.

Слабый учет новых вызовов и их влияние на женщин (нерегулируемая миграция, усиление патриархальных норм в обществе, ранние браки и др.).

---

[19] https://dashboards.sdgindex.org/profiles/TJK

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для развития и продвижения женщин, достижения фактического гендерного равноправия и планируемых результатов от реализации КЛДЖ и ЦУР во всех сферах важно уйти от традиционного секторального подхода при решении проблем гендерного неравенства. Необходимы целостные и интегрированные меры политики во всех отраслях и на всех уровнях (национальном и местном). Отдельные меры не приносят ожидаемых результатов.

При разработке мер по реализации КЛДЖ с учетом новых принципов и особенностей ЦУР необходимо опираться на следующие подходы в расширении возможностей женщин и обеспечении гендерного равенства:

- ✓ Необходимость учета тесной взаимосвязи гендерного равенства, экономического развития и экологической устойчивости.
- ✓ При определении мер концентрировать внимание на устранении структурных причин гендерного неравенства: обеспечение гендерного равенства при распределении всех видов ресурсов и возможностей; обеспечение жизни без насилия в отношении женщин и девочек; вовлечение женщин в процессы принятия решений в государственном и частном секторах.
- ✓ Фокус на обеспечении фактического равноправия женщин и мужчин и на ликвидации всех форм дискриминации, включая косвенную дискриминацию.
- ✓ Инклюзивность и реализация принципа «Никого не оставить позади» - основа реализуемой политики. Интеграция дифференцированного подхода в процесс оценки возможностей женщин и выработку мер по устранению неравенства различных групп женщин (сельские и городские, инвалиды, ЛЖВ, женщины с низким уровне образования, женщины из числа национальных меньшинств, мигрантов и др.)
- ✓ Более широкое использование потенциала гражданского общества и частного сектора и др.

В целях создания эффективных межсекторальных институциональных механизмов по обеспечению реализации принятых национальных стратегий и программ целесообразно обсудить создание единого Координационного совета по расширению возможностей женщин и преодолению гендерного неравенства при Правительстве РТ, предусматривающего в своей структуре создание постояннодействующих межведомственных комиссий/советов по ключевым направлениям достижения фактического равноправия женщин и мужчин с участием представителей гражданского общества.

В качестве второго возможного варианта укрепления межсекторальных механизмов реализации гендерной политики является активизация деятельности 14 Межведомственных рабочих групп при Совете Национального развития при Президенте РТ, которые созданы с целью обеспечения интеграции целей и задач НСР-203) и ЦУР в сфере гендерного равенства в отраслевые и местные программы социально-экономического развития, бюджетный процесс, а также налаживания взаимной координации и сотрудничества между государственными органами, агентствами ООН, организациями гражданского общества, партнерами по развитию, бизнес-ассоциациями и другими заинтересованными сторонами, осуществляющими свою деятельность в сфере обеспечения гендерного равноправия и другим направлениям.

В целях более активного вовлечения в разработку и реализацию климатической политики и интеграции гендерных подходов включить Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ в состав Межведомственной рабочей группы по экологии, чрезвычайных ситуаций и изменению климата Совета по национальному развитию при Президенте страны, Национальной платформы по снижению риска стихийных бедствий при Госкомиссии

Правительства РТ по чрезвычайным ситуациям, в состав рабочей группы по подготовке Национальных сообщений по Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Обеспечение реализации ранее запланированных мер в Программе среднесрочного развития РТ на 2016–2020 годы (ПСР) по созданию и функционированию в министерствах ответственных лиц или структурных подразделений/гендерных групп по разработке и реализации политики по расширению возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия.

В рамках стратегических и институциональных механизмов продвижения гендерной климатической повестки в соответствии с рекомендациями расширенной Лимской рабочей программы обсудить и принять План действий по гендерным вопросам реализации политики по адаптации к изменению климата РТ. В соответствии с рекомендациями Лимской рабочей программы создать институт Национального координатора по гендерно чувствительной политике адаптации к изменению климата.

Проведение непрерывного мониторинга и оценки реализации принятых национальных экономических и гендерных стратегий и программ на основе системы разработанных индикаторов. В соответствии с Законом о госгарантиях ежегодная подготовка и публикация отчетов по результатам мониторинга и оценки в СМИ, на сайтах министерств и ведомств.

Увеличение целевых финансовых средств из госбюджета на реализацию мер по расширению возможностей женщин, предусмотренных в плане действий ПСР-2021–2025, Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы и др. Внедрение гендерного бюджетирования в систему разработки и реализации ежегодного государственного бюджета РТ.

Совершенствование гендерной статистики на основе расширения перечня дезагрегированных данных по полу и других гендерных показателей в базе данных на сайте Агентства по статистике при Президенте РТ, включая данные по женскому предпринимательству с дополнением новых статистических данных по доступу к кредитам, в том числе показатели по заемщикам по полу в целом, по полу в разрезе городского и сельского населения, по секторам выданных займов (сельское хозяйство, торговля, промышленное производство и др.).

Расширение дезагрегированных данных по полу и других гендерных показателей в отраслевых сборниках: в сфере труда, образования, в здравоохранении, сельского хозяйства и др., а также в сборниках по результатам выборочных обследований путем включения статистических данных не только в целом по полу, но и по сельским и городским мужчинам и женщинам, по различным возрастным группам мужчин и женщин, женщин и мужчин с инвалидностью и др.

С целью повышения результативности реализуемых проектов по гендерному равенству в республике при поддержке международных организаций и эффективного использования финансовых и человеческих ресурсов улучшение координации деятельности между донорами.

Более активное включение организаций гражданского общества в процесс разработки и реализации политики по продвижению гендерного равноправия. Широкое использование общественных слушаний, консультативных встреч, совместных проектов и других форм партнерства.

СТАТЬЯ 4. УСКОРЕНИЕ РАВЕНСТВА ДЛЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

ДОСТИЖЕНИЯ

В Таджикистане, начиная с 1997 года, накоплен немалый опыт по использованию временных специальных мер для обеспечения прав женщин: Президентские квоты при поступлении девушек из сельской местности в высшие учебные заведения, Президентские гранты для женщин-предпринимателей, Президентские стипендии для учащихся общеобразовательных школ и студентов вузов и ссузов и др.

Для привлечения большего количества женщин на государственную службу в апреле 2017 года было внесено изменение в Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы. Согласно данному изменению по результатам собеседования, если женщина участвовала первый раз в конкурсе на назначение должности, ей добавлялось три дополнительных балла. В соответствии с данной мерой за 2018 год было принято 74 женщины на различные должности государственной службы.

В новом Законе РТ «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» в статьях 1 и 11 закреплена правовая основа для временных специальных, позитивных мер для обеспечения полной и эффективной реализации равных прав, свобод и возможностей, предоставленных законодательством РТ. В статье 11, пункт 2. Отмечается «Позитивными мерами являются временные специальные законодательные, административные и практические меры, направленные на защиту лиц, находящихся в невыгодных по сравнению с другими лицами условиях для преодоления сложившегося в прошлом неблагоприятного положения и обеспечения достижения полного равенства.»

ПРОБЛЕМЫ

Из трех рекомендаций Заключительных замечаний Комитета по шестому периодическому докладу по пункту 22 «Временные специальные меры» выполнена частично одна — это создание правовой основы и внесение понятия «позитивные меры» в законодательство. Теперь предстоит более детально разработать механизмы для подзаконных нормативных актов для применения временных специальных мер в различных отраслях.

Правительство Таджикистана в течение длительного времени использует временные специальные меры с сфере образования в форме Президентских квот для расширения доступа сельских девушек к высшему образованию. Однако данный механизм слабо используется для расширения возможностей девочек и девушек, женщин на других ступенях образования, включая образование взрослых.

При этом большая часть Президентских квот в вузах приходится на педагогические специальности. Незначительную долю составляют квоты на востребованные специальности в сфере права, управления и других. Редко используются квоты для привлечения девушек к приобретению специальности в вузах и ссузах в нетрадиционных сферах: энергетика, сельское хозяйство. Несмотря на то, что доля девушек среди студентов вузов в 2021/22 учебном году по энергетике составляет только 3,9%, сельского хозяйства – 6,8%[20] этот механизм не задействован в полной мере для увеличения числа женщин среди специалистов в этих отраслях. Не используются квоты для обучения женщин в Академии МВД РТ и других образовательных учреждениях в сфере правосудия и охраны правопорядка.

---

[20] См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ.– Душанбе, 2022, с.80.

В течение длительного времени реализуются Президентские гранты для женщин-предпринимателей. Однако специальные меры не используются для стимулирования перехода женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью, из неформального сектора в формальный.

В целях улучшения понимания важности использования временных специальных мер необходимо целенаправленно повышать уровень информированности соответствующих государственных должностных лиц, депутатов парламента, работодателей и общества в целом о характере временных специальных мер и их важности в деле ускорения процесса достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, в которых женщины не до представлены или находятся в неблагоприятном положении.

К настоящему времени сложно оценить воздействие используемой специальной меры в отношении женщин при проведении конкурса на замещение должностей на существенный рост женщин среди руководящего состава государственных служащих. С одной стороны, эта мера касается преимущественно органов исполнительной власти. С другой стороны, навряд ли одной мерой можно изменить ситуацию с вовлечением женщин в процесс принятия решений в силу воздействия на этот процесс целого комплекса проблем. К примеру, в Положении о резерве кадров государственной службы РТ, утвержденном Указом Президента РТ №523 от 27 января 2023 года вообще не предусматривается никаких специальных мер, направленных на расширение представительства женщин на государственной службе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Разработать пакет предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в части механизмов использования временных специальных мер по расширению возможностей женщин в различных отраслях экономики, включая образование, правоохранительные органы, сельское хозяйство, обороны и безопасности, местные исполнительные и законодательные органы государственной власти и др.

2. В сфере образования установить также квоты для девушек из города по востребованным специальностям в сфере права, управления, энергетика и других.

3. При принятии позитивных временных специальных мер по различным направлениям отслеживать их эффективность и позитивное воздействие на расширение возможностей женщин, в том числе из различных групп, находящихся в неблагоприятном положении.

4. В целях реализации принципа ЦУР «Никого не оставить позади» особое внимание обратить на использование временных специальных мер в отношении женщин с инвалидностью, национальных меньшинств, сельских женщин, из малоимущих домохозяйств и других групп.

5. Внести дополнения в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равной возможности их реализации» в части запрета дискриминации по признаку пола, введение временных мер в таких органах, как прокуратура, органы безопасности и обороны страны.

СТАТЬЯ 5. РОЛИ ПОЛОВ И СТЕРЕОТИПЫ

ПРОБЛЕМЫ

Перечень проведенных мероприятий в стране на национальном и местном уровнях, включая встречи с населением, круглые столы, теле и радиопередачи, распространение различных

информационных материалов и т.д. по проблемам равноправия женщин, продвижения гендерного равенства, не допустимости насилия в отношении женщин и девочек достаточно внушителен.

При этом результаты ранее проведенных исследований в республике показывают, что общество не всегда адекватно относится к изменению социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, а также усилению женской роли. Женский социум сталкивается с целым рядом проблем: конфликты ролей, выполняемые в общественной и частной жизни, общественное мнение, деформированное в сторону патриархата, сексизм и др. На профессиональный выбор, на карьерный рост девушек и женщин по-прежнему сильно влияют гендерные стереотипы, которые укореняются с детства и в трудовых коллективах. Как правило, и рядовые граждане, и немалое число сотрудников органов власти оправдывают это культурными традициями и восточным менталитетом.
Изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин является наиболее сложной задачей для выполнения и требующей как длительного времени, так и целенаправленных, согласованных действий государства с гражданским обществом.

Практически во всех национальных отчетах по реализации международных обязательств обращается внимание на необходимость работы по искоренению гендерных стереотипов и воздействия на общественное мнение о важности защиты прав женщин и не допустимости дискриминации и вредных практик. Однако до сих пор, несмотря на очередное декларирование в ПСР-2021–2025 важности разработки *«активной Коммуникационной стратегии государства по продвижению гендерного равенства, преодолению гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе и семье, изменению общественного восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек, ранние и родственные браки»,* такая стратегия отсутствует и все сводится к проведению *«Цикла теле- и радиопрограмм, публикаций в СМИ по гендерному равенству, преодолению гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе и семье»*[21] Поэтому проводимые мероприятия очень слабо воздействуют на изменение общественного мнения о гендерных ролях, недопустимости насилия в отношении женщин и девочек и др.

По 24 пункту замечаний Комитета ООН из пяти рекомендаций только одна выполнена частично, а четыре не выполнены, включая разработку, принятие и внедрение всеобъемлющей стратегии в целях искоренения гендерных стереотипов и патриархальных взглядов в отношении женщин и девочек; проведение гендерного анализа всех учебников, учебных программ и учебных материалов, в том числе на университетском уровне, и пересмотреть их в целях исключения дискриминационных гендерных стереотипов и др.

В государственных и негосударственных СМИ также данная работа ведется не на регулярной основе. При этом необходимо учитывать, что решение данной проблемы требует комплекса мер законодательного, методологического, социально-экономического и организационного характера.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Разработка и реализация Правительством Коммуникационной стратегии по продвижению гендерного равенства, преодолению гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе и семье, изменению общественного восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

---

[21] См.: План мероприятий по реализации Программы среднесрочного развития РТ на 2021–2025. §10. Сокращение социального и гендерного неравенства. пункт 225. 13

2. С целью повышения роли системы образования в преодолении гендерных стереотипов, дискриминационных социально-культурных взглядов и видов практики в области отношений между мужчинами и женщин:

- ✓ Включение норм о проведении обязательной гендерной экспертизы в Закон РТ «Об учебной литературе» и «Типовое положение по разработке, экспертизе и издании учебной литературы».
- ✓ Разработка модулей и проведение тренингов для авторских коллективов по разработке учебников нового поколения с обязательным гендерным компонентом.
- ✓ Включение в программы курсов повышения квалификации преподавателей и руководителей всех уровней системы образования, вопросов по гендерным аспектам образования и преодоления гендерных стереотипов.

3. Усиление роли гражданского общества и СМИ в реализации гендерной политики, противодействия распространению негативных гендерных стереотипов и формированию нулевой терпимости к дискриминации и проявлению гендерного насилия.

4. Общественным объединениям в партнерстве с Ассоциациями сотрудников СМИ расширить практику проведения пресс-клубов и школ-мастерства по повышению потенциала журналистов и овладению навыками освещения гендерной тематики, воздействия на поведение в отношении гендерных ролей.

5. Внести изменения в Закон РТ «О рекламе» с целью бесплатного размещения на государственных каналах телевидения и радио социальной рекламы по вопросам, связанным с искоренением вредных практик, гендерного насилия и изменения негативных гендерных стереотипов. В настоящее время под социальной рекламой понимается только благотворительная помощь. Усилить работу Комитета по телевидению и радиовещанию при Правительстве РТ в данном направлении

СТАТЬЯ 6. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН

Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посетила 7–16 декабря 2021 года Таджикистан, как страну со значительной внешней трудовой миграции. Специальный докладчик, изучив принятые меры для предупреждения торговли людьми в целях принудительного труда и для защиты прав трудящихся-мигрантов, высоко оценила усилия Таджикистана по содействию безопасной миграции. Меры, принятые для предупреждения торговли людьми в контексте трудовой миграции, значительны, и продолжение укрепления международного сотрудничества и расширения возможностей безопасной, легальной миграции имеет решающее значение для предупреждения торговли людьми.

По результатам визита Специальный докладчик отметила, что в области разработки всеобъемлющей законодательной базы для борьбы с торговлей людьми и принятия национальных планов действий был достигнут значительный прогресс.

ПРОБЛЕМЫ

Однако Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми обеспокоена ограниченной реализацией на практике мер по обеспечению прав человека жертв торговли людьми и лиц, подвергающихся риску торговли людьми, в частности ограниченным предоставлением безусловной помощи и долгосрочной защиты жертвам/потерпевшим. Специальный докладчик подчеркивает важность решения проблемы гендерного неравенства и дискриминационных гендерных стереотипов, которые

препятствуют выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи. Необходимо срочно уделить внимание решению проблемы торговли людьми, в частности торговли в целях сексуальной эксплуатации, внутри Таджикистана[22].

За проституцию в стране усилено наказание по ст.130 Кодекса об административных правонарушениях РТ в 2019 г. По части первой данной статьи следует наказание в виде штрафа размере от 130 до 200 долл., а за повторное действие, совершенное в течение года после привлечения по части первой данной статьи кодекса, штраф увеличивается до 320 долл. либо арестом до 15 суток.

На самом деле данные меры борьбы с аморальным поведением, как указывает Правительство, не решает данную проблему. Государство не ведет анализ причин проституции в стране. Одна из основных причин – это отсутствие работы у женщин, образования и профессиональных навыков. Их рано выдают замуж, не дают образования и не позволяют самостоятельно зарабатывать, а когда ее бросает муж с детьми, либо муж умирает, многие женщины выбирают такой путь, так как работа, которую она сможет выполнять – это уборщица, посудомойка, официантка, не имеют высокого дохода, на который бы она могла прокормить себя, детей, а также еще и снять жилье. Такие женщины либо стараются найти мужчину, который бы обеспечил ее и ее детей, становятся вторыми или третьими женами, терпят насилие со стороны этих мужей, даже насилие в отношении их детей, либо начинают заниматься проституцией.

Усиление наказания только способствует большей эксплуатации женщин в этом бизнесе со стороны правоохранительных органов. Чтобы не привлекаться к административной ответственности они готовы дать взятку милиции, чем официально попасть в списки Информационного центра МВД РТ.

Сотрудники милиции специально совершают ночные рейды в клубах, массово ведут женщин, которые там находятся в отделения милиции, и грозятся составить на них протокол о правонарушении. По части первой ст.130 Коб АП РТ милиция самостоятельно может привлекать к административной ответственности, не отправляя дело в суд. Факт того, что женщина находится в клубе не является доказательством, что она занимается проституцией, но не все женщины, в том числе и работницы секса, знают законы, поэтому многие стараются откупиться.

Более того, в последнее время практикуют принудительное тестирование на ВИЧ[23]. Если выявляется данное заболевание, то автоматически женщин привлекают по части 1 ст. 125 УК РТ заведомое поставление в опасность заражения ВИЧ. Данная статья стала уже дежурной у правоохранительных органов, с каждым годом увеличивается число женщин в тюрьмах, которые отбывают наказание по данной статье. УК РТ в данном вопросе дискриминирует лиц, живущих с ВИЧ и на практике больше женщин, включая работниц секса. Закон не учитывает ни низкую вирусную нагрузку, ни положительное лечение, использование презерватива, информированное согласие партнера[24].

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Обеспечить реализацию рекомендаций Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли по итогам визита в Таджикистан.

---

[22] Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли, Совет по правам человека. Пятидесятая сессия.13 июня – 8 июля 2022 года.

[23] https://hrc.tj/archives/174

[24] https://hrc.tj/archives/325 Общественная организация «Центр по правам человека». Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в РТ.

2. Отменить наказание за занятие проституцией.

3. Отменить в Уголовном кодексе РТ наказание за заведомое поставление в опасность заражение ВИЧ, предусмотреть наказание за передачу ВИЧ как преднамеренное нанесение вреда здоровью, и не рассматривать уголовное наказание при передаче ВИЧ от матери к ребенку при кормлении грудным молоком.

4. Привлекать виновных сотрудников милиции к ответственности за злоупотребление полномочиями на работе и предоставить об этом публичные сведения.

СТАТЬЯ 7. УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

ДОСТИЖЕНИЯ

По результатам выборов в законодательные органы в 2020 году фиксируется увеличение числа женщин-депутатов. По результатам выборов 2020 года в Маджлиси милли Маджлиси Оли было избрано 8 женщин или 25,8% и в Маджлиси намояндагон 15 человек или 23,8%. Удельный вес женщин в маджлисах народных депутатов города Душанбе 41,5%, Хатлонской области - около 35%, Согдийской - более 33%, Горно-Бадахшанская автономная область - более 34% и в городах и районах республиканского подчинения - около 30%.[25]

В плане действий по реализации Программы среднесрочного развития на 2021–2025 годы предусмотрен ряд мер по расширению участия женщин в процессах принятия решений:

- ✓ Проведение анализа текучести женщин на руководящих должностях.
- ✓ Разработка нормативных и институциональных механизмов государственных гарантий по обеспечению равноправия женщин и мужчин в органах государственной власти на разных уровнях.

В связи с окончанием срока реализации Государственной программы воспитания подбора и расстановки руководящих кадров РТ из числа одарённых женщин и девушек на 2017–2022 годы принята Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров из числа одарённых женщин и девушек на 2023–2030 годы и План по ее реализации (Госпрограмма по кадрам).[26]

Общие денежные средства для реализации Госпрограммы на 2017–2022 годы составили 486 тысяч сомони (что составляет 55,000 долларов США). Общая потребность финансирования новой Госпрограммы составляет 3 230 920 (три миллиона двести тридцать тысяч девятьсот двадцать) сомони. Однако выделенная сумма из госбюджета в Постановлении Правительства РТ не определена.

Основной целью Госпрограммы является создание благоприятных условий и всесторонних возможностей для активного участия женщин и девушек в политической, социальной, экономической и культурной жизни, и на этой основе повышение статуса женщин, их грамотности и правового образования, обеспечение доступа женщин и девушек к государственной службе, повышение их уровня конкурентоспособности на государственной службе, воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров страны из числа одарённых женщин и девушек.

Наряду с другими приоритетными направлениями обозначены и такие, как:

---

[25] Национальная стратегия активизации роли женщин активизации роли женщин в РТ на период 2021-2030 годы и План мероприятий на 2021–2025 годы по ее реализации.
[26] Утверждена Постановлением Правительства РТ от 27 апреля 2022 года, №204.

- ✓ принятие необходимых мер по подготовке руководящих кадров в отдельных структурах (силовых структурах, правоохранительных органах, банковском деле, строительстве и архитектуре, транспорте, энергетики, промышленности и дипломатии) с учетом базового образования (высшее профессиональное образование - первый диплом) и повышения уровня их отраслевого профессионализма;
- ✓ поддержка и поощрение талантливых и одаренных женщин и девушек, особенно из уязвимых групп населения (инвалиды, сироты, из бедных семей, отдаленных сёл) и создание условий для обучения в высших образовательных учреждениях страны и за рубежом по специальностям, конкурентоспособных на рынке труда;
- ✓ расширение форм социального сотрудничества между государственными органами и общественными организациями в этом направлении.

ПРОБЛЕМЫ

Несмотря на предпринятые усилия Правительства РТ и общественных объединений по продвижению женщин на руководящие должности и государственные гарантии, провозглашенные в Законе о госгарантиях, в сфере принятия решений с большим перевесом доминируют мужчины. Более 20 лет Правительство использует различные меры по расширению представительства женщин в органах государственной власти. Однако ни в одной ветви власти не достигнуто даже 30% представительства женщин. По данным Агентства государственной службы на 1 января 2022 года среди государственных служащих женщины составляют 24,1 процентов. Женщины, как руководители, сконцентрированы, в основном, в низшем и среднем звеньях управления.

Обращает на себя внимание тот факт, что по итогам реализации Госпрограммы по кадрам на 2017–2022 годы один из ключевых целевых показателей не выполнен. Согласно Госпрограмме по кадрам планировалось увеличение к 2022 году доли женщин среди госслужащих до 40 процентов, а среди руководителей до 30 процентов. Вызывает особое сожаление снижение целевых показателей в новой Госпрограмме по кадрам на 2023–2030 годы. Запланировано увеличение к 2030 году числа женщин на государственной службе до 30% и на руководящих должностях до 25%.

Также приходится констатировать не очень высокую активность женщин депутатов нижней палаты парламента по продвижению прав женщин и по укреплению сотрудничества с общественными организациями, работающими в сфере обеспечения фактического равноправия женщин. На виду и на слуху деятельность только некоторых женщин-депутатов.

До сих пор существуют нормативные преграды для продвижения женщин на руководящие должности в системе правоохранительных органов. Не способствует расширению представительства женщин в органах власти существующая сегрегация по специальностям, которые приобретают девушки в вузах. На специальностях, востребованных в органах государственной власти, однозначно первенствуют мужчины. Если на педагогических специальностях в 2021/2022 учебном году, девушки преобладают, то в группе по специальности «Право» среди студентов девушки составляют 33%, «Управление – 25,9%, «Экономика и организация производства» – 21,4%. Самые низкие показатели по обучению девушек по специальности сельское хозяйство: в ссузах около 3%, в вузах чуть более 5%.[27]

Отсутствует полноценная база данных резерва кадров - женщин-профессионалов. Кроме того, из резерва кадров назначаются на должности не большая доля кандидатов на руководящие должности. Нередки случаи назначения женщин на руководящие должности,

[27] См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ.– Душанбе, 2022. с.79.

не имеющих соответствующего профессионального образования и практического опыта работы в этой области. Все это приводит к тому, что через короткое время их освобождают с занимаемой должности. Тем самым их назначение наносит ущерб авторитету женщин-руководителей.

Негативную роль в продвижении женщин на руководящие должности играют гендерные стереотипы, рассматривающих в роли руководителя только мужчин, а женщин в роли исполнителей. Слабо реализуются запланированные меры по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе.

У государственных периодических изданий, республиканского и местного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов на место и роль женщин в управлении государством. Эпизодически выходящие передачи или статьи не могут эффективно воздействовать на изменение общественного мнения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для обеспечения результативности принимаемых мер по расширению участия в органах государственной власти и вовлечения в процесс принятия решений необходимо использовать комплексный и межсекторальный подход. Обеспечить регулярное проведение мониторинга и оценки реализации программ и планов действий по продвижению женщин на руководящие должности. В систему индикаторов для оценки достижений в данной сфере включить индикаторы результатов и воздействия.

Снять все нормативные преграды для продвижения женщин на руководящие должности в системе правоохранительных органов. Создать полноценную базу из числа компетентных женщин для резерва кадров государственных служащих и регулярно отслеживать их назначение на соответствующие должности. В качестве индикатора результатов работы по резерву кадров определить: процент назначенных кандидатов на руководящие должности от общего числа женщин в списке резерва кадров.

Агентству по госслужбе при Президенте РТ на своем сайте создать страницу «Статистика» и регулярно обновлять данные по представительству женщин и мужчин среди госслужащих.

С целью обеспечения паритетного представительства женщин и мужчин в избирательных кампаниях внести изменения в конституционные законы «О выборах Маджлиси Оли РТ» и «О выборах Президента РТ». Ст.11 Закона РТ «О выборах в Маджлиси Оли РТ» и ст.17 Закона РТ «О выборах Президента РТ» дополнить частью в следующей редакции: «Обеспечить равное представительство мужчин и женщин в составе избирательных комиссий».

В целях мотивации участия конкурентоспособных женщин в выборах по одномандатным округам в нижнюю палату парламента Маджлиси намояндагон обсудить со всеми заинтересованными структурами и внести изменения в законодательство об освобождении женщин-кандидатов от внесения избирательного залога.

Приведение в соответствие с Законом РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» законодательной и нормативной базы по госслужбе. С целью обеспечения государственных гарантий равных возможностей для мужчин и женщин в сфере государственной службы использовать принцип мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное условие состоявшегося конкурса – участие представителей обоих полов, мужчин и женщин).

Внести изменение и дополнение в Положение о проведении конкурса на замещение вакантных государственных должностей административной государственной службы в следующих формулировках: «Для обеспечения государственных гарантий по равному доступу мужчин и женщин к конкурсам на замещение должностей государственной службы при проведении конкурсов использовать принцип мягкого квотирования. Считать обязательным условием состоявшегося конкурса - участие представителей обоих полов, мужчин и женщин. При равном положении кандидатов из числа женщин и мужчин на утверждаемую государственную должность приоритет отдается менее представленной стороне». В статью 1 Закона «О государственной службе» и Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» о равноправии внести дополнение – понятие «мягкое квотирование»

При проведении оценки реализации политики по вовлечению женщин в процесс принятия решений особое внимание обратить на достижение поставленных целей по таким направлениям, как:

- ✓ Разработка нормативно-правовых и институциональных механизмов государственных гарантий по обеспечению паритетного представительства женщин и мужчин в органах государственной власти различного уровня, включая уровень принятия решений.
- ✓ Повышение конкурентоспособности женщин в сфере государственной службы, включая расширение доступа женщин к обучению в вузах по востребованным специальностям в органах государственной власти
- ✓ Развитие партнерства профильных государственных структур с гражданским обществом по формированию резерва и повышению потенциала женских кадров для государственной службы
- ✓ Повышение роли СМИ в преодолении гендерных стереотипов на распределение ролей мужчин и женин в обществе и формирование позитивного имиджа женщины руководителя.

Комитету по делам женщин и семьи в партнерстве общественными объединениями, политическими партиями и местными общинами расширить работу по повышению потенциала женщин для участия в выборах в законодательные органы.

Инициирование подготовки и проведение совместно Комитетом по делам женщин и семьи и коалицией ОО общественных слушаний по теме «Роль политических партий в продвижении женщин в органы государственной власти». Вынести на обсуждение общественных слушаний вопросы внесения изменений в законодательство в части введения квот для представителей обоих полов. Содействовать внедрению гендерных внутрипартийных квот, паритетных механизмов при формировании руководящих органов партий.

Укрепление сотрудничества между госструктурами и общественными объединениями по проведению информационных кампаний по формированию позитивного общественного мнения по продвижению идей паритетной демократии, продвижению женщин в политику, в поддержку женщин-кандидатов на предстоящих парламентских выборах.

СТАТЬЯ 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ

Правительство Таджикистана активно развивает международное сотрудничество по всем направлениям, включая достижение гендерного равенства. Озода Рахмон, глава исполнительного аппарата президента Таджикистана, назначена послом международной

организации «Женщины – политические лидеры» в РТ[28]. Чрезвычайным и Полномочным послом Таджикистана в Великобритании назначена Рухшона Эмомали[29].

Однако, несмотря на указанные достижения, женщины до сих пор незначительно представлены на руководящих должностях на международном уровне.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Продолжить усилия по значительному повышению роли женщин на международном уровне посредством:

1. Расширения подготовки женских кадров на факультете «международные отношения» в вузах республики, а также за рубежом, используя Президентские квоты.

2. Расширения представительства женщин в составе делегаций на международном уровне.

СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО

ПРОБЛЕМЫ

Рекомендации 34 КЛДЖ не были выполнены государством.

Лица без гражданства – женщины

Проблемы, связанные с отсутствием действительных документов, наиболее затрагивают женщин и детей в сельской местности. Начиная с 2015 года, из зарегистрированных лиц без гражданства и лиц, под риском без гражданства около 70% составляют женщины и девочки.[30]

С принятием в 2019 году Закона РТ «Об амнистии в связи с легализацией правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории РТ» (Закон об Амнистии), Таджикистан фактически предпринял меры по реализации положений Конвенции ООН о статусе апатридов: легализация правового статуса лиц без гражданства, получение ими видов на жительство и права получить проездной документ. Но срок действия указанного выше закона был ограничен 3 годами, и рассматривал только лиц без гражданства – граждан бывшего СССР. Закон об амнистии не был продлен и в стране остались лица без гражданства, которые в силу разных причин, в том числе не знали о его существовании, не успели легализовать свой статус.

Таджикистан, являясь участником Конвенции ООН о правах ребенка, несет обязательства по регистрации рождения каждого ребенка и предоставление ему права на имя и на приобретение гражданства (статья 7). Женщины – лица без гражданства, проживая по недействительным документам или без документов, не могут получить свидетельства о рождении на детей, так как Закон РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» ставит определенные критерии, прежде всего, должны быть предъявлены документы, удостоверяющие личности родителей (одного из родителей).

Женщины, проживая в дальних селах по свидетельствам о рождении, выданным в бывшем СССР, не могут представить все необходимые документы для получения паспортов для

[28] https://avesta.tj/2019/08/23/ozoda-rahmon-stala-poslom-organizatsii-zhenshhiny-politicheskie-lidery-v-tadzhikistane/
[29]Avesta.Tj | 16.12.2021 https://avesta.tj/2021/12/16/emomali-rahmon-naznachil-svoyu-doch-poslom-tadzhikistana-v-velikobritanii/
[30] Данные Представительства УВКБ ООН в РТ.

подтверждения своего гражданства: действительные паспорта родителей, свидетельство о браке родителей, или свидетельства о смерти на умерших родителей и др. В ряде случаев такие документы отсутствуют и для получения паспортов гражданина РТ, женщинам необходима правовая помощь для установления их личности и подтверждения гражданства РТ.

Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» не во всех случаях гарантирует гражданство детям. Гражданство Республики Таджикистан предоставляется ребёнку, родители которого неизвестны, только родившемуся на территории страны. Не признается гражданином Таджикистана ребенок, родители которого лица без гражданства, если они оба или один из них постоянно не проживают в стране (не имеют вида на жительство Республики Таджикистан).

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Ратифицировать Конвенции ООН о статусе апатридов 1954 года и о сокращении безгражданства 1961 года;

2. Внести в национальное законодательство по регистрации актов гражданского состояния поправки, обеспечивающие универсальную регистрацию рождения всех детей, независимо от наличия у родителей недействительных документов или их отсутствии;

3. Внести поправки в Конституционный закон «О гражданстве Республики Таджикистан», предусматривающие признание ребёнка гражданином Республики Таджикистан во всех случаях, для предотвращения у него безгражданства.

СТАТЬЯ 10. ОБРАЗОВАНИЕ

ПРОБЛЕМЫ

Образование выступает ключевым социальным ресурсом в преодолении гендерного неравенства. Однако ограниченный доступ девочек и женщин к различным ступеням образования не позволяет им быть конкурентоспособными на рынке труда, быть экономически самостоятельными, активно участвовать в процессах преобразования общества, воспитывать здоровых детей и решать целый комплекс других вопросов.

На фоне увеличения индекса гендерного паритета в среднем образовании фиксируются гендерные проблемы при переходе на последнюю ступень среднего образования. Среди молодежи в возрасте 15–19 лет 22,1% нигде не учится и не работает (NEET). Если среди юношей этот показатель составляет 12,3%, то среди девушек в 2,6 раза выше – 32,5%. В отдельных регионах доля девушек из числа NEET более половины.[31]

Значительный гендерный дисбаланс существует в системе начального профессионального образования. Если в 2006 году среди учащихся учреждений начального профобразования девушки составляли 27%, то в 2020 году – 19,3%. За этот период существенно снизилась доля девушек среди подготовленных квалифицированных рабочих с 35,3% до 26%.[32]

Ощутимо проявление неравенства в сфере среднего и высшего профессионального образования в разрезе получаемых специализаций. Остро стоит проблема доступа к

[31] Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ.– 2017, с.85.
[32] Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 30 лет государственной независимости.– Душанбе, 2022.– С.99.

среднему и высшему образованию женщин с инвалидностью, женщин, живущих с ВИЧ, сельских женщин и женщин из других уязвимых групп.

В целях укрепления процесса изучения естественных, точных и математических наук, а также развития технического мышления подрастающего поколения и молодежи 2020–2040 годы объявлены в Таджикистане «Двадцатилетием изучения и развития естественных, точных и математических наук в сфере науки и образования». В 2020 году был утвержден План мероприятий на 2020–2025 годы по реализации объявления 2020–2040 годов «Двадцатилетием изучения и развития естественных, точных и математических дисциплин в сфере науки и образования». В 2021 году принята Стратегия изучения и развития математических, точных и естественных дисциплин в сфере образования и науки на период до 2030 года.[33]

Однако на фоне существенного гендерного дисбаланса в сфере специализации по науке, технологии, инженерии и математики (STEM) как в Плане мероприятий реализации Национальной стратегии образования до 2030 на 2020–2025 годы, так и в Стратегии изучения и развития математических, точных и естественных дисциплин в сфере образования и науки на период до 2030 года опять используется гендерно-нейтральный подход. В то время как в 2021/2022 учебном году среди студентов, обучающихся по специальности «естественные науки» доля девушек составляет 32,1%, радиоэлектронная техника – 3,3%, вычислительная техника – 25,5%, «оборудование» – 5,1%.[34]

РЕКОМЕНДАЦИИ

Необходимо провести ревизию планов действий по реализации национальных стратегий и программ по преодолению гендерного дисбаланса в системе образования на протяжении всей жизни.

Регулярно отслеживать результативность принимаемых мер по обеспечению равного доступа ко всем видам образования девочек и женщин, из села и города, с инвалидностью, женщин живущих с ВИЧ, из отдаленных кишлаков, малоимущих и т.д. Публиковать отчеты о результатах мониторинга и оценки.

В обязательном порядке проводить гендерную экспертизу новых учебных программ и литературы для всех ступеней образования.

В целях преодоления гендерного неравенства в доступе к новым технологиям и специальностям STEM расширить использование специальных мер, включая Президентские квоты для городских и сельских девушек, использование целевых стипендий для девушек, обучающихся по специальностям STEM и другие меры.

Регулярно проводить информационные кампании по преодолению гендерных стереотипов о распределении гендерных ролей, по профессиональной ориентации молодёжи, значимости начального профессионального образования, пропаганды важности компьютерных технологий, инженерных профессий, не только среди девушек, но и их родителей.

Исключить заболевание ВИЧ из перечня заболеваний, которые не дают права лицам, болеющим ими, обучаться в образовательных медицинских учреждениях, утвержденных Постановлением Правительства №475 от 25.09.2018 г.

[33] Утверждена Постановлением Правительства 30 апреля 2021 года, №185.
[34] См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ.– Душанбе, 2022, с.79.

СТАТЬЯ 11. ЗАНЯТОСТЬ

ДОСТИЖЕНИЯ

Важным шагом на пути продвижения гендерного равенства в сфере трудовых отношений стали новые изменения в новой редакции Трудового кодекса РТ, связанные с дополнительными нормами, расширяющими возможности женщин на пути карьерного роста. Включены новые нормы, регулирующие особенности труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями, особенности труда работников на дистанционной работе, надомных работников, домашних работников и других категорий.

Правительством РТ каждые два года принимаются программы содействия занятости населения на текущие два года, в которых предусматриваются меры по содействию занятости женщин, устранению гендерного дисбаланса на рынке труда.

Повышению занятости женщин способствует поддержка женщин-предпринимателей через Президентские гранты. Согласно Постановлению Правительства РТ от 28 января 2021 года №5 «О грантах Президента РТ по поддержке и развитию предпринимательской деятельности женщин на 2021–2025 годы»:

С 2021 года по 2025 год учредить 80 грантов Президента РТ ежегодно в размере 2 000 000 (два миллиона) сомони для поддержки и развития предпринимательской деятельности женщин, в том числе:

– 20 грантов в размере 40 000 (сорок тысяч) сомони;
– 20 грантов в размере 30 000 (тридцать тысяч) сомони;
– 20 грантов в размере 20 000 (двадцать тысяч) сомони;
– 20 грантов в размере 10 000 (десять тысяч) сомони.

На местном уровне также выделяются гранты женщинам предпринимателям. К примеру, 21 женщина-предприниматель получили гранты главы области Хатлонской области в размере от 8 до 20 тыс. сомони. В общем, за пять лет профинансировано женских проектов на общую сумму 1 миллион 250 тысяч сомони. Проекты, в основном, направлены на создание швейных цехов, обучающих курсов, строительство теплиц, развитие животноводства, рыбоводства, птицефабрики и др. За последние пять лет 151 женщина получили президентский грант для реализации своих проектов. В рамках реализации этих проектов в области 1,9 тыс. женщин обеспечены постоянной работой, более 2,5 тыс. женщин прошли курсы и получили новую специальность.[35]

Лучшим и креативным мастерицам и ремесленницам Согда было выделено 40 грантов на общую сумму более 165 тысяч сомони. Решение «Об учреждении и выделении грантов Председателя города для поддержки и развития предпринимательской деятельности женщин-ремесленниц и мастериц на 2021–2025 годы» подписал председатель города Худжанд. Согласно решению, это 5 грантов на сумму 8 000 сомони; 10 грантов на сумму 5 000 сомони и 25 грантов на сумму 3 000 сомони[36].

В марте 2021 года Президент страны дал поручение разработать Госпрограмму по поддержке женского предпринимательства.

[35] https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20210125/zhentshini-hatlona-poluchili-granti-glavi-oblasti
[36] www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20210503/v-hudzhande-obyavlen-konkurs-grantov-predsedatelya-goroda-zhentshinam-remeslennitsam

Активную деятельность в тесном взаимодействии с партнерами из числа госструктур, международных организаций, общественных и микрофинансовых институтов осуществляет Рабочая группа по поддержке женского предпринимательства, функционирующая при Государственном комитете по инвестициям и управлению госимуществом при Правительстве РТ. Деятельность группы направлена не только на совершенствование различных направлений (законодательные, институциональные, финансовые и др. механизмы), но и осуществляется на постоянной основе.

ПРОБЛЕМЫ

Большинство заключительных замечаний по пункту 38 Комитета по шестому периодическому докладу Таджикистана не выполнено.

Ощутимых результатов в расширении продуктивной занятости в республике за последние 2 года не прослеживается. С одной стороны, немалая часть планируемых мер по укреплению институционального потенциала анализа и прогнозирования рынка труда, проведению активной политики занятости и регулирования рынка труда, а также развитию системы управления внешней трудовой миграцией не реализованы, а с другой стороны достижение поставленных целей возможно только через внедрение межсекторального подхода на основе реализации ЦУР 4, ЦУР 5 и ЦУР 8.

Результаты Обследования рабочей силы (ОРС-2016) наглядно демонстрируют, что в Таджикистане уровень участия женщин в трудоспособном возрасте, как в рабочей силе, так и в занятости значительно ниже, чем у мужчин и характер их поведения на рынке труда имеет ряд отличий. В то время как доля мужчин среди занятого населения увеличилась с 53,4% в 2004 году до 59,5 процента в 2016 году, доля женщин заметно снизилась с 46,6 процента в 2004 году до 40,5 процента в 2016 году.[37]

На занятость женщин и мужчин в целом значительное влияние оказывает гендерное распределение ролей, а также широко распространенная профессиональная гендерная сегрегация. Большая часть женщин трудится в низкооплачиваемых отраслях (сельское хозяйство, образование, здравоохранение и т.д.). Согласно данным ОРС-2016 в сфере сельского хозяйства среди занятых женщины составляют 53,9%, в сфере образования – 53,7%, здравоохранение и соцзащита – 70,1%.

На конец 2020 года соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы женщин к зарплате мужчин составило 66,7%[38]

С учетом преобладания молодежи среди общего населения важна информация о занятости молодых женщин и мужчин. По данным ОРС-2016 доля молодых людей, которые не были заняты трудовой деятельностью и не проходили обучение или профессионально-техническую подготовку равна 30% от общей численности молодежи. При этом среди мужчин возрастной группы 15–29 лет удельный вес тех, кто не работает и не учится в общей численности составил всего 5,8%, а среди женщин в этой возрастной группе составил 53,1% процента. Таким образом, можно сделать вывод, что потенциал мужского молодого населения Таджикистана используется на 94,2%, а женщин молодого возраста только на 46,9%.[39]

---

[37] См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года).– 2017, с.17.
[38] См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 30 лет государственной независимости. Статистический сборник.– Душанбе, 2022, с.213.
[39] Агентство по статистике при Президенте РТ. Рынок труда в РТ.– 2017, с.78–79.

Обучение востребованным специальностям – одно из ключевых направлений по обеспечению продуктивной занятости, но не имеющее достаточного потенциала для реализации своего предназначения. Особое беспокойство вызывают ограниченные возможности уязвимых групп женщин в получении востребованных специальностей. По данным Государственного учреждения «Центр обучения взрослых Таджикистана» (ЦОВ) в целом доля женщин среди обучающихся составляет более половины. Однако срез полученных специальностей показывает, что каждая вторая женщина прошла обучение по специальностям «швея-вышивальщица», «изготовитель швейных изделий», «вязальщик-закройщик».

Ключевыми проблемами, препятствующими развитию женского предпринимательства, являются:

- ✓ ограниченность эффективных механизмов по развитию женского предпринимательства, включая ограниченный доступ к кредитам, отсутствие необходимого стартового капитала и другим финансовым ресурсам;
- ✓ недостаточный уровень знаний и навыков бизнес-планирования, менеджмента и маркетинга у женщин-предпринимателей, для успешного продвижения бизнеса;
- ✓ отставание системы национального бизнес-образования от требования рыночной экономики, международных стандартов и низкий уровень организационно-экономических и правовых знаний предпринимателей и другое;
- ✓ воздействие гендерных стереотипов, неуверенность и отсутствие поддержки со стороны членов домохозяйства;
- ✓ загруженность женщин неоплачиваемой работой по дому и уходом за детьми, престарелыми и др.

Слабо реализуются меры по поддержке женщин-трудящихся мигрантов с учетом их возможностей и потребностей, включая меры по созданию гендерно-чувствительного пакета действий по предотъездной подготовки трудящихся мигрантов и членов их семей.

Одним из препятствий для занятости женщин играет неразвитость инфраструктуры по дошкольным учреждениям, особенно в сельской местности. Согласно официальным данным в 2021году охват детей в возрасте 1–6 лет дошкольными учреждениями в целом составил 7,4%, девочек – 7,1%, а мальчиков – 7,7%. Охват детей в возрасте 3–6 лет повыше, но всего 9,9%. При этом охват девочек 9,4%, а мальчиков – 10,3%.[40]

Довольно сложным стратегическим вызовом для обеспечения гендерного равенства является проблема неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей. Женщины в Таджикистане, по сравнению с мужчинами, затрачивают почти в три раза больше времени на неоплачиваемый труд.[41]

Усугубляет ситуацию с неоплачиваемым трудом необеспеченность домохозяйств предметами хозяйственного назначения длительного пользования. Как видно из данных таблицы на 100 семей только 13 имеют стиральные машины, 20 – электропылесосы и др.

---

[40] Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ.– Душанбе, 2022, с.64

[41] ОО «Гендер и развитие». Экономические права и возможности женщин Таджикистана: барьеры и перспективы.– Душанбе. 2023, с.98.

Таблица 2. Обеспеченность населения РТ предметами хозяйственного назначения длительного пользования (на 100 семей, штук)[42]

	1991	2005	2015	2020
Телевизоры	86	24	186	218
Холодильники и морозильники	69	23	42	36
Стиральные машины	61	8	9	13
Электропылесосы	24	5	14	20
Швейные машины	78	46	42	48

После 2018 года более, чем в 2 раза снизились расходы домохозяйств по оплате бытовых услуг: с 7,8% в 2018 году до 3,2% в 2021 году.[43]

Не выполнена рекомендация Комитета КЛЛДЖ №38 «с» по «отмене статьи 160, 161 и 216 Трудового кодекса и перечень профессий, в отношении которых занятость женщин ограничена или запрещена, для обеспечения того, чтобы любые ограничения применялись не к женщинам в целом, а на основе индивидуальных способностей.» Основной аргумент Правительства Таджикистана по невыполнению данной рекомендации заключается в том, что установление определенных ограничений на занятость женщин направлено на защиту их здоровья от профессиональных рисков и в том, что женщины нуждаются в повышенной социальной защите.

Согласно Заключению экспертов Международной организации труда, Правительство Таджикистана должно отменить или изменить этот список, включив в него только ограничения, необходимые для защиты материнства в строгом смысле слова или основанные на оценке риска для безопасности труда и здоровья, и не являющиеся препятствием для трудоустройства женщин.[44] При этом важно обратить внимание на то, что любые ограничения должны применяться не к женщинам в целом, а на основе их индивидуальных способностей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Регулярно отслеживать эффективность воздействия реализуемых мер и различных программ на преодоление гендерного неравенства в сфере занятости и расширения экономических возможностей женщин на основе регулярного проведения мониторинга и оценки.

С целью предотвращения новых барьеров в сфере занятости в условиях перехода Таджикистана к «цифровой» и «зеленой» экономике из-за неравного доступа женщин к информационным технологиям и востребованным специальностям использовать Президентские квоты для обучения девушек в ссузах и вузах по данным направлениям и содействовать увеличению доли женщин в этих отраслях.

Пересмотреть и внести изменения в статью 216 Трудового кодекса и в Перечень работ, на которых запрещается применение труда женщин, утвержденное Правительством Республики Таджикистан в 2017 году.

---

[42] Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 30 лет государственной независимости. Статистический сборник.– Душанбе, 2022, с.633.

[43] Агентство по статистике при Президенте РТ. Основные показатели обследования бюджетов домашних хозяйств РТ.– Душанбе, 2022, с.64.

[44] МОТ. Комитет экспертов. Прямой запрос по статьям 1 и 5 Конвенции о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№111) – Таджикистан, принятый в июне 2022 года, опубликованный 111-й сессией Международной конференции труда 2023 года.

Инициировать процесс ратификации Таджикистаном Конвенции МОТ об охране материнства, 2000 год, (№183) и Конвенции о трудящихся с семейными обязанностями, 1981 год, (№156) МОТ.

Для создания системы устойчивого взаимодействия между системой профессионального образования и рынка труда обеспечить диверсификацию программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля, развитие механизмов системы профессиональной ориентации, разработку и реализацию адресных программ центров занятости для целевых групп (женщины без образования, женщины с инвалидностью, женщины, живущие с ВИЧ и др.) и другие меры.

Ускорить принятие Госпрограммы по поддержке женского предпринимательства, в рамках которой расширить пакет временных специальных мер для поддержки предпринимателей с официальным статусом, для вовлечения в предпринимательскую деятельность незанятых женщин и стимулирование перехода женщин-предпринимателей из неформального сектора в формальный.

По расширению доступа женщин к финансовым ресурсам:

- Продвигать расширение практик по льготным кредитам банков и МФО для женщин-предпринимателей.
- Внести дополнение в инструкцию Национального банка Таджикистана №186 «О порядке предоставления кредита и начисления процента в кредитных организациях» в части обязательной разработки и предоставления гендерно-чувствительных кредитных продуктов для женщин-предпринимателей.
- Внести дополнение в инструкцию Национального банка Таджикистана №199 «О порядке предоставления микрокредитов в микрофинансовых организациях» в части обязательной разработки и предоставления гендерно-чувствительных кредитных продуктов для женщин-предпринимателей.
- Активное внедрение социально-ориентированных кредитных продуктов для женщин-предпринимателей и других групп, включая уязвимые группы женщин, с льготной процентной ставкой годовых, использования без залоговых схем кредитования, увеличения сроков кредитования и др.
- Повышение потенциала ключевых игроков финансово-кредитного рынка Таджикистана через изучение и адаптацию лучших практик в сфере женского кредитования.

Разработка мер стимулирования и государственной поддержки для микрофинансовых организаций, реализующих социально-ответственные и гендерно-чувствительные программы. Обеспечение долевого участия микрофинансовых организаций в бизнес-проектах женщин для повышения ответственности и обеспечения их успешной реализации.

Органам исполнительной власти принять меры по обеспечению равного представительства женщин и мужчин на должностях налоговых инспекторов.

С целью признания, уменьшения и перераспределения неоплачиваемого труда женщин по уходу и по дому необходимо принятие комплексных мер в трех ключевых областях: создание гибких условий на рынке труда, улучшение инфраструктуры социального обеспечения и изменение негативных гендерных социальных норм.

Активизация процесса реализации мер Правительства по формированию институциональной системы поддержки предпринимательства с фокусом на женское предпринимательство,

включая укрепление потенциала Рабочей группы по поддержке женского предпринимательства при Госкоминвесте, развитие бизнес-ассоциаций, сетей социально-деловых центров для женщин и других структур.

Необходимо провести комплексное исследование и составить полный портрет предпринимателя, как мужчины, так и женщины. Для разработки мер по поддержке предпринимательства важны данные по всем видам и отраслям, включая как их личные характеристики, так и сферы, виды деятельности, условия работы и т.д. Актуален вопрос «ревизии» численности и состава дехканских фермерских хозяйств с выделением характеристик по численности, составу, среднему размеру земельных участков и т.д. в разрезе главы хозяйств по полу.

С целью повышения отдачи профессионального образования и создания системы устойчивого взаимодействия между системой профессионального образования и рынка труда обеспечить реализацию планируемых мер программы среднесрочного развития по расширению и диверсификации программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля, развитию механизмов системы профессиональной ориентации, разработке и мониторингу адресных программ центров занятости для целевых групп (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты) и другие меры.

Для расширения экономических возможностей женщин необходимо:

- ✓ Повышение конкурентоспособности женщин на основе использования обучающих программ по новым технологиям, включая информационные коммуникационные технологии, предложения комплексных услуг, начиная от создания бизнеса до его активного продвижения.
- ✓ Усилить информационную деятельность Правительства, НПО, СМИ по преодолению гендерных стереотипов в обществе и повышению статуса женщин
- ✓ Реализовать специальные меры по вовлечению женщин в процессы принятия решений по развитию экономики
- ✓ Разработать меры по содействию развитию семейного предпринимательства и повышению роли женщины в создании субъектов семейного бизнеса.
- ✓ Осуществлять подготовку и переподготовку незанятого населения по востребованным рынком специальностям с учетом интересов и финансовых возможностей женщин.

Усиление координации деятельности между государственными, общественными и международными организациями с фокусом на обеспечение комплексности предлагаемых форм поддержки и преемственности в проектах, использование уже имеющегося позитивного опыта в республике по расширению экономических возможностей женщин.

СТАТЬЯ 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию

ДОСТИЖЕНИЯ

В ПСР-2021–2025 отмечается, что политика укрепления здоровья граждан, улучшения оказания медицинских услуг и создания условий для здорового образа жизни направлена на повышение качества человеческого капитала. Согласно результатам проведенной оценки реализации ПСР-2021–2025 фиксируется улучшение целого ряда показателей по развитию сектора здравоохранения:

- ✓ общее количество умерших в стране снизилось на 10% по сравнению с 2015 годом;

- ✓ смертность детей в возрасте до пяти лет снизилась с 20,6 до 17,9 на 1 000 живорождений, что в основном связано со снижением младенческой смертности с 16,5 до 14,3 на 1 000 живорождений;
- ✓ материнская смертность за 2015–2019 годы снизилась с 33,0 до 24,1 на 100 тыс.
- ✓ живорождений;
- ✓ уровень заболеваемости туберкулёзом снизился с 60,4 случая на 100 тыс. населения в 2015 году до 56,0 случая в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года до 32,8 случая.
- ✓ сахарный диабет снизился в 2,5 раза (со 118,2 случая на 100 тыс. человек в 2015 году до 64,4 случая в 2018 году, 50,8 случая в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года – 47,9 случая.);
- ✓ первичное инфицирование населения вирусным гепатитом в 2015 году составило 6 870 человек или 81,3 случая на 100 тыс. населения, в 2019 году 8 113 человек и др.

В рамках реализации задачи по улучшению качества медицинских услуг были реализованы меры по совершенствованию Программа государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарной помощью в пилотных районах на 2017–2019 годы (ПГГ). На тот момент ПГГ реализуется в 19 городах и районах страны. Основной целью внедрения ПГГ является обеспечение доступа населения к медицинским услугам на уровне ПМСП, особенно уязвимых категорий населения, снижение потребности в затратных госпитальных услугах, снижение неформальных платежей населения.

В период реализации ПСР 2016–2020 в пилотных районах число амбулаторно-поликлинических посещений выросло с 4,0 до 4,4 посещений на 1 жителя в год, число госпитализации на 100 чел. населения с 10,0 до 9,2, среднее пребывание пациентов в стационаре с 10,0 до 9 дней. Необходимо отметить, что на госпитальном уровне более 51,5% больных и на уровне ПМСП более 41,1% пациентов получили необходимые медицинские услуги бесплатно.

Следует отметить, что в новой Национальной программе защиты населения от туберкулеза в РТ на 2021–2025 годы подчеркивается, что для достижения поставленных целей реализация Программы будут опираться на такие принципы, как защита и продвижение прав человека, гендерного равенства, этических вопросов, а также предупреждения стигмы и дискриминации в отношении больных туберкулеза. На уровне сообществ с целью предотвращения дискриминации и стигмы, планируется учитывать вопросы гендерных и правовых барьеров для получения туберкулезных услуг, в особенности среди детей и маргинальных групп общества. Особое внимание уделяется сотрудничеству с общественными организациями.

ПРОБЛЕМЫ

Анализ политики в сфере здравоохранения фиксирует недостаточный учет особенностей гендерных задач в политике. Одна из проблем – это ограниченный доступ к официальной статистике и дефицит гендерной статистики. Этих данных нет ни на сайте Минздрава, ни на сайте Агентства статистики. А сайт Республиканского центра медстатистики уже давно не функционирует.

При этом анализ проводимой политики в сфере здравоохранения показывает, что при определении приоритетов, постановке задач и определении потребностей женщин и мужчин в услугах здравоохранения доминирует подход, основанный на эпидемиологическом профиле по половому признаку. То есть в отношении женщин и девочек эти потребности преимущественно связываются с родовспоможением и лечением болезней репродуктивной системы.

Вместе с тем различия и специфические проблемы женщин и мужчин в системе здоровья связаны не только с репродуктивной системой и проявляются во всех других направлениях. Однако основные проблемы здравоохранения по другим направлениям рассматриваются преимущественно как гендерно нейтральные, а направления институциональных и административных реформ системы здравоохранения слабо связываются с разработкой и формированием механизмов по проблемам гендерного равенства.

Особо хочется обратить внимание на реализацию ключевого принципа ЦУР «Никого не оставить позади». Как правило, если и представляются статданные в сфере здоровья, то только в целом в разрезе мужчин и женщин. Вместе с тем существуют явные различия не только межу мужчинами и женщинами, но и среди женщин, среди мужчин. Фиксируется очень разная ситуация, к примеру по доступу к медицинским услугам у сельских и городских женщин, у молодых и пожилых женщин, у женщин с инвалидностью, с ВИЧ и т.д. Также и среди мужчин. При этом если в разрезе тех или иных видов заболеваний в целом доля мужчин преобладает, то в разрезе, к примеру, среди разных возрастных групп или разных регионов отмечается обратная картина, уже отмечается большая доля заболеваемости среди женщин. Однако практически невозможно найти данные по разным группам женщин или мужчин.

Гендерная уязвимость к туберкулезу (ТБ) и барьеры для женщин[45]

Исследование «Оценка и меры по преодолению стигмы, гендерных и правовых барьеров в доступе к противотуберкулезным услугам в РТ», проведенное ОО «Гендер и развитие» в 2020 году при поддержке Глобального фонда, Канадской правовой сети по ВИЧ выявило барьеры в доступе к услугам профилактики, лечения и ухода при ТБ для ключевых групп населения. Выявленные барьеры касаются правовой среды, гендера, стигмы и прав человека. Влияние выявленных барьеров на доступ к услугам при ТБ происходит, как правило, на протяжении всего пути, который проходит пациент с ТБ с момента проявления симптомов и постановки диагноза, до завершения лечения и последующего ухода за пациентом.

Исследование показало, как действие весьма прогрессивного законодательства о правах человека в Республике Таджикистан может быть ограничено на практике в отношении ключевых и уязвимых к ТБ групп населения, благодаря недостаточным знаниям о ТБ, распространенным стигматизирующим ТБ мифам, отсутствию гендерно-чувствительных подходов к противодействию ТБ, действующей в отношении ключевых групп криминализации, а также из-за недостаточного финансового и организационного обеспечения социально-экономической и информационной поддержки ключевых и уязвимых к ТБ групп, а также медицинских работников.

К примеру, женщины сталкиваются с несправедливыми различиями, обусловленными гендером, которые, в дополнение к биологическим факторам, затрудняют их доступ к медицинской помощи и повышают их гендерную уязвимость. ТБ сложнее диагностируется у женщин, поскольку женщины с ТБ легких реже получают положительный анализ мокроты, а поражение легких может быть меньше выражено, что также затрудняет постановку верного диагноза; у женщин реже, чем у мужчин, проявляется такой симптом, как продуктивный кашель, что также осложняет диагностику; ТБ у женщин прогрессирует быстрее; поздняя диагностика ТБ легких у беременных женщин в четыре раза повышает показатели перинатальной заболеваемости, а также ассоциируется с повышением частоты выкидышей, эклампсий и интранатальных осложнений. Также женщины более подвержены внелегочному

[45] Подраздел подготовлен на основе материалов отчета ОО «Гендер и развитие» Оценка и меры по преодолению стигмы, гендерных и правовых барьеров в доступе к противотуберкулезным услугам в Республике Таджикистан. 2020 год.

ТБ, который труднее диагностировать. В частности, генитальный ТБ (который в мире чаще встречается у женщин) является одной из причин бесплодия у женщин. К сожалению, данные по республике по этому важному вопросу недоступны.

Среди взятых на учет в 2018 году с диагнозом, установленным впервые, доля женщин в возрастной группе 45 лет и старше выше (53,0%), чем мужчин (47,0%). При этом в 2018 году, по сравнению с 2012 годом, доля женщин увеличилась в возрастных группах 0-14 лет, 18–24 года и 45 лет и старше. По данным 2018 года в возрастной группе 15–17 лет доля женщин остается по-прежнему высокой.

Таблица 3. Заболеваемость населения ТБ по возрастным группам в 2012 и 2017–2018 годах. Взято на учет с диагнозом, установленным впервые

	2018[46]		**2017**[47]		**2012**[48]	
	мужчины	**женщины**	**мужчины**	**женщины**	**мужчины**	**женщины**
Всего	54,1	45,9	54,6	45,4	56,4	43,6
0–14	51,5	48,5	52,9	47,1	54,4	45,6
15–17	51,3	48,7	46,8	53,2	46,9	53,1
18–24	59,3	40,7	59,7	40,3	64,9	35,1
25–44	57,6	42,4	55,9	44,1	57,4	42,6
45 лет и старше	47,0	53,0	50,5	49,5	48,0	52,0

На различных этапах каскада лечения при ТБ, гендерные роли оказывают большое влияние на задержку диагностики и лечения ТБ. Семьи усиленно отговаривают женщин идти к врачу-мужчине ставить диагноз и проходить лечение, в то время как за пределами крупных административных центров у них может не быть выбора и может быть доступен только один врач-фтизиатр. В туберкулезном центре Душанбе было принято решение, чтобы в нем более половины врачей были женщинами. Почти все женщины сообщили, что их сопровождали члены семьи (мать, тетя, муж, свекровь или маленькие дети, которых они не могли оставить дома, или подруга). Это означает, что они должны были подстроиться под расписание членов своей семьи, чтобы пойти на прием в их сопровождении.[49]

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для выявления дифференцирующих факторов и основных причин, воздействующих на здоровье и смертность женщин и мужчин по различным видам заболеваний необходим анализ данных не только по полу в целом, но и в разрезе женщин по различным возрастным группам, сельских и городских женщин, различных регионов, женщин из «богатых» и «бедных» домохозяйств и т.д. Обязательное включение в отчеты и статсборники в сфере здравоохранения показателей в разрезе различных социальных групп женщин и мужчин.

Шире использовать в системе МиО в сфере здравоохранения показатели, измеряющие доступ женщин и мужчин к различным видам медицинских услуг в зависимости от заболеваний, начиная от обращаемости и до прохождения лечения.

[46] Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в Таджикистане.– 2019, с.22. https://www.stat.tj/ru

[47] Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в Таджикистане.– 2018, с.22. https://www.stat.tj/ru

[48] Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ.– Душанбе, 2013, с.26.

[49] https://www.gender.tj/images/Otchet-stigma-2020.pdf. Оценка и меры по преодолению стигмы, гендерных и правовых барьеров в доступе к противотуберкулезным услугам в РТ.– Душанбе, 2020.

Совершенствовать формы распространения гендерно чувствительной статистики и информации в области здоровья населения. Шире использовать сайты Министерства здравоохранения РТ и Республиканского центра статистики и медицинской информации. Обсудить возможности создания на сайтах страницы «Гендерная статистика».

Расширение форм сотрудничества между госструктурами и ОГО. Партнерство между ОГО и госструктурами часто ограничивается приглашением ОО на проводимые мероприятия госструктур. Расширить практику использования госструктурами социального заказа для ОГО по реализации той или иной деятельности в рамках реализации ЦУР и национальных стратегий. Важно активнее планировать и реализовывать совместные проекты органов, учреждений здравоохранения с организациями гражданского общества.

В целях улучшения учета влияния социальных детерминант на здоровье женщин и мужчин следует активизировать и усилить межведомственное сотрудничество как между госструктурами, так и между госструктурами и организациями гражданского общества. Особенно по решению задач ЦУР 3.4. по снижению смертности от самоубийств и 3.7. по профилактике подростковой беременности и снижению рождаемости среди этой группы. Например, согласно данным, размещенным а сайте ЮНЕК среди 56 стран, входящих в Европейскую экономическую комиссию ООН, у Таджикистана самый высокий Коэффициент рождаемости среди подростков**.** Давно назрела необходимость провести комплексное, национальное исследование по изучению детерминантов и последствий беременности в подростковом возрасте.

При проведении мониторинга и оценки реализации национальных и отраслевых программ в сфере здоровья шире использовать потенциал ОГО. Целесообразно включить представителей ОГО в совместную деятельность с госструктурами на всех этапах проведения МиО: по сбору данных и анализу собранной информации, в рабочие группы по подготовке докладов по реализации ЦУР, по распространению информации по результатам.

Шире использовать потенциал ОГО для реализации задач в сфере здоровья населения в части усиления совместной профилактической работы среди общин по повышению информированности населения по тем или иным видам заболеваний, по созданию и деятельности групп поддержки больных и т.д. К, примеру, по проведению совместных информационных кампаний по профилактике рака молочной железы, профилактике ВИЧ, туберкулеза и т.д.

В рамках улучшения взаимопонимания и расширения сотрудничества между госструктурами и общественными организациями шире практиковать совместное обучение представителей этих структур на тренингах и семинарах.

СТАТЬЯ 13. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСОБИЯ

Гендерный разрыв в уровне и качестве занятости приводит к тому, что женщины ограничены в доступе к системам социальной защиты, основанным на участии в трудовой деятельности. Отсутствие оплачиваемой работы и более короткий трудовой страховой стаж негативно сказывается на размере их страховых премий за выслугу лет и их участии в программах социального обеспечения, связанных с трудовой деятельностью. Согласно официальной статистике на конец 2019 г. гендерный разрыв между пенсиями мужчин и женщин составил 31% не в пользу женщин.[50]

---

[50] См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Статистический сборник.– Душанбе, 2020, с.146–147.

Новая система пенсионного обеспечения граждан состоит из: страхового пенсионного обеспечения и государственного пенсионного обеспечения. Согласно законодательству, базовая часть пенсии (минимальная) устанавливается и определяется пропорционально установленному прожиточному минимуму пенсионеров. Однако в силу того, что размер потребительской корзины до настоящего момента не определен, соответственно не установлен и прожиточный минимум. В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2023 года, №526 «О мерах по усилению уровня социальной защиты населения и увеличению действующих должностных окладов работников бюджетных организаций, размеров пенсий и стипендий» с 1 июля 2023 года минимальный размер пенсии по возрасту (базовой пенсии) был увеличен на 20 процентов и составляет в размере 250 сомони (23 долл.).

Государство нарушает право граждан на социальное пенсионное обеспечение по возрасту, установив ограничение на максимальный размер трудовой пенсии по возрасту. Независимо от того, что гражданин за период своей трудовой деятельности выплатил страховых взносов намного больше установленной нормы, согласно того же Указа Президента страны гражданин получает не больше 978 сомони (90 долл.).

В более уязвимом положении находятся женщины с инвалидностью и матери, которые воспитывают самостоятельно детей с инвалидностью (ДСИ). Лицам с инвалидностью назначается социальная пенсия. С 2023 г. для инвалидов 1-й группы она составляет 320, 5 сомони (29 долл.), инвалидов I и II групп с детства, детям-инвалидам до 18 лет – 258,4 сомони (23,5 долл.), инвалидам II и III групп – 134,2 сомони (12 долл.). Данной суммы катастрофически ни на что не хватает.

Матери или лица (опекуны), которые ухаживают за ДСИ не получают никаких дополнительных пособий, социальных льгот и соответственно находятся в трудной финансовой ситуации. Они не могут ни на кого оставить детей, чтобы найти работу, им не начисляется трудовой стаж, не предоставляется социальный работник, чтобы они могли работать. Поэтому в старости они также не получат достойную пенсию.

Следует обратить внимание на случаи нарушений прав и совершения экономического насилия в отношении женщин с инвалидностью со стороны их родственников либо мужей, которые забирают их пенсии.

В силу несовершенства нормативной правовой базы не имеют доступа к пособиям по беременности и родам женщины, работающие по патенту как индивидуальные предприниматели. Также отсутствует четкий механизм назначения пенсий по старости для женщин этой категории несмотря на то, что они ежемесячно оплачивают социальный налог в твердой денежной сумме[51]. При этом данный налог периодически увеличивают.

РЕКОМЕНДАЦИИ

При разработке и реализации политики необходимо предусмотреть прозрачную, доступную и недискриминационную систему социального обеспечения и социального страхования с учетом гендерного подхода и вовлечением в эти процессы общественного сектора Таджикистана.

Уход за ДСИ или инвалидами с детства признать оплачиваемым трудом для лиц, осуществляющих за ними уход. Матерям, воспитывающих ребенка инвалида, и женщин,

[51] Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2012 года, №451 «Об утверждении Правил налогообложения индивидуальных предпринимателей, функционирующих на основе патента или свидетельства».

ухаживающих за членом семьи – инвалидом, определить и выплачивать минимальную заработную плату с отчислением социальных налогов на их имя в Фонд социального страхования.

Необходимо устранить пробелы и предусмотреть в нормативной правовой базе получение индивидуальными предпринимателями, работающими на основе патента, социальных выплат в случае болезни, инвалидности или во время декретного отпуска. Во время болезни и декретного отпуска предусмотреть возможность приостановления патента или свидетельства.

СТАТЬЯ 14. СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

ПРОБЛЕМЫ

На положении сельских женщин в Таджикистане отражается весь комплекс благоприятных и неблагоприятных факторов, воздействующих на развитие села и сельского хозяйства.

Уровень бедности в сельской местности в РТ выше, по сравнению с городской. В Таджикистане бедность измеряется на основе потребления домохозяйств, которое зависит от различных источников дохода, в том числе от заработной платы и денежных переводов. Учитывая, что большая доля занятого населения приходится на сельское хозяйство, а также учитывая сезонный характер занятости трудовых мигрантов за границей, в разные сезоны в потреблении и уровнях благополучия домохозяйств наблюдаются значительные колебания. Около 13% населения Таджикистана остается бедным на протяжении всего года.[52]

От всех этих проблем страдает и мужская, и женская часть населения. Однако в силу традиционного распределения гендерных ролей в семье, высокой нагрузки на женщин по выполнению домашней работы, занятости в личном подсобном хозяйстве и т.д. негативные последствия женщинами ощущаются в большей степени.

Несмотря на значительное число принятых государственных стратегий и программ по продвижению женщин, включая сельских, гендерное неравенство не только сохраняется, но и в ряде сфер укрепляется, особенно в доступе к различным видам ресурсов.

Земельные права женщин неразрывно и жизненно связаны с гендерным равенством. Они являются ключевыми факторами, способствующими экономической самостоятельности женщин и принятию решений. Они являются основным фактором в восстановлении равновесия неравных властных отношений в семье, общинах и учреждениях. Это делает права на землю центральным вопросом для ускоренного достижения фактического равноправия.

Женщины по сравнению с мужчинами в среднем имеют меньшее количество земли, не имеют равного доступа к процессам принятия решений в сфере сельского хозяйства, к распределению финансовых выгод от сбора урожая, к получению кредитов и т.д.

Несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах в доступе к земле явно проявляется гендерное неравенство. При этом по данным Обследования рабочей силы-2016 в сфере сельского хозяйства трудится около 61% из общего числа занятых женщин. В Таджикистане на практике редко бывают случаи прямой дискриминации женщин при распределении земли. Однако в силу неравных возможностей и различий, женщины часто подвергаются косвенной дискриминации.

---

[52] https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/what-s-behind-slowing-pace-poverty-reduction-tajikistan

Дехканско-фермерские хозяйства (ДФХ) во главе с женщинами, как правило, имеют меньшее количество пайщиков в среднем, среди пайщиков преобладают женщины и в среднем площадь земельного участка меньше, по сравнению с ДФХ во главе с мужчинами. ДФХ во главе с женщинами и сельские женщины в силу отсутствия собственности и отсутствия возможности обеспечения залога значительно реже обращаются за кредитами.

С 2016 по 2021 год число ДФХ, возглавляемых женщинами, увеличилось в 1,3 раза с 31 041 до 39 165 единиц. Вместе с тем число руководителей фермерских хозяйств – женщин на 2021 год в 3 с лишним раза меньше, по сравнению с мужчинами. Доля ДФХ во главе с женщинами женщин составляет всего 23,5%. Но при этом в управлении женщин находится только 11% пахотных земель.[53] В условиях проходящих процессов по укрупнению ДФХ есть большой риск того, что доля женщин среди руководителей может уменьшиться.

При разработке мер совершенствования политики по продвижению прав сельских женщин необходимо учитывать, что у женщин источники средств к существованию в большей степени, чем у мужчин зависят от природных ресурсов. Женщины испытывают большие трудности в попытке найти альтернативные источники средств к существованию. Одним из основных движущих факторов сокращения бедности в Таджикистане является доход от занятости, но у женщин все больше отмечается снижение уровня занятости.

В Таджикистане налицо гендерный дисбаланс в кадровом составе органов управления сельского хозяйства, землеустройства и других профильных структур. Женщины должны иметь не только равный доступ к земле и другим ресурсам, но и реальный контроль над ними, предполагающий возможность оказывать реальное воздействие на принятие решений в отношении актуальных проблем.

Не способствует повышению уровня представленности женщин в руководстве государственных и частных учреждений, ответственных за управление экосистемами и природными ресурсами, не высокая доля девушек среди студентов ссузов и вузов. Доля девушек среди студентов в средних специальных учебных (ссузы) по специальности сельское хозяйство в 2021/2022 учебном году составляют только 11,4%, высших учебных заведениях – 6,3%, землеустройство, геодезия, картография и топография – 8,7%.[54]

Сельские женщины, по сравнению с мужчинами, в значительной степени занимаются неоплачиваемым трудом, который они выполняют не только по дому, но и работая в семейных предприятиях, фермерских хозяйствах и т.д. Преодоление препятствий на пути обеспечения гендерного равенства в сфере занятости и мобильности сельских женщин на рынке труда, напрямую зависит от расширения доступа женщин к образованию, приобретению профессиональных навыков и знаний, развития инфраструктуры в сфере дошкольного образования и в сфере бытовых услуг, транспортных коммуникаций и т.д.

Весьма актуальны вопросы развития инфраструктуры бытовых услуг на селе, социального обеспечения сельского населения. Фиксируется недостаточная разработанность механизмов учета пенсионных прав сельских тружеников, среди которых большинство составляют женщины.

---

[53] См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйствах за 2019–2021 годы.– 2022, с.62.

[54] См.: расчет на основе данных: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ.– 2022, с.61, 73.

РЕКОМЕНДАЦИИ

По разработке нормативных и программных актов

Принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение равного результата для мужчин и женщин, а не на одинаковое отношение к мужчинам и женщинам, сельским и городским женщинам. Игнорирование различных возможностей женщин и мужчин в целом, сельских и городских женщин в реализации предоставленных прав при принятии тех или иных законов, стратегий, программ или мер на практике приводит к косвенной дискриминации в отношении сельских женщин.

При разработке новых программ и планов действий следует учитывать существенные различия между возможностями мужчин и женщин, фермерскими хозяйствами, домохозяйствами во главе с мужчинами и женщинами в плане социально-демографических характеристик и особенностей этих хозяйств по типу, размеру, составу, потенциалу и т.д. Обратить внимание на наиболее уязвимые группы сельских женщин: женщины с малолетними детьми; женщины, имеющие детей или членов семьи инвалидов; «покинутые жены» трудовых мигрантов; женщины с низким уровнем образования. В особой группе риска находятся женщины из этих групп, проживающие в отдаленных кишлаках.

В связи с изменениями законодательной базы в части отчуждения права землепользования и формирования рынка земли очень важно внесение соответствующих изменений в нормативно-правовую базу и проведение разъяснительной и информационной работы среди сельского населения.[55]

Целесообразно провести широкие информационные кампании с широким вовлечением в нее женщин по разъяснению новых положений Земельного кодекса РТ, включая положения о распространении режима совместно нажитого имущества в браке на право отчуждения права пользования земельным участком.

Воздействие на преодоление профессиональной сегрегации по признаку пола напрямую может быть осуществлено через увеличение Президентских квот для сельских девушек на такие специальности, как право, экономика и финансы, сельское хозяйство, менеджмент и др, расширение в Центрах образования взрослых групп по обучению женщин на востребованные специальности на рынке труда (а не принципу «мужские» и «женские» специальности) и др.

Повышение потенциала сельских женщин и мужчин

Реализация комплекса мер по повышению информированности населения о правах на экономические ресурсы, о компонентах проводимой аграрной реформы, о возможностях и преимуществах различных видов фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, и др. вопросам.

Повышение конкурентоспособности женщин на основе использования различных форм подготовки специалистов в области сельского хозяйства, создания постоянно-действующих программ по повышению потенциала женщин в области новых систем финансирования, технологий выращивания агрокультур, использования ИКТ и т.д.

---

[55] См.: Земельный кодекс РТ, ст.10. «На земельный участок, право пользования, которым получено (приобретено) с правом отчуждения землепользователем – физическим лицом во время пребывания в браке, распространяются положения о совместной собственности супругов, установленные гражданским и семейным законодательством.»

Разработка обучающих программ и учебных материалов, ориентированных на местные альтернативные системы земледелия, на энергетические и водные системы с накапливаемым финансированием для наращивания их потенциала по управлению земельными и водными ресурсами и биоразнообразием.

Вовлечение женщин и неправительственных организаций в проведение мониторинга и оценки ситуации с продовольственной безопасностью, влиянием изменения климата на сельское хозяйство, со снижением уязвимости женщин к природным и другим видам стихийных бедствий.

Расширение доступа к финансовым ресурсам

С целью расширения доступа к финансовым ресурсам активное внедрение социально-ориентированных кредитных продуктов для наиболее уязвимых групп сельских женщин с пониженной процентной ставкой, использования без залоговых схем кредитования на основе группового кредитования, поручительства и других форм; предоставления возможности досрочного погашения кредита без штрафов и неустоек и др.

Более широкое использование успешного опыта создания и деятельности в республике кредитных союзов, имеющих целый ряд преимуществ, по сравнению с другими кредитными организациями: отсутствие необходимости больших средств для создания кредитного союза; самостоятельный контроль членами союза своих вложений; получение банковских услуг непосредственно по месту жительства; возможность получения кредитов по более низкой процентной ставке, чем в банках; возможность получения более высоких процентов по своим сбережениям, по сравнению с депозитами в банках и другие.

Разработка мер стимулирования и государственной поддержки для микрофинансовых организаций, реализующих социально-ответственные программы и проекты и имеющие успешную практику.

СТАТЬЯ 15. РАВНАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И РАВНЫЕ ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА

ПРОБЛЕМЫ

По гражданскому законодательству женщины и мужчины имеют равные права. Гражданский кодекс содержит гендерно-нейтральные нормы. Но на практике у мужчин больше возможностей иметь собственное имущество, распоряжаться этим имуществом, получать кредиты в банках для ведения бизнеса, получать наследство и т.д.

Данное положение не изменилось существенно с периода 2018 года. Даже совместно нажитое имущество в браке, в большинстве случае оформляется на мучжин.

Анализ обращений в правовые приемные общественных организаций, куда обращаются женщины за консультациями, показывает, что женщины, чаще всего, после развода не получают никакого имущества, так как в процессе совместного проживания они с мужем, как правило, живут в семье родителей мужа. Хотя Семейный кодекс РТ предусматривает, что супруги являются участниками совместной собственности, они сообща владеют и пользуются общим имуществом.

На распоряжение общим имуществом одним из супругов законодатель распространяет презумпцию согласия второго супруга. Но на практике жены не распоряжаются доходами, которые зарабатывает их супруг, и они даже о них могут и не знать. Так, трудовой мигрант

отправляет свои заработки не супруге и детям, а родителям, которые, «как старшие члены семьи» используют средства более мудро и правильно. Но это не всегда так, и супруга и дети не получают необходимое питание, образование, при этом супруга, находясь в доме родителей ее мужа, выполняет роль обслуги, домработницы, своих самостоятельных доходов у нее нет. Также существует тенденция у мужчин, состоящих в браке оформлять покупку недвижимого имущества, покупку автомобиля не на свое имя, а на родителей, братьев.

После развода, как правило, женщина остается одна с детьми, без жилья и без средств к существованию. Единственное на что она может претендовать это на небольшой размер алиментов, который ей присуждается решением суда, и которых не хватает даже на то, чтобы прокормить детей.

В семейном законодательстве фиксируется и другая несправедливость, связанная с вопросом реализации совместно нажитого недвижимого имущества супругов. На распоряжение общим имуществом одним из супругов законодатель распространяет презумпцию согласия второго супруга. При отсутствии согласия второй супруг вправе требовать признания судом сделки частично недействительной по мотивам отсутствия его согласия и по его требованию только в тех случаях, если доказано, что другая сторона о сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки (часть 2 статья 35 Семейного кодекса РТ).

Законодатель Таджикистана предусмотрел возможность признания такой сделки недействительной только в части (доле) имущества пострадавшего супруга. Доля в сделке супруга, совершившего нарушение прав другого супруга, остается такой же. Вряд ли подобное положение справедливо. В любом случае права супруга, чье нотариальное согласие не получено, а ими чаще являются женщины, могут пострадать от заключения сделки, которая может быть признана лишь частично недействительной. Так, супруг, имея жилье, может его лишиться или получить в соседи нежелательных людей и т.д. Поэтому было бы справедливым предоставить возможность признание сделки полностью недействительной в случаях реального ущемления прав другого супруга и с учетом интересов детей. В данном случае стороны по такой сделке должны быть возвращены в первоначальное положение[56].

Предоставить женщине доказательства о том, что она о сделке знала, если имущество даже не было на нее или на ее супруга оформлено, практически невозможно, и кроме того, данные вопросы требуют профессионального юридического подхода. Женщины в большинстве в РТ, которые состоят в браке, не имеют правовых знаний и не могут защищать свои интересы самостоятельно в суде. Бесплатная вторичная юридическая помощь по таким делам не предоставляется.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совершенствовать гражданское и семейное законодательство с учетом равных имущественных прав и возможностей женщин и мужчин.

Проводить информационно–просветительские мероприятия по вопросам равных имущественных, наследственных прав женщин и мужчин, и о важности поддержки женщин и девочек.

[56] Тагаева С.Н. Тенденция развития семейного законодательства Республики Таджикистан и направления совершенствования. Доклад на 2-м Национальном форуме по Верховенству закона и доступу к правосудию, 3 ноября 2016 г.

СТАТЬЯ 16. БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

ДОСТИЖЕНИЯ

В настоящее время продолжается реформа в сфере регистрации актов гражданского состояния. Система регистрации актов гражданского состояния имеет ярко выраженное гендерное измерение, так как составляет основу для понимания демографической ситуации, вопросов здравоохранения в стране, а также понимания ряда вопросов сохранения официальных семейных отношений.

При анализе положений Закона РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» было выявлено, что на практике мужчины после развода с супругами, злоупотребляют правом своей фамилии. Так, при регистрации брака супруги имеют право остаться на своей фамилии либо взять фамилию своего супруга. Исходя из гендерных стереотипов, многие мужья настаивают, чтобы женщина взяла фамилию своего супруга. А после развода закон позволял им требовать, чтобы супруга сменила фамилию и взяла девичью, что требует соответствующих финансовых затрат. Учитывая такую негативную практику, в статью 45 Закона РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» были внесены изменения, в настоящее время супруг, изменивший свою фамилию при вступлении в брак на другую, вправе после расторжения брака именоваться этой фамилией либо по его требованию при регистрации расторжения брака органами записи актов гражданского состояния ему присваивается добрачная фамилия. Т.е. выбор остается за женщиной.

ПРОБЛЕМЫ

Рекомендация Комитета, пункт 46.а об отмене обязательного медицинского освидетельствования не выполнена. Правила бесплатности медицинского освидетельствования[57] часто не выполняются. Консультации, которые проводила ОО «Центр по правам человека» в Хатлонской области (юг страны) по вопросам защиты прав лиц, живущих с ВИЧ, показывают, что, главные врачи поликлиник, центров здоровья, не формально заставляют врачей направлять всех брачующихся проходить лабораторное обследование только в одной коммерческой лаборатории «ФАРОЗ» (тест на ВИЧ, гепатиты «В» и «С», сифилис).

По требованию порядка проведения медицинского освидетельствования брачующиеся должны быть осведомлены о результатах друг друга. Во многих случая, при медицинском освидетельствовании молодых людей, в особенности девушек присутствуют их родители (матери), что противоречит законным требованиям.

Другой проблемой семейных правоотношений является распад семей и неравноправное содержание детей их родителями. Бремя содержания детей после распада семей остается на матерях. Проблема выплаты алиментов со стороны отцов до сих по не решена. Несмотря на то, что размер назначенной суммы алиментов невелик и в среднем составляет 20–25 долларов на ребенка, но часто даже такая малая сумма не выплачивается отцами. Судебные исполнители слабо выполняют свою работу. Состав судебных исполнителей гендерно нечувствителен, большинство сотрудников – это мужчины, которые имеют слабую профессиональную подготовку. До сих пор актуальна проблема вторых и третьих жен, которая также отрицательно сказывается на положении женщин.

[57] Статья 15 Семейного кодекса Республики Таджикистан.

Вредные практики

В Семейном кодексе РТ брачный возраст установлен с 18 лет. Часть 2 статьи 13 СК РТ позволяет в исключительных случаях по решению суда снизить брачный возраст. Однако в законодательстве перечень исключительных случаев отсутствует.

Верховным судом РТ не ведется обзор судебной практики по снижению брачного возраста для вступления в брак. Суды в своей деятельности не применяют гендерно-чувствительные подходы, так как не обращают внимание на такие права девушек, вступающих в брак, как добровольность брачного союза, интересы ребенка, самостоятельное принятие решений. Вопросы образования девушек, возможности его продолжения после заключения брака затрагиваются в единичных случаях и не представляют статистической значимости.

В обход законодательных норм если девочке еще нет 18 лет, брак могут заключать путем религиозного обряда «никох». Священнослужителям со стороны уполномоченного органа было рекомендовано не проводить брачный обряд без подтверждения официального свидетельства о регистрации браков. Однако в самом Законе РТ «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов» нет нормы, запрещающей проводить религиозный брачный обряд без подтверждения официального свидетельства о регистрации браков. В результате есть немало случаев совершения такого обряда с несовершеннолетними девочками, либо совершения обряда со «вторыми», «третьими» женами.

Представители гражданского общества обеспокоены распространением вредной практики на севере страны (Согдийская область) – это договорные браки и раннее обручение, либо помолвка. Девочку уже с 9-го класса, а иногда и ранее обручают. С этого момента девочка находится под пристальным взглядом родственников жениха, «чтобы не опозорила». В результате ее права на образование и нормальное развитие ограничены. Со стороны государственных структур работа по противодействию таким явлениям проводится не на должном уровне.

В законодательстве страны не определены такие понятия, как вредная практика, ранний и принудительный брак, договорной брак.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Исключить норму снижения брачного возраста из СК РТ

2. Ввести изменения в Закон «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ» №272 в части обязанности мулло совершать обряд «никох» только с обязательным представлением свидетельства о браке. Ввести отдельную уголовную ответственность за невыполнение данного требования.

3. Внести изменения в Закон РТ «О защите прав ребенка» и Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» и включить понятия «вредная практика», «ранний брак», «принудительный брак», «договорной брак» и предусмотреть механизмы борьбы с данными явлениями.

4. Усилить работу органов прокуратуры по привлечению к ответственности по статье 168. УК РТ «Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста» и статье 169. «Заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста». Регулярно предоставить публичную информацию по данной статистике.

5. С учетом прав человека и концентрированного характера эпидемии ВИЧ в Таджикистане, заменить обязательное медицинское освидетельствование на ВИЧ лиц, вступающих в брак, на добровольное и рекомендованное. Внести соответствующие изменения в Семейный кодекс РТ.

6. Целесообразно провести тематическое исследование и изучить, насколько введенные нормы об обязательности медицинского освидетельствования способствуют созданию здоровой семьи, профилактике инфекционных заболеваний, включая ВИЧ. Не приводят ли данные требования к снижению официальной регистрации браков в ЗАГСах и увеличению браков только на религиозной основе (никох). Так как число незарегистрированных фактических брачных отношений, как правило, приводит к ущемлению прав женщин и детей, рожденных в данных браках.

7. Разработать предложения по реформированию системы исполнительного производства с учетом прав и интересов женщин и детей. Усилить кадровый потенциал судебных исполнителей с точки зрения гендерного равенства.